

打破成长“天花板”,提高技能“含金量”,这项事关2亿人的新制度牵动人心——

“新八级工”制能给技术工人带来哪些红利?

本报记者 王维妮

增设特级技师和首席技师技术职务,补设学徒工——“新八级工”时代来了。

近日,人社部制定出台《关于健全完善新时代技能人才职业技能等级制度的意见(试行)》,将原有的“五级”技能等级延伸为“八级”,形成由学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师构成的“新八级工”职业技能等级序列,并建立与等级序列相匹配的岗位绩效工资制。

截至2021年底,我国技能劳动者总量超过2亿人,其中,高技能人才超过6000万人。“新八级工”制度新在哪里?将给技术工人带来哪些红利?这项事关2亿人的新制度牵动着人们的心,也承载着对重塑工人荣光的期待。

“新八级工”新在哪里?

“一人当工人,养活全家人。工资比厂长还要高。”在55岁的一汽解放大连柴油机有限公司高级技师鹿新弟记忆里,从前的“八级工”受尊重、有声望,几乎是“神”一般的存在。

20世纪50年代~80年代,“八级工”是伴随我国工资等级制度建立起来的技能等级体系。当时,按劳动复杂程度和技术熟练程度将工资分为八个等级,“八级工”不仅成了顶级工匠的代名词,也影响了几代像鹿新弟这样的青年人的职业选择。

中国职业技术教育学会副会长陈李翔告诉记者,“八级工”制度到了后期,由于无法适应经济社会发展,不能真实反映技术水

平和贡献程度,逐渐退出历史舞台。

在20世纪八九十年代,我国借鉴国际劳工组织标准,建立起初、中、高三级技能等级结构,并在高级工之上设立技师、高级技师技术职务。此后,初级工、中级工、高级工、技师、高级技师“五级工”的职业技能等级制度逐步确立,沿用至今。

“人们把此次新出台的职业技能等级制度称为‘新八级’,体现出对重塑‘八级工’时代工人荣光的向往,但是在技能等级的能力内涵上,‘新八级’并不是‘老八级’的翻版。”陈李翔强调,“新八级”是在新技术环境、新工作现场中“生长”出来的、更高水平的技能评价体系。

对于新技术、新设备对技能水平的新要求,徐州工程机械技师学院教学总监蒋炜深有感触,“只会一个工种,只会操作一种设备已经当不了好工人,需要在传统技能基础上进行升级、叠加。”

陈李翔认为,智能制造生产设备的应用普及产生了全新的工作现场,对技术工人有了生产线系统集成、现场管理、设备装调运维等全新的技能要求,在“五级工”基础上向上延伸的特级技师、首席技师,就是为满足这种复合型技能需求而产生的新技能等级。

成长“天花板”被打破

事实上,工人成长发展的“梯子”早已不够高。

2021年9月,人社部启动特级技师评聘试点工作。自中国船舶集团有限公司评出全国首批80位特级技师后,山东、江苏、福建、河南、安徽等地均评出了各地的首批特级技师。

“金牌教练”蒋炜就是江苏省首批获评

的29位特级技师之一。2004年8月23日,蒋炜进入徐州工程机械技师学院成为实训教师。2005年,他在全国首届“振兴杯”青年职业技能大赛江苏省选拔赛中获得工具钳工组第一名,因此破格获得工具钳工高级技师技能等级资格,当时他只有24岁。

2011年,为适应新技术新要求,29岁的蒋炜考取了装配钳工高级技师。这时,手握两个高级技师证书的蒋炜在技能序列中已经“顶格”,没有了晋级空间。

在职业发展过早地顶到“天花板”,这也是此前高技能人才普遍面临的“成长烦恼”。据统计,30位第十五届中华技能大奖获得者的平均年龄约为48岁,均为高级技师,此时他们距离退休还有十几年。

“新八级工”制度政策出台的初衷之一,就是打破技术工人成长的“天花板”“隐形门”,畅通成长通道。

获评特级技师后,蒋炜感到动力十足,有了更高的职业追求——除了首席技师,徐工集团还增加了“技能大师”技能等级,蒋炜一直有向上的阶梯可以攀登。

“设立特级技师岗位,并不是简单地在技能等级阶梯上加高了一级,而是为技能人才的职业发展打开了更广阔的空间。”徐工集团工会汪晓雪介绍说,集团已经打通高技能人才和技术人才序列的横向流动通道,特级技师这样的高技能人才可以带团队、参与科研攻关,向技能工艺师、服务工程师、生产管理岗位转型,在生产一线发挥更大作用。

待遇比肩企业高管

“新八级工”制度施行后,当工人的“含

量”更体现在工资条上。

汪晓雪介绍说,企业对应不同的技能等级,每月都会加发技能津贴。

成为特级技师后,蒋炜不仅工资待遇可以比照正高级工程师,还可以通过协议工资制、项目工作制等多种分配形式体现技能价值,“首席技师的待遇可以比肩厂长这样的企业高管。”蒋炜说。

将工资薪酬与技能水平挂钩,实现多劳者多得、技高者多得,这也是“新八级工”制度设计的高一个初衷。

记者在采访中发,在目前的企业实践中,虽然在“五级”之上加高的技能等级名称有所不同,但普遍做法均是建立“纵向分级、横向分档”的“带宽薪酬”,提升工人岗位吸引力。

中国第一汽车股份有限公司首席技能大师齐嵩宇所在的公司,在“五级工”之上增加了技能大师、高级技能大师、首席技能大师等技能职务,与之相对应将工资分为9个等级,初级工到高级工的每个层级再横向分成25档,体现工作业绩、技能水平差异。

中国石油锦西石化分公司车工王尚典所在的企业,在“五级工”之上设立首席技师、企业技能专家、集团技能专家、集团技能大师。2021年底,王尚典被聘为集团技能专家后,待遇可以对标正处级。

除了畅通通道、提待遇,在陈李翔看来,“新八级工”制度激励下,更多高技能人才脱颖而出,攀上技能金字塔塔尖,助力企业在智能制造领域实现新突破。

“设备易得、技工难求。”汪晓雪期待,在“新八级工”制度激励下,更多高技能人才脱颖而出,攀上技能金字塔塔尖,助力企业在智能制造领域实现新突破。

建立职业技能等级证书与企业技能认证证书互认机制

广州在数字技能领域推行“一证两证”

本报讯(记者叶小钟)当前,数字经济已成为经济发展的重要引擎,提升劳动者数字素养和技能,是促进数字经济发展的关键一环。记者日前从广东省广州市人社局了解到,为支持数字经济高质量发展,打破数字技能人才评价的行业壁垒,该市在建立科学的数字技能人才评价体系上进行探索,在数字技能领域5个职业推行“一证两证”人才评价模式,即支持企业组织一次考试,同时核发技能等级证书及企业认证证书,逐步建立职业技能等级证书与企业技能认证证书互认机制。

据介绍,“一证两证”评价主体为数字技能行业龙头企业,并具有高质量的培养、认证相关技能人才的能力和证书体系,企业认证证书标准可与国家职业标准互认。评价对象为从事相应数字技能职业(工种)的企业职工、院校学生或社会其他具有相应数字技能的人员。该市首批选取华为技术有限公司、广州阿里云应用技术有限公司、广东今日头条科技有限公司3家龙头企业进行试点。

首次纳入“一证两证”技能等级证书的职业(工种)共5个,包括网络与信息安全管理员(网络安全管理员)、信息通信网络运行管理员、区块链应用操作员、互联网营销师等。在推进过程中,将充分发挥企业认证主体作用,支持企业组织一次考试,同时核发职业技能等级证书和企业认证证书。推进实现共享企业技能证书评价成果,减少重复考评,所发证书既有官方认可,又在行业具有公信力。

据了解,去年以来,广州市人社局大力推进“三大行动”,包括新就业形态技能提升行动、全民数字技能培训行动、“互联网经济”技能培训行动,推动大规模开展“互联网+”培训,支持新就业形态劳动者提升职业技能,加大创新型、应用型、技能型人才培养。其中,联合腾讯课堂推出“互联网+数字技能培训”平台,免费提供涵盖职业技能、职业素养、创新创业等内容的200多门课程。

此次探索“一证两证”人才评价模式,是该市构建多元化数字技能人才评价体系的重要工作之一。此前,人社部门加强与知名企业合作,遴选推荐一批龙头企业、技工院校作为互联网职业技能等级认定机构,通过发挥评价机构的主体作用,自主开展技能等级认定。同时,加强新职业、新技能考评人员队伍建设,举办“跨境电商”“互联网直播营销”等专项职业能力考评人员培训班,加快推进数字技能人才评价认定。截至目前,数字技能人才评价认定约2.1万人,约1.55万人通过认定获证。

重庆推动基层网点快递小哥参保工伤保险

本报讯(记者李国)记者日前从重庆市人社局了解到,对用工灵活、流动性大的基层快递网点从业人员,以全市上年度全口径城镇单位就业人员平均工资作为缴费基数,优先参加工伤保险,劳动者个人无须缴费。

据了解,近来,该市人社局与市邮政管理局密切协作,多措并举,加强对快递企业和基层快递网点的督导检查,督促用人单位依法参保。今年内将推动实现全市5000余名基层快递员已优先参保,相关手续正在办理中。

为确保政策落地见效,该市各级人社及邮政部门分工协作,建立联系机制,摸清底数并动态更新,对基层快递网点开展宣传培训,开辟绿色通道提供优先参加工伤保险服务。对具备用人单位主体资格的基层快递网点,可为其劳动者优先办理参保;对不具备用人单位主体资格的基层快递网点,由网点所属具备快递业务经营许可资质和用人单位主体资格的企业法人代为办理参保。

审核下沉 业务培训下沉

石家庄工伤认定最快1天办结

本报讯(记者李昱霖 通讯员王静)审核下沉——由在机关“坐等”变为主动上门服务;业务培训下沉——由集中培训变为现场指导……记者日前从石家庄市人社局了解到,该市创新开展的工伤认定审核与业务规范统一“双下沉”活动,大大提高了基层工伤审核速度,部分工伤认定从申请受理、调查取证到认定书送达由原来的30天缩短到3天以内,最快可1天办结。

“自开展‘双下沉’活动以来,我们还没有因送审材料往市里跑过。”石家庄市藁城区人社局工作人员李玉华说,就算审核中出现材料不完善也可以现场补充,最多半天就办完了。

据石家庄市人社局工伤保险科科长刘勃介绍,审核下沉以来,石家庄将工伤认定时间由原来从申请受理、调查取证到认定书送达30天缩短到15天,部分事件清楚、调查环节少的3天以内完成。

同时,为满足基层工作人员需求,“双下沉”活动按照地域把石家庄24个县(市、区)划分为东西南北和市区5个片区,下沉审核按片区分组进行。在审核当日,还会把所在片区负责工伤按业务办理的工作人员集中在一起,针对不同类型的案件进行集体研讨。

一次在高邑县开展的“双下沉”活动现场审批会上,县人社局工作人员郭进勇分享了自己经办过的一个工亡案例。在场工作人员一同查看事发现场并进行走访调查,工作人员当场做出判断。市工伤保险部门立刻现场办公,完成工伤认定审批,当天下午就将审批结果送达医院和职工家属。

一套流程走下来,郭进勇不仅感慨高速运转的审批流程,更让他学到了不少“真经”:现场勘察要注意哪些细节,调查取证应询问的细微之处等,这些都对工作有指导和示范意义。

为了让工伤保险更好地为企业和职工保驾护航,在总结“双下沉”实践经验后,结合“人社服务快办行动”,石家庄对所有工伤认定申请进行全面提速;对市直机关事业、企业单位,特别是材料齐全的,由60日内做出结论提速到30日内,现在最快1天内做出结论。



劳动课程魅力大

5月11日,安徽省合肥市天水路小学的学生们在社团课上跟着厨师学习包饺子。5月9日至15日是安徽省第二个“学生劳动教育宣传周”。合肥市各学校举办烹饪、种植、陶艺等丰富多彩的劳动课、社团课活动,让孩子们体验劳动的快乐。新华社记者周牧摄

一揽子失业保险稳岗位提技能防失业新举措推出——

4500亿元政策红利兜牢失业保障底线

本报记者 王维妮

近日,人社部、财政部、国家税务总局联合印发《关于做好失业保险稳岗位提技能防失业工作的通知》(以下简称《通知》),在兜牢失业保障底线和确保基金运行安全的基础上,进一步加大对稳岗和培训的支持力度。

失业保险如何援企稳岗?如何支持技能提升?劳动者如何快速申领失业保险待遇?5月12日,在国新办举行的国务院政策例行吹风会上,权威部门对这些问题进行了详细解答。人社部副部长俞家栋表示,本次预计释放政策红利4500亿元。

如何援企稳岗?

失业保险是社会保障体系的重要内容,也是积极就业政策的有机组成部分,具有保生活、防失业、促就业功能作用。

俞家栋介绍,《通知》提出了8条实实在在的举措。在这些政策中,既有助力市场主体青山常在的制度性安排,又有解燃眉之急的阶段性举措,既全国统一实施,又充分授权地方根据本地实际拓展延伸。

失业保险稳岗返还政策将进一步向中小微企业倾斜。允许基金备付期限一年以上的

统筹地区,将中小微企业返还的比例由60%最高提到90%;在经办上突出“免申即享”,变“企业找政策”为“政策、资金、服务找企业”,快审快发,为企业及时输血供氧,从源头上稳住岗位稳就业。这项政策从2015年开始实施,7年来共向1298万户次企业发放2584亿元稳岗资金。

在降费率、缓缴社保费政策方面,延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策1年,执行期限至2023年4月30日,预计将减轻企业社保缴费负担约1600亿元;新增对餐饮、零售、旅游、民航和公路水路铁路运输5个受疫情冲击最大的行业企业,阶段性缓缴养老保险,失业保险和工伤保险,缓解企业资金压力,预计可以为个人和企业增加800多亿元现金流。

如何支持技能提升?

近年来,失业保险持续加大支持技能提升力度,实施了一系列常规和超常规的政策举措。常规支持政策有职业培训补贴,技能提升补贴和东部七省(市)促就业试点政策三项,超常规支持政策主要是落实2019年政府工作报告要求,从失业保险基金中划转1119亿元支持职业技能提升三年行动。

人社部失业保险司司长桂楨介绍说,今年,

失业保险加力支持技能提升,在延续实施三项常规政策基础上,又新增三项阶段性政策。

发放一次性留工培训补助。基金结余较多且是突发疫情的地区,可对受疫情影响暂时无法正常生产经营的中小微企业,按每名参保职工不超过500元的标准发放一次性留工培训补助,支持企业组织职工以工代训培训。

增加职业技能提升行动专账资金。失业保险基金备付期限在两年以上,并且职业技能提升行动专账资金不足的统筹地区,在各项保生活稳岗位政策落实到位的基础上,可以根据本地实际,提取累计结余4%左右的失业保险基金充实到职业技能提升行动专账资金中,统筹用于职业技能培训。

拓展技能提升补贴政策受益范围。由目前的在职职工拓展至领取失业保险金的失业人员。

三项常规政策加上三项阶段性政策,今年预计释放技能提升政策红利约500亿元。

如何快速申领待遇?

失业保险制度最基本的功能,就是为参保失业人员发放失业保险待遇。人社部在落实常规保生活政策基础上,实施阶段性扩围政策,基本实现城乡参保失业人员政策保障

全覆盖。

“今年,保障力度不减。”桂楨介绍说,阶段性扩围政策再延续实施一年。同时,持续做好失业保险金、代缴基本医疗保险费和失业农民工一次性生活补助等常规性保生活待遇发放工作,并逐步将失业保险金标准提高至最低工资标准的90%。

受疫情影响,失业人员可能无法现场办理手续,如何保障失业人员快捷、及时地拿到失业保险?

桂楨表示,人社部将进一步优化失业保险待遇全国线上申领统一入口,方便失业人员申领。下一步,将开展失业保险待遇“畅通领,安全办”行动,急事急办、特事特办,线上线下并行办理,全面推广“三免”经办新模式,让失业人员在新防疫条件下更方便、更快地领到失业保险待遇。

“三免”包括:免跑即领,即大力推行网上办理,减少经办接触,降低聚集风险;免证即办,即全面取消证明材料、申领时限、捆绑条件和附加义务,失业人员申领无须提供失业证明,无须转移职工档案,无须现场签到,仅凭身份证或社保卡就可以申领;免登即发,即优化申领环节,失业人员申领失业保险金,可以先发后办办理失业登记,申领失业补助金无须办理失业登记。