

工作研究

以“揭榜解题”做好新就业形态劳动者维权服务

观点

以“揭榜解题”形式推进新就业形态劳动者党建和工会工作共建互促,着力解决新就业形态劳动者工会工作难题,引领凝聚广大新就业形态劳动者共同奋斗的力量。

张慧宇

做好新就业形态劳动者工作是全国工会的重点任务,实现对新就业形态劳动者组织覆盖、工作覆盖、服务覆盖,意义重大、刻不容缓。内蒙古自治区总工会制定推进新就业形态劳动者党建带工建实施方案,提出项目清单,以“揭榜解题”形式向各级工会下发任务书,推进新就业形态劳动者党建和工会工作共建互促,解决新就业形态劳动者工会工作难题,不断夯实执政的阶级基础和群众基础,引领凝聚广大职工共同奋斗的力量。

“揭榜解题”是推动新就业形态劳动者工会工作走深走实的有效抓手

做好新就业形态劳动者工会工作事关广大劳动者切身利益,内蒙古自治区总工会党组将开展新就业形态劳动者党建带工建“揭榜解题”工作作为推动经济社会高质量发展、促进社会和谐稳定的着力点。

一是为了更好地保持和增强政治性。坚持自觉接受党的领导,通过开展“揭榜解题”,以党建引领工建、工建服务党建,将新就业形态劳动者建会入会工作融入推进新兴领域党建工作体系中,在党组织领导下推动建立健全工会组织,引导新就业形态劳动

者听党话、跟党走,积极向党组织靠拢。二是为了更好地服务和保障经济社会高质量发展。坚持围绕中心、服务大局,通过开展“揭榜解题”,解决好新就业形态劳动者在工资收入、社会保障、劳动保护、职业培训、民主参与和精神文化等方面的需求,有效预防和化解劳动关系风险矛盾,推动新业态经济规范化、健康和可持续发展。

三是为了更好地履行工会基本职责。坚持突出重点、标本兼顾,通过开展“揭榜解题”,积极参与涉及新就业形态劳动者切身利益的劳动保障法规政策的制定和修改,使新就业形态劳动者群体各项权益在法律源头上得以保障,努力打造有影响、可借鉴、具有工会特色的亮点品牌,解决新就业形态劳动者的急难愁盼问题。

以推进“揭榜解题”为契机,做好新就业形态劳动者维权服务工作

内蒙古自治区总工会党组在推进“揭榜解题”工作中,注重工会内外联动、全会上下互动、产业地方协同,将新就业形态劳动者入会、引领、服务、维权等一体推进,实现新就业形态劳动者工会组织覆盖和工作覆盖双提升。

着力增强新就业形态劳动者思想政治引领实效。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想教育引导职工,组织开展“凝心铸魂、劳动追梦”新就业形态劳动者主题教育专项行动,引领新就业形态劳动者更加坚定理想信念,自觉拥护“两个确立”,不断巩固拓展党史学习教育成果,挖掘、培养、选树、宣传一批事迹突出、亮点鲜明的新就业形态劳动者先进典型,更好团结引领新就业形态劳动者。

拓展深化新就业形态劳动者建会入会成果。针对新就业形态劳动者个体化、分散化的现状,组织开展新就业形态劳动者集中建会入

会专项行动,深化重点建、行业建、兜底建方式,建立一批以覆盖新就业形态劳动者为主的示范性区域(行业)工会联合会。推进基层工会组织和工会会员实名制管理,及时将新建工会组织和新入会会员纳入数据库动态管理,实现“扫码入会、办卡办证、享受服务”一步到位。对应党建片区、社会治理网格、园区等,建立相应的区域工会,推行网格化管理,努力把工会组织建到劳动者身边,确保流动分散的新就业形态劳动者入会有门、应入尽入。

精准开展新就业形态劳动者维权服务工作。抓住新就业形态劳动者在工资收入、社会保障、职业培训等方面的困难和问题,以化解矛盾风险为重点推动维权向前一步,开展“同商共议,和谐共赢”平台企业集体协商专项行动,采取“上代下”“上参下”等多种方式,就订单分配、劳动定额、报酬支付办法等开展行业性、区域性协商。以职工需求为切入点推动服务向前一步,开展新就业形态劳动者维权服务专项行动,深化工会服务网站建设,把思想政治教育浸润到“指尖上”、服务传递到“车轮上”。开展新就业形态劳动者能力素质提升专项行动,支持符合条件的平台企业按规定开展职业技能等级认定,探索开展快递员、货车驾驶员等职业技能大赛。主动推进党工阵地共建共享,将职工服务中心、司机之家、户外劳动者服务站等工会服务职工阵地主动融入党群服务中心(站)等站所建设,增强工会组织对新就业形态劳动者的吸引力凝聚力。

推动解决新就业形态劳动者劳动关系认定难、社会保障欠缺等问题,构建和谐劳动关系。促进政府和工会联席会议制度常态化,完善产业工会与对产业工人联系互动机制,深化“法院+工会”劳动争议多元化化解工作。开展公益法律服务专项行动,学习宣传贯彻新

修改的工会法。参与推进市域社会治理现代化建设和平安内蒙古创建活动,切实维护包括新就业形态劳动者在内的职工队伍稳定。

坚持高位推动,构建上下联动的“揭榜解题”工作格局

以“揭榜解题”推进新就业形态劳动者工会工作是一项系统工程,需要高位推动靶向施策,上下联动狠抓落实,确保以了解解短板,以优解破难题,以全解促提升,扎实做好新就业形态劳动者维权服务工作。

一要落实“一把手”责任制。主要领导亲自抓重要举措部署、重大方案把关、关键环节协调,落实情况督查,专门部署、专班负责、专项推动,形成一级抓一级,层层抓落实的工作格局。推动将党建带工建工作纳入各级党委、政府的重要议事日程,建立完善党委领导、政府支持、各方协同、工会参与的领导体制和工作机制。

二要“强化创新,强化协同”。在组织形式、服务手段、激励保障等方面探索实践,破解重点难点问题工作与工会干部赴基层蹲点、深化“作风建设提升年”“我为群众办实事”实践活动等结合起来,总结形成一批可复制、可推广的经验模式。加强与相关部门以及行业协会的协同配合,进行常态化联系沟通、工作调度。

三要“一步紧跟一步,一环紧扣一环”。采取项目化推进、台账化管理方式,倒排工期、挂图作战、压茬推进,用“周调度、月调度、季督查、半年交流、年底总结”方式实现全链条管理。选树一批特色鲜明、带动力强、示范作用突出的先进典型,以点带面不断提升“揭榜解题”工作水平。

(作者为内蒙古自治区总工会党组书记、副主席)

坚持就业优先 加力减负稳岗扩就业 人社部相关负责人日前接受采访时表示,将强化就业优先政策,落实落细稳就业举措,全力确保就业局势总体稳定。 就业局势总体保持基本稳定 前4个月城镇新增就业406万人 一季度全国城镇调查失业率均值5.5% 前3个月,公共就业服务机构市场求人倍率1.57 招聘需求量大 当前稳就业举措 01 稳市场主体稳岗位 推出“降、缓、返、补”政策组合拳 02 保重点群体保就业 重中之重抓好高校毕业生、农民工等群体就业 03 优就业服务促匹配 持续开展“10+N”公共就业服务活动 04 强职业培训提技能 大规模开展重点群体、重点行业专项培训 05 重困难帮扶兜底线 对就业困难人员提供个性化援助,保障失业人员基本生活 支持高校毕业生就业创业举措 1 送政策拓渠道 2 送服务促匹配 3 送培训提能力 4 送帮扶兜底线 5 简化手续增便利 策划/制图:张菁

前沿观察

引导释放人工智能对 就业岗位的创造效应

张艳华

近年来,人工智能在全球范围内经历了快速发展,已成为新一轮科技革命的主要动能,是当前推动经济高质量发展的重要力量。人工智能在经济发展中充分展现了科技向善的一面,其对就业的影响也引起了广泛关注和讨论。

2017年以来,国家加速推进人工智能与实体经济深度融合。据国际机器人联合会(IFR)发布的2020年全球机器人统计数据,我国工业机器人累计安装量已达到78.3万台,年增长21%。随着企业自动化、智能化水平的迅速提升,社会上对于机器替代人工的担忧也与日俱增,但从劳动力市场近几年的表现看,人工智能对就业的替代效应较为温和,就业总体平稳。2018年以来城镇调查失业率一直较为稳定,没有出现明显增加。

同时,人工智能对就业岗位的创造效应较为显著,市场对技能人才的需求旺盛。技术进步一方面会替代一部分就业岗位,另一方面也会创造出新的职业、就业领域和岗位,增加就业机会。据调查,目前我国现有人工智能相关企业约43.9万家,这些企业多数处于快速成长扩张阶段,用人需求不断增长。人社部发布的《新职业在线学习平台发展报告》显示,我国人工智能人才目前缺口超过500万,未来5年,物联网安装调试员、电子竞技员、电子竞技运营师、农业经理人、建筑信息模型技术员、工业机器人系统操作员和运维员等职业将增加1300万人才需求。

宏观来看,当前,技术对就业总体规模的影响不明显,但对就业市场的结构性影响正在逐步显现。人工是否会被替代主要取决于其从事的工作任务性质。程序化、重复性、数据可以优化、无须很强社交能力和肢体动作的工作都是人工智能所擅长的,也是容易被替代的工作。反之,强社交、需要非重复性认知的工作则是相对安全的。当前,与数字化、智能化技术相关的高认知、人机交互型岗位的就业需求强劲,需要较多沟通互动类非重复性体力劳动也有较高的市场需求。

随着大数据的进一步积累,算法与算力将继续优化迭代,机器深度学习能力的提升必将将对就业市场产生更加深远的影响,尤其是对智能制造、交通出行以及物流配送等领域的影响须引起关注。

政府部门需加强宏观研判,有节奏地鼓励和规制人工智能落地的领域、规模和速度,合理引导科技向善,呼吁企业履行社会责任,发挥科技造福人类的作用。同时,应与就业相关部门提前预判,积极应对。

人社部需继续加强与数字化企业的合作,建立和完善劳动力市场供求状况动态数据库,加强对智能制造、智慧物流、智能出行等领域以及从事重复性、程序化工作人群的失业动态监测,为科学决策提供有力支撑。同时,建立健全旨在提高劳动者终身就业能力的职业技能培训体系,健全就业市场的配套保护政策,发挥好社保的兜底保障功能,平衡就业市场的灵活性与安全性,增强劳动者抵御技术风险的能力。

教育部门在设置课程时要适应数字经济对劳动者能力的要求,改变重知识传授轻能力培养的人才培养模式。强化对人才创新能力、协同能力、学习能力、认知能力、思辨能力等数字经济时代所需能力的培养。在培养方式方面,强化智能化技术手段的应用,增强学生对数字技能的敏感性和感知力。工会可以利用其组织优势,在更好对人工智能对就业的影响方面发挥作用。加强智慧工会、数字工会建设,应用数字技术,建立工会智能化信息平台,及时掌握会员就业岗位数量、就业结构变化、工资水平变化等就业情况,建立起定期分析就业市场信息机制,掌握集体协商与谈判主动权,保障会员合法权益。同时,利用智能化信息平台及时了解会员对职业发展和技能提升的需求,有针对性地提供职业技能培训项目,提高会员就业能力。企业工会应侧重面向从事程序化、低认知、低社交类工作任务的劳动者加强人机协同能力、数字技能等方面的培训,提前预防可能出现失业问题。

(作者单位:中国劳动关系学院)

问题探讨

技能型社会建设的核心议题与实践路径探析

观点

要强调技能劳动者参与技术选择过程的重要意义,进一步拓展技能型社会建设的政策行动范围,打造包容性技能形成政策体系。

王星

2021年10月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》,首次提出建设技能型社会的任务目标,并明确了建设时间表:2025年“全面推进”,到2035年“基本建成”。同年12月,由人社部、教育部、发改委、财政部联合颁布的《“十四五”职业技能培训规划》进一步明确了党中央、国务院部署技能型社会建设对于经济社会高质量发展的时代内涵,但也坦言目前我国“职业技能培训的规模质量与建设技能型社会需求仍有差距”。那么,技能型社会建设的核心议题有哪些?如何探寻技能型社会建设的本土路径?这些都是当下需要探讨的理论问题。

技能型社会建设的核心议题

高质量的职业教育是技能型社会建设的应有之义,但将技能型社会建设等同于现代职业教育体系建设,容易忽略职业

教育的社会嵌入性及其对技能型社会带来的深刻影响。因此,在笔者看来,我国技能型社会建设是一个涉及多项制度体系改革的社会创新工程,包括多方面议题。

其一,技能劳动者如何支撑产业创新?在实践中,从来不存在可以脱离工业过程去掌握先进技术,以及进行产业创新的可能性,只有经过生产实践过程消化的技术知识,并积累了相关技能和经验,才能发展出具有自主性的技术能力。产业价值链条上的研发环节、生产环节、品牌环节虽然有价值差异,但每个环节都值得深耕,且都有可能占据价值链条的高端。因此,厘清技能支撑创新的作用机理,是我们反思技能人才评价体系、技能认证体系,乃至技能劳动者社会政策的逻辑前提。

其二,技能型社会建设面临社会层面的现实挑战有哪些?我国职业教育一直困于技能供给与文凭供给的张力之中,这既会对职业教育技能供给质量产生影响,也会进一步强化技能型社会建设的现实挑战:职业教育质量有待提高;技能形成体系中存在政策冲突等现象……这些现实挑战涉及技能型社会建设的动力机制、制度体系以及社会基础三个层面,是我们迈向“国家重视技能、社会崇尚技能、人人享有技能”进程中需要应对的问题。

其三,作为一项自上而下的社会工程,技能型社会建设的宏观制度架构是什么?技能型社会建设除了涉及职业教育制度改革外,还与劳动关系制度、社会保障制度、宏观产业政策的改革密切相关。因此,技能形成理论认为,打造适合本土实际的技能形成体系是技能

提升工程中最为重要的环节。国家技能形成体系一般包括职业教育体系、教育财政体系、企业治理体系等三个方面的制度安排。在每一种技能形成体系框架下,政府部门、职业教育机构、受训学生、劳动者以及企业行业组织等参与主体围绕技能形成进行了复杂互动,直接决定了技能供给的质量。所以,在技能型社会建设过程中,除了职业教育体系的内部治理提升外,还需要对技能形成相关的政府部门、劳动关系制度以及产业工人社会保障机制等进行较为系统的制度改革。

技能型社会建设的实践路径

通过对技能型社会建设过程中的核心议题进行梳理,可以在如下几个方面对探寻其实践路径予以启示。

一是体现在技能型社会建设的理念上。技能型社会建设既需要完善技能形成体系建设,也需要从社会保障角度发力,提高技能人才的社会地位,增强技能劳动者的职业认同和社会认同。国家提出技能型社会建设目标不仅是技能资本培育的经济增长问题,更关乎以共建、共享为核心的社会治理命题。

二是体现在技能型社会建设的制度体系上。作为一项社会创新工程,技能型社会建设意味着创造新的程序、法律或组织,改变技能形成参与主体互动方式,解决具体的社会问题。因此,在制度体系层面,首先要推动技能相关立法的进程,营造法制环境。其次要理顺技能型社会建设涉及的多个政策领域,包括职业能力培养体系、职业教育体系、技能

热点思考

在实现共同富裕过程中充分发挥工人阶级主力军作用

先进生产力的代表,为中国制造、中国创造等作出巨大贡献。在实现第二个百年奋斗目标并走向共同富裕的道路上,工人阶级走在前列,勇挑重担,用实际行动和先进思想汇聚建设和发展的磅礴力量。

工人阶级在弘扬中国精神、凝聚中国力量上发挥模范带头作用。工人阶级是民族精神的传承者、弘扬者,是时代精神的创造者,是社会新风的培育者、引领者。一代又一代中国工人以他们的实际行动,塑造了工人阶级伟大品格和劳模精神、劳动精神、工匠精神,孕育产生了时传祥、王进喜、郭明义等一批又一批时代楷模。这些都为中国精神注入强大能量,成为广大劳动群众的行动指引,调动了广大劳动群众的积极性、主动性、创造性,为实现共同富裕积累了宝贵的精神财富。

工人阶级是推动社会进步和促进共同富裕的中坚力量。工人阶级与工业化、现代化、信息化等先进的经济形式紧密地联系在一起,是先进生产力和生产关系的代表,是社会财富的主要创造者。工人阶级富于组织性、纪律性,是党坚实的阶级基础。要充分发挥工人阶级在科技创新、经济发展、社会治理、生

态文明、提升文化软实力等多领域的中坚力量,促进经济高质量发展,推动社会进步。

在实现共同富裕过程中充分发挥工人阶级主力军作用

在实现高质量发展、促进共同富裕的过程中,要加强对广大职工的思想引领、技能提升,并逐步提升生活品质,使他们的获得感幸福感安全感进一步增强,充分发挥工人阶级主力军作用。同时,要把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,在做大蛋糕的同时分好蛋糕,着力推进全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享。

激发创新创造活力要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。开启现代化建设新征程,比以往任何时候都更需要加强思想引领。实现高质量发展,需要努力在全社会营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的浓厚氛围,以榜样的力量引领,广泛深入开展技能竞赛、技术创新活动,激发全社会的创新创造活力。

实现高质量发展需要打造一支高素质的技术工人队伍。技术工人队伍是支撑中国制造、中国创造的重要力量。推动经济高质量发

展,实施制造强国战略、全面建设社会主义现代化国家,离不开一支高素质的技术工人队伍。在现代化建设的新征程中,推动产业转型升级,需要深入实施职工素质提升工程。广泛开展技术革新、技术协作、发明创造、合理化建议、网上练兵等群众性创新活动,提升劳动者技术技能,释放创造潜能。

实现共同富裕要逐步提升职工的生活品质。从全面小康到共同富裕,人民群众对美好生活的需要日益多元化。发挥好工人阶级主力军作用,需要逐步提升其生活品质。要促进高质量就业,夯实共同富裕的基础;推动落实收入分配政策,完善初次分配调节机制;深化社会保障制度改革,建设更加公平、更有秩序、更有效率的多层次社会保障体系;健全困难职工家庭常态化帮扶机制等。要以更高质量的公共服务回应广大职工对美好生活的期待,多渠道助力职工享有更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更充足的生活福利、更丰富的精神文化生活,能够让共同富裕的目标更可感知、可达成。

(作者为华南师范大学马克思主义学院博士、广东药科大学研究员)

观点

在实现高质量发展、促进共同富裕的过程中,要加强对广大职工的思想引领、技能提升,充分发挥工人阶级主力军作用。

赵兰芳

共同富裕是全体人民的富裕,并倡导勤劳致富。我国有约4亿职工,占16岁~59岁劳动力的46%。工人阶级是社会财富的主要创造者,是共享共同富裕成果的基础主体。在实现第二个百年奋斗目标、全面建设社会主义现代化国家的新征程中,特别是在实现共同富裕的进程中,应充分发挥工人阶级的主力军作用。在这个过程中,要发扬工人阶级团结协作、互助友爱的精神,不断增强凝聚力、向心力,团结引领广大劳动群众实现高质量发展,在共建中逐步实现共享共富。

工人阶级是实现共同富裕的重要力量

工人阶级是实现经济社会高质量发展、促进共同富裕的主力军。实现经济社会高质量发展,具体到微观层面需要人人参与,工人阶级是其中的重要力量。工人阶级广泛分布在社会各个经济实体中,是