

一些户外作业劳动者工作多年从没拿过,有的建筑行业“点工”不知该找谁领……

低温津贴如何从“纸面”落到地面?

本报记者 陶穗

“干了16年环卫,从没领过低温津贴。”辽宁省丹东市53岁的环卫工人刘月欣(化名)对记者说。当日,当地最高气温已经零下,最低温度在零下15摄氏度左右。

近日,中央气象台发布大风降温预报,受较强冷空气影响,大部分地区气温将持续偏低,南方部分地区的最低气温有望突破同期历史极值。随着多地开启“速冻”模式,低温津贴的话题再次受到关注。

低温津贴是用人单位给予低温作业劳动者的法定劳动津贴。然而,由于关于低温津贴的规定,散见于国家和各地的规定、标准中,缺乏专门性文件进行明确,低温津贴在落地过程中存在年年呼吁,年年“遇冷”的情况。

低温津贴的发放条件是什么?具体发放标准如何?怎样促进这项津贴制度落地更好地温暖劳动者?记者对此进行了采访。

无统一规定,各地标准不一

“不管多冷,都要上班,特别是遇上下雪天,需要清扫积雪,工作量就更大。”刘月欣告诉记者,环卫作业每天两个班次,每个班次的户外作业时间在6小时左右,每周轮休半天。丹东冬天的最低气温接近零下30摄氏度,单位每隔3年会给刘月欣和工友们发放棉袄、棉鞋、棉手套和棉帽等劳保用品,没有发放过低温津贴。这一说法得到用人单位证实。

根据国家《低温作业分级》有关规定,工作环境平均气温等于或低于5摄氏度的作业,即属于低温作业。但是对于低温津贴如何发放,国家并没有明确标准。

中国劳动关系学院安全工程学院副院

阅读提示

随着多地气温骤降,低温津贴的话题再次受到关注。低温津贴是用人单位应给予低温作业劳动者的法定劳动津贴,不过,记者采访发现,这笔津贴年年呼吁,却年年“遇冷”,难以真正温暖户外劳动者。专家建议,对明显具有行业特点的职业、工种,要围绕保障劳动者的工资报酬,促进低温津贴制度落地。

长任国友告诉记者,与高温津贴在《防暑降温措施管理办法》中有“从事高温作业的,依法享受岗位津贴”的明确规定不同,关于低温津贴,国家层面并没有专门规定,只是在2004年起施行的《最低工资规定》中提到,低温津贴不作为最低工资标准的组成部分,用人单位应按规定另行支付。

其实,早在2013年,内蒙古自治区就规定,用人单位安排劳动者在零下25摄氏度(含零下25摄氏度)以下高寒天气室外连续作业4小时(含4小时)以上,劳动者可领取每个月230元的高寒岗位津贴。

近年来,多地出台政策对低温津贴发放标准进行明确。例如,2021年施行的《哈尔滨市寒冷季节室外劳动保护规定》明确,每年12月至次年2月,为从事室外作业的劳动者,发放每月最低200元的低温津贴;吉林省发布的《全省高温和低温津贴标准》也规定,低温津贴标准为每月200元,发放时间3个月。

中国社科院法学研究所社会法室副主任王天玉表示,由于低温津贴地域性较为明显,目前主要参照各地出台的政策和规定执行,但可以肯定的是,低温津贴属于工资的一部分,不能用实物进行代替。

“点工”能领取低温津贴吗?

在北京工作的许计晨是一名外墙油漆

工,每天工作8小时,由于做的是外墙粉刷,大部分时间都在户外工作。遇到较高楼层,他和工友们需要从楼顶吊着保护绳工作。

提及低温津贴,许计晨直言,工作14年来,从未领到过,“我们‘点工’,工作地点不固定,老板也不固定,不知道找谁领”。

许计晨所说的“点工”,在建筑行业较为常见,有的是日结工,有的是短期工。许计晨的工资按天计算,完成一个项目结算一次工资,一年下来要换好几个老板。

北京一个建筑工地的管理人员也告诉记者,他所在的工地不会发放低温津贴,但在低温时会停工。

根据国家统计局数据,2021年,全社会建筑业企业用工人数达8180万人,其中具有总承包和专业承包资质的建筑业企业平均用工人数6194万人。2021年末,建筑业农民工从业人数约5558万人。

吉林正基律师事务所律师熊星星表示,如果建筑行业的工人与企业存在劳动关系,根据劳动合同法相关规定,建筑企业对低温作业的农民工应给予必要的关怀和保护,发放低温津贴。

王天玉认为,建筑行业的“点工”,也符合低温津贴的发放范围。“不管日结工还是短期工,低温津贴都是对艰苦劳动条件的一种补偿机制,与是不是标准化就业和典型劳动关系没有太大联系。”

针对建筑工人中的“点工”,任国友建

议,经有关部门确认符合低温津贴发放条件的,可以考虑按日发放低温津贴。

以行业为抓手落实低温津贴

“低温津贴是工资的组成部分,属于法定劳动津贴,具有强制性。”任国友指出,一些劳动者和企业对于低温津贴的法定津贴性质认识还不够,有的劳动者甚至对于低温津贴“没听说过”,这也一定程度上导致对这项津贴制度的执行力度不足。

王天玉建议,低温津贴的发放,可以考虑以行业为抓手,对明显具有行业性特点的职业、工种,围绕保障劳动者的工资报酬,促进低温津贴落地。

“需要建立明确的规则,明确什么行业、什么岗位应该发放低温津贴,即便不出台全国性的规范,也可以考虑制定相关的指导意见。”王天玉表示,工会组织也要“站出来”为劳动者撑腰,通过行业工会、企业工会等,掌握劳动者低温作业相关情况,充分发挥工会劳动法律监督作用。

熊星星告诉记者,如果企业在规章制度或者劳动合同中明确约定了低温津贴的发放条件和发放标准,劳动者符合发放条件而用人单位却不予发放的,可以向有关部门投诉或者申请劳动仲裁。

2015年修订的《职业病危害因素分类目录》已将“低温”列为职业病危害因素之一。熊星星建议,除了发放低温津贴,也要积极改善严寒天气作业劳动者的工作条件,增配取暖设备,提供必要的劳动防护用品,通过调整低温作业劳动者的工作时间,加大班次轮换、减轻劳动强度等方式,最大程度减少户外工作劳动者严寒时段的户外工作时间。此外,还应加强低温防护等职业健康

知识培训以及职业健康检查等。



在家门口端上技术“饭碗”

12月14日,工人在贵州省黔东南苗族侗族自治州锦屏县里郎移民安置社区“帮扶车间”内,赶制订单所需的鞋子。连日来,工人们铆足干劲,开足马力生产,确保如期完成订单。

近年来,锦屏县不断拓宽里郎移民安置社区群众的就业途径,通过东西部协作平台,引进帮扶企业进驻社区,让脱贫群众在家门口端上技术“饭碗”。

吴玉富 摄/人民图片

150个项目“云聚青岛”线上比拼——

第五届“中国创翼”创新创业大赛收官

本报讯(记者王维砚)日前,由人社部、国家发改委、科技部、共青团中央、中国残联、国家乡村振兴局共同举办的第五届“中国创翼”创新创业大赛全国总决赛在山东省青岛市落幕。

本届大赛以“吹响新时代、共圆中国梦”为主题,得到广大创业者及社会各界的广泛关注和积极参与。通过区县、地市、省级选拔,150个项目进入全国总决赛,“云聚青岛”展开线上比拼。经过3天激烈角逐,共产生一等奖10个、二等奖30个、三等奖50个、优秀奖60个,由人社部授予“全国优秀创新创业项目”称号。

全国总决赛期间,还组织了优秀项目展示。48个由省级组委会推荐以及来自青岛本地的优秀项目参加,以点带面地展示大赛成果,发挥示范带动作用。

据悉,大赛组委会将把晋级全国选拔赛的所有项目纳入“中国创翼”项目库,向投资机构优先推荐,并提供长期跟踪服务。同时,鼓励各地人社部门在入驻创业园区、发放贴息贷款、开展培训辅导、提供创业资金等方面给予优先扶持,努力提升服务质量,促进创业生态优化。

2015年以来,“中国创翼”创新创业大赛已成功举办5届。从首届3053个项目报名,到本届73274个项目报名,从以青年创业者为主力,到老年创客等多类群体踊跃参加,大赛的参与人群不断扩大、涵盖领域更加广泛、项目质量持续提升、影响力日渐增强。

青海

13905名失业人员获5604万元补助金

本报讯(记者邢生祥)记者日前从青海省人社厅获悉,青海延续实施社会保险“返、缓、降、补、护”组合式政策,通过减轻企业负担,稳定企业发展和就业岗位。截至10月底,青海为13905名失业人员发放失业补助金5604.45万元。

据介绍,青海延续实施阶段性降低失业保险费率政策,为参保单位减轻失业保险缴费负担5.14亿元;为2466家困难行业参保单位缓缴失业保险费0.15亿元;为13701家参保企业发放失业保险稳岗返还资金2.16亿元,惠及职工37.03万人;为16636家企业发放一次性留工培训补助1.94亿元,惠及职工38.95万人;为249家企业发放一次性扩岗补助419.85万元,惠及职工2799人。

同时,青海围绕就业服务的难点、痛点、堵点,先后印发《青海省提升就业服务质量工程实施方案》《青海省基层公共就业服务平台指南》和《2022年青海省公共就业服务专项活动的实施方案》,实施“春风行动”等13项公共就业服务专项活动,开展“2022年就业统计政策宣传进社区”专项活动。截至目前,全省组织开展线上线下专场招聘会480余场次,发布岗位信息18.6万个。

上海

“人人乐业”专项行动助力13万人重返职场

本报讯(记者裴龙翔 通讯员黄银龙)记者日前从上海市人社局获悉,自2021年四季度“人人乐业”专项行动启动以来,已经有13万名登记失业人员重返职场、实现就业。

为确保失业人员都能得到至少1项基本服务,推动失业人员实现就业或参与到就业准备活动之中,“人人乐业”专项行动推出了“六个一”基本服务举措:形成一个需求信息库,推送一封就业帮扶信,开辟一片政策咨询专区,推出一张线上求职网,发放一份职业技能提升补贴券,开展一系列就业创业服务活动。1年来,累计调查排摸47.6万人次,形成了全覆盖的服务需求动态信息库。

与以往专项行动不同的是,“人人乐业”专项行动聚焦失业群体,开展集成式就业服务。作为就业援助的一种创新模式,它打破了部门条块界限,整合就业促进中心失业保险、就业统计、职业介绍、职业培训等各专项服务资源,对登记失业信息进行动态管理,打通服务链条,优化服务流程,为登记失业人员提供一站式服务。

山东费县

开发文物保护公益岗促进困难群众就业

本报讯(通讯员英昌盛)山东省费县历史文化悠久,文物古迹众多,为进一步做好全县文物保护工作,充分发挥城乡公益性岗位服务社会事务功能,费县着力做好公益岗开发和文物保护工作有效衔接,实现安置困难群众就业和促进文物保护双赢。

费县人社局联合县文旅局出台《关于开发文物保护单位公益岗的通知》,经摸底,全县共有59处文物保护单位,其中无管理机构的文物保护单位48处。按照每处无管理机构文物保护单位至少配备1名保护员标准,同时结合各单位实际,在全县开发文物保护单位公益岗52个。

费县按照公益岗安置有关要求,开发岗位主要面向脱贫享受政策人口、农村低收入人口、农村残疾人等群体,还把登记失业的“4050”人员、抚养未成年子女的单亲家庭等经人社部门认定的就业困难人员也纳入公益性岗位安置范围。为实现人员到岗即能上岗,上岗即能胜任,费县人社局联合县文旅局开展集中培训,同时培训公益岗人员上岗管理制度和文物保护专业知识,实现一次培训两种效果。



返乡大学生 助力乡村振兴

近日,在位于海南澄迈的才存咖啡馆,返乡大学生徐宝在烘焙咖啡。

近年来,为鼓励和扶持大学生返乡创业,海南澄迈县大力实施人才和创新驱动战略,构建了较为完善的支持创新创业的政策体系。在澄迈县才存村,包括返乡大学在内的一批年轻人,结合当地特色开办咖啡馆、民宿、餐饮等产业,为乡村发展注入新活力。

新华社记者 张丽芸 摄

黄山工人疗养院打造“小而精”的疗休养品牌,形成“工字号”亮丽风景——

用“迎客松”般的热情服务劳模职工

上新了 工人疗休养院

本报记者 陈华 本报通讯员 施院生

俗话说“五岳归来不看山,黄山归来不看岳”,对于前来安徽省黄山工人疗养院疗养的劳模职工来说,这句耳熟能详的话,现在又多了一层特别的含义。

坐落在黄山风景区温泉景区的黄山工人疗养院诞生于1956年,在一系列改革和创新举措的“加持”下,曾一度陷入经营困境的疗养院恢复了勃勃生机,并以“小而精”的特色服务赢得口碑。

11月底,又一批劳模走进这里,开启了为期5天的疗休养之旅。其间,他们感受到疗养院“迎客松”般的热情和细致入微的服务,这次“黄山之旅”带来的难忘感受也在更多职工中间传开。

“来了就不想走”

“按照这个方子吃,把生活习惯调整一下,没什么大问题。”老中医的一番话说得黄安拉紧锁的眉头舒展开来。

为了突出“疗”的功能,黄山工人疗养院

邀请医学专家为劳模们把脉问诊。看着手中表格上写满密密麻麻的健康建议,黄安拉对医生的医术不住地称赞。

黄安拉是安徽省先进工作者,此次参加的是由安徽省总工会组织的劳模疗休养活动。在风景优美的黄山工人疗养院,黄安拉和另外30多名劳模先进共同经历了一次别致的疗休养之旅。

此次疗休养期间,黄山工人疗养院不仅安排了休息疗养、健康体检、座谈交流、文体活动等常规项目,还增加了徽州民俗文化体验、红色教育等特色项目,同时推出个性化方案、全程保障服务、一对一专团接待、差异化精品菜肴等系列服务举措,让劳模和职工放松身心的同时,获得精神上的“充电”。

2014年,黄山工人疗养院对疗养楼及基础设施进行了升级改造。依托黄山得天独厚的资源优势,将黄山自然风光“引入”院内,实现与黄山自然风景的有机融合,形成了“开门见怪石,推窗观云海,奇松树下走,温泉水中游”的院内环境,仿佛人在画中游。

来此疗休养的劳模职工纷纷感叹:“在黄山工人疗养院,来了就不想走。”

提供“管家式”服务

“从接到疗休养通知那一刻,我们的服务就开始了。”提起服务,黄山工人疗养院院长

李海莉言语间充满自豪。

坐高铁去黄山工人疗养院的劳模职工一出站,就会看到一面印有“1956和工会”会标的旗帜。这是疗养院特别为劳模职工设计的接站仪式。李海莉介绍说,不仅是接站,来疗养的劳模职工离开时,也会安排送行。

“外出游玩给我们准备了食品,真贴心”“工作人员很热情,跟家人一样亲切”……在疗休养期间召开的劳模座谈会上,大家你一言我一语,细数疗养院那些让自己感动的服务细节。

此次疗休养中,70岁的劳模吴福久得到了疗养院的“特别照顾”,老人感到很暖心。

“老人家年纪大,身体状况稍差,还不会用手机,我们的服务必须更细致。”作为此次劳模疗休养团的随团人员,副院长杜育斌与工作人员洪雪艳全程为劳模们提供“管家式”服务。针对吴福久不会用手机的情况,洪雪艳每天开饭前,都会专门敲门叫他。

“在与劳模相处的过程中,我也学习到他们身上的劳模精神,希望通过自己的服务,给他们带来愉快舒适的疗休养体验。”洪雪艳说。

为黄山增添“工字号”风景

“细心、贴心、暖心。”这是黄山工人疗养院收到最多的评价,亦是疗养院由衰转兴的“秘诀”。