

稳就业保就业专家谈

激发数字经济潜力 赋能稳就业保就业

观点

继续稳定和扩大就业,要抓住数字经济发展机遇,推动数字经济与实体经济深度融合,激发市场活力,为实现共同富裕和人民美好生活奠定坚实基础。

张弘

就业是民生之本,居“六稳六保”之首,体现其在我国全局工作中的重要位置。随着技术变革不断加深,数字经济推动了新就业形态的出现和发展,平台经济、共享经济、数字产业的持续发展为劳动力市场注入新活力,赋予就业新动能。在疫情冲击下,继续稳定和扩大就业,就要在就业优先战略和积极就业政策的指导下,抓住数字经济发展机遇,推动数字经济与实体经济深度融合,激发市场活力,为实现共同富裕和人民美好生活奠定坚实基础。

顺应数字经济发展的就业模式

数字经济已成为我国经济增长的新动能。2020年,我国数字经济规模达39.2万亿元,增速9.7%,是国内生产总值(GDP)增速的3倍,为经济社会持续健康发展提供了强大动力。疫情下,实体经济受到影响,就业压力增大,但数字经济领域的就业岗位依旧呈高速增长态势。因此,激发数字经济对稳经济、保就业的潜力,对于我国经济社会健康发展具有重要意义。

随着数字技术与各行业的融合,电子商务蓬勃发展,网络购物、网课、视频直播等新的生活方式普及,催生了外卖送餐员、网约车司机、网络主播等新业态,劳动力市场出现了平台化、无雇主、无组织、碎片化

就业等新特点。应深刻认识数字经济发展将对我国劳动力市场带来的长期影响,积极顺应数字经济的就业模式。一方面,政府要鼓励就业、保障就业,尤其是要支持新职业领域的就业。二是要降低互联网使用成本,提高网络访问速度和稳定性,提升互联网普及和使用效率。充分利用平台经济、共享经济等发展带来的就业创造效应,促进互联网与经济社会生活深度融合,减少因数字鸿沟带来的就业与收入差异。加强新型基础设施建设,推进“数字中国”建设,进一步巩固数字经济发展带来的就业红利。

调区域数字经济发展的就业差别性带动作用

经济水平、产业结构、技术进步等方面的区域差异,使数字经济对劳动就业的提振效果也存在区域差异。北京、上海、江苏、广东等13个省市的数字经济规模已超过万亿,且区位集中在环渤海、长三角、粤港澳大湾区等经济圈,而西北地区的数字经济发展较为缓慢。因此,要释放数字经济就业新红利,必须深刻认识不同区域、经济圈的区位优势,进行有效的就业政策差别性布局,发挥地区吸纳就业优势,并在此基础上缩小由于数字经济发展程度不均衡带来的就业不公平性。

一是要进行差别性就业政策布局。对数字经济发展较弱的地区采取一定的政策和资金倾斜扶持,在第一产业和第二产业稳步发展的基础上,推动第三产业数字化转型,支持民营经济、小微企业的平台化发展,从而创造更多新岗位,带动吸纳就业。在数字经济发展较快的区域,要深入挖掘其产业特性与发展动能,就业政策应侧重对第三产业的数字化发展的就业创造与就业吸纳,并推动制造业与数字技术的融合,以此增强劳动力市场的灵活性,拓展就业空间,创造更多高质量就业岗位。二是要合理保障劳动力流动。在全国统一大市场

促进劳动力、人才跨区域顺畅流动。推进公共服务均等化,实行多层次户籍制度改革,对不同城市区域的流动人口落户要求制定具体规则,消除阻碍劳动力地区流动的制度性障碍;健全社会保障体系,尤其是针对新业态劳动者的社保缴费分摊制度、劳动权益与工作福利等作出全方位保障;充分发挥互联网就业信息平台作用,为就业人群提供更便捷、精准的就业搜寻方式。三是要更加重视数字基础设施建设的区域平衡差距,拓展数字技术应用的深度和广度,努力缩小由于区域间数字经济发展水平差距导致的就业差异。

重视数字化人力资本的就业提升作用

人力资本是内生经济增长动力的重要源泉,随着数字经济的发展,劳动力市场对具有数字化素养的专业人才需求越来越大,对生产性服务业与高端生活服务业技术工人的技能转型要求更高。虽然我国人力资源较为丰富,但劳动者的知识水平、技能水平与数字经济发展的需要仍存在一定差距。因此,可以通过政策支持、人才培养等使劳动者拥有更强的工作技能,从而拥有更多的就业机会。

一是要增加政策支持。政府要坚持公共服务均等化原则,合理调整财政科教支出结构,加大财政对公共教育的支持力度。继续深化高等教育改革和职业教育改革,提升教育质量和培养符合数字化信息时代要求的高素质人才。鉴于职业教育的特殊性,应发挥政府和企业的主观能动性,一方面,要加大对职业教育的资金投入,为培育数字人才提供有利条件;另一方面,要提高数字型、技术型技术岗位的工资待遇与社会认可度,制定技术人才的财政补贴支持办法,使职业教育更好地为我国数字经济发展扩充专业性人才。二是要培育数字化人才。在高等院校、职业院校、培训机构等机构,紧跟数字经济发展趋势,增加大数据、人工智能、区块链、物联网等新兴学科专业,建设重点数字科学技术

研究基地平台。加强校企合作,促进产学研结合,将教学与实践相结合,增强职业技能素养。三是要适应数字化发展新趋势。合理利用互联网平台进行职业技能培训,将线下培训与线上培训相结合,培育“互联网+职业技能培训”“互联网+教育”等模式,充分发挥“平台教育”的作用,并根据劳动力教育水平、技能水平的不同实施差异化培训。

发挥数字相关产业的就业拉动作用

与数字经济相伴而来的是以人工智能、云计算、工业互联网、新能源和生物科技等新兴技术,催生了以共享经济、生命健康、新材料等为代表的产业,从而产生了对新兴技术人才的需求。《“十四五”数字经济发展规划》提出,要实现“到2025年,数字经济迈向全面扩展期,数字经济核心产业增加值占GDP比重达到10%”的预期目标,为产业数字化和数字产业化发展提供了发展机遇,也为进一步稳经济、保就业提供有力支撑。

一是要促进信息技术、信息通讯、人工智能等产业发展,推进数字化、信息化,逐步形成以先进技术为依托的数字产业链和数字产业集群,持续吸纳、培育数字技能人才。二是要提高数字技术与产业的融合度,推进产业数字化,赋能传统产业,进一步提升劳动生产率。农业要全面推进发展农业数字化,用“数字农具”赋能农民丰收;工业要进一步提升生产数字化水平,搭建数字化平台,使更多企业迈上“云端”;服务业要将零售、旅游、金融等行业进行数字化融合,通过数字化进一步促进发挥其就业吸纳作用。三是要在推动产业升级调整的过程中增加对第三产业的扶持,促进产业结构转型升级。以数字经济发展为契机,通过税收优惠、财政支持、创业担保贷款等政策,发挥第三产业、软件与信息技术、互联网与服务业、软件业等行业在拉动就业、促进就业结构优化升级的积极作用。

(作者为东北财经大学经济学院教授)

高校毕业生 想提升能力? 参加职业培训、就业见习! 求职路上是否想要不断提升自己的能力却不知道怎么办? 两大方式为你助力! 了解一下 职业培训 高校毕业生可自主参加人力资源社会保障部门、公共就业服务机构、公共人力资源服务机构组织的职业技能培训。 符合条件的可按规定申领补贴 可向当地人力资源社会保障部门咨询办理 就业见习 离校2年内未就业高校毕业生 16-24岁失业青年 可参加3至12个月的就业见习,进行岗位实践锻炼 期间由见习单位给予基本生活费,办理人身意外伤害保险 可登录 http://www.myjob500.com/rsbwjx/home 或向当地人力资源社会保障部门咨询参与 策划/制图:张青

前沿观察

以积极老龄观大力开发老年人力资源

胡乐乐

我国既是人口总数大国,也是老年人口大国。按照联合国标准,一个国家或地区65岁及以上人口占总人口比例达到14%,就进入人口老龄化社会。国家卫生健康委相关负责人近日表示,据测算,预计“十四五”时期,60岁及以上老年人口总量将突破3亿,占比将超过20%,进入中度老龄化阶段。2035年左右,60岁及以上老年人口将突破4亿,在总人口中的占比将超过30%,进入重度老龄化阶段。老年人口众多表明我国拥有丰富的老年人力资源。2021年11月,中共中央、国务院印发《关于加强新时代老龄工作的意见》,明确提出充分发挥低龄老年人作用,鼓励各地建立老年人人才信息库,为有劳动意愿的老年人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导服务。同年12月,国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》,提出践行积极老龄观,加强老年人就业服务,促进老年人社会参与,积极开发老年人人力资源。

树立积极老龄观,要辩证看待人口结构老龄化。既要充分认识我国人口老龄化带来的许多问题和挑战,也要深入挖掘老龄社会的各种潜能,充分激发老龄社会活力。虽然我国已经进入老龄化社会,但“十四五”时期仍然是以60岁~69岁低龄为主的老龄——低龄老年人占老年人口总数的55%以上。所以,“十四五”期间老年人社会参与的潜力是广阔的,只要积极宣传和引导健康的低龄老年人就业,就能将他们变为宝贵的人力资源。进一步而言,积极老龄观既是一种新理念,也是一种新行动。老年人力资源开发,正是践行积极老龄观的体现。积极老龄观认为,老年人不仅不是负担和包袱,还是家庭、社会和国家发展进步的一种宝贵动力和财富。研究与实践表明,60岁~69岁健康低龄老年人的思维力保持着普通人智力高峰期的80%~90%,部分人智力和创新力甚至会进入一个新的高峰期。

老年人就业也包括参与“银龄行动”。我国现有离退休科技人员500多万人,60岁至70岁的约占70%,其中具有中高级职称、身体健康、有能力继续发挥作用的约占70%左右。自2003年起,国务院全国老龄工作委员会倡导并组织以东部地区为主的全国大中城市离退休老年知识分子以各种形式向西部地区或经济欠发达地区开展智力援助行动——“银龄行动”。20年来,“银龄行动”成效显著,老年人才的作用得到充分发挥,有力促进了被援助地区的经济、社会、文化、教育、卫生等发展。

鼓励老年人就业,搭建老年就业信息发布平台,汇集各方面的老年就业信息成为首要任务。由国务院中国老龄协会主办的“中国老年人才网”于8月正式上线,标志着我国老年人才信息库和老年人才信息服务平台启动建设。该网能够为我国老年人再就业拓宽渠道、搭建平台、奠定基础,对加快老年人才集聚、打造老年人才智力库、推动老年人才资源开发、服务经济社会高质量发展等方面具有重要意义。按照发展计划,该网将进一步建立国家老年人才库,构建新时代老龄人力资源服务平台,为老年人参与社会发展创造更好的条件。

总之,要主动适应新形势下社会发展的新要求,积极探索开发老年人力资源的实践路径,鼓励低龄、健康老年人就业。完善相关法律,切实保障老年人的合法权益。同时,增加老年人的再就业渠道,完善社会保障体系,通过提供补贴或减税等方式,加强企业雇用再就业老年人的主动性。通过一系列支持鼓励措施,为健康低龄老年人在新时代老有所为、老有所用大力营造良好的社会氛围,并提供充分的就业机会与技能培训服务,让老年人更好发挥作用,更好地推动经济社会发展。(作者单位:西安电子科技大学)

热点思考

加强工会线上技能培训平台建设的思考

观点

工会要在加强线上技能培训与交流平台建设、服务职工技能提升行动上下功夫,为职工终身学习提供更加有力的保障,激励职工走技能成才、技能报国之路。

吴培宇

线上线下混合教育模式既符合未来教育的发展趋势,也成为技能培训的新常态。“互联网+”线上技能培训与传统线下模式相比更具灵活便捷的优势,提供了更为丰富的学习与交流空间。以视频形式为主的线上技能培训便于反复观看,加强对知识和技术的理解和掌握。

工会要找准重点与突破口,在加强“互联网+”线上技能培训与交流平台建设、服务职工技能提升行动上下功夫,为职工终身学习提供更加有力的保障,激励职工走技能成才、技能报国之路。

工会开展线上技能培训的现实需要和自身优势

线上技能培训为职工素质建设工程打开了新途径,既是深化产业工人队伍建设改革的重要内容,也是深入实施新时代人才强国战略的重要举措。《中国工运事业和

工会工作“十四五”发展规划》在推动构建产业工人全面发展制度体系提出,健全产业工人技能形成制度体系,重点推动完善现代职业教育制度、职工技能培训制度、高技能人才培养机制、“互联网+”培训机制等,畅通技术工人成长成才通道。

在工会技能培训中,工会应做好组织指导、“互联网+”平台搭建等工作。工会有着特殊的人才资源优势,一批劳动模范和大国工匠作为直播课程与工匠大讲堂、创新创造大讲堂等的主讲人,正活跃在工会系统的各个线上技能培训学习平台上。大力挖掘并激发这些人才的潜力,提供才华施展与传播交流的平台,使其成为“互联网+”职业技能培训师队伍中的一支有力力量,对于提高职业技能培训效果、促进产业工人队伍建设改革具有重要意义。

积极进行线上技能培训的实践探索

疫情发生以来,线上技能培训在实践中已经历了一段时间的探索,总结问题和改进不足对未来做大做精做强具有重要意义。通过以用户满意度与持续使用意愿为衡量标准的用户黏度问卷调查,发现工会系统线上技能培训平台存在一些共性问题,即用户黏度不足与搜索引擎可见度低,影响了职工线上技能培训的获得感。因此,各级工会应根据职工需求与反馈,借鉴国内外主流培训平台的成功经验,积极探索与完善线上技能培训。

第一,坚持线上技能培训的公益属性,加强制度建设。工会系统的线上技能培训平台为国家级职业技能免费学习平台,聚焦产业

工人技能提升的线上学习,应进一步坚持公益属性,加强制度建设,有效调动系统内资源力量,共同推动职工队伍技能提升。在工会干部专题培训中,应增加有关“互联网+”职业技能培训组织实施的内容,通过工会干部引导广大职工用好平台,增强平台的覆盖率,充分发挥平台作用。同时,通过工会干部从职工队伍中发掘具备授课能力的骨干力量,为丰富平台内容提供师资保障。此外,对在“互联网+”职业技能培训工作中有突出成绩、重要贡献的人员,需加强表彰力度,形成有效的激励机制,促进技能学习平台持续发展。

第二,开设劳模工匠技能展示专区,加强平台互动反馈渠道。在保留现有直播课堂、工会大讲堂及精品课程等栏目的基础上,可开设劳模工匠技能视频展示与交流专区,供劳模工匠展示工作实践中的技能与经验。在个人专区内开通评论区,通过多种方式打通授课人员与用户、用户与用户之间的互动交流渠道。加强对各类视频直播平台的调研,探索性地借鉴其中的功能设计,如弹幕功能、内容审核、播主管理、算法推送等。

第三,加强短视频建设,提高学习的便捷性。与长视频相比,短视频更符合用户的浏览习惯,在碎片化时间内获取更多信息,具有“主题明确、信息直观、传播迅速”等优势,往往会获得更高的点击率。调研发现,时长在10分钟至15分钟的短视频播放量远远大于时长在30分钟以上的视频。

目前,大多搜索引擎算法都经过调整升级,优先推荐具有高参与率的内容,使点击量高的

视频具有更高的搜索排序权重。因此,工会系统线上技能学习平台在适当保留60分钟左右长视频授课内容的同时,可将现有长视频剪辑成多段15分钟左右的短视频。每段短视频聚焦一个技术问题,为职工用户提供可以借助碎片化时间获取知识点并形成知识体系的學習途径,提高短视频的搜索引擎可见度。既方便用户根据工作中遇到的问题搜索到需要的技能教学视频,也便于平台测试用户的兴趣特征,通过设置算法向用户推荐符合其需要的学习视频。

第四,结合劳模工匠技能展示,开设服务高校毕业生的就业频道。由企业中的技术骨干特别是劳模工匠进行岗位技能展示及直播带岗,能够更直观地将企业环境展现出来,让求职者更详细地了解工作性质,进而有针对性地进行岗位选择。促进毕业生与用人单位的供需对接,能够成为各级工会促进困难职工家庭毕业生尽快实现就业的重要手段。

第五,把握新技术浪潮,开发结合VR(虚拟现实)/AR(增强现实)/MR(混合现实)技术的线上技能学习、交流与技能竞赛平台。深度融合人工智能技术,在教学效果评测、精准推送课程与基于语音识别及语义识别的交互反馈等方面提高用户黏性,使线上课堂无限接近线下真实教室,提高线上培训的互动感。5G时代带来的超高速、低时延、高并发优势会重构线上培训的教学交互模式。借力科技发展,工会系统应提前布局,打造直播交互平台,保持工会系统线上技能学习平台的前瞻性。

(作者单位:中国劳动关系学院)

工作研究

实施四项工程 做好新时代农民工工作

民工权益常态化专项检查,从劳动合同签订、工资支付、安全生产、社会保障等方面规范用人单位行为。推动劳动监察网格化建设,探索建立农民工工资支付监测信息网。

积极发挥工会作用。一方面,要积极推动农民工加入工会,通过工会表达合理诉求。另一方面,切实发挥好工会职能,维护农民工权益,为农民工开展送温暖活动,帮助解决现实困难;打造文化活动,丰富农民工精神文化生活。

实施农民工服务提升工程

建立农民工服务中心和平台。在农民工输入地,建立综合服务中心,为农民工提供服务;建设临工集散中心,为来城务工的零散农民工提供空间固定、设施完善的就业服务场所。在农民工输出地,设立返乡创业服务站,做好返乡创业农民工服务平台建设。保障农民工平等享受城镇基本公共服务。加强农民工公寓建设,增加保障性住房

供给。完善城乡一体化的社会保障体制机制,试行与农民工实际情况相适应、与城镇职工社会保险衔接的农民工社保缴费制度。主动应对人口老龄化挑战,为60岁以上、生活有困难的上一代农民工解决养老难题。

实施农民工关爱工程

开展多样活动。坚持文化先行,为农民工群体,尤其是较为活跃、具有文艺特长的新生代农民工,开展形式多样的文化活动。开展“寻找最美农民工”活动,对工作积极、为当地发展作出突出贡献的优秀农民工给予表彰奖励。

加强人文关怀和心理疏导。发挥城市社区和企业的作用,提升农民工的融城能力和法治观念。动员基层理论宣讲团为农民工开展宣讲,安排心理咨询师为农民工开展公益心理咨询活动。

营造良好氛围。加强农民工宣传报道,大力宣传农民工群体中涌现的好人好事。委托有关机构和专家学者编写通俗易懂的农民

工政策普及性读物。

实施农民工转化工程

积极推动“两个转化”:一是推动农民工融入城市 and 市民化,帮助其转化为新市民;二是引导农民工返乡创业,帮助有创业意愿的农民工转化为返乡创业者。

加强农民工融城教育。对农民工进行市情教育,帮助他们了解打工城市,提升他们对城市的归属感;进行法律知识教育,帮助他们知法、用法、守法。鼓励志愿者和社会工作者帮助生活困难农民工。

帮扶农民工返乡创业。做好农民工返乡创业引导工作,建立创业信息发布平台,传递创业政策和市场信息。结合本地实际,制定产业发展指导目录,丰富创业项目库,设立创业热线,接受返乡创业者咨询。做好返乡农民工创业培训及帮扶工作,为返乡创业农民工提供市场信息、跟踪帮扶等服务。

(作者单位:合肥工业大学)

观点

做好新时代农民工工作,要大力实施农民工权益保障、服务提升、关爱、转化四项工程。

房彬 曹灿灿

农民工是我国产业工人的主体,为我国工业化和城镇化作出巨大贡献,是推动国家现代化建设的重要力量。做好新时代农民工工作,要大力实施四项工程。

实施农民工权益保障强化工程

压实地方政府和用工企业责任。完善地方政府农民工权益保障责任,明确农民工权益保障责任人。督促用工企业与农民工签订完备的劳动合同,保障农民工工资及时足额发放。

完善农民工工资支付保障机制。实施农民工工资支付全链条监管,强化事前预防、事中监督。在建筑领域普遍建立农民工工资保证金、农民工工资专用账户、农民工实名制管理、银行代发农民工工资等制度。加强劳动保障监察监督,适时开展农