

《工伤认定擅自加码让职业病患者犯了难》追踪——

# 职业病患者工伤认定申请已被受理

专家表示,在深化“放管服”改革背景下,有关部门应进一步减材料、压时限,为劳动者纾困

## 阅读提示

在申请工伤认定时,被提供证人证言的要求难住的风钻工黄亿燕,终于等来了好消息:有关部门去其原单位进行了调查核实,目前已受理了他的工伤认定申请。 律师指出,有关部门不应将本应自己承担的工作和风险转嫁到劳动者身上,更不应该为了维护企业利益而损害劳动者的合法权益。

本报记者 杨召奎

7月29日,《工人日报》以《工伤认定擅自加码让职业病患者犯了难》为题,报道了在河南省洛阳市栾川县一家企业做风钻工的黄亿燕,在拿到《职业病诊断证明书》后,向当地工伤认定部门申请工伤认定时被要求补交证人证言材料,否则不予受理一事,引发热议。8月3日,黄亿燕告诉记者,本报报道刊发后,有关部门去其原单位进行了调查核实,目前已受理了他的工伤认定申请。

“等拿到工伤认定书之后,再去进行劳动能力鉴定,这些工作做完之后就可以享受工伤保险待遇了。多亏有媒体和工友的帮助,要不然工伤认定这关很难通过。”黄亿燕说。

## 问题并非个例,亟待引起重视

一些劳动法律师、劳动者向本报记者反映称,劳动者在申请工伤认定时被要求提供证人证言的问题并非个例,在多地存在,亟待引起重视。

根据《工伤认定办法》第六条的规定,提出工伤认定申请应当填写《工伤认定申请表》,并提交下列材料:劳动、聘用合同文本复印件或者与用人单位存在劳动关系(包括事

实劳动关系)、人事关系的其他证明材料,医疗机构出具的受伤后诊断证明书或者职业病诊断证明书(或者职业病诊断鉴定书)。

既然相关规定没有要求申请工伤认定必须提交证人证言材料,一些地方为何在劳动者申请工伤认定的时候,要求提供证人证言呢?一名基层人社部门工作人员告诉记者,根据《工伤认定办法》第九条的规定,社会保险行政部门受理工伤认定申请后,可以根据需要对申请人提供的证据进行调查核实。在实际工作过程中,受理劳动者工伤认定申请之后,人社部门需要去有关单位和事故现场进行调查核实,以确保工伤认定结果的准确性以及相关认定过程的合法性。

“如果劳动者提供证人证言等材料,人社部门就可以不用亲自去调查核实,一来可以减轻自己的工作量,二来避免因误判给自身以及单位带来麻烦,比如单位被企业提起行政诉讼等。”该工作人员说。

此外,一位长期帮助农民工维权的律师告诉记者,有少数地方还存在保护企业的问题。因为一些企业没有给劳动者缴纳工伤保险,如果职业病患者认定为工伤,企业将承担工伤保险责任,所以一些地方为了保护当地企业,人为加码让职业病患者知难而退。

“不管上述哪个原因,都是站不住脚的。有关部门不应将本应自己承担的工作和风险转嫁到劳动者身上,更不应该为了维护企业利益而损害劳动者的合法权益。”该律师说。

## 推进便民服务,畅通维权之路

“职业病患者维权程序烦琐、过程复杂由来已久,他们维权本就困难重重,而且属于身患疾病更需要保护的弱势群体。工伤认定过程中的加码,增大了劳动者的维权成本,甚至会导致其放弃维权。相反,如果有关部门能够积极作为,主动担当,就能大大减少职业病

患者的维权成本,让他们尽快获得应有的赔偿。”中央财经大学法学院教授兼中国劳动关系学院法学院院长沈建峰说。

记者注意到,近年来,国家有关部门也一直在推进工伤认定便民化服务工作,要求优化流程、精简环节、缩短时限。2018年9月,人力资源和社会保障部发布的《关于推进工伤认定和劳动能力鉴定便民化服务工作的通知》明确,各地要按照工伤认定、劳动能力鉴定、待遇支付业务协同办理的要求,全面梳理工伤认定和劳动能力鉴定服务事项所需证明和材料,切实减轻便民,取消不必要或重复提交的证明和材料。

目前,已有一些地方人社部门急群众之所急,采取各种办法简化程序,让职业病患者的维权之路更顺畅。例如,2021年9月,广东省佛山市人力资源和社会保障局印发的《佛山市工伤认定快办行动方案》明确,实行繁简分流机制,推动工伤认定事项在规定办理时限基础上提速50%以上。

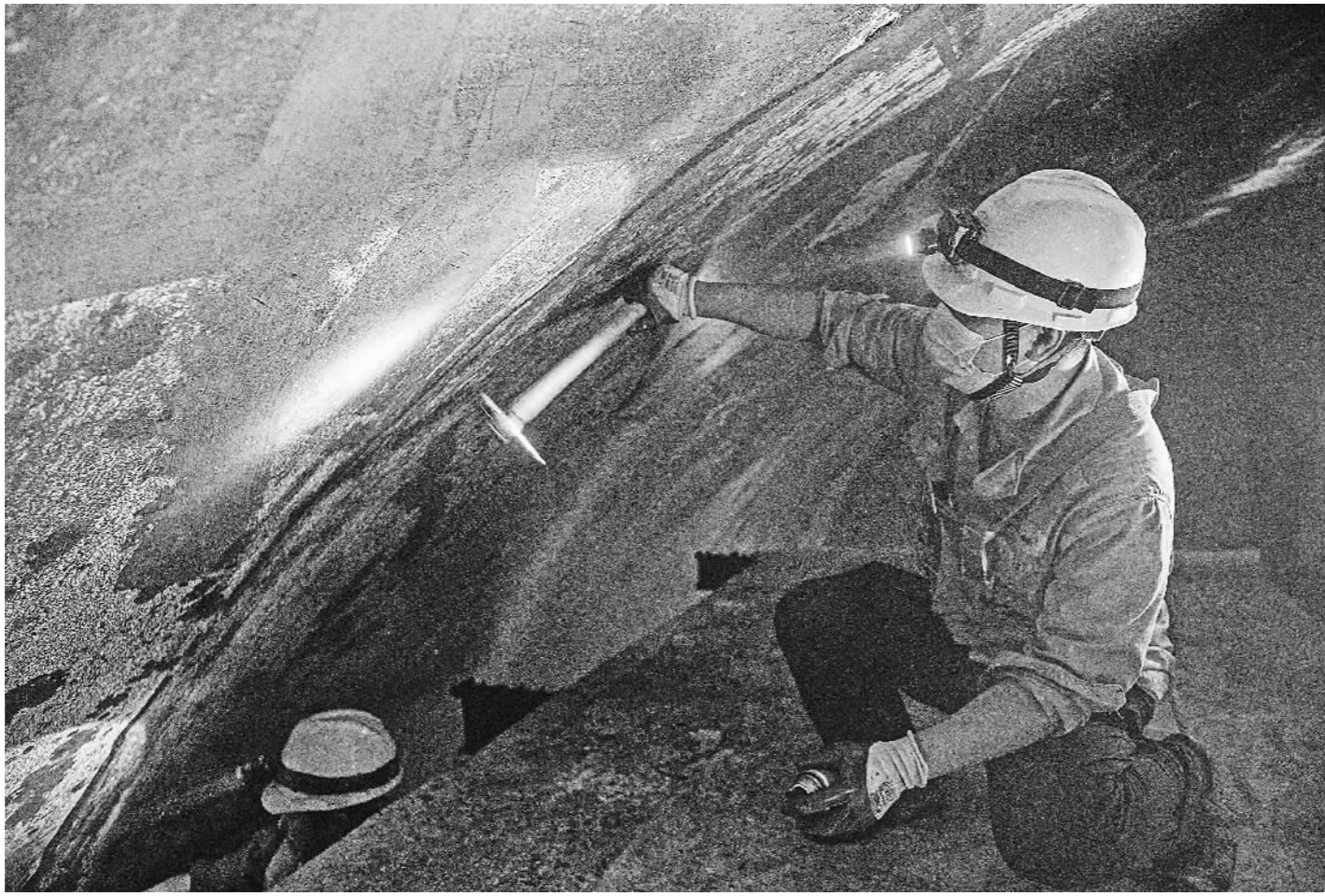
“在深化‘放管服’改革背景下,期待各地人社部门能按照人社部的上述通知要求,主动作为,为劳动者申请工伤认定提供便民化服务,进一步减材料、压时限,为他们纾困,而不是相反。存在类似问题的省份都能尽快出台相关规定,明确证人证言等不得作为受理工伤认定申请的必备材料。”沈建峰说。

# 敲击检查保安全

8月3日,宁波工务段的工人对隧道进行敲击检查。

千石岩隧道全长约14.7公里,连接浙江省宁波市奉化区和绍兴市所辖嵊州市,是在建的金甬铁路最长的隧道。今年5月起,宁波工务段桥隧检查提前介入小组开始对千石岩隧道进行敲击检查作业,发现安全隐患及时消除,保障金甬铁路建设。

新华社记者 江汉摄



健全终身培训、打造技工品牌、畅通职业发展

# 辽宁为培养技能人才出实招

本报讯(记者刘旭 通讯员刘国耀)8月1日,记者从辽宁省人社厅了解到,为加快培养高素质劳动者和技术技能人才,辽宁省制定《“十四五”职业技能培训规划》,旨在打造一支技艺精湛、素质优良的劳动者大军,为辽宁全面振兴、全方位振兴取得新突破提供有力的技能人才支撑。

规划紧紧围绕维护“五大安全”政治使命、加快建设“数字辽宁、智造强省”、做好结构调整“三篇大文章”、构建“一圈一带两区”区域发展新格局、统筹发展和安全15项重大工程要求,着力建设“技工强省”,实施“技

能辽宁行动”。

规划目标为,“十四五”时期,辽宁累计开展各类补贴性职业技能培训150万人次以上;获取职业资格证书或职业技能等级证书75万人次以上,辽宁技能人才总量达到565万人;新增高技能人才25万人以上,全省辽宁高技能人才总量达到146.5万人。

为实现这一目标,辽宁要求健全完善终身职业技能培训体系,深入实施职业技能提升行动,抓好重点群体就业技能、农村转移劳动者的职业技能、全民数字技能、“四新经济”职业技能、康养职业技能、组织创业等培训。

深入实施创业培训“马兰花计划”,完善政策制度,发挥市场主体作用,面向有创业意愿和培训需求并具备一定创业条件的劳动者开展创业培训。

提高职业技能培训质量,加大能工巧匠培养力度,高质量推动产训结合,培育职业技能培训品牌,打造辽宁装备制造、辽宁冶金技工、辽宁化工技工、辽宁工艺雕刻技工、辽菜(膳)师傅、辽宁康养等技工品牌。完善高质量职业技能培训补贴机制,根据培训资金总量,科学安排补贴性培训项目,支持按规定进行订单式、项目制培训。

青岛多维发力促进农民工就业创业

# 小作坊化身国家级专精特新“小巨人”

余名农村户籍人员进行精准帮扶,5.4万人实现就业。

依托“工赋青岛”,青岛与海尔卡奥斯共同创建了集查询岗位、供需对接、技能提升等功能于一体的灵活就业服务平台,有效衔接全市6个灵活就业市场。今年以来,服务农民工等求职群体20万人,其中,外来务工人员15万人。

为鼓励支持农民工创业,青岛全面落实支持返乡入乡创业扶持政策,对符合条件的农民工给予最高3万元创业补贴及最高60万元贷款,创办小微企业最高可提供300万元

创业担保贷款。2022年以来,为4439人发放一次性创业补贴7942.9万元,为448户企业发放创业岗位开发补贴227.6万元。

青岛还搭建创业平台,集聚各类要素资源,降低投入成本,先后在即墨、平度、莱西等区市建立返乡创业孵化基地(园区),鼓励区市在优化现有创业孵化园区的基础上,建设一批农村创新创业园区等综合性孵化载体,实施返乡入乡创业专项服务,为有创业意愿的农民工等人员提供创业培训、创业指导、项目推介、担保贷款等服务,提升返乡创业成功率。

平度市崔家集镇西红柿现代农业产业园,通过租种大棚、入园打工,实现了“家门口”创业就业致富。产业园吸引了周边及外地3000余人常年来务工,一些村民看准商机,在村中开起了快餐馆、包子铺、馒头店和小超市,打造具有当地特色的“农家乐”,村庄的年轻人“回流”回家,有500余名在外能人、外出务工人员 and 大学生返乡创业。

2021年,全镇樱桃西红柿大棚总数超过2400个,仅此一项,可帮助群众增收4.3亿元,人均增收超过5500元,园区产业带动村民致富效果显著。

## 画笔绘就乡村新貌

河南省洛阳市嵩县黄庄乡三合村位于伏牛山区,山水资源和原生态古村落吸引了许多艺术家和美术爱好者。在当地政府支持和返乡青年冯亚珂带动下,三合村通过修缮老房、新建民宿,改善了基础设施,引来数十家画室签约合作,逐渐成了写生专业村。如今,三合村发展为集写生、摄影、研学、培训于一体的旅游综合体,被评为“全国乡村旅游重点村”和“中国美丽休闲乡村”。

新华社记者 张浩然摄

## 各地动态

# 湖北出台“技兴荆楚”政策措施

本报讯(记者邹明强)日前,湖北省出台实施“技兴荆楚”政策措施,强调大力开展职业技能培训,推动产教融合取得实效,加强技能人才评价激励,发挥技能竞赛引领作用,进一步明确了学技术的政策性补助和鼓励标准,以此加快推进把湖北建设成全国科技创新高地、制造强国高地、数字经济发展高地、现代农业基地、现代服务业基地的步伐。

记者从有关部门了解到,湖北省现代产业体系重点企业开展新型学徒制培训,培训补贴标准在原有基础上,可相应提高20%。鼓励面向骨干技能人才开展新技师培训,对完成培训并取得国家职业资格证书或职业技能等级证书的,按技师(2级)3500元/人、高级技师(1级)5000元/人的标准,给予企业技能培训补贴。对取得初级工(5级)、中级工(4级)、高级工(3级)职业资格证书或技能等级证书的,分别按1000元、1500元、2000元的标准,按规定给予技能提升补贴。职业院校面向社会承接的各类技能培训所得扣除必要成本后的剩余部分,按照最高不超过40%的比例核增单位绩效工资总量。

对省级高技能人才培训基地、技能大师工作室、职工(劳模、工匠)创新工作室分别给予200万元、10万元、5万元建设补助资金支持。

对在本地现代产业体系重点企业就业的中职院校、技工院校毕业生,与企业签订1年及以上期限劳动合同,并由企业为其依法办理社会保险且连续缴费满12个月的,按照中级工3000元/生、高级工5000元/生、预备技师6000元/生的标准(取得职业资格证书、技能等级证书须与所聘岗位工种相匹配),给予其在院校一次性培养补助。

# 技能培训点燃乡村振兴人才引擎

本报讯(记者赵黎浩 通讯员李丽君)“一杯好茶是种出来的,更是加工出来的。”近日,在云南省临沧市镇康县忙丙乡茶文化体验馆,来自临沧技师学院的专家们正手把手指导学员茶叶加工制作及冲泡技术要领,这也是忙丙乡技能培训的第一期课程内容。

据了解,忙丙乡是镇康县茶叶种植面积最大的乡镇,现有茶园4.1万亩,群众种茶的积极性很高。然而,群众的栽种技术属于传统式放任型种植,制约产业发展步伐。对此,忙丙乡党委政府与临沧技师学院开展联建联创、结对帮扶,挂牌成立临沧技师学院乡村振兴技能人才服务站,开启乡村技能人才培训新模式,助力乡村振兴。

“夏秋茶的原料不错,我们采摘茶青时要做好质量管理,再通过加工工艺,做出好喝的茶。”正在分享学习心得的学员王怀芹,家就住在忙丙乡忙永村,不仅有茶园,平时也很喜欢喝茶。听说临沧技师学院乡村振兴技能人才服务站挂牌成立,在家门口就能学习到专业茶叶制作、冲泡技巧,她第一时间就报名参加培训。

记者了解到,临沧技师学院充分发挥学院的专业特色,定期派出专业教师,讲授茶园管护、茶叶加工、茶叶与市场营销等理论知识,手把手开展技能培训。截至目前,共有39人参加并通过了第一期初级茶艺师培训。据临沧技师学院专家宋文明介绍,学员参加培训并通过考核的,还可获得专项职业能力证书。

# 属地化用工解决劳务双方“两头难”

本报讯(记者周烽 通讯员赵超凡 莫志浩)8月2日,河北省保定市涞水县的电科产业园内,中建三局电科嘉园项目即将迎来主体全面封顶,现场工人正在火热忙碌。再过几天就是发工资的日子,不少工人脸上都洋溢着微笑。

今年4月,受北京地区疫情影响,项目劳务资源短缺,工程进度因之减慢。同时,涞水县本地的工人却因为无法外出打工,造成劳动力闲置。

为解决双方的燃眉之急,项目向本地的工人寻求合作机会。40余名来自当地的劳动者与项目签订了劳务合同,令人头疼的“两头难”在属地化用工的推动下变成了双方受益的“两头欢”。

年近40岁的务工人员张兵是项目附近涞水镇南涧头村的村民,“之前打工都是去北京,再近也没有这个项目。现在在家门口干活,天天能见到老婆孩子,家人团聚更有幸福感。”张兵说,“能亲眼看着我们的家乡变得越来越好,我们干活也更有劲了。”

项目负责人吴延刚介绍,电科嘉园项目是中电科产业园的重要组成部分,建成后将有力推动涞水县电子产业发展,促进转型升级,服务乡村振兴。同时,项目通过属地化用工,加强技能培训,捐赠樱桃树建设乡村采摘园等方式拓宽当地农民增收渠道,融入属地经济建设,为首都乡村振兴注入新的活力。

本报记者 张婧 本报通讯员 吕鸿飞

“事儿不是俺一个人干的,是因为有好政策和善良的家乡人,才有了企业的今天。”王大伟2007年回到家乡山东省胶州市开始创业,在各级政府的支持下,他和他的团队将一个小小作坊逐步打造成主滚轮架系列产品的国家级高新技术企业、国家级专精特新“小巨人”企业,先后安置退伍军人200余人,转移农村剩余劳动力1500余人,带动10余户经济困难家庭脱贫致富。王大伟的成功,是青岛市多维发力促进农民工就业创业的一个生动案例。

据了解,青岛现有在岗农民工197.09万人,其中本地、外地户籍各占50%,为了实现重点人群全部就业,青岛依托山东省公共就业信息系统,开发搭建了“就业援助公共服务平台”,将失业人员及就业困难人员全部实名制纳入平台管理。平台上线以来,共为10万