

2020年全国百岁老人11.9万人,预计到2050年,80岁以上老人数量将翻两番——

# 经济社会政策如何应对长寿时代?

## 阅读提示

进入长寿时代,人口形式呈现新特点,数字化对老年人生活影响增加,低生育率和家庭小型化趋势明显。减轻家庭负担、提高人力资源增长潜力,需要有新的着眼点。

本报记者 姬薇

2月11日,在第三届中国人口与发展论坛上,《中国老年健康和家庭幸福影响因素跟踪调查(2021年)》结果显示,我国已经进入长寿时代,2020年全国百岁老人11.9万人,2021年人均预期寿命78.2岁,到2050年,80岁以上老人数量将翻两番。

日前,湖南醴陵106岁的邹婆婆接受板杉镇计生办秘书长许军调查时说:“现在国家强大了,政策又好,每个月除了能领到113元的‘老年钱’,满100岁还有500元一个月的百岁补贴。比起我们年轻时的老人们不知道幸福多少。”

## 百岁老人健康长寿的三个显著特征

调查显示,我国百岁老人健康长寿的三个显著特征是:一是心态平和,从来不为小事烦恼;二是膳食合理,保持了食物的多样性和均衡性;三是积极参与益智类活动,看书看报甚至还能上网冲浪。

中国人口与发展研究中心主任贺丹介绍,在居住方式上,与家人共同居住的老年人占比接近80%,八成老年人的日常生活照料由家庭成员提供,其中,一半来自儿子和儿媳。这意味着,子孙照料是我国高龄老人的主要照料模式。

“数字化将影响高龄老人生存状态”也是调查的一大发现。调查数据显示,调查对象中65岁~69岁老人能够使用智能手机的比例超过50%,82%的老人都能用智能手机聊天、看电影、看电视剧等,这意味着数字化对于老年人生活影响将会激增,适老化数字产业将会有较大的发展前景。

## 低生育率和家庭小型化相互交织,呈现互相强化的趋势

一方面,人越来越长寿是社会发展的必

然趋势;但另一方面,由于人口形势的变化,我国既面临人口众多的压力,又面临人口结构转变带来的挑战。

《2021年度国家老龄事业发展公报》显示,截至2021年末,全国60周岁及以上老年人口26736万人,占总人口的18.9%;全国65周岁及以上老年人口20056万人,占总人口的14.2%。全国65周岁及以上老年人口抚养比20.8%。

预计“十四五”时期,我国60岁及以上老年人口总量将突破3亿,占比将超过20%,我国将进入中度老龄化。2021年,北京市人口数据表示,北京已正式跨入中度老龄化社会。

全国政协人口资源环境委员会副主任、中国计生协党组书记、常务副会长王培安表示,当前,我国正经历着人口和家庭的双重变迁,低生育率和家庭小型化相互交织,呈现互相强化的趋势。

2020年,我国平均家庭户规模降至2.62人,较2010年减少了0.48人。根据中国人口与发展研究中心的调查,核心家庭占到了所有家庭类型的64.37%。全国适龄人口初婚年龄不断推迟,女性平均初婚年龄从20世纪80年代的22岁持续上升至2020年的26.3岁,初育年龄推迟到27.2岁。育龄妇女生育意愿持续走低,2021年平均打算生育子女数

为1.64个,低于2017年的1.76个和2019年的1.73个。此外,女性终身无孩率呈上升趋势。

## 让家庭支持导向融入所有经济社会政策

“改革开放以来,集体、单位承担的社会保障功能弱化,家庭承担责任加大。而家庭规模小型化、人口大规模流动、家庭成员居住分散等因素削弱了家庭内部支持功能。同时,预期寿命增加、代际链条延长、子女教育期望提高、养育成本攀升又加重了家庭负担。”王培安表示,现代化进程中,家庭难以全面承担养老抚幼功能,巩固家庭内部功能需要外部公共政策支持。

为此,王培安倡议,充分发挥新型婚育文化的引领作用,提倡适龄婚育、优生优育,倡导尊重生育的社会价值,鼓励夫妻共担育儿责任,破除高价彩礼等陈规陋习。

王培安建议,让家庭支持导向融入所有经济社会政策,把家庭优先的内容贯穿到相关的社会经济政策之中。将家庭视为公共政策的基本单位,在城镇化、户籍改革、就业、养老、社会保障、住房、税收等领域的政策创制中,充分体现保护婚姻家庭、鼓励家庭成员团聚的导向。

“比如,在住房改革、农民工市民化等

政策中,都应充分体现维护家庭婚姻稳固、促进家庭成员团聚的政策导向;又比如,以家庭户为单位制定税收优惠措施,将家庭规模与结构作为公共消费品(如水、电、燃料等)价格制定依据;再比如,在社会保险,特别是医疗保险政策中考虑家庭需求,允许部分保险在家庭成员之间适度转移等。”王培安进一步解释说。

王培安还建议,落实年休假制度,逐步调整缩短工作时间,推行弹性工作制,给家庭生活和休闲旅游更多支持;鼓励家庭成员共同参加旅游休闲、文化体育活动,提升家庭消费能级,增强内循环能力;大力发展社区服务业、家政服务业、养老服务、托幼托产业,不断为家庭建设赋能增效。

论坛上,全国政协常委、清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵提出,人力资源总量而不是人口总量更能决定长期经济发展潜力。即便保守估计,我国人力资源总量在2040年前仍将持续增长,到2050年将保持稳定。为实现人力资源增长潜力,要加强终身教育,推进市场化弹性退休制度,提升全民健康水平,激发老年人群的健康红利,维护好人力资源总量增长态势,更好地利用好人力资源。



## 智慧养老

2月16日,在湖州市德清县阜溪街道兴山未来社区居家养老服务中心,家庭医生辅助社区老人进行云问诊。

近年来,浙江省湖州市德清县探索实施“智慧养老”服务,利用互联网、大数据等信息技术,为老年群体提供文体活动空间、“云问诊”、康复护理等健康服务,让老年人安享晚年生活。

新华社发(谢尚国摄)

武汉市疾控中心提醒

## 诺如病毒进入高发期,应警惕预防

本报讯(记者邹明强)近日,多地出现诺如病毒引起的传染性疾病,各高校、中小学、幼儿园又陆续迎来开学,武汉市疾控中心发出提醒,注意这种好发于人群聚集性场所常见传染病。

据介绍,诺如病毒属于杯状病毒科,具有潜伏期短(通常为12~48小时)、变异快、环境抵抗力强、传播途径多样、感染剂量低等特点,且无疫苗和特效药。因此,很容易在人群间造成传播,是引起急性胃肠炎的最主要病原体。

诺如病毒主要通过粪-口途径传播,包括摄入患者粪便或呕吐物产生的气溶胶,或者摄入粪便或呕吐物污染的食物或水,以及间接接触被粪便或呕吐物污染的环境物体表面等都可能感染。感染后一般以轻症为主,常见症状为呕吐和腹泻,其次为恶心、腹痛、头痛、发热、畏寒和肌肉酸痛等。儿童以呕吐为主,成人则腹泻居多。

诺如病毒感染属于自限性疾病,多数患者发病后2~3天即可康复。少数婴幼儿、老年人,特别是伴有基础性疾病的老人,可能会有脱水等较严重的症状,恢复较慢。患者在潜伏期即可排出病毒,排毒高峰在发病后2~5天,持续约2~3周。

预防感染诺如病毒,个人和家庭应注意:饭前便后勤洗手、果蔬食品清洗干净后食用;不喝生水、不吃未煮熟煮透的食物和生冷食品;勤开窗通风、尽量不去人群聚集场所;适度锻炼,提高自身免疫力;如遇家庭成员呕吐、腹泻,应注意对其呕吐物和粪便进行消毒。

学校和托幼机构等单位应注意加强晨午检,做到早发现、早隔离、早治疗;配备充足的消毒物资及个人防护物资,如常规储备一次性呕吐袋、呕吐物处置包;开展校医、保育员等卫生相关人员的培训等。

## 国家加强成瘾性药品管理

本报讯(记者蒋菁)国家药监局综合司等部门日前发布的《关于进一步加强复方地芬诺酯片等药品管理的通知》指出,近期,我国部分地区出现复方地芬诺酯片、复方曲马多片、氨酚曲马多片以及右美沙芬口服单方制剂、依托咪酯注射剂的滥用问题,且滥用人群以青少年为主,严重危害公众特别是青少年的身心健康和生命安全。要求进一步强化监管,严厉打击违法违规行为,有效遏制上述药品滥用和流入非法渠道,保障公众用药安全。

据了解,上述几种药物都属于处方药,如过度使用都具有成瘾性。复方地芬诺酯片是适用于急、慢性功能性腹泻及慢性肠炎等症的药品,其有效成分地芬诺酯是导致产生依赖性的主要成分;复方曲马多片与氨酚曲马多片都属于镇痛药,所含的盐酸曲马多属于国家管制的二类精神药品;右美沙芬口服单方制剂为中枢性镇咳药,可抑制延脑咳嗽中枢而产生镇咳作用;依托咪酯注射剂是麻醉诱导常用的药物之一。

根据《中华人民共和国药品管理法》等法律法规,通知提出要严格控制药品生产量。原则上相关企业本年度盐酸地芬诺酯原料药、盐酸曲马多原料药需用计划量不得高于上一年度。

通知还提出,要加强药品生产和经营环节监管,加强寄递渠道查验,严格落实“实名收寄、收寄验视、过机安检”制度。对个人交寄的要认真查验药品处方,对单位交寄的要查验药品生产许可证、药品经营许可证、医疗机构执业许可证等证明文件。

## 最高检深化巡回检察

# 整治“纸面服刑”“提钱出狱”等顽瘴痼疾

近190人。

最高人民检察院副检察长陈国庆介绍,针对“纸面服刑”“提钱出狱”等顽瘴痼疾和监管改造等问题,自2020年起,最高检分5批组成16个巡回检察组开展跨省监狱交叉巡回检察,实现了参加、接受跨省监狱交叉巡回检察的省份“全覆盖”。巡回检察实施以来,全国检察机关共开展监狱巡回检察4900余次,

提出书面检察建议5200余件,提出纠正违法建议4100余件,通过监狱巡回检察立案侦查司法工作人员相关职务犯罪案件近190人。

2022年,看守所巡回检察全面推开。全国检察机关共开展看守所巡回检察2100余次,提出检察建议2400余件,纠正违法通知书4600余件,发现职务犯罪和违法违规问题线索250余件。从2022年4月开始,全国检

察机关还积极探索对社区矫正机构开展巡回检察,加强对交付执行、收监执行等重点环节的法律监督。

2021年,巡回检察把整治违法违规“减假暂”顽瘴痼疾作为重要任务,全国检察机关对减假暂案件提出检察监督意见57822件。在注重发现职务犯罪线索方面,巡回检察组深挖违法违规问题背后可能存在的司法工作人员相关职务犯罪线索。

陈国庆表示,5年来,巡回检察坚持从发现一般性问题转向注重发现重大和深层次问题,从发现监管执法一般问题转向注重发现背后的相关职务犯罪问题,从对监管执法活动监督转向对监管执法活动监督与自我监督并重,体现了鲜明的问题导向。

## 笃定信心 稳中求进

银等知名投行也纷纷上调中国经济增长预期。

国际知名财经刊物《巴伦周刊》在其网站上指出,中国有望在2023年实现企业利润和GDP稳定增长,在美欧经济放缓之际,这增加了世界经济避免衰退的可能性。

## 增强经济发展活力和动力

2月15日,春运圆满落下帷幕,40天内全社会人员流动量约47.33亿人次。其中,营业性客运量约15.95亿人次,比2022年同期增长50.5%。另据国家邮政局监测数据显示,自2月份以来全国日均快递业务量超3.3亿件。

国家信息中心大数据发展部研究员杨道玲表示,通过分析全国100个有代表性的孵化器周边人流量数据发现,1月份工作日平均人流量较上月增长17.6%。1月底,生活服务业经营活力指数升至103.2,较上月提高近11个百分点。

流动起来的中国人、人流、物流、信息流等要素持续流通、汇聚,涌动着春意与活力。

——深入推进改革创新,激活经济内生动力。

2月1日,证监会发布通知,全面实行股票发行注册制改革正式启动,为资本市场服务高质量发展打开更广阔的空间。

吉林聚焦市场主体“急难愁盼”问题,提出182项政策举措和重点任务,进一步优化营商环境;浙江通过《浙江省促进中小微企业发展条例》,从制度建设上为民企保驾护航;安徽滁州取消个体工商户名称预先核准,实行名称自主申报承诺制和个体登记“一表制”,截至1月末,节约个体工商户成本200余万元……

着力破解深层次体制机制障碍,有效市场和有为政府统筹发力,社会主义市场经济体制活力不断释放。截至1月,我国市场主体达1.7亿户,其中全国登记在册个体工商户达1.14亿户,创业创新活力迸发。

——坚定不移扩大开放,培育国际经贸合作新增长点。

1月12日,55个装有平地机、装载机重

型机械的集装箱,随着X9132次中欧班列从南宁国际铁路港运往乌兹别克斯坦塔什干,这是广西今年发出的首趟重型机械中欧班列。数据显示,1月份,中欧班列累计开行1410列,运送货物14.7万标准箱,同比分别增长6%、13%。

《鼓励外商投资产业目录(2022年版)》正式生效施行;商务部、科技部等多个部门研究提出4方面16条政策举措,进一步加大对外资研发中心支持力度;江苏南京发布服务业扩大开放综合试点首批六大开放场景……更大力度推动外贸稳规模、优结构,以制度型开放引领高水平对外开放,国内外大循环的活力不断增强。

在上海,20家“新升级”的跨国公司地区总部和10家研发中心正式落户;在江苏昆山,总投资20亿元的太古可口可乐昆山项目签约落地,成为其迄今在华最大的单笔投资;在山东淄博,新设制造业外资企业16家,新增合同外资1.3亿美元……

1月份,北向资金在沪深交易所累计净买入1412.9亿元人民币,净买入量超过2022年全年规模。同期,明晟(MSCI)中国指数上逼近12%,连续3个月累计涨幅超过40%。

“中国坚定不移推进高质量发展,深化改革开放,特别是在更高水平基础上持续推动金融开放,这为外资金融机构提供了巨大的发展机遇。”渣打银行(中国)总裁、行长兼副董事长张晓蕾说。

## 夯实安全之基兜牢民生底线

中原粮仓,小麦返青,不误农时春繁忙;南国沃野,长江西陵峡畔,油菜春管正当时——放眼广袤田野,一幅生机勃勃、人勤春来早的画卷徐徐展开。

春播粮食产量占全年六成左右,春管粮食产量占主要口粮近四成。2月13日,2023年中央一号文件公布,“抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供”居各项重点工作首位,凸显

(上接第1版)现实中,参保职工“生病的不够花,健康的用不了”的情况普遍存在,80%以上的个人账户沉淀资金“躺”在健康状况较好的年轻职工和健康职工的账户中造成浪费,“此次改革是通过医保基金内部的结构调整进行‘权益置换’,用大数据化解群体风险,体现了‘社会保险、人人为我、我为人人’的互助共济性质”。

## 参保退休职工如何受益

此次医保改革中,退休参保职工实际是最大受益者。《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》明确,普通门诊统筹保障水平以50%起步,并要求各地在此基础上对退休的老年人再给予倾斜支付。

记者梳理发现,各地出台的改革方案均体现了这一政策导向。以四川为例,在职工起付线200元,退休人员起付线150元;报销比例,在职工在二级及以下医疗机构报销60%,三级医疗机构报销50%,退休人员相应提高10个百分点;最高支付限额,在职工年度支付限额2000元,退休人员2500元。

武汉市医保局在对此次改革进行政策解读时,以武汉市退休参保职工周某的例子进行了说明。周某养老金收入5万元,改革前个人账户每年划入2400元。周某患有脑梗,但因当地没有门诊统筹政策,在门诊看病无法享受报销。改革后,他的个人账户年划入996元,在某三级医院门诊就医发生门诊费用7150元,按照新的门诊统筹政策报销,除去门槛费500元,按三级医院60%的报销比例,能报销3990元。可以看到,虽然周某改革后个人账户当年少划入1404元,但其享受待遇却增加了2586元。

2021年4月,国家医保局待遇保障司负责人在新闻发布会上介绍门诊共济保障改革时表示,“初步估算,这一项制度可以为退休人员减轻门诊费用负担近1000亿元。”

对于一些职工认为“个人账户钱少了,就吃亏了”的观点,王宗凡表示,这是对医保个人账户性质的误解。医保个人账户中积累的资金并非个人储蓄,而是属于医保基金的组成部分,是专项用于个人医疗费用的“看病钱”。

国家医保局数据显示,2022年,职工医保基金收入2.06万亿元,支出1.51万亿元,当期结余0.55万亿元。总体看,医保基金收支平衡,基金保障能力稳健可持续。

## 完善配套措施,提升参保职工获得感

随着各地改革方案落地,有参保职工对就医取药的便捷性提出疑问:以前在家门口的药店就能买药,现在为了报销却要专门跑去医院挂号。

对此,国家医保局明确回应,改革后,参保患者在定点零售药店购药既可以使用个人账户,也可以凭外处方享受统筹基金报销。

为方便参保职工更好地享受待遇,还将在支付方面实施创新:一是支持患者持外处方在定点零售药店结算和配药,享受与在就诊医疗机构同等的报销待遇;二是探索将符合条件的“互联网+”医疗服务纳入保障范围,提高享受待遇的便捷性;三是探索推进电子处方流转,更好解决购药结算的需要。此外,还将协同相关部门在家庭医生签约服务、基层医疗卫生机构和定点药店配药联动上,进一步完善支持措施。

在王宗凡看来,为了让政策更好落地,下一步,一方面要扩大社区医疗服务机构的服务供给,让老百姓就近看病,另一方面也要不断扩大定点零售药店的数量,让老百姓就近买药,核心是让处方能够快速流转到药店,提升百姓就医取药的可行性。

一些地方已经开始优化配套措施,提升参保职工获得感。例如,广东落实“处长方”医保报销政策,定点医疗机构根据参保患者病情需要,可适当延长门诊单次处方用药天数,最长可达12周。

2月15日,国家医保局印发《关于做好定点零售药店纳入门诊统筹管理的通知》,从药品价格协同、处方流转管理、基金监管等方面,对零售药店纳入门诊统筹的配套政策进行进一步明确。

(上接第1版)

作为固定资产投资风向标之一的“挖掘机指数”显示,自1月23日以来,全国各地逐步掀起建设热潮,总体开工率稳步上升。粗略统计,春节后两天,河南、陕西、福建、广东、湖南、江苏、辽宁等多地重大项目集中开工,项目总数超过3900个。

从交通、能源、水利等领域补短板投资,到5G基站、大数据中心、新能源充电桩等新型基础设施建设,一批批重大项目有序推进,更好发挥投资对优化供给结构的关键作用,为高质量发展积蓄动能。

春节消费是观察中国经济的一个窗口。春节假期,全国实现国内旅游收入3758.43亿元,同比增长30%;全国重点零售和餐饮企业销售额增长6.8%;电影票房突破67亿元,位居影史同期第二。

中央经济工作会议提出:“要把恢复和扩大消费摆在优先位置。”1月31日,习近平总书记在中共中央政治局第二次集体学习时强调:“建立和完善扩大居民消费的长效机制,使居民有稳定收入能消费,没有后顾之忧之消费,消费环境优获得感强消费。”

连日来,各地乘势推动消费加快恢复:新疆开展汽车消费补贴活动,汽车下乡专项行动;上海明确实施绿色智能家电消费补贴;河北提出,实施城乡商业体系建设工程,充分挖掘农村消费潜力……

作为全球第二大消费市场,中国加快恢复和扩大消费,为全球消费市场复苏注入暖意。

飞机“过水门”仪式、红毯礼遇、政府官员迎接……时隔三年,中国出境团队按下“重启键”,中国游客所到之处,无不受热烈欢迎。据联合国世界旅游组织预测,中国有序恢复公民出境游将极大促进亚太地区乃至全球旅游业复苏。

海外看好中国出境游溢出效应,关键在于中国经济加速恢复为全球经济复苏带来的机遇和动力。

国际货币基金组织(IMF)发布《世界经济展望报告》更新内容,大幅上调今年中国经济增长预期至5.2%。摩根士丹利、高盛、瑞信、瑞

(新华社北京2月17日电)