

无障碍环境建设法草案审议聚焦如何建设无障碍设施、提供无障碍服务

# 营造无障碍环境 让你我生活更便捷

## 阅读提示

无障碍环境建设法草案二审稿于4月24日提请全国人大常委会审议,多方位化解出行、信息交流、服务获取障碍等的举措被写入其中。在4月25日的分组审议中,与会的常委会组成人员就如何进一步完善草案规定展开讨论。

本报记者 张伟杰

给既有住宅加装电梯或其他无障碍设施。国家举办的教育、职业资格、技术技能等考试,应当为有残疾的考生提供便利。

公共服务涉及医疗健康、生活缴费等事项,应保留现场人工办理等传统服务方式。

无障碍环境建设法草案二审稿于4月24日提请全国人大常委会审议,多方位化解出行、信息交流、服务获取障碍等的举措被写入其中。在4月25日的分组审议中,与会的常委会组成人员就如何进一步完善草案规定展开讨论。

## 让人都能走出家门

数据显示,目前我国残疾人总数超过8500万,60岁及以上老年人口超过2.6亿,随着老龄化程度的加剧,包括老弱病残幼在内的全社会成员对无障碍环境有着巨大需求。

无障碍环境建设是为残疾人、老年人等群体提供服务便利。有的常委委员、专委会组成人员、基层立法联系点和社会公众提出,无障碍环境建设应当突出基本定位,重点保障残疾人、老年人,同时惠及其他人。

全国人大财经委员会委员蔡继明认为,所有人都可能产生无障碍需求,包括小孩、孕妇以及临时遭遇跌打损伤和行动不便的人等。为此,建议保留草案一审稿第一条“为了加强无障碍环境建设,促进全体社会成员平等充分便捷地参与和融入社会生活”的提法。

生活中,一些老旧小区楼房因没有电梯,导致老年人和残障人士上下楼不方便。有的常委委员、部门和地方建议,完善有关规定推动解决城镇老旧小区无障碍设施和适老化改造中加装电梯问题。

草案二审稿规定:“国家支持既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施,为残疾人、老年人等提供便利。”“县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施创造条件,推动既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施。”“房屋所有权人应当弘扬中华民族与邻为善、守望相助等传统美德,积极配合既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施。”

在分组审议中,有常委委员介绍,这些年政府部门为了解决这一问题下了很大气力,有些甚至已经立项拨钱,但最后没有做成。原因是加装电梯需要本单元百分之百的居民同意,一楼二楼有住户认为挡住了自家房屋的光线或者产生了噪音而不同意加装。

邓秀新委员建议,在相关内容后面增加规定,一楼或者因装电梯采光等受到影响的,同门栋其他住户或政府机构给予适当的补偿。他举例说:“有的单位做得不错,把一楼扩了几平方米给一楼住户,使问题得到较好解决。”

## 填平“数字鸿沟”

扫码付费、预约挂号、网上叫车……智能手机的出现和普及,改变了以往的生活方式,同时也带来了一些老年人、残障人士不会付

钱,挂不上号,叫不到车的尴尬。

列席会议的全国人大代表张荣华说:“数字化出行服务在各行业带来升级转型,为年轻人带来方便的同时,也应避免给老年人带来‘数字鸿沟’,让数字化出行能够普惠残疾人、老年人等群体。”

以打车为例,中国人口福利基金会发布的《老年人出行现状调查报告》显示,74%的老年人仍旧在路边招手打车。在使用手机软件打车的老人中,仅有20%的老人能够不求助于他人独立叫车。

卫小春委员对草案第34条提出了修改建议。该条规定:“电信业务经营者提供基础电信服务时,应当为残疾人、老年人等提供必要的大字和语音信息服务”。“建议这个地方增加‘人工服务’,修改为‘应当为残疾人、老年人提供必要的大字、语音信息服务和人工服务’。”

“因为人工服务还是一个传统的方式,也是老年人、残疾人比较熟悉的方式。现在经常是老年人对着屏幕就傻眼了,不知道该怎么办。”卫小春委员说。

闫傲霜委员认为信息交流是双向的,不是单纯的公共信息发送到残疾人或老年人那里,还要有一个老年人或者残疾人表达真实意愿的渠道。为此建议将草案第29条修改为:“各级人民政府及其有关部门应当为残疾人、老年人等获取公共信息、表达个人真实意愿提供便利;发布涉及自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件信息时,及时、准确地向残疾人、老年人等传递保障其安全的必要信息”。

邓秀新委员还关注到了无障碍环境建设法草案第37条的规定——国家鼓励食品、药品及其他商品配置盲文、大字等。他说:“我认为对药品不是鼓励的问题,因为药品不像食品和其他商品有替代性、可及性,药品有时

是唯一的,建议37条把药品单独列出来,即药品应该配置盲文、大字。”

## 落地见效的决心

无障碍环境建设法草案二审稿共八章75条。其中,用3个章节专章规定了保障措施、监督管理和法律责任的内容。

“保障措施是促进无障碍环境高质量建设最大的一个落脚点。专章规定体现了确保这部法律实际落地见效的决心和举措,彰显了力度。”吕世明委员表示,建设安全便捷、多元包容的无障碍环境,是最终可以方便全体社会成员改善生活品质、提高生活质量的重要途径。

全国人大社会建设委员会委员陈学斌提出,在环境建设过程中,有很多违规设置障碍现象,比如说设卡、挖坑、拉线、打桩、竖牌等,对这些违规设置、影响他人便捷通行的障碍应该在监督管理一章增加规定,“在公共场所、道路等,设置固定障碍设施,须经相关主管部门严格认证审批,违规者应责令拆除,情节严重的给予必要处罚”,以此保证无障碍环境建设更好地实施。

全国人大代表黄艳说,草案有比较明显的激励性的立法的特点,鼓励性的条文比较多,约束性的条文相对少一些。建议适当增加约束性条款的比例。

据闫傲霜委员介绍,在前期调研中发现,无障碍设施建设实践中比较大的问题,主要是没有或者是很少有强制性标准。她建议将草案第5条修改为“国家应当根据经济社会发展和残疾人、老年人等必要需求,出台相应的无障碍设施建设强制性标准,鼓励引导乡村建设符合相关强制标准,逐步缩小城乡无障碍环境建设的差距。”这样既规定了国家在标准方面的责任,也留有余地。”



## 瑞典艺术家景德镇寻找艺术新人生

图为托尔斯滕·尤雷尔在景德镇一家咖啡店内(4月20日摄)。瑞典艺术家托尔斯滕·尤雷尔于2011年来到江西景德镇。在这里他接触到了许多陶瓷大师和传统工匠,在与当地人的交流中收获了新的知识和技艺。他说:“这里的一切都是开放的,这对我了解中国文化和艺术创作产生了很大的帮助。”

新华社记者 唐如峰 摄

## 山西支持国家区域医疗中心建设

本报讯(记者刘建林 李彦斌)围绕“不让老百姓因为优质资源或床位不足外转到北京等地就医”的总目标,山西近日印发了《支持国家区域医疗中心建设工作方案》,提出36项保障措施,支持国家区域医疗中心建设。

山西在全国率先实施县域医疗卫生一体化改革。目前,全省实现所有县(市、区)医疗集团挂牌运行,县疾控中心、中医院、妇幼院和基层医疗机构在保持法人资格不变的前提下,实行了行政、人员、资金、业务、绩效、药械“六统一”管理。

为减少跨省和跨区域就医,山西明确了国家区域医疗中心的建设资金实行“一院一策”等36项保障措施,将发挥“龙头”作用,努力在省内建成一批高水平的临床诊疗中心、高层次的人才培养基地和高水准的科研创新与转化平台,培育一批品牌优势明显、跨区域提供高水平服务的特色专科,打造以高水平医院为依托的“互联网+医疗健康”协作平台,形成以国家区域医疗中心为核心的一批专科联盟,推动分级诊疗制度建设取得突破,切实降低死亡率和外转率。

## G 民声

### 短视频公开晒娃要斟酌

舒年

打开一些短视频平台,公开晒娃视频经常可见,这些视频有的是婴儿和孩童日常生活场景,也有的是在成年人引导下做出的一些表演,特别是反差表演。发短视频的父母,有的是为了记录和分享生活,但也有的是炫耀和集赞吸粉。不论是哪种视频,其事实上都沒有征得孩童本人的意见,或者说,无民事行为能力的孩童,尚不知道自己的短视频被传上网,会有怎样的利弊得失,也无法拒绝父母亲友的拍摄和上传。而这些短视频影响最大的,却是这些孩童本身。

要知道,发布在公共平台的短视频,和存储在自家电脑中的照片视频,是两个概念。前者是公共空间,人人皆可观之、评论之,不局限于亲友,没有浏览时间限制,后者则是私人空间,属于个人和家庭隐私,有保护性措施。事实上,随着移动互联网技术的发展,在网上,个人空间正在不断趋于公共化,过去分享一张照片,需要亲友传阅,而今只需要手指一点就全网可见。在这样的情况下,如果家长不重视区分个人空间和公共空间,将其界限模糊,最终受影响的是无辜的孩童。

有的人会说,几个萌娃的视频,能有什么影响呢?

社会对人的行为进行评价,是有诸多前提的,包括年龄,包括时间,包括不同年代的审美视角。同样的行为,在孩童之间看来,可能是天真无邪,在成年人之间看来可能就是失礼失态。正因如此,而今可爱的萌娃视频,也许在多年以后,反而是当事人的“社死”视频。

还有的人觉得,虽然晒娃视频是在公共平台,但实际观看者就是几个亲友,别人又不知道自己的用户名,甚至有的家长晒娃视频发到公共平台上,就是为了亲朋好友方便,免去一对发送之劳。

问题是,在二进制的大数据空间里,任何东西一经上网,你无法控制谁会看到,其痕迹很难抹除,会长期留痕,甚至被搜索到、下载到。孩童被拍时尚不知事,而待到其成年后,这些已经公开化的信息,难以彻底抹除。

正因如此,家长们该不该把晒娃视频发到公共空间上,是一件需要斟酌的事情。今天,你公开分享的是一则可笑的视频,博赞颇多,许多年以后,这对长大后的孩子而言,可能会变成一件可笑的事情。



## “自行车热”又回来了

骑行爱好者彭达(右一)和“花young”户外车队队员在北京长安街上骑行。

曾经,自行车是国人最主要的交通工具,留在一代人的记忆中。

近年来,得益于交通部门对慢行交通回归的引导,全国多地出台措施优化骑行环境,居民绿色出行意愿不断提升。以北京为例,日前北京市交通委公布数据,2022年北京城六区慢行出行比例提高到49%,创10年来新高,其中自行车出行比例为17.3%,较2020年上升1.9个百分点。

“骑行热”带动了自行车及周边产品的热销,一批企业敏锐捕捉到了新的消费增长点,迈出高质量发展的脚步。

如今,自行车又从记忆中走来,载着国人不断提升的消费需求和对美好生活的向往,再度风靡大江南北。

新华社记者 鞠焕宗 摄

在塔克拉玛干沙漠深处,有一群人守护着和若铁路的安全畅通

# 守护在“死亡之海”

经历30多年的治沙,如今且末已经没有了20世纪80年代“一碗米饭半碗沙”的窘况,但全年浮尘、扬沙、沙暴、大风日数仍达146天。由于气候恶劣交通不便,当地一度人才流失严重,很多年轻人都跑到外地讨生活。

和若铁路的正式开通,结束了南疆且末等5个县不通火车的历史,极大便利了沿线各族群众出行和货物运输,带动南疆经济发展,助力乡村振兴。随着且末站派出所设立,一群铁路公安民警来到了这里。

已经入警28年的所长卫勇长期在南疆工作,他到且末当天,沙尘暴就来了个下马威。天空突然毫无征兆地昏暗下来,能见度不足1米,空气中弥漫着呛人的土味,刚打扫干净的地面很快落下一层沙土,除了风声再听不见其他声音。大风一场接着一场,民警们不同程度地出现嘴唇干裂、嗓子肿疼、鼻子流血,声音嘶哑……既然无法改变自然环境,那就与它共存吧。

安外尔老人手中的电话号码,就是去年铁路刚刚开通时,他翻进防护网找羊导致列车停车后,民警对他开展铁路线路安全法制宣传时留下的。

从一开始毫无铁路安全意识跑进防护网找羊,到后来放羊时主动远离铁路防护网,再到现在主动帮助民警看着铁路,只要发现有人在防护网跟前放羊就立即打电话“报告”,看着逐渐转变的村民,工作虽然辛苦,但民警们乐在其中。平常除了巡逻检查,民警们还要充当临时交警、护送转场的羊群过铁路涵洞、帮助驻守水源井的工人捎买生活用品等。

对于民警来说,当地老百姓无铁路安全

意识的问题亟待解决,牧民祖辈都是散养放牧,早上把羊群赶出去不管了,晚上再赶回家,中间时间羊群是失控的,牲畜很容易进入铁路防护网内。

所有工作从一张白纸开始干起,他们将7名干警的姓名和联系方式打印了500份,“只要与铁路有关,任何事情都可以给我们打电话。”这句话,来来回回不知道说了多少遍。开展防诈骗宣传,进行铁路安全教育、消防安全宣传……民警在巡查线路期间除了完成好分内工作,还有一项重要内容——加强与村民的沟通联系。

安外尔老人手中的电话号码,就是去年铁路刚刚开通时,他翻进防护网找羊导致列车停车后,民警对他开展铁路线路安全法制宣传时留下的。

从一开始毫无铁路安全意识跑进防护网找羊,到后来放羊时主动远离铁路防护网,再到现在主动帮助民警看着铁路,只要发现有人在防护网跟前放羊就立即打电话“报告”,看着逐渐转变的村民,工作虽然辛苦,但民警们乐在其中。平常除了巡逻检查,民警们还要充当临时交警、护送转场的羊群过铁路涵洞、帮助驻守水源井的工人捎买生活用品等。

## 肩上的责任很重

初春时节,尤其是东南风刮得最凶的时候,杨斌便带着线路民警王刚和协警艾则买提一头扎进茫茫沙漠中。他们要重点巡查和若铁路依木拉克特大桥,查看防护网内有没有漂浮物,怕风大吹到铁路上影响行车,还要仔细观察防护网是否完整、底部间隙是否过大,周边有无危及线路安全的各类风险,遇见赶着牛羊的牧民还要多说几句不能在防护网上放牧……

两条绿带掩映的铁路,穿越沙漠、戈壁,延伸至黄沙尽头。天气说变就变。突然间吹来一股热风,转瞬间,漫天黄沙汹涌而来,将正在巡查铁路线路的民警们裹挟其中。

天地一片昏黄,一列火车满载货物,安全驶过依木拉克特大桥。民警王刚搓搓手,再次查看桥下情况,应急逃生通道门锁是否松动,这才顶着狂风,驱车返回派出所。

“天气热了,驴友增多,有些人喜欢躲在桥下生火做饭,容易引发安全隐患。”王刚说,“一阵风吹过,尽管感觉整个人都在晃,但我心里很稳,因为肩上的责任很重。”

## “多网合一”助力社区治理

本报讯“陌生电话不要接,喊转账的信息不要信,要守好你们的钱袋子哦。”近日,一场接地气的普法宣传在贵州省遵义市务川仡佬族苗族自治县大坪街道移民社区群众中展开。

据了解,为解决社区居住人口结构复杂、流动性强、管理不规范等问题,当地充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,常态化组织社区党组织与司法部门联合开展活动。同时依托“党建+居管事”和“一中心一张网十联户”基层社会治理模式,构建街道、村(社区)、网格、联户的四级网格体系,通过一网多用、多网合一的服务管理运行机制,助力社区治理。(王敏娜)

## 贺兰山隧道建设取得进展

本报讯日前,由中铁十五局承建的贺兰山隧道1号斜井在历时6个月后正式进入顶施工,进入正洞施工。标志着银巴高铁贺兰山首条隧道建设取得新突破,全隧正在加速推进。

贺兰山隧道全长8792米,其中内蒙古段长约7575米,为单线客运专线隧道,隧道内地质复杂,施工难度大。其中1号斜井工区位于内蒙古自治区与宁夏回族自治区交界处,是贺兰山隧道工区中最偏远的一个。

据悉,包银高铁银巴支线预计2026年全线通车,将推动内蒙古阿拉善盟与宁夏快速无缝连接,有效促进两地经济社会发展。

(赵纯杰 张晓硕)