

堵住挂靠代缴的“旁门”，让社保回归制度初衷

本报评论员 郭振纲

《中华人民共和国社会保险法》第八十八条规定处理。目前，多地人社部门发布消息说，挂靠参保、虚构参保条件参保均涉嫌违法违规。

我国现行社保缴存的法律法规规定，劳动者参加社会保险有单位参保和个人参保两种途径。单位参保需要劳动者与用人单位订立劳动合同、建立劳动关系，个人参保有户籍限制。之前，一些没有工作单位或者工作单位不固定的劳动者为了享受社保待遇、取得买房买车资格，避免社保断缴等原因，会找代缴公司挂靠社保，或者在亲友公司挂靠社保，但其实双方并未建立真实的劳动关系，属于虚构参保条件违规参保。新规定的实施堵住了一些人违规参保的“旁门”。

改革开放后，我国社保制度经历了改革、试行、扩面、完善等阶段。单位参保与劳动关系紧密捆绑，具有广覆盖、保基本、地域性等特点。同时，一些地方将社保关系与享受地区公共服务挂钩。在劳动关系多元化的背景下，一些没有建立劳动关系或者受限于户籍管理的人员，为了规避制度壁垒，打起了社保政策的“擦边球”，于是

滋生了挂靠参保、虚构参保条件参保等违法违规现象。

挂靠参保、虚构参保条件参保等行为，违背了社保制度建立的初衷，助长了机会主义和骗保行为，侵蚀了社保基金，催生了社保待遇的不公平现象。这些现象的出现，一方面与我国社保制度存在一定程度的碎片化和地域性特点有关——不同地方的参保条件和社保待遇不同，且地区间存在信息壁垒，全国统一的社保缴存信息系统尚未建立，地区之间的政策衔接存在漏洞；另一方面与一些用人单位劳动关系管理混乱和社保法律意识淡薄有关，有些单位的管理者和社保经办者或是出于帮人“办好事”，或是为了单位获取利益而故意为之。在此过程中，一些第三方机构为了获取经济利益和政策补助也参与其中，加剧了违规参保现象。

清理挂靠参保、虚构参保条件违规参保等违法行为，既是为建立全国统一的社保信息平台系统扫清障碍的必要举措，也是为社保关系正本清源奠定数据基础的重要行动，更是进一步推进社保管理法治化进程的必然要求。同时，这有利于保护所

有合法参保人的正当权益，有利于社保基金的安全和可持续。

清理违法违规参保行为，需要“两条腿”走路。一方面，开正门，进一步完善社保制度，在参保入口方面建立全国统一的标准和条件，加快全国统一的社保参保信息系统建设，形成全国统一的社保信息平台，清理一些地方性的政策限制，厘清模糊地带，让单位参保人和个人参保人“应参尽参”“能参尽参”；另一方面，堵“旁门”，通过集中清理和动态执法监察监督，及时制止和纠正违法违规参保行为，惩处那些“打擦边球”获利的非法行为，建立必要的退出机制，让违法违规参保人付出代价。同时，加大社保法律制度宣传力度，让更多人认识到相关违法违规行为的危害性，自觉抵制挂靠参保、虚构参保条件违规参保等不法行为。

清理挂靠参保、虚构参保条件违规参保等不法行为，可谓走出了建立合法、有序社保关系的第一步。有关方面应在此基础上，进一步完善社保制度和规范参保行为，让更多劳动者能安心、顺心地参加社保且享受社保待遇。



清理挂靠参保、虚构参保条件参保等违法违规行为，是进一步推进社保管理法治化进程的必然要求，有利于保护所有合法参保人的正当权益，有利于社保基金的安全和可持续。

近日，多家媒体聚焦社保挂靠代缴，并发出提醒：通过虚构劳动关系挂靠代缴社保已经行不通了——今年3月18日施行的《社会保险基金行政监督办法》明确，用人单位、个人有下列行为之一，以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取社会保险待遇的，按照

职校生走上清华讲台 诠释“一技之长是最大底气”

王军荣

据5月29日《北京青年报》报道，近日，“90后高职毕业女生在清华大学担任老师”引发热议——2014年，毕业于陕西工业职业技术学院的邢小颖以专业综合排名第一的成绩被推荐到清华大学基础工业训练中心任教。和她一样毕业于陕西工业职业技术学院、在清华任职的前后有5批13人。

“职校毕业生”与“清华大学老师”这两个看似差距较大的身份，在现实中融于一人身上。职校毕业生在清华当老师的故事，诠释着“一技之长是人生最大底气”的道理。

其实，邢小颖在清华当老师并不奇怪，一方面，清华大学需要实践操作能力强的老师为学生授课，职校毕业生不失为最佳人选；另一方面，她本人具备脱颖而出的实力，学生的反馈也说明了这一点——“邢老师的动作特别利索，我们要干半小时的活，她十分钟之内就能搞定”“小颖老师讲课富有激情、风趣幽默、妙语连珠，简直是宝藏老师”……

职校毕业生“逆袭”背后，是比常人更多的努力和付出。2015年，邢小颖报考了中国地质大学的专升本，2017年顺利拿到学士学位。工作之余，她在专业领域做研究、发论文、申请专利，2021年获评工程师职称。一路走来，她不断提升自己，也成就了最好的自己。5月24日，在教育部介绍职业教育发展情况的新闻发布会上，她作为职业教育的优秀代表参与了远程连线。

成才道路千万条，而职业教育这条路正越来越宽广。目前，我国已建成世界规模最大职教体系，共有职业学校1.12万所，在校生超过2915万人。随着国家对职业教育的重视，随着新职业教育法的实施，职业教育的未来会更加光明，也会涌现出更多的“邢小颖”。

努力和勤奋造就了邢小颖，也让她站在了清华的讲台上。这份成绩告诉更多人，只要拥有梦想，坚信“一技之长”是人生最大的底气，职校生也可以拥有“出彩”的人生。愿职业教育培养造就更多的人才，消除社会对职校生的偏见，让职业教育的能量和作用被认可、被看见。这也关系着我国技能人才的培养，关系着经济社会发展。



“如意算盘”

据新华社报道，日前，全国治理教育乱收费部际联席会议办公室对5起学校以教育信息化为名违规收费典型问题查处情况进行了通报，并对相关工作提出明确要求。近年来，不少地方都出现过以教育信息化为名行违规收费之实的情况，而家长们即便对此有所不满，为了孩子也会选择妥协。上述典型问题中，不仅有学校推广平板电脑教学、强制学生办理电子学生证违规收费等情况，还有幼儿园违规收取家长观看监控费的情况，名目之奇葩让人震惊。类似行为不仅会增加学生家庭的经济负担，而且有强买强卖之嫌，一些电子设备的引入还可能增加学业负担，与“双减”政策不符。一方面，要鼓励学生和家长对类似现象说“不”，另一方面，教育行政主管部门要加强常态化监督，倒逼学校摒弃“学生的钱最好赚”之类的想法，让教育和校园少一些“铜臭味”。

李法明/图 弓长/文

网络剧片“持证上岗”有多重意义

张玉胜

据5月26日《光明日报》报道，近期，伴随着网络剧《对决》、网络电影《金山上的树叶》的上线，“网标”——《网络剧片发行许可证》走入了大众视野。作为使用“网标”后的001号网络剧和网络电影，《对决》《金山上的树叶》的正片前都会出现一个以“网络视听”四个字为主体的朱红色片头。根据国家广电总局的最新要求，自今年6月1日起，将对网络剧片正式发放行政许可。

随着我国互联网产业快速发展，网络剧片经历了从无到有、从小到大，从野蛮生长到质量提升的渐进过程。当下网络剧片已成为我国文化产业的重要组成部分，并日渐以丰富的样态、全新的面貌呈现在观众面前。国家广电总局将对网络剧片正式发放《行政许可证》，就

是一个具有多重意义的举措。

首先，网络剧片“持证上岗”提升了观影仪式感。曾几何时，网络剧和网络电影往往被贴上“粗制滥造”、格调不高等标签，相关创作者甚至不愿意透露自身姓名。如今网络剧片有了官方许可证，如同“流动摊”成了“正规军”。可以想见，端坐于放映大厅，“龙标”闪过、网剧开启，既可以提振创作者和从业者的信心，也可以增加人们观影的仪式感。对视听平台而言，网络剧行政许可在满足国内日益增长的精神文明需求的同时，有助于更多网络视听精品发行海外，彰显中华文化软实力。

其次，网络剧片“持证上岗”标志着管理规范化。相较于过往“上线备案”式的粗放型监管，“网标”制度建立既意味着我国网络影视内容生产在精品化、作品化道路上迈上了新的台阶，也是对内容创作和行业规范管理的一次提升。回望网络剧的“蝶变”过程，从抗击疫情到

携手冬奥，从传递人间大爱到描摹美好生活，有温度的内容创作、有底蕴的文化表达和有意识的导向引领，不断为网络视听作品树立新标杆。在相关职能部门的专业管理和指导下，相信网络视听产业的精品佳作将不断涌现，社会影响力也将持续提升。

再有，网络剧片“持证上岗”意味着审核趋严。由模仿到创新，从小众到“出圈”，网络生态的日趋完善为网络剧片发展奠定了基础，“网标”制度的建立则为网络视听产业提质升级和高质量发展拉开了序幕。同时，观众不断提升的审美素养，也在促进网络剧片不断产出精品力作，从而回馈观众期待。时下，影视行业竞争激烈，只有筑牢精品意识、严控生产总量、提升作品质量、丰富题材类型，网络视听才会拥有更光明的未来。这既需要创作者拥有更强的社会责任感，也需要对网络剧片适用更高标准，实行更严把关。

《意见(试行)》，探索建立强制报告机制，明确了相关单位或人员针对侵害未成年人权益行为的强制报告责任。随后修订的《未成年人权益保护法》吸收了这一制度，将强制报告责任上升为刚性的法律义务。

这一制度建立以来，不少教师、医护人员以及居民委员会、村民委员会等负有报告义务的单位和人员积极履行报告义务，使大量侵害未成年人的行为得以被及时发现，进而使未成年人得到及时保护。但也要看到，这一制度在执行过程中仍存一些问题，距离全社会形成共识、普遍践行还有差距。比如，部分单位和人员法治意识不强，缺乏落实强制报告义务的责任感，宾馆等住宿经营场所应报告不报告问题比较突出，等等。

上述典型案例的公布给相关责任主体上了一堂有关强制报告责任的法治课，有助于强化各方报告的底线意识、责任意识、主动意识，也有助于加强对未成年人权益的切实保护。期待各责任主体参照典型案例，对标法律要求，积极履行义务，护航未成年人健康成长。

强制报告“长牙齿”，给未成年人更好的保护

了办案标杆，也向社会敲响了警钟。典型案例让强制报告义务更加清晰具体，从正反两个方面对相关责任主体进行了警示、教育、引导，这对于遏制侵害未成年人不法行为、保护未成年人权益具有积极意义。

一段时间以来，侵害未成年人的违法犯罪行为处于高发态势。去年6月1日最高检发布的《未成年人检察工作白皮书(2020)》披露，2017年至2020年，检察机关起诉侵害未成年人犯罪分别为47466人、50705人、62948人、57295人，而这些案件还只是进入相关司法程序的案件，现实中不少侵害未成年人案件因种种原因隐而未发。

遏制侵害未成年人行为、保护未成年人合法权益存在着线索发现难、追责介入难的

问题。未成年人身心发育尚未成熟，对相关侵害行为判断能力较差，自我保护意识较弱，相当数量的未成年人遭遇侵害后不知、不敢或不能及时寻求帮助，如果一些知情单位和人员亦未能及时向公安、检察等部门报告，往往会导致相关案件发现不及时甚至不被发现。不依法报告侵害未成年人的案件线索、嫌疑或危险，一定程度上就等于包庇纵容了侵害者，也可能让相关侵害行为持续更久，这无疑会使未成年人的生理和心理受到更严重的伤害，也会助长一些人的侵权侥幸心理。

针对这一问题，2020年5月，最高检与国家监委、教育部、公安部等九部门联合印发了《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度



插画不可儿戏 教材没有小事

龚先生

近日，“人教版数学教材”相关话题连登上7个热搜，相关话题阅读量高达4亿。

大家都能看出来不美的插图，怎么就能成为孩子们手中的教材且已经被使用了好几年呢？教材里的每一处细节，不仅是知识的载体，也是审美和价值观的体现。艺术可以争鸣，审美可以多元，但一旦被应用到教材中，就必须严肃地去衡量是不是适合、有没有不妥。

插画的美只是表象，教材的编审流程是否科学、合理，教材的编辑出版工作是否存在程序性缺失等，才是网友追寻的问题核心。

网友跟帖——

@达飞：为啥9年后，问题才发现？
@慧慧：必须高度重视，严肃处理！



阅读全文请扫码

“工人日报e网评”

进一步释放“后备厢经济”的积极效应

周荣光

据多家媒体报道，近来不少地方兴起“后备厢经济”：每逢夜幕降临，一辆辆私家车整齐停靠在商圈、写字楼外的空地上，车主们在精心装饰的后备厢里摆上鲜花、首饰、美食、创意盲盒等消费品供市民选购，琳琅满目的“后备厢集市”吸引着市民的目光。

作为一种新兴经营方式，“后备厢经济”的参与者或是利用业余时间增加收入的人，或是初次创业的年轻人，他们主动参与到城市“夜经济”中来，既给消费带来新鲜体验，也为自己的生活增加了新的可能。由于经营方式新颖灵活，又适应市民夏日休闲消暑需求，“后备厢经济”还让城市多了一份烟火气。

“后备厢经济”看似“小天地”，却不失为当下挖掘潜力促消费稳就业背景下的一种新作为、新尝试，这不仅可以适当减轻经营者的房租压力，打破经营空间限制，提高商品销售成效，且在一定程度上满足了商品和服务消费需求，实现了多方共赢。时下，稳住消费基本盘，稳住更多消费市场主体，各地诸多商家都在积极作为和探索，比如不少商家在当地暂停堂食后将主要精力放在了外卖方面，开启了“摆摊”模式。对类似的自救，有关方面不妨给予扶持，引导市场主体有序开展促销活动，提升居民消费便利度，激发更多消费潜力。

当然，在给予“后备厢经济”肯定与包容的同时，必须正视其中存在的一些问题。比如，由于这一经营模式有着极强的流动性，一旦发生食品安全问题、商品质量问题等消费纠纷，消费者很可能会面临“找不到人”或“无处说理”的维权困境——有的不良商家可能趁机销售假冒伪劣食品或商品；占道经营等也会影响交通秩序或公共卫生状况，等等。

“后备厢经济”不是法外之地，针对这一经营模式下可能出现的问题，有关方面应增加预见性，打好监管服务提前量，通过强有力的监管服务保证其健康有序发展，让商家与消费者都能更好地享受其释放的红利。

G 媒体声音

◇叫停延长产假，岂能任性

江苏高院新近发布的2021年度劳动人事争议十大典型案例中有一则引人关注：用人单位以女职工在延长产假期间旷工为由解除劳动关系，最终被判赔。

《广州日报》评论说，司法旗帜鲜明地支持女职工延长产假，具有多重警示意义。首先，作为一种法定义务，用人单位落实好女职工延长产假制度，是基本职责所系。其次，女职工在合理使用延长产假权益时，面对用人单位的种种刁难，应依法主动维权。再次，提醒劳动监察执法部门举一反三，以积极主动作为确保女职工延长产假权益得到落实。

◇制止家暴是见义勇为，该出手时就出手

近日，河南省人大常委会首提请审议《反家庭暴力条例》，该条例细化了具体措施，其中“个人制止家庭暴力行为，符合见义勇为确认条件的，依法予以确认”的规定，被网友大赞“硬核”。

《钱江晚报》评论说，此举不仅强调“制止家暴不是干涉家事”，更在立法层面予以承认：为制止家暴，保护弱者而伸出援手，这是一种见义勇为之举，法律鼓励更多民众参与。地方立法赋予社会组织及个人制止家庭暴力的权利，让家暴受害者多了一层保护，出手相助、保护弱者之人也有了法律撑腰。这种对善行的正向激励，让每一个面对家庭暴力，出手制止的人更有底气。

◇“码上监督”不可一扫了之

近日，湖北襄阳高新区政务服务发出了一张附加营商环境和党风政风监督二维码的小餐饮小食杂经营许可备案证。群众及办事处企业扫码可对窗口工作人员办事效率低、服务态度差、吃拿卡要等行为投诉。

《经济日报》评论说，目前，多地都在探索“码上监督”。小小的二维码，对职能部门来说，可以帮助实现开门纳谏督查不足、补短板、提效能；对窗口工作人员来说，将时刻提醒自己规范办理流程，提升服务质量；对企业和群众而言，则给其合理诉求提供了直通渠道。“码上监督”不可一扫了之，让群众在网上方便快捷反映诉求只是第一步。切实解决问题，真正让群众满意，还得靠线下的硬功夫。

（嘉湖整理）