

踩踏惨案在世界各地多次出现,唯有汲取教训避免新的类似事件发生,才是对遭遇不幸者最好的交代

# 从踩踏事故中,人们学到什么……

梁凡

10月29日晚,韩国首尔市梨泰院地区发生踩踏事故。到记者截稿时,目前死亡人数已升至156人。韩国政府已成立专门调查组,全面调查事故原因。

踩踏惨案在世界各地多次出现,而通过梳理不难发现,无论是此次的梨泰院惨案,还是近年发生在全球各地的其他踩踏事件,其背后往往有着某些共性的原因。往者不可谏,来者犹可追,唯有汲取教训,尽可能避免新的类似事件发生,才是对遭遇不幸者最好的交代。

据韩联社报道,韩国警察特别搜查本部11月2日强制搜查首尔警察厅、龙山警察署和龙山区政府等8处公共机构,就梨泰院踩踏事故应对不力进行调查。

此前,韩国警察厅厅长尹熙根在警察厅举行的记者会上鞠躬致歉,表示“深感责任重大”。警方承认,在惨剧发生前接到多个预警电话但未采取足够应对措施。

据韩联社报道,根据韩国警方公开的112报警电话明细,梨泰院踩踏事故发生前,警方共接到11个报警电话,称梨泰院附近有

大批人员涌入,可能发生踩踏事故,并有多人摔倒受伤。但电话明细显示警方仅出警4次,其他几次则以“现场已有警察出动”为由,未采取任何措施。首个报警电话是在事故发生前约4个小时拨打的。

此外,韩国警方此前承认,梨泰院当时只有130多名警察,而且主要任务是监控是否有毒品犯罪和其他违法行为,而非维持秩序。由于当晚的庆祝活动没有组织者,警方没有任何针对这类自发活动的具体管控预案。

有韩媒分析,韩国的万圣节庆祝活动不是官方组织活动,而是民间的自发性活动,可能导致预防措施不足。

韩国总统尹锡悦11月1日在内阁会议上说,这次踩踏事件显示韩国缺乏对人群管理的研究,迫切需要加强这一方面的制度。他提出采用无人机等技术手段提高人群管理能力。

## 二

梨泰院踩踏事件固然令世人震惊,但其实此类事件的发生从全世界来看并不罕见。有研究显示,全世界平均每年发生4.2起人群踩踏致死事件,导致386人死亡。朝圣地、演唱会、足球场和节日庆典现场是踩踏事故的频发地点。

事实上,就在梨泰院惨案发生的前后,印度尼西亚和刚果(金)就分别发生了伤亡惨重

的踩踏事件。

10月1日,在印尼东爪哇省玛琅市坎朱鲁汉体育场举行的一场足球比赛发生了骚乱,警方为控制局面在现场发射催泪弹,却导致场中人员逃离奔跑发生踩踏事件,最终造成132人死亡,580人受伤的惨案。

而在韩国梨泰院踩踏事件发生的次日(10月30日),在刚果(金)一个体育场内举行的一场音乐会上再次发生踩踏事件,导致包括2名警察在内的11人丧生,7人入院治疗。

除了近期频频发生的踩踏事件外,还有媒体整理了近几十年来发生在全世界各地的严重踩踏事件:

2021年4月30日,以色列北部莫兰山10万人参加犹太教节日“篝火节”,意外发生看台倒塌踩踏事件,造成至少44人死亡、超过百人受伤;

2010年11月22日,柬埔寨首都金边,人们庆祝完一年一度的“送水节”后,由于行经路上的狭窄桥梁出现晃动引发群众恐慌踩踏,导致至少350人死亡,至少395人受伤;

1990年,前往沙特麦加参加朝圣活动的人群发生踩踏事故,导致1426人死亡……

## 三

有媒体认为,此次梨泰院踩踏事故暴露出韩国在安全管理、灾难预防、安全意识等方面存在的问题。而纵观全世界历次踩踏事件的发生,尽管有其独特的背景和环境,但也能看到一些共性特点,即活动缺乏有效的组织和管理、有关聚集活动的安全预案和应对准备不足、在人群当中个体放松了警惕、现场维持和疏导措施缺位等等。

根据研究,成人占用空间约为0.18平方米。当人群密度小于每平方米两人时,人们可以自由活动。每平方米6~7人是某个空间内人群密度的临界值,一旦越界就很容易形成“人群湍流”。而一旦这个数字达到每平方米8~9人或以上,情况就会变得非常危险。

此前有调查发现,在超过10万人以上的聚集活动中,事先对活动本身做出准确的预测,做好活动规划和人流控制的预案,再辅之以活动过程中的有效引导、快速的应急机制,是保障公共安全的重要条件。

此外,在“大数据”时代,高科技也能为防范踩踏事故助一臂之力。有科技公司推出“电子围栏”的新技术来监测人流量,即在一定区域内设置“围栏”,手机发出的信号“撞”上“围栏”,就会留下记录。在一个时间段内,根据手机信号“撞”过的数据,就可以大致推算有多少人正在这个区域内。近年来,沙特政府就在麦加朝觐期间使用了此类高科技防踩踏体系,使得朝圣人群踩踏事故大幅度减少。



## “万村通”让布隆迪民众与世界相通

10月31日在布隆迪布琼布拉乡村省穆蒂姆布齐一村庄拍摄的村民和卫星电视接收器。中国援建布隆迪“万村通”第一期300个村庄项目于2018年10月完成,第二期项目增加200个村庄,于今年3月完成。“万村通”项目是2015年中非合作论坛约翰内斯堡峰会提出的中非人文领域合作举措之一,旨在为非洲国家的1万个村庄接入卫星数字电视信号。

新华社记者 董江辉 摄

# 时隔一年再出山 内塔尼亚胡欲重来

毕振山

去年被8个政党联合赶下台的内塔尼亚胡,再次看到了执掌以色列政府的机会。

11月1日,以色列举行第25届议会选举。以色列中央选举委员会2日公布的初步统计结果显示,内塔尼亚胡领导的右翼利库德集团得票率最高,预计获得议会总共120个席位中的32个。看守总理拉皮德领导的中左翼政党“拥有未来”党将获得24个席位。

从阵营来看,利库德集团和三个宗教政党组织的亲内塔尼亚胡阵营将获得65席,超过议会半数席位。根据法律规定,获得议会半数以上议席的政党可以单独组阁。这意味着内塔尼亚胡将获得优先组阁权,并有可能再次出任总理。

现年73岁的内塔尼亚胡是以色列在任时间最长的总理。他曾在1996年至1999年和2009年至2021年担任总理15年。但是在2019年以后,内塔尼亚胡遭遇执政危机,连续四次议会选举都未能组阁成功。

2021年6月,“拥有未来”党领导人拉皮德提出的组阁方案获得通过,该方案确定由统一右翼联盟领导人贝内特和拉皮德轮流担任总理,内塔尼亚胡被正式赶下台。

然而,贝内特领导的联合政府由8个政党组成,涵盖左翼、右翼和中间派,其唯一共同点就是反内塔尼亚胡。随着执政持续,各党的分歧逐渐暴露。今年4月和5月,两名议员相继退出执政联盟,导致执政联盟的议席数缩减至59席,失去多数地位。

在此情况下,内塔尼亚胡领导的反对派加大了对贝内特政府的施压。6月,由于未能延长授予约旦河西岸犹太人定居点特殊地位的法案,贝内特主动解散议会。拉皮德从7月1日起担任看守总理,直到新一届政府组成。

联合政府垮台后,拉皮德希望利用担任总理的短暂时期,作出一些政绩以吸引选民。内塔尼亚胡则意图东山再起,先是加强了对利库德集团的控制,随后又与极右翼政党宗教犹太复国主义者达成协议,以获取该党支持。

此次议会选举前,民调普遍预测利库德集团将成为议会第一大党,但不足以单独组阁。在利库德集团以及右翼政党中,对内塔尼亚胡的态度也呈两极分化状态。有人认为内塔尼亚胡已经成为右翼联合组阁的“障碍”,也有人认为内塔尼亚胡仍然具备掌控局势的能力。

从计票结果来看,内塔尼亚胡阵营的优势要比舆论预计的大。但相比过去3年,以色列的政党碎片化局面实际上并没有改变,政党和民意的分裂也有增无减。无论是组阁还是执政,内塔尼亚胡都将面临挑战。

从组阁方面来说,由于宗教犹太复国主义者党获得14个席位,成为议会第三大党,内塔尼亚胡在政策选择方面将不可避免受到该党影响,尤其是在巴勒斯坦问题上。据报道,宗教犹太复国主义者党的极右翼人物本·格里昂曾多次发表极端言论,甚至呼吁以色列吞并整个约旦河西岸。

从个人方面来说,内塔尼亚胡在下台后受到贪腐等多项指控,成为以色列首位受审的前总理。内塔尼亚胡否认相关指控,案件审理过程相当缓慢。如果此次他能够重新出任总理,可能会通过司法改革等措施为自己洗清嫌疑。

当然,在没有成功组阁之前,内塔尼亚胡的政治前景并不明朗。拉皮德领导的阵营也没有放弃阻止内塔尼亚胡上台。而无论是谁出任新总理,都有可能因为执政联盟内部分歧而重蹈前任总理的覆辙。



## 欧洲地区通胀高烧不退

欧盟统计局日前公布的初步数据显示,经季节调整后,今年三季度欧元区和欧盟国内生产总值(GDP)环比均仅增长0.2%。而比利时、拉脱维亚和奥地利经济已现环比萎缩。分析人士指出,由于欧盟追随美国对俄罗斯实施多轮制裁,当前欧洲地区通胀高烧不退,能源危机难解,加上欧洲央行大幅加息,欧洲经济进一步承压,滑向衰退边缘。图为顾客在比利时维尔福德的一家超市购物。

新华社记者 郑焕松 摄



孙岩峰

当地时间10月30日,在巴西总统选举第二轮投票中,左翼候选人、前总统卢拉以得票率50.87%比49.12%的微弱优势,战胜右翼候选人、现任总统博索纳罗,成功东山再起,再次掌舵巴西这个拉美最大经济体的未来四年航向。

## 上台不易

此次选举卢拉当选实属情理之中。现年77岁的卢拉出身贫寒,做过小贩,当过车床工人,左手小指因工伤被截掉,自此积极从事工会运动。

在20世纪80年代巴西再民主化运动中,卢拉敢冲敢拼,坐过军政府的监狱,上过国内媒体头条,一举成为当时风云人物。1989年之后,他连续4次参加总统大选,但慷慨激昂的革命形象和坚决反对资本主义的激进观点,使他一直未能得到大多数选民认可。卢拉逐渐从其过往失败中总结教训,从外形到观点都开始转型,并学会与中间派妥协。

2002年,卢拉如愿当选总统,任内凭借高速发展和广泛社会福利,获得从中产到贫民的普遍支持,并在2006年大选第一轮投票中就高票连任。在2010年其任期届满时,支持率高达80%,成为拉美总统卸任时最高支持率。

# 卢拉“重回王位” 执政道阻且长

## 阅读提示

卢拉能够再次当选巴西总统,与其任内辉煌政绩有关。但选战的艰难,反映出巴西相当严重的社会分裂和极化。保守派依然强大、执政联盟内部资源分配以及经济复苏等,对卢拉执政构成挑战,而外交有可能成为卢拉政府最出彩的领域。

但2016年之后,随着左翼下台,右翼执政,包括卢拉在内的诸多左翼时期高官纷纷因“涉腐”而被起诉关押。2018年卢拉入狱但坚称自己“清白”,2019年最高法院裁定关押违宪,2021年正式裁定卢拉所受判决无效。

卢拉跌宕起伏的政治生涯和“政治迫害受害者”标签,特别是其任内巴西跨入全球前八大经济体、2800万人脱贫、3200万人进入中产的辉煌政绩,使巴西民众对卢拉充满同情,对昔日岁月充满美好回忆,这成为卢拉此次成功赢得总统宝座的最大“杀手锏”。

而现任总统博索纳罗自2018年当选之后就争议不断。在亚马孙雨林保护、性别平权、土著人保护、枪支管理方面观点激进,与国会、最高法院也龃龉不断。特别是在新冠疫情暴发之后,他放松疫情管控,被舆论认为是导致巴西确诊病例超6000万、因疫死亡60多万人的主要原因;加之经济持续衰退,失业和通胀不断攀升,民众不满情绪高涨。

在今年多次民调中,卢拉支持率均在40%~50%,而博索纳罗则在30%~40%徘徊,很多媒体甚至预判卢拉会轻松当选。

但投票阶段的跌宕起伏又在意料之外。10月1日第一轮投票,卢拉仅以48.43%的得票率先博索纳罗5个百分点。第二轮投票前,博索纳罗又利用提前发放家庭福利补助、攻击卢拉“涉腐”软肋,支持率步步紧追,甚至有部分民调显示博索纳罗有可能逆势翻盘。

最终卢拉依靠争取到第一轮投票名列第三和第四的中间派候选人支持,顽强将优势坚持到终点。

## 执政更难

选战的艰难,反映出巴西相当严重的社会分裂和极化,左右翼力量对比相近,但观点相差巨大;同时更凸显了博索纳罗所代表右翼力量在巴西社会的巨大存在,不仅博索纳罗本人获得近一半选票,博索纳罗的自由党一举成为国会最大政党,他的亲信家人多连任议员或地方高官,支持博索纳罗的州长在27州中占14席,如此巨大的保守力量将成为未来卢拉政府执政的掣肘。

投票结果公布后,博索纳罗迟迟不承认败选,后在各方压力下同意移交政权,但只字不提卢拉,博索纳罗的支持者甚至阻塞部分公路。这预示着左右博弈未来仍将长期存在,甚至可能激化。

同时,卢拉的竞选阵营里包含着从激进左翼到温和中右翼的各种政治力量,彼此意识形态和执政理念各不相同,团结一致的最大纽带是对博索纳罗执政的不满。卢拉在选战最焦灼的时候,表态未来将建立一个包含诸多非劳工党的部长、受市场认可的经济学家在内的联合政府。

因此在成功掌权后,如何分配未来执政资源,如何落实各党派的竞选纲领,将成为卢拉和作为执政联盟核心的劳工党面临的重大

难题。在右翼反对党的虎视眈眈下,这还有可能成为新政府能否稳定的最大变量。

此外,巴西经济正处在复苏的关键节点。一方面市场面临高通胀、高赤字巨大压力,年化通胀率上半年持续在10%以上,公共开支占GDP比例接近100%,央行不得不持续上调基本利率直至目前史上最高的年利率13.75%,联邦政府的经济刺激政策已无空间。

另一方面,深受疫情冲击的百姓生活压力增大,巴西媒体报道称9月债务违约人数达到历史最高,约40%成年人出现债务逾期,工薪阶层迫切希望提高工资和社会福利。大选中卢拉已承诺将个人所得税起点上调三倍,家庭福利也将大大增加。未来政府在收入缩减、福利开支增大的情况下,如何稳定经济、满足民众诉求,将成为需要破解的难题。

而外交方面,或许是卢拉政府未来最有可能出彩的领域。相比博索纳罗时期一味追随特朗普退出气候谈判、怒怼世卫组织,在亚马孙雨林保护问题上与西欧和美国民主党关系紧张,卢拉在上述问题上与美欧立场更为接近。去年卢拉亲自访欧,与法德领导人过从甚密。

此次卢拉胜选后,拜登、马克龙均第一时间致贺,主要国家均给予积极反应,凸显卢拉灵活务实的形象大获国际认可。同时,随着拉美政治生态由右转左,地区主要国家均为左翼执政,在此有利氛围下,巴西有可能重回之前左翼执政主导地区一体化,成为拉美“领头羊”的高光时刻。

(作者为中国现代国际关系研究院拉美研究所副所长、研究员)

## G 管窥天下