

# 以案说法,推动个人信息保护迈上更高台阶

本报评论员 郭振纲

别涉及人脸识别信息、居民身份证信息、微信等社交媒体账号、手机验证码等刑法保护的公民个人信息范围、性质,对于明确类案裁判规则、依法保护公民个人信息,具有重要意义。这是继最高人民法院前不久发布5件依法惩治侵犯公民个人信息犯罪典型案例,对公民征信信息、生物识别信息、行踪轨迹信息、健康生理信息等不同类型个人信息进行司法厘清后,最高法对相关概念的进一步明确。

自个人信息保护法施行以来,各地法院受理的个人信息保护案件日渐增加。通过司法途径保护个人信息,对司法机关而言是一类新案件,对公众而言是一种新的法律认知。通过典型案例以案说法,对于统一司法裁判规则、明确刑事责任边界、准确认定侵权行为、普及相关法律知识都具有重要引领作用,体现了司法机关依法从严惩治侵犯公民个人信息犯罪的工作导向。

随着个人信息数据化处理方式越来越多、运用范围越来越广,很多人在生活和工作会面临个人信息被采集、存储和利用的可能。虽然个人信息保护法为公民依法保护个人信息确立了基本的法律原则,但

公众如何通过法律途径保护个人信息,依然面临着知识储备不足、证据收集不够精准、保护范围认定不清等问题。比如,面对无处不在的人脸识别,如何判定其什么情况属于违法?时时在用的微信账号一旦被他人冒用,被冒用者怎么保护自己?一些企业和组织泄露个人信息,应负怎样的责任?类似问题都需要有关部门给出清晰的保护路径和权威的认定范围。典型案例的发布,从司法认定方面为类似问题画出了红线,确立了规矩。

来自最高检的数据显示,2019年至2022年10月,全国检察机关共批准逮捕涉嫌侵犯公民个人信息犯罪嫌疑人1.3万余人,提起公诉2.8万余人。但是,面对侵犯公民个人信息犯罪行为持续增长、电信诈骗花样翻新、APP违规收集个人信息等现象,公众在个人信息保护方面存在的认识滞后、保护意识滞后、收集证据能力滞后等方面的问题则没有明显改观。不同层级、不同地域法院在审判个人信息保护案件上存在的类案不同判现象,也增加了公民保护个人信息的难度。

保护个人信息不受侵犯,将责任判别尺度清晰化、标准化,实现专业问题简单

化、抽象概念具象化,非常必要。这一来便于公众理解和掌握相关概念的含义,降低判断的难度,提升自我保护的意识和能力;二来有利于各地各级司法部门统一掌握裁判尺度,防范不法分子钻空子;同时,也会对那些企图借“数字鸿沟”“掩护”非法利用个人信息牟利的不法分子形成震慑。

确保公民的个人信息得到有效保护,需要集合同法、行政等多部门力量,共同构筑防火墙。比如,网信部门应加强网上信息监管,及时发现和堵住个人信息被非法利用的途径,承担好“卡口”责任;检察院、法院等司法部门要加大对非法侵害公民个人信息的精准打击;政府部门、电信、银行、专业数据公司等获取及占有个人信息较多的机构,应提升技防手段,防止个人信息被非法窃取和不当泄露。

最高检、最高法接连发布典型案例,在协同推进个人信息保护、明确个人信息犯罪认定方面迈出了有力步伐。期待承担个人信息保护的相关职能部门也能积极行动,共同扎紧制度笼子,强化对公民个人信息采集、提供、倒卖等环节犯罪行为的全链条打击,持续深化相关教育和警示,推动形成个人信息保护的多元共治新格局。

## 社评

### 中国新闻名专栏

保护个人信息不受侵犯,将责任判别尺度清晰化、标准化,实现专业问题简单化、抽象概念具象化,非常必要。这一来便于公众理解和掌握相关概念的含义,降低判断的难度,提升自我保护的意识和能力;二来有利于各地各级司法部门统一掌握裁判尺度,防范不法分子钻空子;同时,对于那些企图借“数字鸿沟”“掩护”非法利用个人信息牟利的不法分子形成震慑。

据1月3日《法治日报》报道,最高人民法院近日发布第35批共4件指导性案例,均为公民个人信息保护刑事案件。案例分

## 花钱即可开车进站台?不患有而患不公

夏熊飞

据1月3日上游新闻报道,1月1日,有网友称,陕西西安北站有私家车上高铁站台接送乘客,由铁路部门工作人员指引放行。记者调查发现,2022年10月西安北站就推出了此项优行服务,收费为1次几百元,包括车辆进站接送、专区停车、贵宾候车区、专享安检通道等。

将私家车开进高铁站台接到站乘客,颇为少见,在不少火车站连亲友进站接送服务都已取消的现实情况下,此举更显突兀,也难怪不少网友对此提出了质疑。不过,若因此给这项服务扣上“特权服务”“为有钱人服务”的帽子,也未免有些上纲上线。

一方面,这一服务是当地铁路部门公开推行的服务,所有乘客均可付费享受,并非针对特定人群。另一方面,1次几百元的收费虽然不低,但对大多数人而言,其实也消费得起。此外,车站方面表示,开车进站台接人后会通过专属通道离开,并未挤占其他乘客的正常出站服务。可见,这项服务不但可以满足部分旅客的特殊要求,比如方便一些身体不适、行动不便的乘客乘车,而且会给车站增加一些收入。

不过,对这项服务给予一定的理解,并不意味着其可以大规模推行、推广。毕竟,高铁站台属于会出现瞬时人员聚集的场所,列车到站时乘客如织,如果大量私家车涌入接人,必然会带来不小的安全隐患。因此,车站在推行此项服务时,首要前提应是确保其他乘客的出行安全,避免制造安全风险。同时,应对进站接送车辆的数量和时间予以限制,在确保大多数乘客安全和正常出站换乘后,再满足一小部分乘客的特殊出行需求。如此,公众对这一服务的接受与认可度可能会更高些,车站方面推行此类增值服务的阻力也会更小些。

事实上,公众对此项服务提出质疑,更多的恐怕还是一种公平焦虑、一种权益担忧——如果诸多公共场所、提供公共服务机构都推出这种类似“花钱好服务”的举措,是否会挤占更多人的资源,进而影响其本应享有的服务和权益?正视这种焦虑和担忧,并作出相应的制度安排和平衡,是推出此类服务的机构应该认真思考的问题。



## 图说

### 依赖

据《半月谈》报道,近年来,部分年轻人中出现一种怪现象,即购买诸如止咳糖浆等药物用于“提神醒脑”“助眠”等非医疗目的。专业人士指出,此类药物含有可刺激中枢神经成分,反复大量使用可能会形成依赖,严重威胁身心健康安全。

对症下药,本是一种常识。然而,在年轻人特别是大学生群体中,竟然有不少人没病瞎吃药,甚至把某些药品当成“饮料”,或者利用一些药品使人消瘦、食欲不振、腹泻等副作用而把其当成减肥利器,令人匪夷所思。有关报道显示,近年来,年轻人群药物依赖、成瘾的数据有上升趋势。“是药三分毒”,无论是对药品还是对用药,人们都应该有足够的敬畏,这是个专业活儿、技术活儿,稍有不慎,就可能出现不可逆的伤害甚至引发更严重的病情。对保证青少年的身心健康而言,用药指导是不可少的一环。对此,家长、学校、药店等都应该引起重视,提高警惕并及时进行引导。

赵春青/图 嘉潮/文

## 对“僵尸”科研机构要优化也要“活化”

龙敏飞

据1月3日《光明日报》报道,高校是我国战略科技力量的重要组成部分,是基础研究的主力军和主阵地。过去十年间,高校科研机构成为高校加强科学研究工作的重要力量。然而,近期不少高校纷纷发布清理校级科研机构的通知,引发社会关注。报道中一些高校所清理的科研机构,大都处于停运、负责人退休等状态。

梳理下来,不难发现,被清理的科研机构基本都是“三无机构”:无经费、无人员、无办公场所,即学校不提供额外的经费支持,需要个人去申请纵向或横向科研经费;除带头人外,其他人都没有编制,甚至全是兼职,所以无固定人员;无行政规划,难以配套专门的办公室或实验室等。这样的科研机构,早已名存实

亡,对其进行清理,也在情理之中,一定程度上,这也是为了保证校级科研机构的正常运转。

校级科研机构的设立,往往是为了促进相关学科的发展、提升相关领域的学术研究水平,一些科研机构在设立初期,也曾发挥过积极作用,只是在后续发展进程中因没能跟上时代步伐,或其他各种原因难以为继。对其进行动态清理,确有必要。这也传递出一种理念,即高校不应只重视科研机构的数量,更要重视科研机构的质量。动态清理“僵尸”科研机构,也是助推高校科研工作进一步发展的需要。

校级科研机构的设立通常有着严格的规范与标准,其诞生不易,被“动态优化”更令人惋惜。如何避免这种情况,或者说,是否有更好的办法来解决此类问题,值得深思。清理不是目的,如何使校级科研机构切实发挥其价值与作用,才是相关工作的最终落脚点。

对校级科研机构进行“优化”可以有,但还应做好“活化”工作。一则,高校需从源头上做好把关审核工作,加强管理,必要时可以适当增加投入,确保校级科研机构有“源头活水”。二则,校级科研机构的设立要多些长远眼光,要聚集多方资源、集中科研力量,突破传统科学院等的束缚,避免人力、物力和科研资源的隐性浪费。三则,在“淘汰后进”的基础上,要注重“挖掘先进”,对新兴学科、前沿学科中有潜力的校级科研机构要做好帮助扶持工作。四则,具体问题具体分析,对部分科研机构可以尝试以“整合”代替淘汰,探索将科研机构合并或并入其他科研机构,让其继续发挥作用。

如此,不仅会使科研机构动态调整更具科学性、合理性,也能最大限度激发校级科研机构的活力与动力,使其为社会发展作出更大贡献。

可能因病耗光家底。人们期待,解决“报销差”成为今后医保改革的一个命题。

医保“报销差”之所以存在,主要源于各地医保水平不同、医保政策不同、统筹层次不同。比如,一些地区医保基金资金来源充足或地方财政补贴给力,这为当地提高报销比例创造了条件。同时,各地在医保报销疾病范围、起付线、限额等规定上的差异,也会造成“报销差”。正因如此,提高医保统筹层次,被认为是解决差距的良方之一。

应该正视的是,由于医保报销比例由多种因素决定,“报销差”被完全抹平并不现实,通过提高医保统筹层次、统一不同地区的医保政策,尽最大努力缩小“报销差”,是更为切实的目标。不难想见,“报销差”越小,患者在享受医保待遇过程中的公平感、幸福感会越多。

时下,公众对“公平医保”的诉求越来越强烈,期待有关方面以问题为导向,进一步加快推进相关改革和举措,不断增强公众健康医疗方面的获得感,啃下那些难啃的“硬骨头”。

## 融媒作品选粹

### 直击2023年元旦出行:有乘客3年来第一次离京



2022年12月31日,是2023年元旦假期第一天。此前一天,《工人日报》记者在北京西站采访时了解到,元旦期间,出行旅客主要以探亲流为主,还有部分旅游流。正在候车的李女士,准备返回河北保定,这是她3年来第一次坐火车离开北京。

(本报记者 窦菲涛 史宏宇 刘静)

►扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《实拍北京疫情风暴后的首个元旦假期:有乘客3年来第一次离京》



### 工资怎么算?病假怎么请?“阳过”须知!



2022年12月26日,国家卫健委发布公告称,将新型冠状病毒肺炎更名为新型冠状病毒感染。同时,自2023年1月8日起,对新型冠状病毒实施“乙类乙管”。政策调整后,会给我们的上班、工资支付、请假等带来哪些新变化?跟工小妹一起来看。

(本报记者 贺少成 王宇 雷宇翔)

►扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《工小妹:工资怎么算?病假怎么请?“阳过”须知!》



### 他们让工业机器人更智能



孟凡立是中石化催化剂(北京)有限公司的一名工业机器人操作员。他说,以前上料的时候,体力劳动比较多,心态上就会觉得这是在卖力气,一点也不像现代化的技能型产业工人。而现在,机器人的大规模应用让他有了自豪感:“感觉我们是在一个现代化的企业工作,我们干的是一个有科技含量的操作。”

(本报记者 王伟伟)

►扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《让铁家伙大力士不仅力气大,还要聪明!三工视频·新360行之工业机器人操作员》



### 顶碗盘子舞如何变成非遗保护项目?



新疆库车顶碗盘子舞是古老的民间舞蹈之一。它吸纳了民间杂技艺术,粗犷中含有一丝柔情,奔放中透着一种细腻。从烘托节日欢宴的即兴表演,渐渐沉淀为一门艺术,库车顶碗盘子舞绽放出历久弥新的旺盛生命力。2009年,库车顶碗盘子舞被列为新疆维吾尔自治区非物质文化遗产保护项目。

(本报记者 吴锋忠)

►扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《库车顶碗盘子舞:从即兴表演到非物质文化遗产保护项目》



文字整理:肖婕妤

## 读懂公众关于缩小医保“报销差”的期待

冯海宁

据1月3日《扬子晚报》报道,据悉,今年国家医保谈判将于1月5日至1月8日进行,“灵魂砍价”将重现,医保药品目录也将进行调整。医保报销关乎百姓的健康与千家万户的“钱袋子”,但因各地报销政策不同,同样的药品目前在不同城市间还存在“报销差”,部分药品报销差距巨大,甚至催生了特有的“医保移民”现象。

近年来,国家医保谈判大幅“砍价”减轻了

患者的经济负担,“双通道”(定点医院和定点药店两个渠道)机制打通了谈判药品落地“最后一公里”,这些举措均受到社会好评。不过,公众特别是很多患者,对医保报销制度改革仍有更多期待,比如,希望在新一轮医保谈判展开之际,医保的“报销差”问题能够引起重视。

医保“报销差”,是指同一个检查、同一种药品、同一种治疗,在不同地区能否报销、报销比例有差距甚至差距较大。以治疗克罗恩病的生物制剂为例,如今患者报销后自费费用直接降至原费用的45%。不过,在有的城市通过“双通道”报销的年度限额只有4万

元,而同一省份其他一些城市则没有设置报销限额,患者可足额报销。

也就是说,即便某些药品被纳入医保目录和“双通道”后已大幅降低了个人负担,但如果患者身处报销比例低的地区,个人仍可能面临较高的支出。这种现象不仅存在于发达省份与欠发达省份之间,也出现在同一省份的不同城市间,这容易让报销比例偏低地区的患者有不公平感。也正因此,如报道所述,有的患者索性“卖房搬家,换了户籍成了所谓的‘医保移民’”。这难免令人心酸。现实中,有能力“移民”的毕竟是少数,更多的人