

问题探讨

优化劳动力供给质量和结构 适应技术进步和经济转型

观点

进入新时代,人力资源市场供需结构发生变化,技术进步和运行模式的改变,对劳动者技能需求结构产生巨大影响。

田永坡

技能人才是我国经济社会发展的重要力量。《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》指出,技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。

技能人才在我国社会主义建设的各个时期都发挥了重要作用。进入新时代,人力资源市场供需结构发生变化,技术进步和运行模式的改变,对劳动者技能需求结构产生巨大影响。

技术进步对劳动者技能需求结构的影响

在人工智能、大数据等新一代技术发展的推动下,我国的经济结构和运行模式正在发生巨大变化,进而对劳动力需求产生较大影响。

热点思考

进一步完善医疗保障制度 扎实推动共同富裕

观点

要进一步完善医疗保障制度,促进基本医保制度全面覆盖、参保质量提高,逐步缩小区域间、群体间的待遇差距,加强兜底保障,夯实底线公平,扎实推动共同富裕。

李娟

共同富裕是社会主义的本质要求,也是中国现代化的重要特征。医疗保障能发挥制度再分配效应,是促进共同富裕的一项重要制度安排。

医疗保障在促进共同富裕中发挥的重要作用

从共同富裕的实现路径看,医疗保障既能发挥其对经济发展的促进作用,又能发挥制度再分配效应,因此它是促进共同富裕的一项重要制度安排。

观点

新中国成立初期,北京市职工教育有力提高了首都职工的科学技术文化水平和整体素质,促进了首都经济社会发展,为进一步做好新时代职工教育工作留下了宝贵的历史经验。

董海

教育事关国家发展和民族未来。党历来高度重视工人阶级教育的发展,新中国成立初期,北京市职工教育在党的领导下,坚持民族的、科学的、大众的文化教育基本方针,广泛开展形式多样的教育活动。

1949年初,北平和平解放不久,针对城市建设发展面临的问题,中共北平市委(北京市委)在《关于北平市目前中心工作的决定》中指出,各大学、中学与完小应设成人补习学校,给失学的工人首先是工人以文化和政治教育。

进行了大量分析。从现实来看,技术进步或创新对岗位的影响是复杂的,对于这种影响的分析,从岗位层面深入到“任务单元”层面,可能更具说服力。

除了对需求数量的影响,技术进步对劳动力素质需求结构的影响也不容小觑。一项使用2016年~2020年385家中国上市公司数据对人工智能与劳动力需求结构的分析发现,人工智能技术创新提高了中等技能和高技术素质需求结构的份额。

经济运行模式创新也是改变劳动者质量需求结构的一个因素。新一代信息技术快速发展导致工作场所和工作方式的多元化、平台化在经济运行中越来越明显。

就业形态的变化扩大了就业机会,有利于扩大就业规模,但同时也具有结构性效应,导致不同领域就业结构发生改变。

人口结构变化迫切需要打造劳动力质量优势

当前,我国人口结构已经发生较为明显的变化,劳动力供给的数量优势趋弱,需要加快打造质量优势。

观点

从工运历史中汲取奋进力量

党的领导下,坚持为国家建设服务、为职工发展服务,在促进首都工人阶级教育事业发展的同时,也积累了一些宝贵经验。

一是毫不动摇地坚持党对教育工作的领导。党始终重视和不断加强党对教育工作的领导,通过制定正确的方针政策,促进教育事业的发展。

二是坚持文化教育和政治教育相结合,创新发展。北京市把职工教育与改进社会治理相结合,不断创新职工教育工作的内容、形式、方法、手段和机制,把职工教育、思想政治教育和工会组织、把职工紧密团结在党周围。

三是坚持文化教育和政治教育相结合,创新发展。北京市把职工教育与改进社会治理相结合,不断创新职工教育工作的内容、形式、方法、手段和机制,把职工教育、思想政治教育和工会组织、把职工紧密团结在党周围。

四是坚持文化教育和政治教育相结合,创新发展。北京市把职工教育与改进社会治理相结合,不断创新职工教育工作的内容、形式、方法、手段和机制,把职工教育、思想政治教育和工会组织、把职工紧密团结在党周围。

五是坚持文化教育和政治教育相结合,创新发展。北京市把职工教育与改进社会治理相结合,不断创新职工教育工作的内容、形式、方法、手段和机制,把职工教育、思想政治教育和工会组织、把职工紧密团结在党周围。

六是坚持文化教育和政治教育相结合,创新发展。北京市把职工教育与改进社会治理相结合,不断创新职工教育工作的内容、形式、方法、手段和机制,把职工教育、思想政治教育和工会组织、把职工紧密团结在党周围。

七是坚持文化教育和政治教育相结合,创新发展。北京市把职工教育与改进社会治理相结合,不断创新职工教育工作的内容、形式、方法、手段和机制,把职工教育、思想政治教育和工会组织、把职工紧密团结在党周围。

八是坚持文化教育和政治教育相结合,创新发展。北京市把职工教育与改进社会治理相结合,不断创新职工教育工作的内容、形式、方法、手段和机制,把职工教育、思想政治教育和工会组织、把职工紧密团结在党周围。

九是坚持文化教育和政治教育相结合,创新发展。北京市把职工教育与改进社会治理相结合,不断创新职工教育工作的内容、形式、方法、手段和机制,把职工教育、思想政治教育和工会组织、把职工紧密团结在党周围。

十是坚持文化教育和政治教育相结合,创新发展。北京市把职工教育与改进社会治理相结合,不断创新职工教育工作的内容、形式、方法、手段和机制,把职工教育、思想政治教育和工会组织、把职工紧密团结在党周围。

少85万人,人口出现负增长。从人口的年龄结构和素质结构变化看,“两升一降”特点明显。在年龄结构方面,“两升”是指0~14岁人口和60岁及以上人口两个年龄段的人口规模和占比上升,“一降”为15岁~59岁年龄段人口降低。

上述人口结构的变化,对劳动力质量提出了更高要求。在过去较长一段时期内,我们依靠劳动力丰富的优势,实现制造业的快速发展,但随着人口年龄结构的变化,这种优势日渐减弱。

目前,从现实的技能人才供给看,有两个特点需要关注。一是在技能人才相对集中的制造业中,大型公司从业人员学历水平逐步提高,二是整个人力资源市场中的技能人才供给还存在较大短缺,需要重视。

切实加强技能人才培养的建议

结合技能人才供需变化的特点,未来可以考虑从以下几个方面着手加强技能人才培养。

一是提高教育供给质量,为制造业、服务业等高质量发展提供更多优质人才。切实发挥教育在人才培养中的基础性作用,在开展各种知识、能力培养的同时,加大劳动精神培养力度,贯彻落实《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》相关要求。

观点

合理确定平台外包用工中的责任承担机制

业务外包、劳务外包是新业态领域平台用工中常见的用工方式。其中,业务外包是平台企业将特定区域或领域的业务经营承包给第三方完成;劳务外包是平台企业或业务承包企业将劳动用工管理业务通过签订协议交由第三方完成。

第三,逐步缩小区域间、群体间的待遇差距。一是通过提高基本医保统筹层次,落实医疗保障待遇清单管理制度,逐步提高居民医保待遇水平,不断缩小职工与居民间的待遇差距。

第四,加强兜底保障,夯实底线公平。构建防范和化解因病致贫返贫的长效机制,一是要依托数字化平台,建立健全针对困难群体、因病致贫重病患者的主动发现、精准识别、梯次减负、兜底保障机制。

第五,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第六,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第七,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第八,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第九,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第十,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第十一,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第十二,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第十三,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第十四,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第十五,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第十六,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第十七,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第十八,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第十九,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第二十,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第二十一,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第二十二,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

第二十三,均衡医疗资源的城乡、区域配置,促进医疗服务供给均等化和可及性。医疗资源配置和服务利用的情况对医保制度运行效果起着重要作用。

平台,加强技能人才培养过程中的供需交互,提高技能人才培养的精准度。

二是着力发挥职业培训的“加油站”作用,形成技能人才职业成长的助力机制。大力培养劳动者的工匠精神,在全社会营造技能成才、技能报国的良好氛围。

三是加强对技能人才需求变化的研判。整合企业、科研以及教育部门的资源,及时捕捉科技进步、发展模式等产业要素的变化及其对企业雇佣决策的影响,对不同类型、不同区域细分行业的用工数量、结构、工资水平开展分类更为详细、更具针对性的定期调查或普查。

四是技能人才培养的体制机制。发挥用人单位、人力资源服务机构、人力资源服务产业园、基层工会服务站等市场主体和载体的“哨点”作用,建立数据采样点,分季度对岗位需求、工资水平、技能要求进行数据采集和分析,并及时向社会公布相关需求信息。

（作者为中国人事科学研究院人力资源市场与流动管理研究室主任、研究员）

查风险 强协商 保支付 促和谐 劳动用工专项行动开启 开展风险摸排 开展协商要约 开展指导服务 开展示范引领

前沿观察

合理确定平台外包用工中的责任承担机制

沈建峰

业务外包、劳务外包是新业态领域平台用工中常见的用工方式。其中,业务外包是平台企业将特定区域或领域的业务经营承包给第三方完成;劳务外包是平台企业或业务承包企业将劳动用工管理业务通过签订协议交由第三方完成。

在本案中,一方面,某货运代理公司承包经营某外卖平台配送站点,构成业务外包关系。从当事人签订的协议看,货运代理公司与劳务公司约定由该公司招募和管理员工并支付报酬,构成劳务外包关系。

就本案的裁判而言,首先需要解决的是用工关系当事人确定以及用工关系性质判断问题。对该问题的处理应遵循事实优先的原则,不拘泥于当事人之间形式性的约定。

就本案所涉问题的制度完善而言,尚可以讨论的是层层外包情况下当事人之间的责任分担问题。对此,人社部、最高法等八部门发布的《关于维护新业态劳动者劳动保障权益的指导意见》(以下简称《指导意见》)提出,对采取外包等其他合作用工方式,劳动者权益受到损害的,平台企业依法承担相应责任。

平台外包用工中的用工关系性质、主体确定与责任承担是新业态劳动者权益保障中的基础性问题。该典型案例依据现行法和理论通说对其裁判口径进行了明确,也为未来制度完善提供了思考空间。

（作者为中央财经大学法学院教授）