

在地区冲突频发、新冠疫情持续、经济复苏艰难的多重影响下，全球难民人数突破1亿人

“这是一项永远不该被创造的纪录”

梁凡

根据联合国相关机构日前发布的最新数据，全世界流离失所的民众总数首次突破1亿人。

近年来，在新冠疫情持续不断、地缘局势日益紧张、全球经济复苏艰难的背景下，全世界难民人数一直呈现增长态势。而难民问题要获得最终解决，“和平与稳定”是唯一的答案。

当地时间5月23日，联合国难民署发布数据称，目前全球因冲突或迫害而逃离本国的难民、难民申请者和在本国被迫流离失所的国内避难民众等总数首次突破1亿人。

联合国难民事务高级专员格兰迪表示：“1亿是一个严峻的数字，既发人深省，又令人震惊。这是一项永远不该被创造的纪录，为尽快解决和防止出现破坏性冲突敲响了警钟。”

根据联合国难民署的最新数据，截至2021年年底，由于埃塞俄比亚、布基纳法索、尼日利亚、阿富汗和刚果民主共和国等国的新发暴力事件及持久冲突，全球被迫流离失所者人数已升至近9000万。

此外，今年的俄乌冲突导致800万人在

乌克兰境内被迫流离失所，超过600万乌克兰难民逃往邻国寻求安全。联合国难民署本月初时表示，这是第二次世界大战结束以来欧洲最严重的难民危机。

本月早些时候，国际移民组织表示，截至2021年年底，全世界在本国流离失所者已经接近6000万人，比2020年多了400万人，创下了纪录。其中，受到冲突和暴力等影响的约有1440万人，因洪水、风暴等自然灾害而在本国流离失所的约有2370万人。

联合国难民署还宣布，将于6月16日发布2022年度全球趋势报告，概述2021年全球、各大区域、部分国家与被迫流离失所危机相关的数据，并介绍截至2022年4月的最新情况，以及关于难民返回家园、长期解决方案的详细内容。

二

尽管多年来国际社会为解决难民问题采取了不少措施，但由于复杂的国内、国际因素的共同作用，全球难民问题仍日益严峻。

联合国难民署去年6月公布的《全球趋势报告》显示，2020年全球难民人数上升至近8240万，与2019年创下历史新高7950万人相比增长了4%。而在一年之后，这一数字更是一下子猛增了1760万人，达到破纪录的1亿人。

三

在第二次世界大战之后，国际社会开始建立全球性应对难民危机的治理机制。然而，70多年来，全世界的难民类型日趋复杂，

囿于经济条件等因素，当前全球绝大多数跨境难民是在周边邻国或地区避难，真正能跨越数个国家的边境线抵达发达国家或地区的跨境难民极少。联合国难民署去年发布的《2022年全球重新安置需求》报告显示，世界上近90%的难民收容在发展中国家。

联合国此前发布报告称，新冠疫情的暴发使得难民本就捉襟见肘的生活雪上加霜，仅有74%的难民能够满足其一半的生活所需。同时，很多难民无法享有相应的抗疫设施。

与此同时，庞大的难民数量，给难民接收国，尤其是其中的发展中国家的经济社会发展和安全带来了沉重负担。很多国家在新冠疫情前就已经不堪重负，面对疫情造成的大经济下行压力，各国政府用于难民救助的资金大幅下滑。

同样，在疫情的打击下，难民救助国际组织也面临更加严峻的人力资源与资金缺口，在协助应对全球难民问题上陷入了前所未有的困难境地。

四

出现了逃离战乱的战争难民、逃离本国崩溃经济状况的经济难民，以及逃离本国严重气候和环境问题的气候环境难民。与之相应的，则是全球难民人数的不断增长。所有这些变化，都给国际难民治理机制带来了巨大挑战。

当前，解决规模日益增长的国际难民问题，迫切需要世界各国在联合国框架下展开的紧密合作和共同努力。

联合国难民事务高级专员格兰迪敦促国际社会扩大对难民的支持，但他同时表示人道主义援助只能暂时用来应对冲突导致的结果，“要扭转难民人数增多的趋势，唯一的解决方法是和平与稳定。这样，无辜的民众就不需要被迫在危险和充满不确定性的逃亡中‘赌博’。”

要从根本上解决难民问题，最有效的办法就是不再有新的难民产生，尤其要避免战争的爆发与地区局势的动荡。在近年来导致大规模难民潮的地区冲突背后，可以说无一不闪现着某些国家施加不负责任的干涉以满足其地缘政治竞争需要的阴影。

在“止战”之外，帮助贫困落后的国家发展经济，帮助局势动荡的国家重归稳定，积极促进国家内部与国家之间的对话合作，或许才是国际社会真正走出“难民困境”的唯一出路。



“无法呼吸”

这是5月22日在美国明尼苏达州明尼阿波利斯市拍摄的弗洛伊德广场。2020年5月25日，“无法呼吸”的非洲裔男子乔治·弗洛伊德死于白人警察膝下，成为美国人权史上的耻辱一页。在弗洛伊德遇害两周年之际，美国各界近来再次展开对种族主义、暴力执法等顽症的反思。新华社记者刘杰摄

G一周数读

250亿美元

非洲开发银行5月24日表示，该行将在2025年前融资250亿美元，以支持非洲应对气候变化。

非洲开发银行行长阿德西纳说，气候变化引发干旱、旋风和洪水等自然灾害，每年给非洲带来70亿至150亿美元经济损失。他还说，非洲开发银行实施了“技术支持非洲农业变革”项目，两年间已向27个国家的1200万农民发放“气候友好型种子”。该行还在萨赫勒地区投入200亿美元实施“沙漠发电”计划。

1%

美国疾病控制和预防中心近日公布的数据显示，2021年美国新生儿数量约为366万，同比增长1%。这是美国新生儿数量自2014年以来首次增加。2021年的总生育率(1名女性一生所生育子女数)为1.66，也高于2020年的1.64。

美国媒体报道称，美国新生儿数量在2007年达到顶峰，此后开始下降并保持在历史低位。2021年新生儿数量之所以出现增加，可能与2020年新冠疫情暴发导致许多人推迟生育有关。未来新生儿反弹趋势能否持续，仍然不确定。

360万只

马来西亚政府近日宣布，将从6月1日起停止每月多达360万只鸡的出口，直到鸡肉价格和生产恢复稳定。

据报道，由于国际饲料价格上涨、劳动力短缺以及鸡的发病率增加，马来西亚最近出现“鸡荒”，很多肉鸡从业者被迫停业，鸡的价格也出现飙升。除了禁止出口鸡肉，马来西亚政府还决定采取创建鸡肉储备库、简化家禽生产商申请补贴程序等措施。

(郭济 舜)

调查结束 争议未止

毕振山

英国首相约翰逊又道歉了。

当地时间5月25日，英国内阁办公室常任秘书休·格雷，向约翰逊提交了首相府“聚会门”完整调查报告。报告认定许多聚会违反当时的防疫规定，参与聚会的高级别领导层必须为此承担责任。

针对这份报告，约翰逊25日在议会称，从报告的内容可以看出，其中一些聚会持续的时间远远超过规定时间，显然违反了防疫规定，“我对自己任期内发生的一切承担全部责任”。约翰逊向休·格雷和伦敦警察局所进行的调查表示感谢，并称自己为所发生的事情“再次道歉”。

休·格雷的调查涉及2020年5月至2021年4月的16起聚会事件。调查报告原定今年1月公布，由于伦敦警察局对其中12次聚会展开调查，休·格雷当时仅公布了初步调查结果，认定约翰逊“判断失误、领导不力”，约翰逊承诺整改。

在休·格雷的完整调查报告公布之前，伦敦警方的调查也已经结束。

5月19日，伦敦警方宣布结束对“聚会门”事件的调查。就首相府和内阁办公室违反防疫规定举行聚会的行为，警方共向83人开出126张罚单，其中包括约翰逊及其妻子卡丽、财政大臣苏纳克等。约翰逊也成为英国首位在职期间违反法律的首相。

警方结束调查和休·格雷的报告公布，意味着英国针对“聚会门”的调查已经完结。然而，英国社会对“聚会门”的不满和对报告的质疑，并没有随之消失。

就在5月23日，英国媒体曝光了一组约翰逊在防疫期间聚会饮酒的照片。这组照片拍摄于2020年11月，当时首相府正为原首相通识联络主任李·凯恩举办离职仪式。照片中约翰逊手里举着半杯酒，身旁的桌子上放满了酒瓶和酒杯。而当时的防疫政策禁止与家人以外的人举行大型聚会。

这组照片曝光后立即引发英国舆论热议。争议之一是，凯恩的离职仪式在警方的调查之列，警方对仪式的参与者开出了罚单，为何没有处罚约翰逊？争议之二是，工党议员曾经在2021年12月质问约翰逊是否参与2020年11月唐宁街的派对活动，约翰逊的回答是没有。约翰逊还说，他确信“任何时候都遵守了规定”。

正因为存在这些争议，英国民众要求约翰逊下台的呼声再次高涨。工党副党首雷纳指责约翰逊“撒谎”，“约翰逊制定规则，又打破它们”。自由民主党副党首库珀也表示，约翰逊“把英国人当傻瓜”。议会下院也就约翰逊是否“误导议会”展开调查。

除此之外，有英国媒体还质疑警方的调查是否有意义，认为这一调查耗费了惊人的46万英镑，占用了大量警力资源，最终却只开出了一些数额不大的罚单，如约翰逊只被处罚了50英镑。自由民主党一些成员则要求对警方的调查过程展开调查。

对于休·格雷的调查也存在一些疑问。英国媒体称，约翰逊曾经秘密会见格雷，疑似对格雷进行“施压”。有网友更是直言，格雷的调查是“同事和老板之间的内部调查”，因此不可能“独立”。

从约翰逊5月25日在议会的表态来看，他虽然表示将承担责任，但仍然拒绝因此事辞职。而工党则继续要求约翰逊“打包走人”。保守党内也有声音要求约翰逊下台。“聚会门”是否会就此告一段落，英国民众对首相信任能否恢复，仍然有待观察。

美洲峰会遭抵制 美拉关系难改善

阅读提示

无论是将拉美三国排除出美洲峰会，还是小幅放松对委内瑞拉和古巴的制裁，都是美国为了自身利益进行的政策调整。美国对拉美政策的利己性以及干涉拉美的本质没有变，拉美也将继续坚持独立自主的外交政策。

博索纳罗也曾称不会亲自赴美参会。

眼见美洲峰会尚未召开就要惨淡收场，美国驻墨大使劝说墨西哥总统洛佩斯参会，美国政府也改口表示尚未做出最后决定，正考虑邀请古巴作为观察员参会。目前，美拉在此问题上仍处于僵持状态。

放松制裁有限度

在拒绝委内瑞拉和古巴参加美洲峰会的同时，美国却小幅放松了对这两国的制裁。

今年俄乌冲突爆发后不久，拜登政府便主动伸出橄榄枝，与马杜罗政府展开接触。5月，美国宣布小幅放松对委石油制裁，允许在委运营的欧洲企业将委石油转运到欧洲，并允许美石油巨头雪佛龙与委内瑞拉国有石油公司谈判，为委石油出口美国打开了窗口。

对古巴，拜登政府仅对民间交流放松制裁。4月21日，两国代表团围绕移民问题在华盛顿举行了会晤。5月，美国驻古巴大使馆重启对古签证服务。

随后，美国又放松对古侨汇和民间交流领域的限制，包括取消此前美国家庭对古汇款每季度1000美元的限制，并允许美国民众向古巴国内非其家庭成员汇款。

同时，美国还准备扩大美国民众赴古旅行的授权范围，并恢复从美国飞往古巴各个城市的商业航班。

但是，这并不意味着拜登对古政策的彻底转变。美国国务院公开称放松制裁旨在改善古巴人民的状况，还表示不会将古巴政府

和军方相关企业从制裁名单中移除。

干涉本质没变

作为曾担任过奥巴马副手的民主党政客，拜登当选总统曾引起外界对美拉关系回暖的猜想。然而拜登登上台后的美国处于经济停滞、政治极化、社会撕裂的困境，其在对拉外交上心有余而力不足。

首先，拜登以移民和反毒等国内议题为抓手强化与拉接触。

2021年美国国务卿布林肯访问哥斯达黎加，副总统哈里斯访问危地马拉和墨西哥，均聚焦移民问题，敦促相关国家“有效遏制移民潮”。布林肯访问中美洲期间，承诺未来三年内向洪都拉斯、危地马拉、萨尔瓦多提供40亿美元援助用于改善民生。

同时，拜登提出恢复奥巴马时期童年抵美者暂缓遣返计划（英文缩写为DACA），还推动取消《移民保护协议》（又称“留在墨西哥”）以及“安全第三国”协议。

然而2021年底，拜登政府与墨西哥举行谈判，恢复了“留在墨西哥”行政令。美国政府至今也未取消特朗普时期执行的“第42条限令”，即以防疫为借口驱逐非法移民，遭到一些拉美国家批评。

其次，对左翼国家和中美洲国家，拜登政府仍坚持干涉和打压政策，只是手段更加隐蔽、更具有欺骗性。

对古巴，拜登政府不仅政策调整缓慢有限，而且利用网络加大对古“颜色革命”。2021

年7月11日古巴发生民众示威游行。拜登第一时间发表讲话，以民主、人权为借口对古施压。事后，古巴政府调查发现这次游行的幕后发起者与迈阿密反古分子、佛州政府乃至美国国务院都有关联。

对委内瑞拉，拜登政府依然没有放弃支持该国反对派，仍在伺机颠覆马杜罗政权。近期美方就曾接待瓜伊多访问。这表明美国对委政策调整仅仅是为了缓解能源紧缺状况，而不是对委政策出现根本转变。

对中美洲国家，拜登政府以“反腐”为名进行控制。2021年5月，美国国务院发布报告，将萨尔瓦多总统布克尔列入贪腐人员名单。2022年初，洪都拉斯前总统埃尔南德斯因涉腐被捕，美方即以涉嫌贩毒为名要求引渡其至美。

总体来看，拜登政府对拉美政策调整不仅“雷声大雨点小”，许多涉拉竞选承诺未能落实，而且“新瓶装旧酒”，一些有限的政策调整也是为了满足美国自身利益需求而展开的，相比特朗普政府未有根本性突破。

因此，美拉关系改善仍有待时日。拜登政府面临临阵磨枪、复苏经济的考验，对拉美“摊派责任大于利益输送”。拉美国家也认识到，美国“门罗主义”政策的利己性以及干涉拉美的本质没有变，不可能真正从平等互利的角度对待拉美国家。

在当前环境下，拉美仍面临稳定政局、复苏经济、促进社会公平的重要任务，因此大多数拉美国家将继续坚持独立自主的外交政策，同时践行多元化外交，加大与其他国家的互利共赢合作。

（作者为复旦大学国际问题研究院拉美研究室副研究员）

G管窥天下



曹廷

美国和拉美的关系近日热点频出。一方面，美国将部分国家排除出美洲峰会，引发拉美一些国家不满；另一方面，美国小幅放松了对古巴和委内瑞拉的制裁。这是否意味着拜登政府的拉美政策出现转变？未来美国和拉美的关系又会如何发展？

美洲峰会陷僵持

美洲峰会每三年举行一届。按计划，美国将于6月6日至10日在洛杉矶主办第9届美洲峰会。然而在4月27日，美国国务院以“民主问题”为由，宣布将不邀请古巴、尼加拉瓜、委内瑞拉三国元首参加此次峰会。

美国的这一决定引起拉美国家不满。5月8日，墨西哥总统洛佩斯宣布，如果美国坚持这一决定，那么其将不会出席此次峰会。

危地马拉总统贾马太5月17日也表示，因美国谴责危地马拉官员涉嫌腐败，他将不会赴美出席美洲峰会。

5月18日，尼加拉瓜总统奥尔特加对外表示，就算最后受到邀请，他也不会参加这次美洲峰会。

委内瑞拉总统马杜罗5月24日则表示，如果美国将委内瑞拉排除在美洲峰会之外，美洲峰会将不再是“美洲峰会”。

此外，玻利维亚总统阿尔塞、洪都拉斯总统卡斯蒂罗等也纷纷表示不会参会。阿根廷和智利则要求峰会不排除任何人。巴西总统