

上海“五好五不缺”营造市场化、法治化、国际化一流营商环境

# 厚植发展沃土 企业“近悦远来”

## 高质量发展调研行

本报记者 于灵歌 裴龙翔

连续4年举办全球投资促进大会，累计签约项目850余个，总投资约1.8万亿元；近5年新设市场主体数量比上个5年增长50%，千人拥有企业数量位居全国首位；今年前3个月，新增跨国公司地区总部16家、外资研发中心7家，累计分别达到907家、538家……

一组组数据显示，在上海，市场主体活力持续激发。企业何以“近悦远来”？

从2018年起，上海连续6年发布优化营商环境方案。近年来，上海大力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，做到“五好五不缺”，让好项目不缺土地、好产业不缺空间、好应用不缺场景、好创意不缺人才、好团队不缺资源，为经济高质量发展厚植沃土。

### 产业园区“筑巢引凤”

今年4月，上海凯士比泵有限公司“石化能源高效泵”制造基地在闵行经济技术开发区（以下简称闵行开发区）正式开工，在现有厂区推倒部分单层老厂房，改扩建为二层9200平方米生产厂房，面积增加1.08倍，2024年项目建设后，将打造为一座绿色、数字化工厂。

“公司在扩产项目的规划准备、技术改造升级、人才引进等方面，得到了闵行开发区多方面的支持和帮助，我们感受到了开发区亲商、友商的营商环境。”上海凯士比泵有限公司北亚区总裁贺钧表示。

老厂房通过“零土地改扩建”提容增效，是闵行开发区土地集约节约利用程度高的缩

影。上海地产闵虹（集团）有限公司副总经理张志雄介绍，开发区1986年设立，规划面积3.5平方千米，其中工业用地约2.45平方千米，占比70%。这得益于园区始终采用市场化机制，对开发区进行公司化运营。“通过持有近全部工业用地，采取类租赁土地方式供园区企业使用，降低企业用地成本，同时通过对存量工业用地二次开发等方式，促进产业扩容升级，发挥‘聚变’效应。”

园区“筑巢引凤”效应显著。至2022年底，多家行业龙头外资企业落户，占比园区规上工业企业超过50%，吸引外商投资总额超过40亿美元，每平方千米吸引外资超过16亿美元。

不止闵行开发区，目前，上海以制造业和生产性服务业为主的产业园区，集聚了一大批世界500强企业、跨国公司总部、优秀的上市公司和“专精特新”企业，是上海市“2+3+6+4+5”（“2”即传统产业实现数字化、绿色生态两大转型；“3+6”即三大先导产业和六大重点产业；“4+5”即四大新赛道产业和五大未来产业方向）现代化产业体系重要的承载区，成为培育产业新动能、体现城市竞争力的核心战略载体和创新平台。

### 服务+立法当好“店小二”

“以前办事人员需要拿着审批材料来回奔波，现在可以直接审批，实现‘零时差’流转。”5月12日，记者走进临港新片区政务服务中心，现场工作人员介绍。

据了解，为便利企业办事，中心设立了“窗口事务官”工作机制，由各业务部门、审批审查中心及行政服务中心派驻人员组成，按照“集中即办、综合服务”的原则，各相关部门

和单位向窗口后台工作人员充分授权，直接完成业务办理，提高了审批事项窗口当场办结比例。2023年一季度，“窗口事务官”累计受理即办件3627件次。

临港新片区是上海围绕服务经营主体当好“店小二”的缩影。近年来，上海积极践行“法治是最好的营商环境”理念，以市场主体获得感为标准，不仅在办事服务上发力，还持续加强营商环境建设立法工作，不断优化安商、便商、利商的制度环境。

2020年4月，《上海市优化营商环境条例》施行，这部地方性立法是上海推动优化营商环境的综合性法规。此后，立法部门又围绕市场主体反映强烈的营商环境建设痛点、难点、堵点问题，推动出台与优化营商环境相关的多部专项立法，打出“1+X”立法“组合拳”。

浦东新区是目前全国CCC免办业务最大的地区。所谓CCC免办，是CCC认证制度（对涉及人身健康安全的产品依法实施中国强制性产品认证制度）的重要组成部分，是对因特殊需求和用途的CCC目录内进口产品实施的一种特殊性制度安排。记者了解到，今年6月浦东新区将发布CCC免办特别管理措施，将CCC免办由试点上升为立法项目。

试点中，上海泓明供应链有限公司成为全国首个供应链CCC免办便捷通道企业。公司总经理沈翊表示，该制度“零等待”放行让进口集成电路零部件平均时间缩短了2天，超200家集成电路研发制造企业获益。“小小的制度创新，给了我们企业巨大的发展信心。”沈翊说。

### 让外资投得放心安心

31.78平方千米的土地上，活跃着4.5万

多家企业、50多万从业人员；已建成的285幢商务楼宇中，税收亿元楼宇有110多幢，培育了全市第一幢百亿元楼宇。在上海陆家嘴金融贸易区，“每一幢楼都是一条垂直的金融街。”陆家嘴管理局局长肖健说。

“得益于中国不断深化的对外开放政策，以及在新药审评审批与医保制度上的改革，我们已快速实现11款创新产品的获批注册，8款药物被纳入国家医保目录。”吉利德科学全球副总裁、中国区总经理金方千表示，将以上海为基点持续加强在中国的研发能力布局、扩大临床研发投入。

作为外商投资集聚的城市，上海不断优化外商投资服务，建立驻沪外国商会协会专员对接机制、畅通外资企业投诉渠道、保障外资企业平等参与政府采购，让外商投得放心。今年一季度实际使用外资78亿美元，同比增长28.1%。

不仅要让外资投得放心，还要投得安心。上海打造一流的法治化、国际化营商环境，离不开专业化的法律服务支持和保障。

仲裁作为国际通行的商事争议解决机制，具有自愿、独立、中立、保密、高效等特点。目前，上海已成为我国境内外仲裁机构资源最集中、最丰富的内地城市，也成为国际仲裁走进中国、中国仲裁走向世界的重要窗口。

2022年10月，上海出台《关于支持打造面向全球的亚太仲裁中心提升城市软实力的若干措施》，提出培育国际一流仲裁机构、打造仲裁对外开放合作高地、构建仲裁法律服务生态圈、优化仲裁发展支持政策等6方面20项具体措施，推动面向全球的亚太仲裁中心建设提档升级。

## 守护一江碧水

汉江之上，扁舟缓缓而行，船上几名妇女不时从水中捞出杂物。在南水北调中线工程核心水源涵养区、位于秦巴山区的汉江陕西省安康市石泉县喜河镇段，常年活跃着一支“社区女子护河队”，以志愿服务扮靓社区家园，守护一江碧水。

42岁的护河队队长刘丽，是喜河镇城镇社区副主任、妇联主席，从2016年开始一个人捡垃圾、清理杂物、定期巡逻……“绿水青山就是金山银山，我们守护好汉江的环境，就是对幸福生活的守护。”刘丽说。

此后，社区的妇女们开始一个个加入进来，就这样在7年的时间里，形成了一支成员达30人的女子护河队。护河队的工作也从之前的以清理垃圾为主，拓展到坚持每季度开展“爱河”宣传、“巡河”排查和“美河”主题活动。

图为护河队员在打捞杂物。

本报记者 陈俊宇  
本报通讯员 张佳敏 摄影报道

新华社北京5月17日电 近日，科技部等12部门制定了《深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神 加快推动北京国际科技创新中心建设的工作方案》并于17日正式发布。

方案指出，围绕到2025年基本形成北京国际科技创新中心的战略目标，发挥首都教育、科技、人才优势，坚持“四个面向”，以加快实现高水平科技自立自强为根本，以支撑高质量发展为主线，以深化改革为动力，推动北京率先建成世界主要科学中心和创新高地，有力支撑科技强国和中国式现代化建设。

方案明确加快推动北京国际科技创新中



## 科技部等12部门发文加快推动北京国际科技创新中心建设

心建设的发展目标是：到2025年，北京国际科技创新中心基本形成，成为世界科学前沿和新兴产业技术创新策源地、全球创新要素汇聚地。

其中一些具体目标包括：由科技领军企业牵头的创新联合体有效解决一系列关键核心技术问题，初步实现高水平科技自立自

强。全社会研发经费支出占地区生产总值比重保持在6%左右，基础研究经费占研发经费比重达17%左右。每万名就业人员中研发人员数量达到260人左右。高技术产业增加值当年超过1.2万亿元，数字经济增加值年均增速保持在7.5%左右，技术合同成交额超过8000亿元，中关村国家自主创新示范区企业

总收入全国领先。

此外，方案还明确了加快推动北京国际科技创新中心建设的主要任务：一是建强建优战略科技力量，有效服务国家重大战略需求。二是深化原创性、引领性科技攻关，加快实现高水平科技自立自强。三是加快建设世界领先科技园区，打造高质量发展的战略支撑。四是强化教育、科技、人才支撑，打造高水平人才高地。五是推进科技体制改革，形成支撑全面创新的基础制度。六是深化开放交流合作，营造具有国际竞争力的创新生态。

长效化保护体制机制，完善监管体系，搞好动态排查整治，守护好我国中央水塔。强化南水北调中线工程水源地保护，确保“一泓清水永续北上”。推进经济社会发展绿色化、低碳化，加快产业结构、能源结构、交通运输结构和用地结构调整，促进能源产业绿色转型，积极稳妥推进碳达峰碳中和。实施全面节约战略，大力倡导绿色消费，深入推进资源节约集约利用。

习近平强调，要着力扩大对内对外开放，打造内陆改革开放高地。更加主动融入和服务构建新发展格局，更加深度融入共建“一带一路”大格局，在扩大对内对外开放上强动力、增活力，打开发展新天地。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，推进自贸试验区高质量发展，积极打造高能级开放平台。积极参与西部陆海新通道建设，充分发挥中欧班列西安集结中心作用，加快形成面向中亚南亚西亚国家的重要对外开放通道，在联通国内国际双循环中发挥更大作用。着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，提高招商引资的质量和水平。

习近平指出，学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育正在全党深入开展，各级党组织务必在深入、扎实上下功夫，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上见实效。以学增智，就是要从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，把看家本领、兴党本领、强国本领学到手。一要提升政治能力，善于从党和人民的立场、党和国家工作大局出发想问题、作决策、办事情，善于从繁杂问题中把握事

物的规律性、从苗头问题中发现事物的趋势性、从偶然问题中认识事物的必然性，善于驾驭复杂局面，凝聚社会力量、防范政治风险、切实担负好党和人民赋予的政治责任，真正成为政治上的明白人。二要提升思维能力，把新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法转化为自己的科学思想方法，作为研究问题、解决问题的“总钥匙”，切实提高战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、历史思维、法治思维、底线思维能力，做到善于把握事物本质、把握发展规律、把握工作关键、把握政策尺度，增强工作科学性、预见性、主动性、创造性。三要提升实践能力，发扬理论联系实际的优良学风，全面把握新时代中国特色社会主义思想一系列新理念新思想新战略的实践要求，增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险本领，加强斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力，及时填知识空白、补素质短板、强能力弱项，不断提高高专业水平。陕西要用好自身历史文化资源和红色文化资源，大力弘扬伟大建党精神和延安精神，推动主题教育走深走实。

习近平心系黄河流域生态和文物保护工作。5月16日下午，在前往陕西途中，习近平走下列车，在山西省委书记蓝佛安、省长金湘军陪同下，先后考察了运城博物馆和运城盐湖。运城历史悠久，文脉厚重，因“盐运之城”得名。在博物馆，习近平参观“华夏寻根”“馆藏珍品”“盐春秋”等展览，详细了解运城有关人类起源和

中华文明早期历史发展等，并听取运城盐湖的形成发展和历史沿革介绍。习近平强调，博物馆有很多宝贵文物甚至“国宝”，它们见证了我国百万年的历史类、一万年的文化史、五千多年的文明史，要深入实施中华文明探源工程，把中国文明历史研究引向深入。要认真贯彻落实党中央关于坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求，全面提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平。

运城盐湖具有4600多年的开采史，有着深厚人文底蕴和重要历史价值。近年来，当地坚持保护优先、绿色发展，实施“退盐还湖”，盐湖保护范围停止一切工业生产，因地制宜推动产业转型升级。习近平结合展板、展品等听取有关情况介绍，实地察看盐湖风貌。他指出，盐湖的生态价值和功能越来越重要，要统筹做好保护利用工作，让盐湖独特的自然历史资源和生态资源一代代传承下去，逐步恢复其生态功能，更好保护其历史文化价值。他强调，黄河流域生态保护和高质量发展，是党中央从中华民族和中华文明永续发展的高度作出的重大战略决策，黄河流域各省区都要坚持把保护黄河流域生态环境作为谋划发展、推动高质量发展的基准线，不利于黄河流域生态保护的事，坚决不能做。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇出席汇报会并陪同考察。

中央有关部门负责同志参加汇报会并陪同考察，主题教育中央第三指导组负责同志参加汇报会。

## 习近平同哈萨克斯坦总统托卡耶夫会谈

（上接第1版）

习近平指出，中国—中亚机制旨在着眼各国当前需要和未来发展，加强互利合作，助力共同繁荣。即将举行的中国—中亚峰会具有里程碑意义，将推动中国同中亚合作步入新时代。中方愿同包括哈萨克斯坦在内的中亚各国群策群力，共商共建，将中国—中亚机制打造成推进六国深度合作的重要平台。

托卡耶夫表示，很高兴应邀来到西安出席中国—中亚峰会并对中国进行国事访问。祝贺习近平主席领导中国取得伟大成就，相信中国将拥有更加辉煌的未来。我完全赞同习近平主席对哈中关系的评价以及对进一步加强两国合作的建议。中国在哈对外政策中具有特殊重要位置，哈中关系基于深厚友谊和牢固互信，拥有共同目标和任务。哈方愿同中方一道，进一步加强哈中永久全面战略伙伴关系，扩大双边贸易、旅游、人文、地方等各领域合作，为哈中开启新的“黄金三十年”奠定更加坚实的基础。很高兴哈中签署互免签证协定，这将有力促进双边往来。共建“一带一路”是个伟大倡议，哈方将继续积极参与。在当前复杂国际形势下，习近平主席提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议具有重要意义，哈方积极支持，愿就此同中方加强沟通协作。哈方愿同中方一道，充分利用中国—中亚机制，共同促进地区安全、稳定和发展。

会谈后，两国元首签署了《中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国联合声明》，共同见证签署经贸、能源、交通、农业、互联互通、人文、地方等领域多项双边合作文件。

蔡奇、王毅、秦刚等参加上述活动。

## 坚持面向基层一线 深入开展优秀技术工人休疗养活动 逐步扩大优秀技术工人参与休疗养活动的覆盖范围

（上接第1版）

《意见》明确，各级工会要积极组织优秀技术工人、高技能人才参加休疗养。各省（区、市）总工会要结合本地区技术工人队伍发展现状和实际，实现组织优秀技术工人休疗养人次逐年稳步提升。同时，要建立示范带动机制，县级以上工会重点面向一线优秀技术工人，组织开展优秀技术工人休疗养示范活动，充分发挥示范引领作用。此外，还要推动落实企业主体责任，加大支持力度，指导企业优先组织技术技能水平高、社会贡献大、职工群众认可的优秀技术工人参加休疗养活动，激励企业职工提高技术水平，实现优秀技术工人休疗养工作与企业高质量发展的相互促进。要发挥工人疗养院主阵地作用，改善接待条件，提升休疗养服务的有效性、便捷性和及时性，满足优秀技术工人休疗养需求。

《意见》还对休疗养活动内容、活动地点、活动费用，以及加强组织领导等方面提出要求。

## 建设一支高素质纺织行业职工队伍

（上接第1版）

2023年，双方持续聚焦行业职工队伍建设，开展“中国纺织大工匠”推荐学习活动、推树“最美纺织工”、创建“赵梦桃小组式全国纺织行业优秀班组”等，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神；开展纺织行业数字化转型劳动竞赛和绿色发展劳动竞赛，以及制版师、缝纫工（滤袋）、纺纱工（细纱机操作工）、织布工（喷水织机）、纺织设备保全工等工种的行业职业技能竞赛；在中西部纺织产业转移地开展6次技能培训交流活动，开展第六次纺织行业技术能手赴新疆送技术活动，继续开办棉纺织行业“金蓝领网络大学堂”，创建“中国纺织工匠学院”作为行业职工技能素质提升和技术创新孵化基地。

## 2023“千企万岗 携手启航”大学生招聘活动启动

本报讯（记者邓崎凡）近期，共青团促进大学生就业行动——2023“千企万岗 携手启航”大学生招聘活动（东北三省）正式启动。

据悉，本次专场招聘会吸引了来自全国各地的190家用人单位，提供了涉及汽车、医药、科技、交通、医疗、新能源等多个领域的2800余个就业岗位，总计3200余名大学生参加活动。当天下午举办的中国青年就业大讲堂（吉林站）邀请了正大集团、华住集团、红星美凯龙集团等知名企业负责人走进校园面对面为学生进行职业指导，以自身职业经历帮助大学生树立正确的择业观、人生观，提升求职技能。

本次招聘活动由共青团中央指导，中国青年创业就业基金会、教育部学生服务与素质发展中心、共青团辽宁省委、共青团吉林省、共青团黑龙江省委联合主办，主要面向辽宁、吉林、黑龙江三省普通高等院校2023届毕业生、2022届离校未就业毕业生及在校大学生，重点向一般院校低收入家庭及欠发达地区院校学生倾斜。活动汇集了1100余家用人单位提供的6万多个就业岗位和2000多个实习岗位，采取线上线下相结合的方式，内容包括招聘会、实习见习、就业培训、结对帮扶、政策宣讲等10余场就业服务活动，时间将持续至5月31日。

## “三学”模式播下红色种子

本报讯 近年来，黑龙江省密山市教育局推行爱国主义教育“三学”（网上团课学、校内课堂学、校外实践学）模式，广播红色种子，引导青少年当好红色基因的传承者、实践者、弘扬者。

网上团课学，依托共青团黑龙江省委“青年大学习”公众平台，组织青少年参与爱国主义教育，年度累计参学20万余人次，主题团课、队课覆盖率100%。校内课堂学，开展“石榴籽一家亲”“请党放心 强国有我”“龙江是我家、艰苦奋斗强我中华”等主题团队课，实现680个班级全覆盖，将爱国主义教育全方位融入课堂教学。校外实践学，结合重要时间节点开展教育实践活动，组织学生到北大荒书法长廊、东北老航校等红色教育基地研学。（蒋小涵）