

坚定信心，努力完成经济社会发展目标任务

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

“我国发展站在新的更高历史起点上”，12月15日至16日举行的中央经济工作会议，充分肯定今年以来我国经济社会发展取得的成绩，高度评价过去五年和新时代十年的伟大成就和变革。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，深刻总结2022年经济工作，深入分析当前经济形势，对2023年经济工作作出重大部署，为做好明年经济工作、全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，指明了前进方向、提供了根本遵循。

在党和国家历史上，今年是极为重要的一年。党的二十大胜利召开，制定了当前和今后一个时期党和国家的重大方针，描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，全面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐。一年来，国际环境风高浪急，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，我国经济社会发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调控力度，保持了经济社会大局稳定。一年来，我国发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障。在百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面下，面对超预期

期因素的冲击，面临这么多的甚至是空前的困难，我们能够取得这样的成绩，殊为不易，值得倍加珍惜！

回望新时代以来这十年，在党和国家发展进程中极不寻常、极不平凡，我们面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨世所罕见、史所罕见。在战胜挑战中发展、在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大，十年来，我国经济总量迈上新台阶，对世界经济增长的贡献在全球居于首位，战略性新兴产业发展壮大，发展的平衡性协调性包容性持续提高，生态环境呈现明显改善和趋势性好转，共建“一带一路”走深走实，创新型国家建设取得重大进展。我们历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。特别是过去五年，我们经受了世界变局加快演变、新冠肺炎疫情冲击、国内经济下行等多重考验，有效守护了人民生命安全和身体健康，经济年均增长5%以上，好于全球平均水平。新时代十年是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的十年，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路，具备了更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证，增强了全党全国各族人民的志气、骨气、底气，增强了全力战胜前进道路上各种困难和挑战的信心和定力。

中央经济工作会议指出，“做好经济工作，必须坚持党的全面领导特别是党中央

集中统一领导”“坚持发展是党执政兴国的第一要务”“坚持稳中求进工作总基调”“坚持和完善社会主义基本经济制度”“坚持推进高水平对外开放”“坚持推动经济发展在法治轨道上运行”。这是对新时代我国经济社会发展实践的深刻总结，是我们党对做好经济工作规律性认识的深化。新时代十年的伟大成就和变革，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下、在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下全党全国各族人民团结奋斗取得的。实践证明，“两个确立”是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。前进道路上，坚持和加强党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量；牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，把实践作为检验各项政策和工作成效的标准，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，中国经济航船就一定能够劈波斩浪、行稳致远。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，我国经济恢复的基础尚不牢固，但要看到，我国经济韧性

强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。习近平总书记科学把握我国发展面临的战略机遇和风险挑战，对明年经济工作作出了重大部署，体现了党中央在复杂多变的局面下驾驭经济工作的高超智慧和能力。明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好经济工作意义重大。我们要把思想和行动统一到党的二十大精神 and 党中央关于经济工作的决策部署上来，把握我国经济长期向好的基本面没有变的大势，把握我国发展仍具有的诸多战略性有利条件，坚定做好经济工作的信心，准确识变、科学应变、主动求变，知难而进、砥砺前行，在危机中育先机、于变局中开新局，集中精力办好自己事情，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

明年经济工作的大政方针已定，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，使命在肩、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、真抓实干、勇毅前行，努力完成经济社会发展目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

（新华社北京12月17日电）

（上接第1版）

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。会议要求，要准确把握明年经济工作部署要求，敢担当，善作为，察实情，创造性抓好贯彻落实，努力实现明年经济发展主要预期目标，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

“全力以赴赴稳预期、增信心，浙江将不断开辟干在实处、走在前列、勇立潮头的新境界，以‘稳’和‘进’为经济社会发展大局多担当、作贡献。”浙江省省长王浩表示，充分发挥市场大省优势，着力扩大内需。明年将聚焦先进制造、综合交通、清洁能源、科技创新等领域，推进重大项目建设，更好发挥投资对优化供给结构的关键作用。持续擦亮民营经济金名片，用暖心的服务、贴心的政策促进民营经济高质量发展，更好激发民营企业家的创业激情和信心斗志。

聆听了习近平总书记的重要讲话，与会同志最深切的感受是进一步增强了战胜困难挑战，做好明年经济工作的信心和动力。

“我国经济发展韧性强，今年出台的一系列稳住经济大盘的政策措施，明年仍将持续释放效应。这次会议对做好明年经济工作提出科学的总要求，明确了统筹的政策取向，对需要抓好的重大问题做了具体部署，有助于统一思想、凝聚共识。我们对推动明年经济工作实现质的有效提升和量的合理增长充满信心。”国家税务总局局长王军表示，将认真贯彻落实会议精神，不折不扣落实好各项税费优惠政策，抓紧研究明年支持经济社会发展的税费政策，延期优化、完善改革、精准发力。继续开展好“便民办税春风行动”，千方百计为市场主体纾困解难，提供更好的发展环境和条件，让广大纳税人、缴费人办事更便捷、更优化、更满意。

“在国际形势动荡、经济低迷的背景下，中国经济顶住下行压力，走上高质量发展的轨道，回首成绩单之不易，面向未来更充满信心。”内蒙古自治区主席王莉霞说，内蒙古将加大力度部署明年的保供工作，保障国家能源安全、粮食安全、产业安全和生态安全承担起更重要的责任、体现担当作为。在新发展理念指引下，快马加鞭推进新能源开发建设、谋划新能源的全产业链发展，力争明年取得新突破。

“会议向全世界释放了中国深化改革不停步、开放大门越来越大的积极信号，也展示出中国坚定推动高水平对外开放的强大决心。”海南省委书记沈晓明说，过去一年，尽管世界经济形势复杂多变，海南自自贸港外向型经济仍然保持蓬勃发展的态势；接下来，海南将深入贯彻落实党中央决策部署，加快建设中国特色自由贸易港，进一步提振市场信心，努力成为外资企业进入中国市场的门户和中国企业走向世界的桥头堡，努力成为各类市场主体的发展热土，为服务党和国家工作大局作出更大贡献。

与会同志表示，要把思想和行动统一到党的二十大精神 and 党中央关于经济工作的决策部署上来，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，努力完成经济社会发展目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。

（新华社北京12月17日电）

两高发布办理危害生产安全刑事案件司法解释

本报讯（记者卢越）最高人民法院、最高人民检察院近日联合发布《关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释（二）》（以下简称《解释》）。《解释》针对现阶段惩治危害生产安全违法犯罪的有关情况和问题，对如何正确适用法律、准确把握刑事政策作出了规定，确保司法机关合理确定刑事处罚范围，更加准确有效打击危害生产安全犯罪和相关联的中介组织人员等犯罪，为经济社会协调健康发展提供有力司法保障。《解释》自2022年12月19日起施行。

《解释》强化对强令、组织他人违章冒险作业罪和危险作业罪的从严打击，明确规定了强令、组织他人违章冒险作业罪的行为方式，以及危险作业罪的犯罪主体范围、客观方面构成要件的具体认定等内容，为各级司法机关正确适用上述罪名有效惩治危害生产安全犯罪提供规范依据。

近年来，安全评价中介机构人员提供虚假证明文件或者出具证明文件重大失实问题时有发生，是引发生产安全事故的重要原因。《解释》规定，承担安全评价职责的中介组织或其人员提供的证明文件有隐瞒生产经营单位重大事故隐患及整改落实情况、主要灾害等级等情况，影响评价结论的，或伪造、篡改生产经营单位相关信息、数据、技术报告或者结论等内容，影响评价结论的，均属于刑法第二百二十九条第一款规定的“虚假证明文件”。承担安全评价职责的中介组织或其人员故意提供虚假证明文件，造成死亡一人以上或者重伤三人以上安全事故的属于刑法第二百二十九条第一款规定的“情节严重”。

“小热线”实现职工维权“快介入、早预警”

（上接第1版）

为提高预警监测能力，将维权关口前移，职工服务中心设计开发了“智慧化应用平台”，整合维权案例和法律常识近万条，职工可以自主查询、线上咨询，平台据此进行舆情研判、动态监测。平台具备来电语音实时转写文字、即时抓取分析，案件归档录入等功能，可以实现过程留痕、精准筛选。

同时，青岛市总与市人社局搭建“综合预警平台”，充分采集纳税变化、社保欠费、人员解聘、案件受理、投诉举报等反映劳动关系的关键指标信息，精准分析争议发生特点、规律、原因和趋势，科学把握劳动人事关系运行态势。

“通过完善智慧化维权平台，热线数据在‘管起来、聚起来’的基础上，实现了‘用起来、活起来’，通过定期热线数据分析和敏感词梳理，做出预警预判，可提前指导基层工会和企业及时把握职工诉求，做到预判更科学、维权服务更精准。”青岛市总法律服务工作相关负责人介绍说。

据悉，截至目前，平台已发布风险预警200余条，今年累计办理12351职工热线派单566起，服务职工833人次，挽回经济损失782.75万元。

济南农商银行打造“党建+公益”服务品牌

本报讯近年来，山东省济南农商银行立足行业定位和职能，深化为群众办实事精神和内涵，创新服务形式，组建义工团队，打造“党建+公益”义工银行服务品牌。

济南农商银行持续践行社会责任，创新服务群众的方式方法，通过“党建+公益”服务理念，精准推进为民、惠民、便民服务举措。该行依托网点人员点多面广的优势，倡议全行2300余名员工为群众办实事、做好事，不求回报地帮助他人，做银行中的义工、义工中的银行。

（徐苏妹 牛菁蓉）

“休假和收入都多了”是怎么做到的？

级奖励，每月给每区队最高奖励9.6万元；同时，将员工休息休假落实情况作为各生产区队管理人员工作绩效、评优、晋升等事项的考核指标。

可是，各区队有疑问：“职工休假时间长了固然是好事，可保供应的任务能不能完成？职工的工资能不能和以前达到一个水平？”

“我们先从休6天开始，试了一个月。试完发现，休6天和之前出煤差不多，算上制度的补贴，大家的工资反而还能高一点。这一下，我们就放心了，再下一个月就开始休7天。”综采一队队长赵振说。

两三个月后，赵振发现整个区队发生了一些变化：“以前员工休完假感觉比上班还累，现在好了，休假时间增长以后，员工精气神不一样了，干起活来更带劲了，现在出煤比

以前还高。”

皆大欢喜的结局

有要求，有激励，有实践，如热汤浇雪，员工休息休假应声到位。截至2022年10月底，曹家滩矿累计奖励各各区队员工休绩效工资228.8万元，各生产区队员工普遍每月可实现休假7天~8天。其中，休假7天的员工占比由采取休假激励措施前的6.72%提高至48.01%，休假天数8天员工占比从3.87%提升至44.17%。

保证员工休假对科学组织生产提出了更高的要求。作为大型生产矿井，曹家滩矿下功夫实施了劳动组织优化整合，减少井下现场作业人数，提高矿井安全保障能力和生产效率。特别是采掘区队根据月度产量计划和工作面条件变化等情况，超前

“为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步”

全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

会议指出，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要精准有力，产业政策要发展和安全并举，科技政策要聚焦自立自强，社会政策要兜牢民生底线……

一位与会同志在分组讨论中说，做好明年经济工作，关键要坚定信心，在各类政策统筹协调上下功夫，把“稳字当头、稳中求进”的要求落到政策层面，形成推动高质量发展的强大合力。

越是面对复杂严峻的外部环境，越要坚定不移办好自己事情。

习近平总书记强调，明年经济发展面临的困难挑战很多，要坚持系统观念、守正创新，推动经济实现整体好转，风险得到有效管控、社会大局保持稳定。

疫情暴发近三年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国交出世所瞩目的成绩单：2020年成为全球率先实现经济正增长的主要经济体；2021年经济规模突破110万亿元，两年平均增长5.1%；2022年经济顶住压力、稳中求进，持续巩固回升态势……

“更好统筹疫情防控和经济社会发展。”习近平总书记强调，要因时因势优化疫情防控措施，更加科学、精准、高效做好疫情防控，认真落实新阶段疫情防控各项举措。

新阶段要解决好新问题。“加强基层防疫能力建设，加强药物和疫苗研发应用，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症”。

“更好统筹经济的有效提升和量的合理增长”“更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需”“更好统筹经济政策和其他政策”“更好统筹国内循环和国际循环”“更好统筹当前和长远”……

（上接第1版）

——坚持发展是党执政兴国的第一要务；
——坚持稳中求进工作总基调；
——坚持和完善社会主义基本经济制度；
——坚持推进高水平对外开放；
——坚持推动经济发展在法治轨道上运行。

会议提出的“五个坚持”经验，总结过往、指引未来。

一个细节值得回味。

2012年12月15日至16日，党的十八大后第一次中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话强调：“发展是党执政兴国的第一要务，作为执政党，我们必须切实加强党对经济工作的领导，扎扎实实做好经济工作。”

10年后，一以贯之的宣示，展现党中央的战略定力。

习近平总书记提出要求：“坚持发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是高质量发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念，做到经济合理增长和结构优化升级相统一。”

与会同志在讨论中普遍认为，习近平总书记关于“五个坚持”的经验总结，立足中国国情和发展实践，饱含新时代10年发展的深刻启示，是习近平经济思想的进一步丰富和发展，必将指引中国经济航船继续乘风破浪向前进。

以守正创新方式办好自己事

——“为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步”

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。新冠病毒仍在蔓延，乌克兰危机延宕发酵，全球粮食、能源安全问题突出，产业链供应链遭遇严重冲击，世界处在新的动荡变革期。

深刻洞察国际形势，习近平总书记指出：“世界再次站在了历史演变的十字路口。”

“我多次讲，危中有机，危可转机。”习近平总书记强调，在新的时代条件下，我们有条件实现更好发展，关键是要善于发现和抓住机遇，珍惜和用好机遇。

越是面对复杂严峻的外部环境，越要坚定战略自信，精准施策，以“中国之治”应对“世界之乱”。

党的二十大报告指出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民