径川

揭

÷

古女

泛

贵

罪

的

村目

员

提

起

么

和政府及其有关部门组织专题学习

湖南长沙"4·29"特别重大居民自建房倒塌事故调查报告公布

新华社北京5月21日电 2022年4 月29日12时24分,湖南省长沙市望城区 金山桥街道金坪社区盘树湾组发生一起 特别重大居民自建房倒塌事故,造成54 人死亡、9人受伤,直接经济损失9077.86 万元。日前,国务院常务会议审议通过 了湖南长沙"4·29"特别重大居民自建房 倒塌事故调查报告。经国务院事故调查 组调查认定,湖南长沙"4·29"特别重大 居民自建房倒塌事故是一起因房主违法 违规建设、加层扩建和用于出租经营,地 方党委政府及其有关部门组织开展违法 建筑整治、风险隐患排查治理不认真不 负责,有的甚至推卸责任、放任不管,造 成重大安全隐患长期未得到整治而导致 的特别重大生产安全责任事故。

事故发生后,党中央、国务院高度重 视。习近平总书记立即作出重要指示,强 调要不惜代价搜救被困人员,全力救治受 伤人员,妥善做好安抚安置等善后工作; 同时注意科学施救,防止发生次生灾害。 要彻查事故原因,依法严肃追究责任,从 严处理相关责任人,及时发布权威信息。 近年来多次发生自建房倒塌事故,造成重 大人员伤亡,务必引起高度重视。要对全 国自建房安全开展专项整治,彻查隐患, 及时解决。坚决防范各类重大事故发生, 切实保障人民群众生命财产安全和社会 大局稳定。受党中央、国务院委派,国务 院领导同志率应急管理部、住房城乡建设 部、教育部、卫生健康委等部门负责同志 赶赴现场指导事故救援、伤员救治和善 后处置等工作。湖南省委省政府、国家 有关部委、消防救援队伍、安全生产专业 救援队伍、中央企业和地方专业队伍、社 会救援力量等全力开展抢险救援工作。 面对极其复杂危险的救援环境,经过158 小时艰苦紧张救援,有生命迹象的10人 全部获救(其中1人在医院救治无效死 亡),遇难人员全部找到。

为查清事故原因、总结经验教训,依 据有关法律法规,经国务院批准,成立了 国务院湖南长沙"4·29"特别重大居民自 建房倒塌事故调查组,由应急管理部牵

头,住房城乡建设部、自然资源部、公安 部、教育部、全国总工会和湖南省人民政 府参加,邀请规划、设计、工程管理、法 律、公共安全等方面的权威专家参与事 故调查,查明了事故经过、发生原因、人 员伤亡情况和有关单位情况,查明了有 关地方党委政府、相关部门在监管方面 存在的问题和相关人员的责任。

事故调查组查明,事故的直接原因是 违法违规建设的原五层(局部六层)房屋 建筑质量差、结构不合理、稳定性差、承载 能力低,违法违规加层扩建至八层(局部 九层)后,荷载大幅增加,致使二层东侧柱 和墙超出极限承载力,出现受压破坏并持 续发展,最终造成房屋整体倒塌。事发 前,在出现明显倒塌征兆的情况下,房主 拒不听从劝告,未采取紧急避险疏散措 施,是导致人员伤亡多的重要原因。

调查认定,湖南省、长沙市、望城区 及有关部门存在集中治理部署迟缓简单 应付、日常监管相互推诿回避矛盾、排查 整治不认真走过场、对违法违规行为查 处不力、房屋检测机构管理混乱、自建房 规划建设源头失控等问题。涉事房主和 有关企业存在相关违法违规行为。

事故调查组按规定将调查过程中发 现的地方党委政府及有关部门的公职人 员履职方面的问题和涉嫌腐败等线索及 相关材料,及时移交中央纪委国家监委 追责问责审查调查组。

针对事故中暴露的问题,事故调查组 总结了五个方面的主要教训:学习领会习 近平总书记关于防范化解重大风险的重 要论述不认真不深刻,风险意识薄弱;落 实责任不紧不实,不担当不作为;发展理 念存在偏差,政绩观错位;立法滞后执法 不严,行业安全监管宽松软;对基层能力 建设重视不够,基层安全治理面临困 境。同时,提出五项改进措施建议:切实 增强各级领导干部风险意识和安全发展 能力,突出防控经营性自建房安全风险, 标本兼治加强城乡自建房安全管理,压紧 压实各级领导干部防范化解重大风险责 任,大力提高基层安全治理能力。

新华社长沙5月21日电 记者从湖南省有关 部门获悉,长沙"4·29"特别重大居民自建房倒塌事 故发生后,党中央高度重视,第一时间对现场救援、 伤员救治和事故调查处置等作出部署。湖南省纪 检监察机关按照干部管理权限,依规依纪依法对事 故中涉嫌违纪违法的62名公职人员进行严肃追责

湖南省市场监督管理局认可与检验检测监督管 理处二级调研员谭晶,长沙水业集团有限公司党委 副书记、副总经理(望城区政府原党组成员、副区 长)周正茂,长沙市望城区城市管理和综合执法局 乌山中队中队长(金山桥中队原中队长)冷经科,长 沙市公安局望城分局治安管理大队副大队长刘万 全等4名公职人员因严重违纪违法并涉嫌职务犯罪 被移送司法机关处理。

同时,对该事故中存在失职失责的长沙市、望 城区党委政府,省住房和城乡建设厅、自然资源 厅、市场监督管理局及市、区相关部门其余58名公 职人员进行了严肃处理。其中,给予湖南省政府 副秘书长、办公厅党组成员(湖南省住房和城乡建 设厅原党组书记、厅长)鹿山党内严重警告处分并 免去现职;给予长沙市委副书记、市长郑建新党内 严重警告处分并免去现职;给予长沙市委常委、秘 书长(长沙市望城区委原书记)刘拥兵,长沙市人 大常委会副秘书长(长沙市望城区委原书记)孔玉 成,长沙市望城区委副书记、区长孔令强党内严重 警告处分并免去现职;给予湖南机场管理集团机 场建设指挥部党委书记(长沙市望城区委原副书 记、区长)范焱斌撤销党内职务、政务撤职处分;给 予长沙市住房和城乡建设局党组书记、局长王伟 胜留党察看一年、政务撤职处分;给予长沙市望城 区住房和城乡建设局一级主任科员(长沙市望城 区住房和城乡建设局原党组书记、局长)熊建新开 除党籍、开除公职处分。对其他相关责任人,分别 给予党纪政务处分或书面诫勉、批评教育等处 理。责令对此次事故负有责任的20个单位作出书 面检查并切实整改。

涉事房主吴治勇、湖南湘大工程检测有限公司 法定代表人杨双富、金山桥街道金坪社区盘树湾组 居民龙立勤等14人涉嫌重大责任事故罪、提供虚假 证明文件罪、寻衅滋事罪,被公安机关立案侦查、检 察机关提起公诉。

事故发生后,湖南省委、省政府按照习近平总书 记重要指示和中央领导同志批示要求,积极稳妥有序开展事故救援及善后处 置,组织开展全省居民自建房安全专项整治和安全生产大检查"百日攻坚"行 动,切实加强安全生产工作。党中央、国务院对事故处理作出决定后,湖南省 委迅速召开常委会会议贯彻落实,深入检查反思,深刻汲取教训,并对进一步 统筹发展和安全、防范化解风险、推进安全生产治理体系和治理能力现代化作

4名中管干部因湖南长沙"4·29"特别重大居民自建房倒塌事故被问责

新华社北京5月21日电 日前,经 中共中央批准,中央纪委国家监委对第 二十届中央委员、重庆市委副书记、市长 胡衡华,湖南省人大常委会党组成员、原 副主任陈文浩,湖南省委常委、长沙市委 书记吴桂英,贵州省委常委、贵阳市委书 记胡忠雄在湖南长沙"4·29"特别重大居 民自建房倒塌事故中的失职失责问题进 行了立案审查调查。经查,该事故的发 生是问题长期发展积累的结果,湖南省、 长沙市、望城区党委和政府等有关单位、 部门及人员对事故的发生负有责任。

新华社北京5月21日电 目前,国 务院常务会议审议通过了湖南长沙"4• 29"特别重大居民自建房倒塌事故调查 报告。记者就该事故调查中社会关注 的热点问题,采访了事故调查组相关负

记者:事故调查组是如何组成的? 调查的过程是怎样的?

答:事故发生后,党中央、国务院高 度重视。习近平总书记立即作出重要指 示,充分体现了总书记时刻牵挂人民安 危的深厚为民情怀和一以贯之防范化解 重大风险的忧患意识,为我们做好事故 调查指明了方向、提供了遵循。依据有 关法律法规,经国务院批准,成立了由应 急管理部牵头,住房城乡建设部、自然资 源部、公安部、教育部、全国总工会和湖 南省人民政府参加的国务院湖南长沙 "4·29"特别重大居民自建房倒塌事故调 查组。同时成立专家组,邀请规划、设 计、工程管理、法律、公共安全等方面的 权威专家参与事故调查。

事故调查组本着对党和人民负责、 对社会和历史负责的态度,坚持"科学 严谨、依法依规、实事求是、注重实效" 的原则,通过现场勘查、取样检测、荷载 验算、模拟分析和调阅资料、询问谈话、 座谈交流等进行调查取证,调阅文件资 料2800余份、现场查勘走访20余次、问 询谈话225人次,查明了事故经过、发生 原因、人员伤亡情况和有关单位情况, 查明了有关地方党委政府、相关部门在 监管方面存在的问题和相关人员的责 任;同时,事故调查组通过明查暗访、专 家座谈和调研等方式,深入解剖事故暴 露的突出问题,提出主要教训和整改措 施建议。

调查认定,这是一起因房主违法违 规建设、加层扩建和用于出租经营,地方 党委政府及其有关部门组织开展违法建 筑整治、风险隐患排查治理不认真不负 责,有的甚至推卸责任、放任不管,造成 重大安全隐患长期未得到整治而导致的 特别重大生产安全责任事故。

记者:导致事故发生的原因是什么? 为何会造成重大人员伤亡?

答:事故调查组通过对事故现场进 行勘查、取样、实测,并委托第三方权威 检测机构进行检测试验、倒塌模拟计算 分析,认定了事故的原因。主要有以下 四个方面的原因:

一是违法违规建设的原五层房屋质 量先天不足。2003年,房主在分得的安 置重建地上建设了一栋三层房屋。随着 邻近学校消费需求增大,2012年7月在 未履行任何审批手续的情况下,房主请 建筑公司退休工人手绘设计图、雇佣无 资质的流动施工队施工,原址拆除三层 并重建五层(局部六层),作为自住和出 租经营,所用混凝土和砌筑砂浆抗压强 度远低于国家标准,建筑质量差、结构不 合理、承载能力低。二是违法违规加层 扩建至八层后超出极限承载力。2018 年7月,涉事房主再次违法违规加层扩 建至八层(局部九层),加建的三层采用 现浇钢筋混凝土框架结构,房屋总荷载 比之前增加46%,加剧了"头重脚轻"的

胡衡华同志在2013年12月至2016 年11月担任长沙市委副书记、代市长、 市长和2017年7月至2020年10月担任 长沙市委书记期间,对党中央部署的违 法建筑整治、房屋安全和风险隐患排查 治理等工作组织领导不力,对事故发生

陈文浩同志在2016年12月至2021 年12月先后担任长沙市委副书记、市长 和湖南省政府分管住房城乡建设工作的 副省长期间,组织推进湖南省、长沙市开 展违法建设专项治理五年行动不力,对 相关部门未有效履行职责等问题失察失 管,对事故发生负有领导责任。

吴桂英同志自2021年2月担任长沙 市委书记以来,对开展房屋安全和风险 隐患排查工作重视不足,履行长沙市安 全生产第一责任人责任不到位,对事故 发生负有领导责任。

胡忠雄同志在2018年2月至2020 年1月担任长沙市委副书记、代市长、市 长期间,对长沙市相关职能部门职责不 清、推诿塞责、对涉事房屋违法违规加层 改建行为监管查处不力等问题失察失 管,对事故发生负有领导责任。

胡衡华、陈文浩、吴桂英、胡忠雄4名 同志在推进安全生产工作中领导不力, 造成特别重大生产安全责任事故,产生 不良影响,应予问责。依据《中国共产党 问责条例》《中国共产党纪律处分条例》 《中华人民共和国监察法》《中华人民共 和国公职人员政务处分法》等有关规定, 经中央纪委常委会会议研究并报中共中 央批准,决定分别给予胡衡华同志、陈文 浩同志、吴桂英同志党内警告处分,由国 家监委给予胡忠雄同志政务记过处分。

状态。三是对重大安全隐患未有效处 理。随着时间推移,自建房混凝土柱等 构件受压破坏并持续发展,2019年7月、 2022年3月房屋相继出现网状裂缝、支 顶槽钢变形等重大隐患,房主均未采取 有效处理措施,直至事故发生。四是未 采取紧急避险疏散措施。事发前2个多 小时,在出现明显倒塌征兆的情况下,房 主拒不听从劝告,未通知自建房内的餐 饮、住宿、私人影院等场所人员紧急避险 疏散,是导致人员伤亡多的重要原因。

此外,经深入调查,自建房内装饰装 修活动和电梯安装,均对房屋倒塌无影 响,还排除了地基、人为破坏、气象、地 震、燃气泄漏等导致倒塌的因素。

记者:这起事故暴露出地方党委 政府及有关部门存在哪些问题?

答:这起事故是经济社会发展长期 积累矛盾问题集中暴露的典型事件,相 关问题在涉事房屋所在的一条街、望城 区和长沙市都比较普遍,且时间跨度长, 涉及方面多。

经过深入调查,事故调查组查清了 湖南省、长沙市、望城区及有关方面存 在的主要问题。一是集中治理部署迟 缓简单应付。2020年福建泉州"3·7"、 山西襄汾"8·29"两起重大房屋坍塌事 故后,习近平总书记都作出重要批示, 要求举一反三抓紧排查此类用房的安 全隐患,针对发现的漏洞及时整治。 2020年7月全国部署开展为期一年的 "两违清查"(违法建设和违法违规审批 专项清查),湖南省9月进行了部署,长 沙市到2021年1月才组织开展,望城区 印发通知已是2021年6月25日,接近6 月30日全国结束的时间,根本来不及开 展排查,填报严重失实的数据以应付上 级检查。二是日常监管相互推诿回避 矛盾。有的分管领导认为自建房整治 是基层的事,工作部署后从未进行过督 促检查;2019年湖南省机构改革后,省 住房城乡建设厅以城乡规划管理职责 移交自然资源厅为由,在未向省政府请 示的情况下,不再推进违法建设专项整 治行动;市区两级住房城乡建设和规划 主管部门日常监管工作推诿扯皮,即便 在事故发生后,有的还认为责任不在自 己;望城区在组织开展房屋安全隐患大 排查大整治中,把任务层层派给没有专 业力量的社区。在各方面的推诿扯皮 中,违法违规自建房越建越多、越建越 高。三是排查整治不认真、走过场。 2016年党中央、国务院就印发了《关于 进一步加强城市规划建设管理工作的 若干意见》,明确"用5年左右时间全面 清查并处理建成区违法建设,坚决遏制 新增违法建设"。2012年以来的10年 间,湖南省、长沙市、望城区先后开展了 6次大的自建房集中整治,但工作不严

不实。2016年、2018年在城市建成区和

县城违法建设两次专项治理中,望城区 均未制定实施方案也未认真开展,成为 整治盲区。涉事房屋所在街道历次上 报的房屋问题均为"零",区、市、省三级 无一认真核查把关。四是对违法违规 行为查处不力。长沙市、望城区住建部 门长期以来"只管合法、不管非法""只 管报建、不管自建",对大量违法自建房 未纳入许可监管范围。望城区城管执 法队伍"控违拆违"走过场,金山桥城管 中队先后6次现场检查涉事房屋,但均 未采取任何有效制止措施,最终不了了 之。该城管执法中队长期存在应处罚 不处罚问题,2018年以来违建立案查处 率仅为2.3%。这样放任不管引发更多 的人跟风违法。五是房屋检测机构管 理混乱。湖南湘大工程检测有限公司 在开展房屋安全鉴定时,工作人员仅靠 拍照完成所谓的"现场检测",并编造 "合格"报告。湖南省市场监管局、住房 城乡建设厅对湖南湘大工程检测有限 公司资质审核把关不严,使得这样一家 人员虚构、资格挂证、设施不全的检测 机构获得了资质证书,地方各级住建、 市场监管部门事中事后监管也不到 位。经调查认定,湖南湘大工程检测有 限公司成立以来出具的79份检测鉴定 报告全部造假。六是自建房规划建设 源头失控。面对人口密集、商业需求大 的问题,没有及时统筹建设配套公共服 务设施,靠居民自发建房来搞配套,且 没有依据控制性详细规划对自建房的 建筑高度、层数等进行管控,造成自建 房"野蛮生长",许多自建房内还存在大 量餐饮、住宿、娱乐等业态复杂、人员密 集的场所,严重威胁公共安全。

记者:如何实事求是、科学精准认定 责任?

答:为实事求是精准认定责任,事故 调查组认真学习贯彻习近平总书记重要 指示精神和《地方党政领导干部安全生 产责任制规定》相关规定,坚持全面、历 史、客观地看问题,不搞"击鼓传花",不 能事故发生在哪一任就只是哪一任的责 任,认真梳理事故发展脉络,查清直接责 任、重要领导责任。重点突出了两个关 键环节:一是在2016年中央文件已经明 确要求"坚决遏制新增违法建设"的情况 下,2018年7月仍然违法加层扩建。经 专家组分析,2012年重建的原五层房屋 虽然建筑质量差、结构不合理、承载能力 低,但不会倒塌,倒塌的最主要原因是 2018年7月加层扩建造成荷载大幅增 加。而且这个节点前后涉事房屋所在一 条街以及长沙市、望城区自建房违法建 设和改建问题都比较突出。二是2020 年福建泉州"3·7"事故之后,仍然没有认 真排查整治。"3·7"事故后,习近平总书 记对自建房整治作出重要指示,国务院 和国务院安委会、住建部都专门作出部

署,但一些地方及其部门未认真抓好落 实,不担当、不作为,错失了整改消除隐 患、避免事故发生的机会。我们抓住这 两个重要节点,重点调查了湖南省、长沙 市、望城区三级党委政府及其自然资源、 城管、住建、市场监管4个系统的14个单 位,以及涉事街道和社区,对确实负有责 任的人员提出追责建议。

调查认为,湖南省、长沙市、望城区 贯彻落实习近平总书记关于防范化解重 大风险的重要指示精神和党中央、国务 院决策部署不认真、不到位,"人民至上、 生命至上"理念树得不牢,未按中央文件 要求完成违法建设治理任务,对相关部 门存在的违规行为、履职不力等问题失 察。相关部门未认真履行职责,存在历 次专项整治中工作不力、对违法建设查 处"宽松软"、资质审查把关不严等突出 问题。涉事街道和社区未认真组织排查 治理,放任违法行为长期存在。同时,依 据相关法律法规,查明了涉事房主和有 关企业等违法行为。

事故发生后,司法机关已对房主和 房屋设计、施工人员,检测公司负责人和 技术人员等14人,依法采取强制措施。 事故调查组按规定将调查过程中发现的 地方党委政府及有关部门的公职人员履 职方面的问题和涉嫌腐败等线索及相关 材料,及时移交中央纪委国家监委追责 问责审查调查组。

记者:此次事故暴露出哪些深层次 的问题和教训?

答:这起事故再次敲响了警钟,集中 暴露出安全生产领域的诸多薄弱环节和 问题短板,这些都需要引起高度重视,深 刻汲取教训、尽快查缺补漏。

一是学习领会习近平总书记关于防 范化解重大风险的重要论述不认真不深 刻,风险意识薄弱。面对自建房安全这 个城镇化过程中的突出问题,一些领导 干部对满大街的自建房违法建设、违法 加层、违法经营带来的安全风险看不见、 抓不住,任由风险越积越大、越积越多, 最终酿成惨痛事故。没有结合实际认真 研究和排查身边的风险,不把别人的教 训当教训,错失了化解风险、避免事故发 生的机会。汲取这起事故的教训,首先 要从思想上自我革命,切实增强风险意 识、底线思维,真正从思想上始终绷紧安 全这根弦,切实把确保人民生命安全放 在第一位落到实处。二是落实责任不紧 不实,不担当不作为。自建房违法建设 涉及多个环节、多个部门单位,有一个关 口把住就能够切断事故链,但在这起事 故中,各有关方面层层失守、监管失控。 究其原因,关键在于没有压紧压实安全 责任。首先是细化责任不具体,导致自 建房安全监管上下左右推责;其次是督

导检查走过场,一些领导干部不下沉一

线检查抓落实,只重部署、不重实效;其

三是考核评估不精准,没有建立相应的 考评机制,以致一些领导干部责任没有 真正上肩。以这次事故为警示,就要着 力解决一些领导干部在防控风险中的责 任不清不实问题,从严从实落实全链条 安全监管责任。三是发展理念存在偏 差,政绩观错位。习近平总书记反复强 调要完整、准确、全面贯彻新发展理念, 统筹发展和安全。一些领导干部对此认 识不深刻,将发展和安全割裂开来,只重 视经济发展的"显绩",不重视防范化解 风险的"潜绩",城市管理没有跟上,放任 自建房无序发展,放大公共安全风险。 城市发展必须始终坚持安全发展、依法 发展、科学发展,这些年自建房粗放发 展,已形成重大风险,反映了一些领导干 部发展理念和政绩观存在偏差,没有坚 持以人民为中心的发展思想,没有切实 担起"促一方发展,保一方平安"的政治 责任。四是立法滞后执法不严,行业安 全监管宽松软。造成自建房安全风险扩 大的一个重要原因是相关领域法治不 彰。具体来说,既有"无法可依"的问题, 涉及房屋安全的条款不适应这些年经济 社会发展,部分地区也缺乏可操作的地 方法规;也有有法不依的问题,一些涉及 规划、房屋建设和使用的法规条款没有 严格执行。既有执法不严的问题,对违 法加层扩建多次执法均没有采取制止措 施;也有违法不究的问题,放任不管引发 更多的人跟风违法,形成"破窗效应"。 解决自建房领域安全问题,要加快补上 法治这块短板,坚持有法可依、有法必 依、执法必严、违法必究,坚持依法行政、 严格执法,为防控风险提供有力法治保 障。五是对基层能力建设重视不够,基 层安全治理面临困境。这次事故暴露出 基层安全风险防控能力薄弱的问题突 出,面临权责失衡、人少事多、财力不足 等多重困扰。地方党委政府对基层权责 事项统筹不够,一些部门把本应由自己 承担的事权简单下放给基层,上面"甩包 袱"推责,下面力不从心、敷衍应付。从 中汲取教训,就要更加重视基层治理能 力建设,完善基层治理机制,夯实基层安 全基础。有关部门要担当履责,不能以 "放权赋能"为名把责任层层推卸给不具 备专业能力的乡镇街道和社区。领导干 部要主动深入基层及时发现问题、帮助 解决问题,推动基层治理实现良性循环。 记者:对进一步加强安全防范工作,

防止此类事故再次发生,有哪些改进

答:每一起事故都是改进工作的宝 贵财富。为举一反三,警钟长鸣,从事故 中汲取教训,深入推进安全防范工作,坚 决防止类似事故再次发生,事故调查组 提出五项改进措施建议:

一是切实增强各级领导干部风险 意识和安全发展能力。地方各级党委

《习近平关于防范风险挑战、应对突 发事件论述摘编》、《总体国家安全观 学习纲要》,认真学习贯彻落实习近 平总书记关于安全生产、城市安全发 展等重要论述,坚持底线思维、极限 思维,提高统筹发展和安全的意识和 能力。开展统筹发展和安全专题干 部轮训, 牢固树立正确政绩观, 真正 把安全发展理念贯穿到经济社会发 展各领域和全过程。二是突出防控 经营性自建房安全风险。按照国务 院部署的全国自建房安全专项整治 工作要求,把城乡接合部、城中村、安 置区和学校、医院、景区、工业园区居 边等涉及公共安全的经营性自建房 纳入监管重点,根据风险程度分类施 治。对违法改建、加层扩建等造成重 大隐患拒不改正的,加强行刑衔接, 依法严加治理。严格自建房用于经 营的审批监管,建立经营性自建房信 息公示制度,集中力量扎实开展自建 房安全专项整治工作,对工作不落 实、执行效果不好的重新补课,务求 取得实实在在的成效。三是标本兼 治加强城乡自建房安全管理。补齐 制度短板,建立健全相关法律法规, 建立自建房规划建设管理、设计施工 服务、用作经营场所管理等制度办 法,制定自建房重大安全隐患判定标 准、技术指南等,结合实际研究完善 自建房规划建设和使用安全管理规 定。完善日常监管,住建部门牵头负 责城乡自建房行业和质量安全监管, 建立健全多部门协调联动和全周期 监管机制,推动房屋安全隐患常态化 排查化解,严格落实定期安全检查责 任,保障自建房质量安全。强化源头 治理,进一步完善城市控制性详细规 划,强化刚性约束和引领,防止自建 房无序发展,严控增量风险。四是压 紧压实各级领导干部防范化解重大 风险责任。严格落实地方党委和政 府属地责任,细化落实各级党政主要 负责人、分管负责人和有关领导的自 建房安全管理职责,拧紧自建房安全 管理责任链条。建立城市规划和建 设安全责任终身追究制,研究建立与 防范化解重大风险要求相适应的工 作机制和考评体系,加强履职情况监 督,对不认真不负责的,依规依纪依 法严肃追责问责。五是大力提高基 层安全治理能力。把基层安全治理 作为加强基层治理体系和治理能力 现代化建设的重要内容,从加强党的 领导、建强组织体系、明确权责清单、 优化人力资源配置、加强财力保障等 方面全面提升基层安全治理能力。 加强基层履职的专业指导,创新基层 人事激励机制,推动将专职网格员纳 入社区工作者管理并加强培训,完善 培训考核体系,加强工匠队伍建设。 有针对性地加强面向基层的安全宣 传教育,提高基层群众风险辨识和应

急避险能力,建立群众举报奖励机

制,发动群众举报违法违规建设和扩

建行为。

国务院事故调查组相关负责人就湖南长沙"4·29"特别重大居民自建房倒塌事故调查工作答记者问