

问题探讨

加强立法推动医疗保障事业高质量发展

观点

“医疗保障法”被列为预备审议项目,将进一步推动我国医疗保障制度的法治化进程。

姜宇

党的二十大报告将“安全规范”确定为我国社会保障体系的基本要求。

今年是贯彻党的二十大精神的开局之年。在全国人大常委会近日公布的2023年度立法工作计划中,“医疗保障法”被列为预备审议项目。

我国构建各项社会保障制度遵循的是“政策先行、立法跟进”的路径,制度建设成就斐然,已经建立起新时代中国特色社会保障体系。

在医疗保障领域,我国基本医疗保险

制度历经20多年的探索,尤其是“十三五”期间的快速发展,已经建立了覆盖13亿参保人的医疗保险体系。

首先,医疗保障法应当在规范层面上整合多层次医疗保障制度。我国医疗保障法律体系由基本医疗保险、医疗救助、慈善医疗救助、补充医疗保险、商业健康保险等制度共同构成。

具体而言,一方面,应当明确各项医疗保障制度的功能、筹资和待遇差异以及衔接办法。

规范的法律语言予以规定。另一方面,应当明确各类保障制度的经办机构 and 监管机构,避免争抢职能和推诿责任。

其次,医疗保障法应当增加直接规定条款。高位阶立法的意义之一就是明确界定相关主体的权利、义务和责任。

具体而言,医疗保障法应当尽量采用职权立法方式并增加法律保留条款,直接开展制度设计,尤其是把多年来医保实践中已经形成了以医疗救助托底、基本医疗保险挑大梁、补充医疗保险和商业健康险提升待遇水平。

“管理法”,而非倡导性和激励性的“促进法”。

第三,医疗保障法应当对已有制度体系查漏补缺。在已经存在社会保险法、慈善法、社会救助暂行办法、保险法等基础性法律的前提下,医疗保障法不宜规定过多的结构性制度。

具体而言,一方面,应当将长期以来悬而未决的、没有被现有立法确认的制度尽可能写入医疗保障法,而对于已有立法中规定,并为实践普遍认可的制度没有必要再次写入。

(作者为中国政法大学民商经济法学院教授,全总工理论研究和劳动关系智库专家)

创业担保贷款助你自主创业

创业担保贷款及贴息政策

小微企业当年新招用符合创业担保贷款申请条件的高校毕业生等人员,人数达到企业现有在职职工人数15%以上。

@小微企业



@高校毕业生

符合条件的高校毕业生可申请最高20万元的个人创业担保贷款,由财政给予贴息。



如何申领?



来源/制图: 张奇

前沿观察

网约家政工是谁的员工? 依劳动关系标准而定

黄昆

在前不久人社部、最高法院联合发布的新就业形态劳动争议典型案例中,案例6“如何认定网约家政服务人员与家政公司之间是否存在劳动关系”。

家政服务人员可以只为一个家庭提供服务,也可以同时为几个家庭提供服务。当前,家政服务企业运营模式主要有三种,即中介制、会员制(准中介制)、员工制。

其一,中介制,即家庭和家政服务人员通过职业介绍等中介机构提供中介服务,客户家庭与家政服务人员经平等协商后直接建立雇佣关系。

其二,会员制,也被称为“准中介制”,即从事家政服务的机构招募家政服务人员为会员,为其提供培训、纠纷调解、职业介绍等服务。

其三,员工制,员工制家政服务是我国促进家政服务业高质量发展的一个重要内容。根据国务院办公厅《关于促进家政服务业提质扩容的意见》的界定,员工制家政服务是家政服务企业直接与消费者(客户)签订服务合同。

近年来,“互联网+家政”得到进一步发展。根据前瞻产业研究院报告,2021年我国家政服务业线上渗透率已达71.4%。

此次发布的案例6中涉及的就是一家员工制互联网家政企业。正如案例分析中所谈到的,宋某与某家政公司均符合建立劳动关系的主体要求。

实际上,无论是否采取“互联网+”模式,员工制家政服务企业都应按照原劳动和社会保障部印发的《关于确立劳动关系有关事项的通知》和最高人民法院印发的《关于为稳定就业提供司法服务和保障的意见》精神。

(作者为中国劳动和社会保障科学研究院劳动人事争议研究室主任)

热点思考

规范人力资源服务活动 保障劳动者权益

观点

通过制度规范人力资源服务活动,能够为行业发展划定规范运行框架,从根本上指明行业发展的方向与要点。

王天玉

经营性人力资源服务机构是人力资源市场体系的基本组成要素,对于促进高质量就业和优化人力资源流动配置具有重要作用。

同时,行业的快速发展也引发了诸多经营乱象,虚假招聘、就业歧视、违规收费、倒卖个人信息、规避用工责任等问题。

展清理整顿人力资源市场秩序专项行动,保持对违法违规行为的打击力度,积累了充分的经验和有效对策。

为进一步规范人力资源服务活动,近日,人社部发布《人力资源服务机构管理规定》(以下简称《规定》)。

《规定》划定的框架可概括为“一条主线、两类业务、三种关系、四项准则”。

其中,职业中介活动具有向不特定对象发布信息的属性,主要包括为用人单位推荐劳动者、为劳动者介绍用人单位、组织开展招聘会、开展网络招聘服务、开展高层次人才寻访服务等。

“四项准则”是信息真实性准则、经营自律性准则、竞争公平性准则、监管常态化准则,构成了人力资源服务市场有序运行的规则框架。

业务塑造了人力资源服务的基本格局,能够有效防止服务机构混淆不同性质的业务类型,并将诚信信用作为行业治理和市场监管的基本抓手。

“三种关系”是规范了人力资源服务机构与劳动者、用人单位、行政部门之间的关系,划清了人力资源服务市场各参与方的权利义务边界。

服务信息与劳动者之间的服务关系凸显了合规要求,例如,服务机构不得为未满16周岁的未成年人、无合法身份证件的劳动者提供职业中介服务。

“四项准则”是信息真实性准则、经营自律性准则、竞争公平性准则、监管常态化准则,构成了人力资源服务市场有序运行的规则框架。

信息真实性准则体现了数字时代治理人力资源服务市场的内在逻辑,服务机构作为信息汇集与传播的节点须承担“守门者”义

务。信息真实是人力资源服务市场的“基础设施”,只有维护市场信息的整体真实,才能构造后续的经营规则和监管制度。

经营自律性准则是基于服务机构信用评价的新型治理机制,将经营合规性与机构信用、市场准入和法律责任追究挂钩。

监管常态化准则是行政部门主动实施监管与接受举报投诉相结合的概括,整合“自上而下”与“自下而上”两种制度落实机制。

竞争公平性准则是矫正人力资源服务行业恶性竞争的有力措施,将推动各服务机构建立正当竞争理念。

监管常态化准则是行政部门主动实施监管与接受举报投诉相结合的概括,整合“自上而下”与“自下而上”两种制度落实机制。

(作者为中国社会科学院法学研究所社会法室副主任)

从工运历史中汲取奋进力量

长辛店铁路工会的成立及历史启示

观点

长辛店铁路工会的诞生,在中国工人运动史上谱写了光辉篇章,对于新时代工会组织和工会干部坚定历史自信,增强历史主动,在新征程上推动我国工运事业创新发展,具有重要意义。

厉昕明

长辛店铁路工会(工人会)是中国共产党早期领导建立的京汉铁路第一个工会组织,其诞生标志着中国工人运动发展到一个新的历史阶段。

近代以来,北京长辛店作为我国北方铁路工业的重要发源地,集聚了数量众多的产业工人。俄国十月革命后,我国的先进知识分子逐步意识到工人阶级蕴藏的巨大力量。

组织工人捐款,声援爱国学生斗争。1919年冬,长辛店机车厂工人史文彬、陶善琮等人在原识字班基础上创办工人夜校,向工人教授文化知识,启发工人觉悟。

20世纪20年代初,为实践革命理论,寻找革命基础,李大钊、邓中夏等早期共产主义者选定长辛店作为活动基地,组织领导工人开展各种形式的经济斗争与政治斗争,争取工人群众的阶级认同。

1921年1月,长辛店劳动补习学校成立,教育和启发工人的阶级觉悟,推进工人运动和工会组织。同年5月1日,长辛店1000多名工人召开庆祝“五一”国际劳动节大会,决定成立长辛店铁路工人会。

1921年7月,中共一大召开。大会通过的《中国共产党第一个决议》明确提出,本党的基本任务是成立产业工会。

会发展的实际,决定将长辛店铁路工人会改组为“京汉铁路长辛店工人俱乐部”。1922年4月,长辛店工人俱乐部正式成立。

中国共产党成立前后,就把工作重心放在组织教育工人、开展工人运动上。早期的中国共产党人以长辛店为主要活动基地,从创办劳动补习学校入手,结合工人队伍的实际情况和诉求,通过建立工会把分散的工人群众组织起来。

中国共产党成立前后,就把工作重心放在组织教育工人、开展工人运动上。早期的中国共产党人以长辛店为主要活动基地,从创办劳动补习学校入手,结合工人队伍的实际情况和诉求,通过建立工会把分散的工人群众组织起来。

一是毫不动摇坚持党对工运事业的领导。在建设中国式现代化的伟大征程中,各级党组织要在党的坚强领导下,把广大职工组织起来,加强对职工的思想引导,站稳职工立场,把服务大局和服务职工结合起来。

二是坚持全心全意为职工服务。加快产业工人队伍建设改革,加强工会服务能力建设,创新维权服务方式方法,积极表达职工合理诉求,妥善解决职工群众急难愁盼问题。

三是牢牢把握正确的政治方向,不断加强和改进工会自身建设。用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,增强学习贯彻中国特色社会主义思想理论的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

(作者单位:北京市海淀区八里庄街道办事处)