

延长公益诉讼链条,防范安全生产重大风险

本报评论员 郭振纲

问题解决在萌芽之时、成灾之前,办案质效不断提升。

公益诉讼制度作为维护公共利益的重要法律手段,近年来被广泛运用于处置各类涉及不特定多数人利益的重大事件,在化解矛盾、强化利益救济、完善制度机制等方面,发挥了不可替代的作用。之前的公益诉讼多集中在事后的法律救济阶段,在诉讼程序中运用得较多。此次最高检发布安全生产领域检察公益诉讼典型案例,延长了公益诉讼的链条,将事前防范、事中救济、事后监督结合起来,形成了全链条式的制度体系,为各级检察机关强化法律监督、完善安全生产监管体系、维护人民群众生命财产安全,提供了全新的思路。

一段时间以来,我国安全生产领域重特大事故时有发生,一些地方和部门对安全生产的监管时紧时松。在不少事故的事后调查报告,我们多会看到类似的结论,比如,“安全生产制度落实不到位、监管存在漏洞”“企业对安全生产风险存在侥幸心理”等。然而,虽然总结了教训,相关责任人也受到了追究,但是因同样原因引发的事故依然一再发生,

这在一定程度上说明重大安全生产的风险隐患并没有随着个案处理的结束而得到彻底化解,也揭示出原有的监管机制和手段存在一定局限性,必须探索和创新更有效的监管机制和方式。

最高检此次发布典型案例,创新了公益诉讼制度在安全生产领域的运用。比如,对于一些违规行为在整改过程中存在监管机关不尽职的行为,通过检察建议,督促其规范履职,同时将个案监督推广到类案监督,通过溯源,预防类似问题的重演;对于一些企业习惯性存在的不安全、不合规行为,检察机关通过诉前调查固定证据,充分发动志愿者的积极性,以公开听证、专业意见为依据,形成检察建议,督促生产单位整改,推动公益保护落到实处;对于一些监管部门认识不统一、监管不到位的问题,与有关部门一同召开圆桌会议,厘清问题、原因,统一标准、细化责任,形成统一的监管制度,弥补相关漏洞。

这些创新性做法突破了传统公益诉讼的边界,延长了公益诉讼的链条,探索出以检察监督为基础的新型公益诉讼路径,具有制度创新价值。

比如,通过建立全链条式的公益诉讼体系,形成无死角的监督机制,警示一些企业不要抱有侥幸心理、习惯性地整改要求抛在脑后,而要彻底化解安全生产风险,否则就会受到惩处,从而减少类似事故重发的可能;警示一些监管部门不能将监管当儿戏,时紧时松,事故发生了狠抓一阵,事故处理完了就“马放南山、刀枪入库”,不给不履行职为预留任何空间和借口;释放安全生产是全社会大事的信号,支持公益组织发挥社会监督的功能,在全社会形成“安全生产人人有责、人人尽责”的氛围;指导各级检察机关以新的视角办理公益诉讼案件,综合运用各种手段履行好法律监督责任,真正把安全生产领域存在的问题解决在萌芽之时、成灾之前。

安全生产事关人民福祉,事关经济社会发展大局,容不得半点侥幸。通过创新公益诉讼制度,倒逼企业履行好安全生产主体责任,督促监管部门尽职尽责,有利于全方位筑牢堤坝,化解安全生产重大风险,为公众生命健康和财产安全加上“安全锁”。同时,公益诉讼制度在安全生产领域的运用,也为其在更多领域发挥应有作用,提供了借鉴和经验。

现场·我在我思

吴迪

近日,在不少社交平台上,“连花清瘟”周边产品的图片火了,有的咖啡杯上贴有“连花清瘟咖啡”标贴,有的可乐标签被PS修改为“连花清瘟可乐”,还有被冠以“连花清瘟”名头的“香烟、酒水、口罩、计生用品”等。据媒体报道,这些照片有的是网友将“连花清瘟胶囊”药品包装上的字样进行PS而成,有的是网友自己制图打印后贴在有关“产品”上,均非相关企业生产的产品。

笔者看来,这种“万物皆可连花清瘟”现象,其中相当一部分是网友的自娱自乐,如同网友花式模仿不同品牌布洛芬药物包装盒上人物形象的“姿势”一样。有人希望以此减轻焦虑、恐慌心理,并寄予着“清瘟”的美好愿景,并无明显恶意。也有人“托物言志”,借机表达某些不满和讽刺。

一款正常上市、被相关部门列入新冠感染者用药参考目录的药品,其名称、包装标识被贴在诸多不相关的产品上,可能会有不好的效果甚至危害:一是容易让人产生混淆,甚至造成相关市场混乱,一些电商平台的商家蹭热度推出冠以“连花清瘟”名号的保健茶、“同款配方替代品”等产品,就是例子。二是更严重的后果,相关药品的声誉可能受到损害,这不仅对相关企业是一种不公和伤害,对广大百姓也可能产生某种误导,甚至影响用药选择、贻误病情的缓解。

以我所在的北京一小区的业主群为例,不少人看到网上花式“玩”连花清瘟后,在群里留言就五花八门——“我看说明书,对症,但不敢吃”“备了几盒,还能不能吃?”“我就这一药,不吃就只能硬扛了”。对此,有业主建议“保险起见不要吃”,有人称“因人而异,我吃管用”。从社交平台看,不少网友冷嘲热讽其“包治百病”,也有人跟帖表示“这药有效”——造成这种争吵和撕裂,或许就有恶搞行为的推波助澜。

关于药品的疗效问题,应当由业界专业人士给出专业的回应和解读。我们普通人要保护好自己和家人,前提是提高自身科学素养,不为某些不负责任的“玩梗”添油加醋、推波助澜,也不要被其蒙蔽双眼,甚至讳疾忌医。

当前,有关部门列出的参考用药目录中的药品,多是缓解有关症状。在此背景下,调侃或抹黑某种药品,可能会让一些地方本就不算丰富的药品储备雪上加霜。特别是在很多中小城市及农村地区,正需要第一批“阳过”的人提供必要、准确、细致的用药经验和康复经验分享。每一种推荐参考用药的适应症、禁忌症不同,对此,大家应当多一些用药的经验分享,少一些无谓的争吵,让更多人能更有准备地应对接下来的治疗康复压力。

就此意义而言,当本来“不过是玩笑”的事涉及公共利益,我们就需要认真对待了。不要以为“万物皆可连花清瘟”只是玩梗、开玩笑,还是要留心其可能引发的负面影响,玩笑过头就添乱了。

『万物皆可……』式玩笑,开过头就添乱了

社评

通过创新公益诉讼制度,倒逼企业履行好安全生产主体责任,督促监管部门尽职尽责,有利于全方位筑牢堤坝,化解安全生产重大风险,为公众生命健康和财产安全加上“安全锁”。

据12月17日《法治日报》报道,12月16日,最高人民检察院发布安全生产领域检察公益诉讼典型案例,各级检察机关综合运用诉前磋商、公开听证、圆桌会议、检察建议、提起公益诉讼等方式,督促行政机关依法履职,多措并举,防范化解重大安全风险,真正把

凉茶添加布洛芬,食品安全红线不容挑战

戴先任

据12月19日澎湃新闻报道,广东省东莞市某凉茶店销售的自制凉茶中,违法添加马来酸氯苯那敏、布洛芬、氯苯那敏等西药成分。东莞市第一人民法院审理认为,上述行为构成生产、销售有毒、有害食品罪,判处该凉茶店老板有期徒刑7个月。同时,东莞市市场监督管理局也发布了对该经营者的行政处罚。

最近,一些地方迎来新冠病毒感染高峰期,布洛芬等药品“一药难求”。然而这类退烧、镇痛药品添加在食品中,属于非法行为,甚至可能会带来食品安全隐患。根据我国《食品安全法》的规定,食品中不得添加药品,但是可以添加按照传统既是食品又是中药材的物质。而此案中的凉茶店却在凉茶中添加的西药,属于非药食同源的西药,违反了有关法律的规定。

广东是凉茶消费大省,一些民众喜欢选择饮用凉茶来增强抵抗力。然而,一些凉茶经营者为了制造“凉茶功效多”的效果,非法添加诸如甲硝唑、马来酸氯苯那敏、氯苯那敏、乙酰氨基酚、布洛芬等西药,让凉茶看起来能够治疗鼻炎、厌氧菌感染、感冒等疾病,或是可以解热镇痛,进而诱导消费者增强消费黏性。

被非法添加西药的凉茶,“功效多”可能是药物在起作用。然而,服用某些西药,需要医生问诊并开处方,否则可能会出现不良反应,甚至伤害身体。特别是对于孕妇、儿童等群体而言,在不明就里中服用各种药物,负面影响更大。

根据《食品安全法》相关规定,在食品中添加了并非“药食同源”的、单纯属于中药材的物质,应将该食品认定为“不符合食品安全标准”的食品,消费者有权向生产、销售者要求十倍赔偿。根据《刑法》有关规定,在生产、销售的食品中掺入有毒、有害的非食品原料的,或者销售明知掺有有毒、有害的非食品原料的食品的,处五年以下有期徒刑,并处罚金。这起案件给广大商家敲响了警钟,不能逾越了食品安全红线。

在食品中添加西药,既危害食品安全,又危害药品的声誉。对于此类在食品中添加西药的行为,要依法严惩,绝不姑息。食品安全无小事,加强监管力度、打击力度不松劲,持续筑牢食品安全防线,才能让侵犯食品安全底线的各种伎俩“凉凉”,为消费者“舌尖安全”营造放心的消费环境。



G图说

飞来横祸

因车后排的孩子要上厕所,王某某将车停在路边,随即打开车辆左前车门。此时,焦某某驾驶电动自行车撞向突然打开的车门,当场倒地不起——据12月18日《法治日报》报道,近日发生在河北邯郸的这起交通事故,造成焦某某面部颧骨骨折、身上多处擦伤。经认定,汽车驾驶员负事故全部责任。

平日里,如此“开门杀”行为并不少见,那些猝然停下的车辆,若不遵守交通规则,无异于一颗颗隐形炸弹,威胁着周边交通参与者的生命安全。鲜活的案例正是前车之鉴,交通法规中也明确规定“开车车门不得妨碍其他车辆和行人通行”,可现实中,从驾驶员到乘客,仍对这一隐患认识不深、防范不足。如今,在驾驶过程中,不接打电话、不酒驾等,已形成广泛社会共识,但“文明交通、安全出行”远不止于此,诸如打开车门、车辆停放等环节的注意事项,同样需要被充分重视起来。

赵春青/图 程超/文

应对疫情高峰考验,要提前谋划

冯海宁

12月18日,浙江省疫情防控工作新闻发布会介绍,据国内外多个研究模型测算,浙江第一波疫情预计明年1月中旬迎来高峰,这期间恰逢农历新年,疫情将伴随人口流动加速传播。近期,江西、山东、湖南、湖北宜昌等多地相继预测当地疫情高峰到来的时间,多集中在明年1月。(见12月19日《北京日报》)

随着疫情短时间内在社会面传播,不少人已经“阳了”,某种程度上看,这是疫情考验的初期阶段。随着明年春运的到来,人员大范围聚集和流动,疫情可能会迎来高峰期,这不仅对医疗系统是前所未有的考验,也对各地防疫物资保供以及个人应对能力等带来考验。

目前,多地医疗系统面临严峻挑战,一方面,相关患者数量激增给医院带来巨大压力,另一方面,不少医护人员因为感染而出现减

员。接下来,各地医疗系统如何应对,值得关注。对此,河南全省卫生健康系统下发通知,从现在起至明年3月底,取消节假日。这种未雨绸缪虽然无奈,但却有“打有准备之仗”的现实意义。

提前部署,提升基层医疗应对能力,尤为重要。随着春节临近,人群大规模流动,大概率上会把疫情带入更广泛的农村地区,基层医疗资源和服务能力有限,加之医护人员欠缺应对新冠疫情的经验,面临的压力可想而知。这既需要有关方面密切监测农村疫情变化,必要时应当从城市抽调专业人员、设备、防疫物资等支援农村,还可能需要提前临时征用一些场所以备应急诊疗所需,还要通过提前培训弥补农村医护人员防疫经验的不足。

无论是人们居家治疗,还是医疗机构救治患者,都需要防疫物资的持续供给。眼下,包括退烧药、体温计等在内的防疫物资在一些地方仍然处于总体紧缺状态,如何保障在

疫情高峰期保供到位,必须提前谋划。

从普通人的角度看,不管是新冠病毒感染者,还是流感病毒感染者,都要多一些理性,不必恐慌,如果无明显症状或症状较轻,不要拨打120等急救电话,非必要的情况下也不要去大型医疗机构就医。当前,一些地方批准了新冠感染互联网首诊,这为我们提供了在家就诊的便利。这类实用的办法,多多益善。

要成功应对疫情高峰考验,我们必须把困难想在前头。从城市到农村的医疗系统、防疫物资的生产供应环节、基层自治组织、交通系统及环境消杀等,都要根据疫情变化做足应对准备。

武汉、上海、北京、广州等多个城市,都曾经历过较大规模疫情的考验,这为我们应对疫情高峰积累了丰富经验。面对眼下迅速变化的疫情,我们有信心战胜它。关键在于,提前做好准备,全员行动起来,每个人都要做好自己健康的第一负责人。

“您好,您的快递到了!”门外传来的声音夹杂着上海口音、东北口音、四川口音、广东口音、陕北方言、闽南口音,那正是人们最渴望听到的声音。快递小哥的回归,带来的不仅是人们急需的物资,更意味着熟悉的生活节奏正在逐渐恢复。

疫情的阴霾中,人与人之间的“双向奔赴”总令人动容。那是外卖小哥询问正在发烧订餐人“有药吗”的善意;是电话那头“小哥辛苦了”的问候;是快递小哥为孤寡老人“顺手”买来的药品、带走的垃圾;是悄悄出现在快递驿站里供小哥们自取的小药箱、暖宝宝……这一道道共抗疫情的“最暖的光”,汇聚成希望的力量,穿越寒冬,迎接春天。

在满屏的“暖新闻”下边,点赞最多的一句话道出了人们的感动与赞许:在困难和考验面前,总有一些人迎难而上,或许这本算不上伟大,但这就是平凡的勇者。疫情之后,不要忘记快递小哥千里奔袭带来的那份踏实与善意,不要忘记守望相助的那份关爱与温暖。

珍视快递小哥千里奔袭的那份善意

郑莉

连日来,北京大兴机场和首都机场的出站大厅,到处都是穿着工服的快递员在集结。通过自愿报名方式,来自全国各地的快递员陆续抵达北京。随着他们的到来,冻结在待发状态或滞留在各个分拣中心多日的单单退烧药、抗原试剂盒、口罩、粮油蔬菜等包裹,开始更新物流进度,被陆续送到家家户户门前。

北京市新冠病毒感染者迅速增加,对于快递员、外卖配送员的“供需矛盾”也在持续加重:一方面是部分快递员、外卖配送员因感染而停止工作;另一方面是生鲜、药品等订单

运力不足、物流不畅导致积压,各大商超线上平台普遍出现“配送小哥已约满”“预约配送延期”等情况。快递慢下来,派送不及时,刚需物资卡在半路,这些都在一定程度上加剧了人们对疫情防控的焦虑。

特殊时期快递尤其不能断链。据媒体报道,为了解决快递员阶段性缺口问题,国家邮政局指导企业按照“四个一批”原则补充用工,即通过企业管理人员下沉和市内其他区域支援一批;向劳务外包公司招聘一批;快速从京外调配入京一批;隔离结束后复工返岗一批。

随即,多家快递公司从全国各地调派人手入京支援,包括菜鸟、京东、顺丰等在内,已有十几个省(区、市)的数千名快递员陆续抵

京增援。与此同时,北京市也有多区商务部门向居民发出倡议,公开招募外卖配送人员,以应对运力不足压力。

我们看到,许多闪送员冒着被感染的风险接下一单单急活儿,在凛冽寒风中给大家送去急需物资,奔跑两三公里为医院送去医疗器材。我们看到,驰援北京的快递员们匆匆套上棉衣,在零下十几度的天气中开启“夜派”模式,药品、口罩等医疗防护物资被优先配送,几天的时间便将站点积压的货物清空。

这并不是快递小哥第一次在疫情中逆行而行,他们的身影曾经出现在武汉、西安、上海街头,他们用奔跑的姿态架起了护航保供物资的“生命线”。