

消费升级滚滚而来，产业升级接得住吗？

G 两会瞭望



本报评论员 杜鑫

北京冬奥会带动“3亿人上冰雪”，“冷资源”变身“热经济”——相关话题从奥运赛场持续讨论到全国两会会场。针对如何继续扩大参与冰雪运动的人口基数、冰雪产业如何满足不断升级的消费需求等问题，代表委员纷纷从供给侧给出建议，“大力发展冰雪运动自主品牌，培育细分领域‘专精特新’”“提升冰雪设施的质量，改善冰雪运动的环境”“扶持完整的冰雪产业链龙头”等。可以看出，井喷的冰雪消费需求正倒逼冰雪产业全面升级。

与此同时，不少代表委员意识到一个共性问题：消费升级了，产业如何升级才能接得住？

来自食品行业的全国政协委员、福建盼盼食品集团总裁蔡金钗谈到，消费升级背景下，食品消费需求从基本的保障供给向营养健康转变，食品工业急需以营养健康为导向推进深度转型。来自汽车行业的全国人大代表、吉利控股集团董事长李书福提出，新能源汽车被越来越多消费者接受，应加大电动汽车换电体系建设，满足车主补能需求。来自旅游行业的全国人大代表、上海港国际客运中心开发有限公司总经理徐珏慧表示，水上旅游市场供给与需求不匹配矛盾显现，应该打造高品质水上旅游产品，全面提升消费体验。

消费升级的趋势已经渗透到市场的方方面面。为满足个性化、多样化、高品质的消费需求，不同行业有各自待突破的瓶颈。而在各产业转型升级的条条大路上，还是能较为清晰地捋出一些共通的路径。

其一，持续推进关键核心技术攻关，是

实现产业高质量发展、增强产业核心竞争力的不二法门。当下，不少领域的消费需求已经从“有没有”向“好不好”转变。突破关键技术，才能提供好的产品。以冰雪产业为例，一款永不融化的凝胶冰雪研发成功，有望让更多人享受到冰雪乐趣。航天级复合材料应用到滑雪板上，则能给滑雪者带来更好的稳定性。而新能源汽车补能时间长、不方便的劣势，仍需要充电技术、电池技术的持续攻关来破解。

其二，“有形之手”与“无形之手”的合力至关重要。一方面，充分发挥市场在配置资源中的决定性作用；另一方面，扶持政策的科学性和延续性也是产业升级的重要推动力。借助“有形之手”的介入，进行长远和短期结合的规划，可以为产业指明方向。比如，“3亿人上冰雪”目标的实现，离不开《冰雪运动发展规划（2016—2025年）》的引领。同时，产业升级需要人力、财力、土地等资源支持，

这些也离不开相关政策的协调和支持。

其三，全产业链协同发展，是产业升级的关键。随着社会分工越来越细、产业链条越拉越长，一个产业的转型升级所涉及的企业也会越来越多。仅靠几家企业单打独斗，很难形成产业整体升级的合力。比如，冰雪产业的升级，离不开人才培养、装备制造、场地运营等多方面的通力合作。食品产业链涉及品种、农户、物流、装备等各环节，如果有一个环节拖了后腿，都会影响整个产业链的发展。

消费升级滚滚而来，产业升级面临的压力和考验不小。产业升级，一要与经济社会发展水平相适应，二要接得住升级的消费需求。我国拥有庞大市场，14亿人口，中等收入人群超过4亿人，人均GDP连续3年超1万美元，市场空间和消费潜力很大，有待新供给的填补和刺激。这是给相关产业出的一道必答题，也将在一定程度上影响着国家经济的持续健康发展。

基层代表在“代表通道”讲述奋斗故事——
“干实干好每件小事”



3月8日，全国人大代表、中国石油锦西石化公司高级技师王尚典在“代表通道”上接受采访。 本报记者 杨登峰 摄



3月8日，本报记者王群在“代表通道”采访活动中提问。 本报记者 杨登峰 摄

十三届全国人大五次会议第二场“部长通道”开启—— “创新不问出身，小企业也能成为创新主体”

79%是由企业牵头或者企业参与的。企业创新主体地位进一步巩固，企业创新氛围也愈发浓厚。“原来更多的是技术改造，现在在技术创新、基础研究、原始创新方面，企业也逐步成为主力。”王志刚说，创新不问出身，不管大型企业、中型企业和小型企业，还是国有企业、民营企业，都能作为创新的主体。

具体来看，对科技型大型企业，重点是怎么样牵头好头，怎么样当好盟主、当好链长；对中小企业，重点是怎么能够在科技创新方面、在专门产品方面有自己的特长，通过科技创新能够不断进步与发展。

工业和信息化部部长肖亚庆认为，中小企业的发展对制造业起到了基础性作用。制造业领域有千军万马的中小企业，形成了大型企业、中型企业、和小型企业相互依存、相互促进的制造业生态。

数据显示，中小企业占企业总量的绝大多数。4800多万家企业中，90%以上都是中小企业。“专精特新”中小企业占比虽然不高，但去年其营收增速、利润率和发明专利

利成果占有量都分别达到了规上工业中小企业的2.2倍、1.4倍和3.4倍。

“这说明‘专精特新’中小企业发展方向是正确的。”肖亚庆说，支持“专精特新”中小企业的政策、创造的环境，要扩大到整个发展过程中，从而支撑工业经济的稳定和增长。

今年的政府工作报告提出，着力培育“专精特新”企业，在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持。据介绍，工信部将进一步扩大“专精特新”中小企业的规模，在已有基础上，从国家层面进一步创新发展的路径，增加数量。今年国家级“小巨人”企业准备再培育3000家以上，带动培育省级“专精特新”中小企业达到5万家以上，使“专精特新”中小企业群体不断壮大。

“专精特新”中小企业的发展和壮大，需要形成合力。各地出台了很多支持政策，但在这个过程中，更重要的是市场主体，也就是企业本身。”肖亚庆说。

（本报北京3月8日电）

十三届全国人大五次会议举行第二次全体会议

深入贯彻习近平法治思想，忠实履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新进展。最高人民法院受理案件33602件，审结28720件，地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3351.6万件，审结、执结3010.4万件，结案标的额8.3万亿元。

在报告中，周强从六个方面总结2021年主要工作：一是坚决维护国家安全和社会稳定；二是积极服务经济社会高质量发展；三是始终坚持人民为中心；四是深入推进司法体制改革和智慧法院建设；五是自觉践行全过程人民民主；六是着力建设忠诚干净担当的法院铁军。

周强在报告中表示，2022年，人民法院要坚持党对司法工作的绝对领导，坚持以人民为中心，坚持统筹发展和安全，坚持稳中求进工作总基调，筑牢政治忠诚，始终将“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”落实到法院一切工作中；维护安全稳定，服务建设更高水平的平安中国、法治中国；服务发展大局，精准服务“六稳”、“六保”；保障民生权益，不断

满足人民群众对公平正义的更高需求；巩固改革成果，推动改革更加系统集成、协同高效；锻造法院铁军，坚持全面从严管党治警，奋力推进新时代人民法院工作高质量发展。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出，2021年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院更加自觉融入国家治理，依法能动履职，刑事、民事、行政、公益诉讼等各项检察工作取得新进展。全国检察机关共办理各类案件363.7万件，同比上升20.9%。最高人民检察院制定司法解释19件，制发指导性案例8批37件、典型案例76批563件。

在报告中，张军对2021年工作进行回顾：一是服务大局，以检察履职助推高质量发展；二是司法为民，以检察履职纾解群众急难愁盼；三是深化监督，以检察履职维护公平正义；四是诉源治理，以检察履职保障高水平安全；五是治检从严，以检察履职锻

造检察铁军。

张军在报告中指出，2022年，检察机关将坚持稳中求进工作总基调，抓住“稳进、落实、提升”不放，依法能动履职，推动建设更高水平的平安中国、法治中国。要坚持稳进，切实担当服务保障高质量发展政治责任；狠抓落实，切实担当助推全面依法治国新征程法治责任；持续提升，切实担当实现检察工作高质量发展检察责任。讲政治、顾大局、谋发展、重自强，忠实履行法律监督职能，为全面建设社会主义现代化国家作出新贡献。

会议应出席代表2951人，出席2761人，缺席190人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席王晨主持。

今天是“三八”国际劳动妇女节，会议以大会主席团的名义，向各位女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向世界各国妇女，致以节日的祝贺和美好的祝福。

大会执行主席王君正、尹弘、刘宁、许其亮、许勤、李飞、吴政隆、何毅亭、张业遂、张庆伟、张轩、张国清、陈润儿、林武、易炼红、郑栅洁、段春华、徐绍史、高虎城、谌贻琴、楼阳生在主席台执行主席席就座。

两高报告多处涉及妇女、儿童、老年人等群体权益保护

“纾解民忧回应期盼，总有一句写给‘你’”

所主任高明芹注意到，最高检工作报告在“坚决维护国家安全和社会安定”相关内容中，专门增加了20年来起诉拐卖、收买妇女儿童犯罪的情况，鲜明提出，“追诉拐卖人口犯罪将继续从严，同时与有关部门形成合力、综合整治，对收买、不解救、阻碍解救被拐卖妇女儿童犯罪坚决依法追诉、从严惩治。”

多位代表委员聚焦拐卖妇女儿童，提出了加大打击和惩处力度的建议提案。这也是高明芹代表今年的关注点：“这表明两高在依法严惩侵害妇女、未成年人权益犯罪方面的一贯立场，也积极回应了社会关切。”

两高报告多次提到对“一老一小”权益的守护，这让全国人大代表、北京金诚同达（西安）律师事务所主任方燕备受鼓舞。

在履职中，她做了大量关于老人和未成年人权益保障的工作，代理过不少这些群体维权及法律援助案件。“加强对老年人

的司法保护，在判决中落实看望老人的规定；针对严重监护失职发出督促监护令，促进‘甩手家长’依法带娃。”方燕代表说，“这些暖心举措，依法为每个家庭撑起司法保护伞。”

“纾解民忧回应期盼，报告中总有一句写给‘你’。”这是全国人大代表、辽宁大学副校长杨松最大的感触。

“不同群体都能在两高报告中看到自己的权益得到守护。”杨松代表列举道，“比如，最高法报告中提到制止滥用人脸识别技术行为，让公众不再为‘脸面’隐私担忧；守护百姓餐桌安全、用药安全；守好百姓‘看病钱’‘救命钱’，这些与每个人息息相关。”

方燕代表也表达了相同感受。她关注到，最高检报告中列举了杭州“取快递女子被造谣出轨案”、祖孙照被造谣成“老夫少妻”案。“身处互联网时代，我们每个人都

希望权益受到侵害。这些典型案例的发布，对保护公民人格权能起到很好的示范作用。”方燕代表说。

“我是一名农民工，看到最高检工作报告提到对农民工讨薪案件依法支持起诉，特别振奋。”全国人大代表陈雪萍，现在是山东三箭集团劳务公司陈雪萍项目部经理，“这不是农民工群体第一次被两高报告关注，每次都能感受到司法的力度和温度。”

“完善处理新就业形态纠纷司法政策，依法治理欠薪问题，加强劳动权益保障”，备受关注的新就业形态劳动者也进入了最高法工作报告。

最高副院长贺小荣表示，在司法实践中，人民法院注重妥善处理好促进平台经济健康有序发展与劳动者权益保护的关系，要加强广大新业态劳动者权益保障，特别是职业伤害保障等基本劳动权益的保障。

（本报北京3月8日电）

有了“身份证”，技能认定也要“跟上”

（上接第1版）

记者检索发现，在浙江、广东等地，已经有“外卖小哥”和网络主播等新职业劳动者获评技能等级，但多数地方的新职业技能劳动者仍面临“无级可考”的局面。

新职业有了“身份证”后，技能认定也要尽快“跟上”。让从业者奋斗有目标、职业有盼头，成为许多代表委员的共同心声。

“要继续填补新职业技能‘国标’空白。已经出台‘国标’的新职业，各地要加速研究技能评定办法和细则。”全国政协委员、民建中央常委、中华职业教育社副理事长苏华希望，政策惠及新职业技能劳动者的速度快些、再快些。

“建立新职业技能人才评价技术资源的快速响应机制。”全国人大代表、江苏省人社厅厅长戴元湖带来了“江苏经验”。据介绍，江苏省采取社会协办、自主开发、政府购买等方式，在团队组建上予以优先支持，在开发经费上予以适当补助，在质量控制上予以全面跟踪，确保3个月内完成行业评价规范建设、6个月内完成评价题库建设。

戴元湖代表告诉记者，装配式建筑施工员已在江苏开展评价工作。今年内，包括互联网营销师和区块链应用操作员等新职业、新工种在内的一系列评价标准、题库等技术资源开发任务，都将完成并快速落地应用。

全国政协委员、民建广东省委会副主任、广东技术师范大学副校长许玲进一步建议，对承担新职业技能等级认定、自主开发新职业技能认定标准体系的机构给予一定补贴，人社部、工会等部门通过技能培训、劳动竞赛等方式共同推进技能认定。

（本报北京3月8日电）

本报记者 卢越

3月8日，最高人民法院院长周强、最高人民检察院检察长张军分别在十三届全国人大五次会议上作工作报告。两高报告多次提到加强对妇女、儿童、老年人、残疾人等群体的权益保护，保障民生权益，回应民生期盼。

“对残害妇女儿童、老年人等挑战法律和伦理底线的犯罪，论罪当判死刑的，依法判处并核准死刑，坚决维护法治权威。”全国人大代表、广西林业集团有限公司副总经理黄超从事法务工作多年，她在最高法工作报告里的这句话下，重重地画了一条线。

“严惩性侵、拐卖妇女儿童和收买被拐卖妇女儿童等犯罪，强化对被拐卖妇女儿童的司法保障，这很提气！”黄超代表说。

全国人大代表、山东鸢都英合律师事务