

防止出现恶意弃标、低价中标高价结算、偷工减料劣质工程等问题

破除行业乱象,重庆全方位监督招标投标过程

本报记者 李国

重庆市志展建筑工程有限公司、重庆铜合建筑工程有限公司以围标、串标等弄虚作假方式骗取中标被列入黑名单,并记12分;重庆华钻集团有限公司、添宝建筑集团有限公司因投标文件混装被列入重点关注名单,并记12分……近日,重庆多家建筑工程企业因招投标违规被记分。

近年来,重庆市纵深推进招标投标监管改革,持续优化营商环境,积极探索公共资源交易高质量发展新路径。9月9日,记者从重庆市公共资源交易监督管理局了解到,该市辖区县按照改革的要求,相继完成了监管体制改革,实现对区县审批、核准、备案的工程建设项目的招标投标活动的直接监管,解决了工程建设项目招标、投标“九龙治水”问题。

为改革织密制度的笼子

近日,重庆市印发了《关于深化公共资源交易监督管理改革的意见》(以下简称《意见》),包括1个总体意见,招标采购、政府采购、土地使用权和矿业权出让、国有资产交易等4个监督管理办法以及针对招标投标的信用管理、评标办法、合同变更等9个配套制度规则,形成了公共资源交易监管“1+4+9”政策体系,为改革织密了制度笼子。

《意见》明确,工程施工招标实行经评审的最低投标价法。与工程有关的货物和服务招标鼓励采用经评审的最低投标价法。技术特别复杂或者招标人对其技术、性能有特殊要求的工程可采用综合评估法。

“重庆市严格落实文件要求,对采用经评审的最低投标价法的工程施工类项目,首先

阅读提示

重庆市纵深推进招标投标监管改革,所辖区县按照改革的要求,相继完成了监管体制改革,实现对区县审批、核准、备案的工程建设项目的招标投标活动的直接监管,解决了工程建设项目招标投标“九龙治水”问题。工程施工类项目招标采用经评审的最低投标价法,首先进行符合性评审,在此基础上进行价格比较,兼顾质量和价格。

进行符合性评审,保证投标人具备建设项目的全部条件。在此基础上进行价格比较,兼顾了质量和价格。”重庆市公共资源交易监督管理局负责人说,为防止出现恶意弃标、低价中标高价结算、偷工减料劣质工程等问题,重庆市制定了项目法人责任制、合同变更管理、低价风险担保、信用管理等一系列配套措施。

记者在采访中了解到,全方位监管取得明显效果。目前,重庆市工程建设项目中中小企业中标率、市外企业中标率均大幅提升。工程施工类项目招标采用经评审的最低投标价法的占比达82%,节约资金300多亿元。

严格执行不良行为清单和记分规则

2021年1月,重庆市上线全国首个跨层级、跨行业、跨部门的省级招标投标信用平台——重庆市工程建设领域招标投标信用平台,与“信用中国(重庆)”互联互通,打破行业、区域的信用信息壁垒,对招标投标市场主体的信用状况进行动态管理。

该市严格实行负面清单管理,分别明确招标人、投标人、招标代理、评标专家4类市场主体的不良行为清单和记分规则,其中招标人24种、投标人18种、招标代理46种、评标专家25种。

去年7月,在重庆某绿化工程招标中,负责该项目的3名评标专家接受贿赂,在项目标

评复评过程中,违背职业操守,对该项目的招标强行作废标处理,相关部门决定将上述3名评标专家调整出重庆市综合评标专家库,其专家证同时作废,不得申请进入重庆市综合评标专家库参加依法必须招投标项目的评标。通报有关部门,对被处理的专家实施联合惩戒。

重庆市公共资源交易监督管理局负责人称,严格按照不良行为清单记分规则开展红名单、重点关注名单和黑名单管理,对进入红名单的市场主体,给予减额缴纳投标保证金、履约保证金和低价风险担保等6条激励措施;对进入黑名单、重点关注名单、存在不良行为的市场主体,依法限制其一定时间内参与市域内招标投标及相关活动。

截至目前,重庆招标投标信用平台已注册市场主体4.3万余个;纳入不良行为信用记分管理359个,重点关注名单69个、黑名单11个、红名单184个。今年1月~4月,通过招标投标信用平台完成2530个项目投标人信用状况查询,涉及投标人2.5万个,其中2396个投标人享受红名单优惠政策,294个投标人因属重点关注名单或黑名单被限制投标。

加强全过程全方位全领域监管

重庆市积极构建规则统一、公开透明、

服务高效、监督规范的交易平台体系,为促进公共资源交易市场健康有序发展提供了有力保障。

近日,重庆璧山区公共资源交易中心发现,在一项目招投标过程中,投标文件制作机器码竟然完全一致,且不能澄清为何一致的理由。经调查核实,有6家公司涉嫌两起串标。为此,该中心对相关企业记12分,并列入重点关注名单,对公司及法人予以10余万元的罚款处理。

据了解,这些违规行为之所以能被迅速发现,关键是重庆在国家部委颁发的标准文本基础上,结合当地改革实际,编制形成版式统一、结构模块化的4个施工类、1个工程总承包类和4个服务类标准招标文件,并将其植入全流程电子招标投标加以运用,解决了以往不同行业领域、不同监管层级、不同招标类型的招标文件“五花八门”的问题。

记者在采访中了解到,重庆市整合原分散设立的公共资源交易4大类5个交易平台,成立重庆市公共资源交易中心,持续推动内部流程优化、信息共享、业务协同、资源整合,不断拓展业务,交易品类达30多个。自筹资金5亿元新建3万平方米智能化交易服务场地,以优质服务吸引市场主体进场交易。2021年,进场交易的市场化项目2173个,占比54%。

此外,重庆还以建设统一市场为目标,积极推进涵盖所有行业领域、覆盖全市的全流程电子招标投标。按照“市级统建,全市共用”要求,开发部署“重庆市电子招标投标系统”,实现标准统一、终端覆盖全市的电子招标投标“一张网”目标。截至目前,重庆市工程建设项目全流程电子化率超99%,每年为市场主体减少负担约2亿元。



“客货邮”融合发展

湖南省益阳市桃江县客货邮服务中心是客运站,也是县农村快递分拨配送中心。这里每天都有几百个快递件搭乘公交车,抵达全县215个行政村。

桃江县于去年底成立客货邮服务中心,结合城乡公交客运线路的乡村小商超、村邮站、村委会等场所,布设230个村级服务站,利用公交线路将需进村的快件携带到村级服务点,降低成本,解决乡村快递二次收费等问题,形成县乡村三级农村物流网络,畅通农村快递服务“最后一公里”。

新华社发 商海春 作

长江流域水库群抗旱保供水联合调度专项行动再次启动

精打细算用好每一方抗旱水源

本报北京9月12日电(记者蒋蕊)记者今天从水利部获悉,为确保群众饮水安全,保障大牲畜饮水和秋粮作物生长关键期时令灌溉用水需求,水利部组织长江水利委员会和江苏、安徽、江西、湖北、湖南省水利厅,研究制定抗旱联合调度方案,9月12日8时再次启动长江流域水库群抗旱保供水联合调度专项行动,重点保障9月中下旬长江中下游中稻、晚稻等秋粮作物灌溉关键期用水和城乡供水需求。

本次行动将精准调度以三峡为核心的长江上游水库群、洞庭湖水系水库群和鄱阳湖水系水库群向下游补水;督促指导地方抓住补水的有利时机,精准对接每一个灌区、每一个城乡供水取水口,多引、多调、多提,精打细算用好每一方抗旱水源。

8月以来,长江流域累积雨量72毫米,较常年同期偏少64%,长江干流及主要支流来水量较常年同期偏少四成至八成。当前,长江中下游干流及洞庭湖、鄱阳湖水位较常年同期偏低4.89米~7.2米,江湖水位均为有实测记录以来同期最低。

据预测,9月中下旬长江流域降雨仍然偏少,长江中下游及洞庭湖、鄱阳湖水系来水偏少,水位将持续下降,旱情可能进一步发展,抗旱形势依然严峻。

本次专项行动实施后,可有效缓解长江中下游干流及洞庭湖、鄱阳湖水位快速下降趋势,为抗旱引水创造更加有利条件,确保长江中下游干流和洞庭湖水系、鄱阳湖水系沿线城乡供水安全,保障356处大中型灌区及大量小型灌区秋粮作物生长关键期用水需求。

中秋假期预计发送旅客6695万人次

比2021年同期下降37.7%

本报北京9月12日电(记者杜鑫)记者今天从交通运输部获悉,9月10日至12日中秋假期期间,全国预计共发送旅客6695万人次,比2021年同期下降37.7%。其中,公路预计发送旅客4818万人次,比2021年同期下降37.1%;水路预计发送旅客154万人次,比2021年同期下降14.9%。

假期期间,为切实营造安全高效、文明舒心的出行环境,各地推出系列举措。其中,天津交通运输综合执法总队围绕出行安全开展专项执法行动,围绕辖区特点强化执法检查,加强商贸区、旅游点、轨道交通重要站点等关键节点的执法力量,多措并举维护小长假期间交通运输秩序。

贵州交通运输系统干部职工始终坚守岗位、主动靠前,全力抓好联防联控、保通保畅各项工作,同时开通12328、“红色黔线”货车司机流动党支部等多个诉求直通渠道,着力解决货车司机合理诉求,维护货车司机合法权益。

四川全省高速公路全线畅通,路网运行正常。国省干线公路方面,灾区普通国省干线公路中,G318线、G108线、G351线、S434线全线畅通;S217线得妥镇至下干池大桥38公里阻断,已抢通32公里,仅剩田湾河大桥至石棉界约6公里仍在抓紧抢通。农村公路方面,累计排查出阻断40条,已抢通33条,剩余7条未抢通。目前,震区交通建设项目仍处于停工状态。泸定至石棉高速公路在建项目被困417名人员已全部转移脱困。

打破排污许可等环境管理制度间数据壁垒

江苏连云港推动排污许可“一证式”管理

本报讯(记者黄洪涛 周峰)记者从生态环境部环境影响评价与排放管理司获悉,2021年以来,江苏省连云港市以构建排污许可制为核心,以固定污染源监管制度体系为目标导向,围绕电力、钢铁、石化、医药4大重点行业,探索排污许可与其他环境管理制度数据融合,实现不同制度间统一的数据口径,推动落实排污许可“一证式”管理,促进精准治污、科学治污。

据生态环境部相关负责人介绍,通过收集海量数据,构建排污许可试点基础数据库,为不同制度间数据融合奠定基础。通过对基础数据库中7000条排放量数据进行重新核算与检验,发现核算方法与范围、核算参数及数据输入的不一致导致部分排污单位在排污许可与环境影响评价、环境统计等制度间污染物排放量存在数量级差距,并有针对性地提出了核算方法融合、核算范围完善、核算参数优化及数据输入规范等建议。

同时,基于排污许可数据统计与差异分析、不同制度间排放数据融合研究成果,制定《连云港市重点行业排污许可与其他环境管理制度数据融合技术指南(初稿)》,明确在数据融合需求下的排污许可申报、管理与实施数据完善要求,为连云港市不同制度数据融合提出合理可行的实施路径。

秋意茶园

9月12日拍摄的西乡县峡口镇的一处茶园(无人机照片)。

秋意渐浓,在陕西省汉中市西乡县的山坡上、田野里,茶树层层叠叠、错落有致地排列着。茶园一行行、一排排,远远望去,满眼青翠,如诗如画。新华社记者 陶明 摄



中秋假期露营、骑行、夜游走俏

“露营+花灯”“露营+观星”等新体验受欢迎

本报北京9月12日电(记者杨召奎)今天是中秋小长假最后一天,记者综合马蜂窝、去哪儿、同程、飞猪、途家等在线旅游平台的数据发现,今年中秋假期以短途探亲游、本地游及周边游为主。玩法方面,露营、骑行、夜游等走俏。

马蜂窝大数据显示,中秋小长假,人们对户外活动的热情再创新高,露营、骑行、飞盘、桨板等都是年轻人的户外热门之选,3天体验3种玩法成常态。其中,各地“露营”平均搜索热度涨幅超过130%。骑行是继露营之后的第二大热

门玩法,“千岛湖骑行”热度上涨164%。“雁栖湖骑行”是北京玩家的最爱,热度上涨66%。同程数据显示,中秋赏月的传统习俗带动了夜游市场的繁荣,各地推出的夜间市集、古镇夜游、江河夜游等旅游项目,使夜游成为中秋最受游客关注的旅行关键词之一。

“与长线游不同的是,本地游更多的是一种‘生活方式’,差异化体验是吸引游客的关键。今年中秋,我们联合多家露营地推出中秋主题活动,如‘露营+花灯’‘露营+观星’

‘露营+赏月’等新体验,十分受游客欢迎,这也意味着极具新鲜感的本地游供给也能驱动需求快速增长。”飞猪旅行度假事业部副总经理崔宇鹏说。

本地游的火爆也带动了乡村民宿的发展。途家民宿数据显示,中秋假期,北京、上海等大城市乡村民宿订单占比已达50%。酒店方面,去哪儿数据显示,中秋酒店热门搜索词汇中,关键词为赏月、星空、湖景等的度假酒店受青睐。

个人信息怎样才能不再通过快递泄露?

经济观察

本报记者 甘哲

在9月9日举行的邮政快递领域个人信息安全治理专项行动专题新闻发布会上,国家邮政局有关负责人介绍称,隐私面单推广工作已全面铺开,日均使用量达到1亿单左右,累计侦破窃取、贩卖寄递信息案件189起。

当前,快递服务已覆盖社会生产生活各个领域,而快递面单上显示的收件人姓名、电话、住址曾一度让个人信息“裸奔”。为此,国家邮政局、公安部、国家网信办3部门于今年3月联合实施了为期半年的邮政快递领域个人信息安全治理专项行动。

其实,早在5年前就已出现隐私面单,

但因为会增加快递员在末端的处理、投递环节的工作复杂程度和工作量,因此普及率并不高。

在此次专项行动的要求下,通过组织快递企业开展隐私面单试点、督促电商平台加大隐私面单推广力度等工作,目前实现了日均3亿件快件中有1亿件是隐私面单,实属不易,但并没有解决隐私面单会影响快递员投递效率和准确率的问题。长远来看,隐私面单要想进一步推广,还需要在个人信息安全和快捷精准投递之间寻找一个科学合理的平衡点。

为此,首先应加大宣传力度,让一线快递员、驿站工作人员理解隐私面单的重要性,了解其基本功能并熟练操作。其次,要让广大消费者了解隐私面单,并主动选择隐私面单服务。

然而,邮政快递业具有点多线长面广、人

员分离、隐蔽性强等特点,目前全行业拥有各类营业网点34.9万处,从业人员超过400万,日均数据传输总量超过5TB。除了快递面单,个人信息还能通过其他环节泄露,信息安全问题触点多、防范难。

而且,对于如何保护个人信息安全,目前缺乏统一的行业标准。多种技术路线并存,导致末端投递难以兼容。同时,电商平台与寄递企业、寄递企业与驿站、电商平台与驿站等不同的企业之间存在一定的信息壁垒。

另一方面,个人信息与数据安全保护具有较强的专业性,一些快递企业尤其是基层快递企业,缺乏信息安全专业人员和技术手段。一线快递员信息安全意识不够,一些快递员对信息安全不了解、不重视,甚至有个别快递员在利益诱惑下铤而走险,变卖个人信息。

因此,光靠推广隐私面单来保护个人信

息并不够。为做好邮政快递领域个人信息安全专项治理后半篇文章,邮政部门提出要加快修订、制定《快递市场管理办法》《寄递服务用户个人信息安全管理规定》《快递电子运单》《寄递用户个人信息保护要求》等规范和标准,研究出台邮政快递业数据分类分级指南(试行),从而形成统一的行业标准。

同时,国家邮政局、公安部、国家网信办需要强化协同配合和信息共享,加大邮政快递领域涉个人信息安全违法违规行为的查处力度,集中治理信息安全风险管控方面存在的隐患和薄弱环节,从技术、制度、管理层面加强信息安全风险管控。

日均1亿单隐私面单只是个开始,希望在多方共同努力下,个人信息将不再通过快递泄露。