

认真学习贯彻党的二十大精神

团结引领职工奋力谱写生态文明建设新篇章

观点

要找准学习宣传贯彻党的二十大精神的关键点和结合点,立足产行业发展实际,团结引领职工踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗,奋力谱写生态文明建设新篇章。

李忠运

党的二十大描绘了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。中国农林水利气象工会是全国总工会的重要组成部分,从历史上看,在不同时期都围绕中心、服务大局,为党和人民事业作出了重要贡献。新时代新征程,要与时俱进,守正创新,紧跟党的步伐,把握国家战略方向,发挥独特优势,在生态文明建设中发挥不可替代的作用。要找准学习宣传贯彻党的二十大精神的关键点和结合点,切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来,深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,立足产行业发展实际,团结引领职工踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗,不断开创党的工运事业和工会工作新局面,奋力谱写生态文明建设新篇章。

第一,全面加强对产业职工的政治思想引领,着力巩固党长期执政的阶级基础和群众基础。党的二十大报告指出,全面

建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党;坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。工会作为党领导的工人阶级群众组织,是党联系职工群众的桥梁纽带,肩负着团结引导职工群众听党话、跟党走的政治责任。必须始终保持工会工作的正确政治方向,牢牢把握团结奋斗的时代要求,用行之有效的方式把产业职工的思想统一起来、凝聚起来。要在农林水利气象系统职工中广泛宣传宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想,通过带头宣讲、开班授课等多种形式,推动党的二十大精神讲进农场、进林场、进库区、进站、进监区,引导产业职工更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,坚定不移听党话、矢志不渝跟党走,为实现第二个百年奋斗目标而团结奋斗。

第二,牢牢把握工人运动时代主题,着力激励产业职工在生态文明建设主战场上建功立业。党的二十大报告提出,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化;必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。坚持全心全意依靠工人阶级,充分发挥工人阶级主力军作用,是中国特色社会主义的鲜明特点,也是党的突出政治优势和优良传统。农林水利气象产业行业是生态文明建设的主战场,农林水利气象系统职工是生态文明建设的主力军,绿色发展为行业职工建功立业提供了广阔舞台。必须牢牢把握工人运动的时代主题,激发产业职工蕴藏的创新创造活力,在产行业高质量发展中充分发挥工人阶级主力军作用。紧紧围绕“十四五”时期农林水利

气象系统重大战略、重大工程、重大项目、重点产业,广泛深入持久开展“建功‘十四五’、奋进新征程”主题劳动和技能竞赛,把产业职工的创新创造活力充分激发出来。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,做好“绿色生态工匠”和“绿色生态最美职工”选树工作,有序建立跨区域、跨企业的劳模创新工作室联盟,加快培育选树一批领军型劳模。深入推进产业工人队伍建设改革,抓好产业职工思想引领、建功立业、素质提升、地位提高、队伍壮大等改革举措落实,加快打造一支宏大的知识型、技能型、创新型产业工人大军,为推动产行业高质量发展提供人才保障和技能支撑。

第三,切实履行维权服务基本职责,着力增强产业职工获得感幸福感安全感。党的二十大报告明确,全心全意依靠工人阶级,健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度,维护职工合法权益。维护职工合法权益、竭诚服务职工群众是工会的基本职责,是工会落实以人民为中心的发展思想、践行全心全意为人民服务宗旨的必然要求。必须坚持以职工为中心的工作导向,为职工群众做好事、办实事、解难事,不断增强产业职工获得感幸福感安全感。做好源头参与,健全完善产业工会与对口部委和行业协会联系制度,推动构建和谐劳动关系。加强维权服务制度建设,健全企事业单位民主管理制度,依法主动开展集体协商。发挥产业工会优势,深入开展调查研,及时掌握产业改革发展和产业职工生产生活遇到的新情况、新问题,主动反映产业职工利益诉求,有针对性提出意见和建议。做好工会送温暖工作,关注偏远地区的国有农场、林场、气象台站、水文站点职工群体,开展“暖边绿境”等专项关爱活动,不断提升产业职工生活品质。

第四,持续深化产业工会改革和建设,着力激发产业工会创新发展的动力和活力。党的二十大报告提出,深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设,有效发挥桥梁纽带作用。这为新时代新征程党的工运事业和工会工作指明了前进方向、提供了行动指南。工会在服务党和国家工作大局中具有重要的地位和作用,承担着组织动员广大职工为党和国家事业发展共同奋斗的重大责任。必须坚持思想自觉、政治自觉、行动自觉,持续深化产业工会改革和建设,增“三性”去“四化”,才能有效发挥党联系职工群众的桥梁纽带作用。一是突出政治性,努力做“两个确立”的坚定拥护者。要牢牢把握“政治性”这个群团组织的灵魂,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终坚持党的领导作为工会工作的最高政治原则和根本保证,深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,坚持运用贯穿其中的立场观点方法,切实用以指导实践、推动工作、破解难题。二是突出先进性,努力做“两个维护”的坚决实践者。要牢牢把握“先进性”这个群团组织的力量之源,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。三是突出群众性,努力做产业职工合法权益的坚强维护者。要牢牢把握“群众性”这个群团组织的根本特点,坚定历史自信,增强历史主动,坚持以职工为中心的工作导向,抓住产业职工急难愁盼和最关心最直接最现实的利益问题,全力以赴做好各项工作,不断实现产业职工对美好生活的向往。

(作者为中国农林水利气象工会主席、党组书记)

热点思考

在工会法治化建设中切实推进劳动法律监督

观点

工会劳动法律监督通过立法赋能,不断夯实维权基础,丰富监督形式,提高监督效能,切实发挥工会在社会治理、职工维权、推动构建和谐劳动关系等方面的重要作用。

陈成 翟笃生

一直以来,工会劳动法律监督对于发展全过程人民民主、维护职工合法权益,构建和谐劳动关系,促进经济社会发展具有重要意义。作为工会基本职责法治化的重要体现,该领域已形成体系完备的立法优势。工会劳动法律监督通过立法赋能,不断夯实维权基础,丰富监督形式,提高监督效能,切实发挥工会在社会治理、职工维权、推动构建和谐劳动关系等方面的重要作用。

工会劳动法律监督已形成“体系完备、多维整合”的立法基础

工会劳动法律监督是各级工会依法对劳动法律法规执行情况进行组织的群众监督,是我国劳动法律监督体系的重要组成部分。开展劳动法律监督是法律赋予工会的一项重要职权,也是工会维护职工合法权益的重要途径。当前,工会劳动法律监督已形成“体系完备、多维整合”的立法基础,形式上涵盖了法律、行政法规、部门规章、地

方性法规、地方政府规章等多层次法律法规;内容上既有劳动领域立法,也有其他领域立法、地方试点立法等跨领域法律文件。

在国家立法中,工会法第六条、第二十一条、第二十五条,劳动法第八十八条以及劳动合同法第七十八条均明确了工会的民主监督定位,赋予其提出意见、要求纠正、调查以及被告知的权利。在其他立法领域中,安全生产法第七条、职业病防治法第四条第三款、社会保险法第九条明确了工会在安全生产、职业病防治、社会保险领域,具有民主监督、依法维权、参与规章制度制定修改等职能。保障农民工工资支付条例第五十一条、劳动保障监察条例第七条则明确了工会在工资支付、劳动监察领域,有要求用人单位改正违法行为、请求行政部门依法处理、提出劳动监察意见建议的权利。此外,就业促进法、妇女权益保障法、职工带薪年休假条例、工伤保险条例、最低工资规定等法律、法规、规章以及有关地方性法规、地方政府规章等也对工会开展劳动法律监督作出了相关规定。

工会法修改赋予工会劳动法律监督更多权利,开创“协同治理”新阶段

工会法作为工会劳动法律监督的基本法律依据,其修改为工会劳动法律监督提供了更多的权利和手段。修改前的工会法第二十条“企业违反集体合同,侵犯职工劳动权益的,工会可以依法要求企业承担责任”内容,修改后的工会法第二十一条第四款中改为“企业、事业单位、社会组织违反集体合同,侵犯职工劳动权益的,工会可以依法要求企业、事业单位、社会组织予

以改正并承担责任”,增加了“予以改正”表述。在该法修改之前,工会的“予以改正”权利仅体现在农民工工资支付领域,此次修改将其提升为适用工会劳动法律监督的全领域、全过程监督行为,解决了过去维权手段相对局限的问题。同时,“予以改正”相较于劳动合同法中的“要求纠正”更具权威性,与劳动保障监察条例第十八条中的“责令改正”更为相似,创新性设立了更高强度的非行政监督手段。

值得关注的是,“予以改正”与“责令改正”虽都有“改正”内容,但在性质上存在区别,前者为工会“权利”,后者为行政“权力”。应处理好两者的衔接关系,形成良性互动,持续推进更为健全的联动机制,实现资源统筹与监督合力,开创“协同治理”新阶段。

进一步提升工会劳动法律监督实效的建议

第一,强调“刚柔并济”的工会内部监督模式。在工会劳动法律监督领域,应发挥“事前事后结合”的工会内部监督优势。在事前监督上,充分发挥工会内部监督的柔性优势,突出预防、宣传、协商的服务理念,用好隐患排查、风险研判、预警发布、法制宣传等手段,预防和预警侵犯职工劳动权益行为的发生。

在事后监督上,依托“予以改正”这一新的监督手段,实现“惩防并举”,提高工会内部监督的刚性。通过“一函两书”,劳动用工监督评估报告等专项工作,明确工会“予以改正”的法律文书与程序,将执行情况作为评优评先重要依据。

第二,探索多方位、多角度的外部监督合作。工会劳动法律监督离不开与行政机关、司

法机关、立法机关的通力合作,需要探寻更多跨部门、跨领域的监督治理途径。一是继续强化与人社等政府部门的联动合作,建立检查联动、制度对接等协同机制,释放治理效能;二是推进情况通报制度,打通劳动法律监察的信息共享途径,利用劳动关系三方机制平台,及时通报劳动法律法规实施等情况,提升监督效率;三是落实定期会商制度,探讨工会劳动法律监督工作的重点与方向;四是完善联合检查制度,对社会影响重大、涉及职工人数较多、违法行为严重的案件,采取联合调查,共同施策。

第三,发挥工会劳动法律监督对新就业形态劳动者权益保障的作用。随着新就业形态劳动者数量增多,用工关系形态更加多元,工会如何用足用好法律监督手段保障这一劳动者群体的权益,值得深入研究。全国总工会印发的《关于切实维护新就业形态劳动者劳动保障权益的意见》指出,督促平台企业在规章制度制定及算法等重大事项确定中严格遵守法律法规;加强劳动法律监督,配合政府及其有关部门监察执法。实践中,一些地方工会依托“法治体检”工作,在新就业形态领域进行了有益探索,例如,在帮助平台企业规范劳动用工管理为出发点,寻找问题隐患,制作“体检报告”,开“法律处方”,帮助企业建立完善“法律健康档案”;从监督源头和制度上形成体检流程,规范法律监督的内容和方法等。同时,工会要用好“互联网+”思维,启动在线服务平台,更加精准、高效、全面维护新就业形态劳动者合法权益。

(作者单位分别为中国劳动关系学院、北京观道律师事务所)

观点

新形势下,加强和改进青年职工思想政治工作,要准确把握思想动态,激发工作热情,更好凝聚青年职工智慧和力量,促进经济社会高质量发展。

樊朝睿

青年职工是促进发展的新生力量,只有做好青年职工思想政治工作,才能更好激发他们的创新创造活力。新形势下,加强和改进青年职工的思想政治工作,要准确把握青年职工的思想动态,提高思想觉悟和道德水平,激发工作热情,更好凝聚青年职工智慧和力量,促进经济社会高质量发展。

当代青年职工的思想特点

当代青年职工出生和成长的年代,正是社会快速转型发展时期。他们勇于创新、充满活力,在思想政治方面具有鲜明的个性特征。要做好青年职工的思想政治工作,首先需要了解他们的思想特点。

首先,思想意识活跃。青年职工的整体文化素质逐步提高,他们思维活跃、愿意接受新鲜事物和观点,对发展前景高度关

工作研究

新形势下做好青年职工思想政治工作的思考

切,具有批判精神和创造激情。能够较快地理解比较复杂的社会问题,注重平等、讲求参与,有法律意识。热心社会活动,有公益意识,有较强的公民责任感。

其次,价值观多样化。当代青年职工轻口号、重实际,能够顺应生活方式的变化。对物质生活的追求主要表现在衣、食、住、行上,对精神生活的追求则表现在丰富多彩的文体生活和业余文化生活上。

另外,求知欲望强烈。青年职工有很强的求知欲,求知的门类 and 领域也较为多样化、多层次。他们从深造、实用出发,以艺术、健康等角度来丰富和增加兴趣爱好,开阔视野,提高文化水平。

青年职工正处于人生成长的关键时期,从整体现状来看,当代青年职工队伍状况总体较好,团结拼搏、健康向上。但由于青年职工社会阅历有限,思想情绪不够稳定,其价值观和思想动态应受到特别关注。

做好青年职工思想政治工作的实践探索

青年职工的思想政治工作要紧跟形势发

展和客观条件变化,做青年职工的贴心人、引路人,最大限度调动青年职工建功立业的积极性。

第一,切实保持和增强工会工作的政治性。要加强和改进青年职工思想工作,就要多做统一思想、凝聚人心、化解矛盾、增进感情、激发动力的工作,引导广大青年职工坚定不移听党话、跟党走,使广大青年职工在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。

第二,加强青年职工思想政治工作的针对性、生动性和有效性。要根据不同青年职工的实际情况,不同群体的特点和思想状况,因地制宜帮助和引导他们掌握科学工作方法,树立正确三观,激发他们对工作以及实现个人价值的不断追求。

第三,重点关注青年职工需求。要真正关心青年的实际困难,做到具体问题具体分析;要紧跟时代,充分运用各种传播手段,特别是互联网新兴媒体作为重要的宣传教育阵地。

第四,加大培训力度,优化青年职工发展环境。一是要建立完善的人才培训机制,结合工作实际,丰富培训内容。二是要建立完善以岗位培训为基础,目标培训为重点、自我

学习为补充的培训制度。三是要分层次、有步骤地抓好青年职工的基础培训、专业培训和知识更新培训,使其及时掌握新知识、新技能,以适应业务更新发展的要求。四是要坚持培训与考核相结合,培训与使用相结合,提高青年职工参与培训的主动性、积极性和实效性,通过课堂讲授、网络、视频培训、专题研讨等方式营造浓厚的学习氛围。

第五,创新工作载体,提升服务能力。一是加强工会组织“家”文化建设,让青年职工更有归属感。二是坚持以职工为本,在切实维护职工合法权益过程中提高工会凝聚力。三是为青年职工提供展示自我的平台,如为青年职工建设专门的活动场所、图书阅览室等,让青年职工有场地锻炼身体、加强学习、放松心情。四是根据青年职工的兴趣关注点,组织各类业务知识和技能竞赛,在比赛中让职工相互交流切磋、共同提高,调动青年职工的学习主动性、生产积极性和创新动力。五是因地制宜组织趣味运动、团队拓展等青年职工感兴趣的集体活动,培养青年职工的集体荣誉感。

(作者单位:海南省保亭黎族苗族自治县总工会)

县域农民工市民化质量提升行动来了!

为进一步做好农民工市民化工作,近日,人社部、全国总工会等9部门联合印发《关于开展县域农民工市民化质量提升行动的通知》,部署开展县域农民工市民化质量提升行动。

主要内容

一

多措并举稳定和扩大县域就业岗位,积极开展东西部劳务协作,推动公共就业服务向乡村延伸,落实农民工返乡创业支持政策。

二

大规模开展农民工职业技能培训,持续提升技能素质和就业能力,推动县域培训资源共建共享,持续提升培训的针对性和实效性。

三

强化农民工劳动权益保障,进一步扩大农民工参加企业职工社会保险规模,及时有效查处拖欠农民工工资案件。

四

加强县域公共服务供给,推动县城基本公共服务项目达标,对吸纳外来农民工较多的县城给予财政倾斜支持,加大保障性住房建设力度,保障农民工子女义务教育学位供给。

五

提升基层服务农民工能力,加强部门信息共享,加强对农民工就业创业、职业技能培训、权益保障、社会融合等情况的动态监测。

策划/制图:张青

前沿观察

准确理解新时代高质量充分就业的丰富内涵

范围

人力资源和社会保障部1月18日发布的数据显示,2022年,全国城镇新增就业1206万人,超额完成1100万人的全年目标任务。今年以来,受多重因素影响,我国就业形势出现一些波动,但随着稳经济政策措施的落地,各地统筹疫情防控和经济社会发展,就业形势保持总体稳定。

近年来,党中央始终将就业作为最大的民生工程、民心工程、根基工程,实施就业优先战略,不断扩大就业规模、优化就业结构、提高就业质量,实现了比较充分的就业。党的二十大报告指出,就业是最基本的民生,要“强化就业优先政策,健全就业促进机制,促进高质量充分就业”。这为新时代新征程进一步做好就业工作指明了前进目标,提供了根本遵循。笔者认为,要实现党的二十大提出的就业目标,首要任务是准确理解新时代高质量充分就业的丰富内涵。

首先,实现高质量充分就业应统筹协调就业规模与就业质量。我国人口规模巨大,就业人口总量在相当长时期内仍将维持高位,劳动力总体供大于求。但进一步实施就业优先政策,并非单纯以“量”取胜,需统筹考量就业质量。

一是要坚持以扩大就业规模为基础,优先解决“有没有”的问题。我国每年新增就业人口超千万,尤其受疫情叠加经济下行压力加大影响,就业面临较大压力,青年群体调查失业率持续较高。党的二十大报告聚焦就业重点群体和就业困难群体,提出通过健全就业公共服务体系,完善重点群体就业支持体系,着力帮助他们“有工作”。

二是要以提升就业质量为目标,逐步解决“好不好”的问题。从宏观政策角度看,要打破体制机制壁垒,构建更加开放、公平的就业政策体系。从微观的人力资本角度看,要加大职业培训的投入力度,建立健全终身职业技能培训体系,帮助劳动者掌握产业结构调整所需的职业技能。

三是统筹“规模”与“质量”,构建从“有”到“好”的长效机制。我国就业管理的实践表明,就业规模扩大并不必然促进就业质量提升。实践中,由于没有很好地统筹协调规模与质量,一些行业的就业规模虽不断扩张,但其就业稳定性弱、工作时间长、劳动保障差,就业质量相对较低。党的二十大报告提出,支持和规范发展新就业形态,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,就是要通过规范发展,强化不同就业形态法律适用性及劳动者权益保障的公平性,更好地统筹就业规模和就业质量。

其次,实现高质量充分就业应兼顾个体权益与社会利益。一是要充分保障劳动者合法权益。不断完善个体自治、团体自治以及国家强制的劳动关系协商协调机制,完善劳动者权益保障制度,营造平等的就业环境,保障劳动者的自主选择权和公平就业权。促进数字经济发展,支持和规范发展新就业形态,补齐新就业形态劳动者权益保障短板。健全社会保障体系,不断扩大社会保障覆盖范围,实现应保尽保;提高社会保障待遇水平,实现与经济社会发展水平相适应。

二是要促进社会和谐。一方面,为防范化解劳动争议风险,应坚持源头治理,通过不断提高就业质量、强化劳动者权益保障来降低劳动争议的风险及数量,促进劳动关系和谐稳定。另一方面,高质量充分就业能够使劳动者获得更高水平的稳定收入,这将有助于提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,促进共同富裕的实现。同时,高质量充分就业将提高劳动者的社会保险参保缴费率及连续性,增强社会保险基金的安全性,有助于织密扎牢社会保障安全网。

此外,实现高质量充分就业应与建设现代化产业体系相互支撑。党的二十大报告提出建设现代化产业体系。一方面,人才是建设现代化产业体系的基础性、战略性支撑,建设现代化产业体系需要大量高素质人才。要以高质量的就业机会吸引、培育人才,促进现代化产业体系建设。另一方面,建设现代化产业体系将创造更多高质量充分就业机会。要进一步推进产业结构转型升级,把发展经济的着力点放在实体经济上,建设以创新为动力、以新技术为支撑的现代化产业体系,为劳动者提供更大规模、更高质量的就业机会。

(作者为首都经济贸易大学劳动经济学院副院长、教授)