随着英国女王伊丽莎白二世的离世，“告别英联邦”“告别君主制”的声音再次响起——

英联邦，走向不确定的未来

梁凡

9月8日，英国女王伊丽莎白二世去世，新国王查尔斯三世随后登基，同时也接过了英联邦的领导权。

然而，随着女王的去世，“告别英联邦”“告别君主制”的声音也在不少英联邦国家再次响起。

一

英联邦是一个松散的政治经济磋商和合作组织，其前身是有着“日不落帝国”之称的英帝国。英联邦没有中央政府，英王是英联邦的名义元首。英联邦也不设权力机构，秘书处是英联邦的行政机构。

第一次世界大战后，英国的势力大大削弱，许多殖民地人民要求独立。1926年，英国被迫承认各英属自治领在内政外交上都是独立的。1931年，英国议会通过《威斯敏斯特法案》，正式确定自治领的完全独立主权，英联邦正式形成。

“二战”以后，英国的国力进一步衰退，同时全球掀起了轰轰烈烈的去殖民化运动。在这一时代背景下，当时的英国政府和1952年即位的伊丽莎白二世女王尝试通过英联邦这一较为松散的组织形式，继续维系英国与其前殖民地的关系。

伊丽莎白二世女王在位的70年里，英联邦的成员国从8个发展到如今的56个，分布在非洲、亚洲、美洲、欧洲和太平洋地区，总人口几乎占全球人口的三分之一。

英联邦的56个成员国又分为两类：一类是尊英国国王为元首的国家，被称为英联邦王国，包括加拿大、澳大利亚、新西兰等15个国家；另一类英联邦成员有自己的国家最高领导人，且大多是总统制国家，比如新加坡、斐济等，不过也有一些君主制国家是以自己的君主为元首，比如马来西亚、文莱、汤加等。

二

2018年，在伊丽莎白二世女王的推举下，英联邦首脑会议确认查尔斯将出任下一届英联邦首脑。

尽管有分析人士认为，鉴于继任的查尔斯三世作为元首的角色仅具有象征意义，英联邦内部应该不会立即发生显著变化。但事实上，英联邦内部早就已经有了“不稳”迹象，而在伊丽莎白二世女王去世后，这一动向变得愈加明显。

对于仍奉英国君主为国家元首的“英联邦王国”而言，君主制的存废一直是受到关注的议题。

2021年11月，加勒比岛国巴巴多斯宣布不再承认英国女王为国家元首，正式改制为共和国。牙买加也暗示可能会效仿巴巴多斯的做法。今年8月的一项调查显示，56%的牙买加人赞成取消英国君主的国家元首地位。

9月10日，另一个英联邦成员国、加勒比海国家安提瓜和巴布达总理加斯顿·布朗表示，该国将在三年内举行“共和制公投”。

在伊丽莎白二世女王去世后不久，英联邦王国成员之一的澳大利亚就有政客呼吁进行宪法改革建立共和制国家，不再将英国君主视为国家元首。

虽然澳总理阿尔巴尼斯12日称，“现在不是进行这种辩论的时候。”但此前澳政府内阁增设“共和国事务助理部长”，被认为是“去英国王室化的一次突破”。

12日，当被问及英国君主的更迭是否会引发共和制的讨论时，新西兰总理阿德恩称，目前新西兰不会积极采取措施在短期内成为共和制国家，但她预计新西兰最终会改制为共和国。

三

有英国媒体认为，伊丽莎白二世女王去世后，英联邦正在寻找一个“新角色”。但也有分析人士指出，这一变化为英联邦国家“重置”殖民时期的不平等、种族主义等遗留问题提供了机会。

女王去世后，部分英联邦国家政界及活动人士已在借机呼吁，要求取消英国君主作为英联邦国家元首地位，并要求英国为历史上的奴隶贩运支付赔偿金。

9月8日，巴哈马国家赔款委员会主席霍尔·坎贝尔表示，“随着君主制角色的改变，希望这可以成为推动本地区有关赔款讨论的机会。”

据英国广播公司（BBC）此前报道，今年6月在卢旺达举行的峰会上，当时还是王储的查尔斯，曾向英联邦领导人表达他对奴隶贸易带来的痛苦感到悲伤，并称只有承认过去的错误，才能发挥国际大家庭的潜力。他还表示，各国可以自行决定是否离开英联邦成为共和国。

今年3月，英国威廉王子及妻子凯特曾到访加勒比英联邦国家伯利兹、牙买加、巴哈马，外媒分析称，此举或是为了说服该地区国家不要跟随巴巴多斯解除英国女王的国家元首职务，却遭到牙买加活动人士要求英国为其曾经的殖民活动道歉和赔偿的抗议。

美国《纽约时报》9月8日刊文称，伊丽莎白二世女王一直是“稳定的基石”，但“不应该浪漫化她的时代”。文章称，女王“帮助掩盖了非殖民化的血腥历史，其程度和遗产尚未得到充分认识”。

意大利多地迎来开学日

本周，意大利多地学校迎来开学日。图为学生在意大利罗马一所中学内上课。 新华社发

一周数读

475万吨

泰国政府近日发布的数据显示，今年1月至8月，泰国共出口大米475万吨，成为世界第二大大米出口国，仅次于出口1123万吨大米的印度。从地区来看，非洲进口泰国大米最多。从国家来看，伊拉克是泰国大米的最大进口国。

按照泰国方面的说法，泰国大米出口增加与泰铢贬值和国际需求增加等因素有关。泰国政府预计今年该国大米出口可达750万吨，较去年增长19%以上。

5960起

美国媒体近日报道称，美国俄勒冈州波特兰市近期犯罪案件数量增多，今年7月该市就接到了5960起犯罪报告。而从2019年到2020年，波特兰市的谋杀案数量增长了83%，远高于全美平均增长率。

另据美国“大城市警察局长协会”近日公布的一份报告，今年1月至6月，美国大城市发生了至少23.7万起暴力犯罪事件，较去年同期增加4.4%。犯罪事件增加导致美国多地民众安全感降低。波特兰市的一项调查就显示，近一半受访者即使在本社区也不敢单独走夜路。

41.25亿欧元

欧盟普通法院9月14日驳回谷歌上诉，认为谷歌利用安卓操作系统对手机生产商和移动网络运营商“非法设限”，以谋求谷歌搜索引擎的不正当竞争优势，决定对谷歌罚款41.25亿欧元。谷歌对裁决结果不满，可能会上诉至欧洲法院。

自2017年以来，欧盟已多次对谷歌等互联网巨头的垄断行为进行处罚。2017年，欧盟以谷歌操纵网上购物搜索结果为由，对谷歌处以24.2亿欧元罚款。2019年，欧盟认定谷歌利用搜索引擎打压竞争对手，对谷歌罚款14.9亿欧元。 （郭济 辑）

欧盟提出紧急干预措施 应对能源价格高涨

据新华社布鲁塞尔9月14日电（记者康逸）欧盟委员会14日提议对欧洲能源市场进行紧急干预，以缓解近期能源价格大幅上涨。此前备受关注的设置天然气价格上限的提议因争议较大未包括其中。

欧盟委员会提出的主要措施包括：成员国在用电高峰时段减少至少5%的用电量，到2023年3月31日将总电力需求减少至少10%；对包括可再生能源在内的低成本发电公司收入上限设定在每兆瓦时180欧元；对石油、天然气、煤炭和炼油部门产生的超额利润征收至少33%的税。欧盟委员会表示，后两项措施将帮助欧盟筹集约1400亿欧元资金。

欧盟委员会执行副主席蒂默曼斯在新闻发布会上表示，这些前所未有的措施是对影响欧洲的能源供应短缺和能源价格高企的必要回应。减少电力需求是这些措施成功的基础。对巨额收入设置上限将促使利润高的能源公司帮助陷入困境的用户。廉价化石燃料时代已经结束，欧盟需要加快向本土可再生能源的转变。

乌克兰危机爆发以来，受欧盟对俄罗斯制裁产生反噬效应影响，欧洲能源供应紧张，天然气和电力价格飙升。

欧盟委员会此项提案需得到欧盟多数成员国支持才能获批。欧盟能源部长计划于9月30日再次举行特别能源会议。

第77届联合国大会开幕

9月13日，第77届联合国大会第一次全会在位于纽约的联合国总部举行。

第77届联合国大会13日在纽约联合国总部开幕。这是新冠疫情暴发以来，联大首次举行全面回归线下的会议。 新华社记者 王迎 摄

冲绳知事连任 两大难题待解

毕振山

“我为冲绳解决美军基地问题的承诺从未动摇。”在成功连任冲绳县知事之后，62岁的玉城丹尼再次确认将继续反对美军基地搬迁计划。

日本冲绳县9月11日举行知事换届选举。此次选举，现任知事玉城丹尼得到在野党立宪民主党、日本共产党以及冲绳地方团体“冲绳社会大众”等党派的支持。冲绳宜野湾市前市长佐喜真淳得到执政党自民党和公明党的支持。此外，另一名候选人下地干郎也得到部分在野党支持。

最终12日公布的投票结果显示，玉城丹尼赢得超过33.9万张选票，得票率约为51%；佐喜真淳得到274844票，下地干郎得到53677票。这是玉城丹尼继2018年知事选举后第二次战胜佐喜真淳。

虽然玉城丹尼领先佐喜真淳6万多票，但与2018年选举相比，这一次他赢得并不轻松。2018年，作为冲绳县前任知事翁长雄志“钦点的接班人”，玉城丹尼赢下了396632票，创下县知事选举得票新高，比佐喜真淳多出了8万多票。

在今年1月冲绳县名护市市长选举中，玉城丹尼支持的人选输给了时任市长渡具知武丰，给玉城丹尼为首的反美军基地派造成打击。渡具知武丰得到日本政府支持，日本媒体认为其胜选重要原因是利用中央政府提供的补贴来获得政绩。

此次县知事选举，佐喜真淳同样以中央政府拨付3500亿日元补贴为拉票手段，导致玉城丹尼在民调中一度落后于佐喜真淳。面对此种情况，玉城丹尼在选举中提出将重振因新冠疫情而受损的经济，解决儿童贫困问题。同时，他仍然高举反基地大旗。

有日本媒体分析称，玉城丹尼成功连任，再次显示出冲绳县民对美军普天间机场搬迁抱有强烈的抵触心理。同时，受前首相安倍晋三“国葬”问题和“统一教”丑闻影响，岸田政府的支持率一再下跌，也对玉城丹尼胜选形成助力。

从玉城丹尼胜选的原因来看，经济复苏和美军基地搬迁，是他未来需要着重解决的两大难题。

据日本媒体报道，冲绳的经济发展水平一直较为落后，人均收入仅为日本国民平均收入的75%，在日本全国处于最低水平。新冠疫情更对冲绳经济造成冲击。

冲绳当地不少民众认为，美军基地是冲绳经济发展的阻碍。玉城丹尼也曾表示，如果美军占领的土地能够归还冲绳并用于旅游和商业开发等，其收入将是现在从基地获得收入的3倍。

但是，美军基地搬迁问题不是一朝一夕能够解决的，玉城丹尼必须拿出更多手段来推动经济发展。如果他因为反对美军基地搬迁而与中央政府闹僵，来自中央的补贴也可能会减少。

如此看来，能否解决美军基地搬迁问题，对玉城丹尼来说至关重要。

众所周知，冲绳民众对驻日美军基地深恶痛绝。据冲绳警方统计，从1972年到2020年，驻冲绳美军及相关人员犯下6000多件案件，其中包括凶杀、抢劫、强奸等恶性案件。美军交通事故还累计造成超过4000人死伤。冲绳民众希望能够将美军赶出冲绳，但日美两国政府只是决定将位于冲绳普天间的美军基地搬迁至名护市边野古，为此需要填海造地并新建两条飞机跑道。

玉城丹尼2018年当选冲绳县知事后，接过反美军基地派的“衣钵”，多次就美军基地搬迁问题与中央政府周旋。今年5月，玉城丹尼与岸田文雄会面，并递交了要求放弃普天间基地搬迁计划和修改《日美地位协定》的建议书。

有分析称，玉城丹尼今后仍可能就基地搬迁问题与日本政府抗争，但日本内阁官房长官松野博一12日表示基地搬迁计划不变。考虑到日本政府加强日美同盟的需要，玉城丹尼与日本政府的博弈恐怕会非常艰难。

欧洲极右翼崛起映射经济民生之困

阅读提示

包括瑞典民主党在内的欧洲极右翼政党崛起，与传统政党无法应对多重危机、多国经济和民生处境艰难密切相关。在此背景下，欧洲恐怕将继续面临政治碎片化、极端化和庸俗化的趋势。

董一凡

瑞典9月11日举行议会选举。极右翼政党瑞典民主党获得近21%的选票，从议会第三大党上升为第二大党。

与此同时，意大利的极右翼政党意大利兄弟党也有望在议会选举中获胜。欧洲极右翼政党的又一波抬头，将对欧洲的政治、经济和民生等方面产生影响。

极右翼政党崛起

瑞典选举委员会9月14日公布了议会选举99%选票的统计结果，由温和党、瑞典民主党、自由党和基督教民主党组成的反对党阵营共赢得176个议席，支持现政府的阵营只获得173席。其中，瑞典民主党获得73个席位，成为议会第二大党。

瑞典民主党曾具有新纳粹背景，2010年以5.7%的支持率首次进入议会。此后，该党呈现出上升势头，这次议会选举更是成为瑞典政治的“游戏改变者”，可能推动瑞典建立右翼政府，实现参与甚至主导执政的突破。

事实上，瑞典民主党的兴起并非个例，近些年欧洲极右翼政党正经历着2015年至2019年民粹主义蓬勃发展后的又一波抬头。

在法国分别于4月和6月举行的总统大选与国民议会选举中，勒庞领导的极右翼政党“国民联盟”虽未能实现入主爱丽舍宫的愿望，却依旧在总统选举第二轮中取得得票率41.46%的“历史最佳战绩”，并在国民议会中成为第三大党。

在意大利，焦尔吉娅·梅洛尼领导的极右翼政党意大利兄弟党，在9月提前举行的议会大选中有望拔得头筹，最新民调显示其得票率将从2018年的4.4%上升至25%。

多重危机引发的后果

欧洲极右翼政治势力的崛起并不偶然。

从政治角度看，金融危机以来欧洲遭遇多重危机，传统政党的社会治理和危机管理能力无法应对挑战，民众只能诉诸“另一种选择”以表达对现状的不满。

从经济角度看，随着经济全球化的推进，欧洲国家的经济和产业结构受到比较优势及跨国企业经营战略调整的影响，中下层劳动者在就业、福利及社会财富分配等方面的变革中处于不利位置。

同时，欧债危机后经济不景气、失业上升以及各国紧缩财政、削减福利的举措，进一步加剧了中下层民众状况恶化的趋势，其经济不安全感持续上升，对本国政府乃至欧盟机构的不满加剧。

在社会层面上，外来移民及其融合问题一直是欧洲国家长期面对却未有效应对的挑战。大量外来移民不仅挤压了本土居民的福利和财政资源空间，还可能引发犯罪活动。一些长期鼓吹反移民、反难民、本土主义主张的极右翼政党因此借机大肆宣传其主张，以提升支持率。

例如，瑞典民主党在此次议会选举中延续了其2018年大选的策略，主打反移民牌，并将移民与瑞典的社会治安和枪支暴力问题恶化以及犯罪率上升趋势加以联系。梅洛尼领导的意大利兄弟党亦表露出强烈的反移民信号，她在参加西班牙极右翼政党“呼声”运动举行的活动时，极力攻击移民群体，并将外国人和犯罪者进行挂钩。

政治碎片化极端化加剧

新冠疫情暴发以来，欧洲各国经济普遍受到冲击。欧洲过去的产业空心化、就业虚化、经济金融化等问题，也随着新技术、新业态、新就业模式的普及而出现加速发展的态势。

在俄乌冲突导致欧洲经济和能源承压的背景下，欧洲的经济民生状况变得愈发严峻。但是，欧洲一些国家不顾能源价格和通货膨胀愈发高涨的现状，不仅将“援乌抗俄”置于经济民生问题之上，还将对俄制裁引发的经济反噬作用描绘成“保卫民主和安全的必要代价”。

这种火中取栗的做法，让消费能力不断萎缩的欧洲民众持续不满，意大利、瑞典等国近期的极右翼抬头即与其关联甚密。

比如，引发意大利提前大选的导火索，是德拉吉政府提出的救助法案遭到五星运动等政党的反对。德拉吉政府在俄乌冲突中改变意大利的务实外交传统，以前所未有的激进动作援助乌克兰对抗俄罗斯，并与美国的外交安全战略深度绑定，都令国内一些政党不满。

而在瑞典，中左翼的安德松政府一改过去瑞典的军事中立政策，主动推进加入北约的进程，将瑞典卷入俄罗斯与西方战略对抗的前沿，使其“殃及池鱼”的风险加剧。

另一方面，在欧洲深陷能源危机的背景下，瑞典政府在稳物价、保民生方面却缺乏作为。因为周边国家缺电，瑞典今年一跃成为欧盟电力第一大出口国，但国外市场紧俏却带动本国电力价格飙升。

今年以来，瑞典食品、汽油和柴油价格涨幅分别达10%、18%和40%，同时家庭实际工资还出现下降趋势。因此，能源和民生问题也在此次瑞典大选中被明显体现。

在极右翼普遍抬头的背景下，欧洲各国恐怕将继续面临政治碎片化、极端化和庸俗化的趋势。各国政府在内外矛盾加剧、财政资源趋紧的大背景下，很难对短期的民生问题和长期的发展趋势问题提出并落实具有重大意义的政策规划。

与此同时，极右翼政党为了巩固其执政基础以及本国与欧盟关系，也可能部分接受欧洲主流的政治主张，如梅洛尼在其竞选纲领中仍然强调欧盟和跨大西洋关系的重要性。这种趋势在给极右翼上台带来更多政策确定性的同时，也限制了其回应民众诉求进行变革的政策空间。

（作者单位：中国现代国际关系研究院欧洲所）

管窥天下