

## 全国政协总工会界别提交界别提案

# 合力推进产业工人队伍建设和改革 为高质量发展提供强大人才支撑

本报北京3月4日电 (记者郝赫 陈晓燕 张菁)“需要多部门联合出台更多务实有效的政策举措,帮助解决产业工人的急难愁盼问题,确保改革成果惠及更多产业工人。”聚焦产业工人队伍建设改革这项党和国家具有战略性、全局性的重大决策部署,今天,全国政协总工会界别提交《关于增强产业工人队伍建设改革工作合力 确保改革举措落地落实的提案》。

2022年是产业工人队伍建设改革五周年。经过4年多努力,产业工人队伍建设改革取得显著成效,技能劳动者已达2亿,其中高技能人才超过5000万;党委统筹、工会牵头、政府力推、企业主体、工人主动的工

作格局初步形成。

改革越深入,难度越大。委员们认为,需从4个方面深入推进产业工人队伍建设改革:进一步推进改革举措在企业全面落实落地,实现企业和产业工人“双向受益”;进一步激发部门及地方推进改革的内生动力,为改革注入活力;进一步发挥协调小组统筹协调、研究谋划、组织推进的领导职能和平台功能;联合出台更多政策举措。

为此,提案从加大统筹协调力度、增强工作合力、营造浓厚氛围、健全考评机制、完善人才激励措施等5个方面提出建议。

提案指出,应出台督促企业履行主体责任的指导文件,打通改革政策举措落实的“最

后一公里”。推动国企央企发挥示范带动作用,把产业工人队伍建设改革工作纳入企业党建工作考核、领导班子年度考核的重要内容;督促民营企业积极履行社会责任,把思想政治引领嵌入企业文化,把职工创新嵌入企业技术创新体系,并引导企业加大培训力度。

提案建议,加强产业工人队伍建设改革工作协调小组各成员单位和参与单位之间的经常性沟通,搭建统筹谋划、协同推进、信息共享、督查督办的工作平台。地方党委、政府要加大支持力度,推动把产业工人队伍建设改革纳入地方和单位改革总体部署。

提案呼吁,加大对改革文件、举措,以及先进典型和经验成效等内容的宣传力度,大

力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,营造全社会关心支持改革、共同推进改革和“劳动光荣、工人伟大”的浓厚舆论氛围,进一步凝聚改革共识。

为调动各级各部门的积极性、主动性、创造性,提案提出,把改革成效纳入地方考核和督查内容,加强对各地产业工人队伍建设改革工作的评价考核,并进行相应的激励与监督。

此外,提案还呼吁将“大国工匠”作为国家级技术工人表彰奖项,使他们经济上有保障,发展上有空间、社会上有地位,激励更多劳动者特别是青年人走技能成才、技能报国之路,为高质量发展提供强大人才支撑。

# 维护新就业形态劳动者权益 促进平台经济可持续发展

本报北京3月4日电 (记者郝赫 陈晓燕 张菁)今天,全国政协十三届五次会议在京开幕。全国政协总工会界别提交《关于进一步维护新就业形态劳动者权益 促进平台经济可持续发展的提案》,从完善法律制度、建立部际协调机制、出台各地配套政策、加强行业自律等4个方面,建议探索研究保护劳动者和平台经济发展之间保持动态平衡的现实路径,促进新业态就业市场更加健康稳定发展。

提案指出,近年来,一系列推动平台经济规范发展、维护新就业形态劳动者权益的政策文件相继出台;新就业形态劳动者组织

化程度不断提高,公平就业、工资支付、休息休假、劳动安全卫生、社会保险、职业伤害保障、平台规则算法等多个方面的权益保障工作持续推进。但仍存在一些问题,包括督促政策落实的协调难度较大;平台企业与劳动者之间关系的认定及规范仍需进一步探索,平台企业利用算法单方制定修改接单规则、提成比例、奖惩规定等现象普遍存在;劳动安全教育培训不足,劳动安全保障仍存在风险隐患;新就业形态的具体类型与特征尚未厘清,法治风险尚难清晰识别;新就业形态劳动者技能培育及权益保障多维体系仍需完善;平台用工多场景合规与行政监管仍需加强等。

针对这些问题,提案建议,应加快新就业形态领域的理论研究步伐,完善相应的劳动保障标准,出台与新业态形势相适应的法律规定,修改劳动法、社会保险法等,对劳动者、劳动关系、工资收入等基本概念做出界定,消除新就业形态劳动者中部分群体在适用法律上的现实困难。建议有关部门在起草“基本劳动标准法”过程中,明确平台企业在平台用工关系中的义务及在多方关系中的责任,确认行业主管部门对平台企业的监管职责内容。

提案呼吁,要加强组织领导和统筹协调,强化部门间的协作配合,建立包括人力资源和社会保障部、国家发改委、交通运输部、应

急管理部、市场监管总局、国家医保局、国家邮政局、最高人民法院、全国总工会等部门在内的国家层面新就业形态劳动者权益保障工作部际联席会议机制。

在推进政策文件落地见效方面,提案建议各有关中央部委加强对地方的指导,督促各地结合地方实际情况,出台配套政策,细化任务措施。

提案还就推动平台经济规范健康持续发展提出建议,包括加强顶层设计、鼓励平台经济创新、强化企业社会责任等,在解决突出问题、维护劳动者权益的同时,培育有一流国际竞争力的平台企业。



3月3日,全国人大代表、北京市政路桥科技发展有限公司副院长、三检所总工程师田春艳(图中)和其他代表一起交流,完善自己的议案。(受访者供图)



3月4日晚,全国人大代表、山西大同市公共交通有限责任公司三分公司驾驶员冯冰正在驻地修改《关于深化产教融合培养更多技术技能人才的建议》。 鲍安摄

## G 直通两会

## 今年两会,您最关心什么权益话题?

两会前夕,《工人日报》官方微博针对疫情防控、社会保障、就业创业、医疗改革、子女教育、休息休假、延迟退休等话题,发起投票和互动活动,网友们积极投票、留言。截至目前,阅读数量已经超过30万,其中就业创业、社会保障、子女教育成为网友关注度最高的话题。我们选取了部分网友的留言——

**大大小小小陈:**种植牙今年能进药品集采吗?能进医保吗?能帮我们呼吁把种植牙价格降下来吗?政策落地能提速吗?我的牙嗽嗽待“补”,不对,待种!

**想名字辣么闹头变更大了:**一些企业尤其是灵活用工企业让员工签署“自愿放弃社保”声明,取而代之的是发放少量“工资补贴”。我怎么感觉“被自愿”了呢?不敢看病、不敢失业,更担心养老怎么办?

**zhudejin0213:**现在的年轻人,由于工作忙,在异地上班圈子也小,大龄剩男剩女婚姻问题成为全家人焦虑的事情。如何培养正确的婚姻观,如何让年轻人有更多相识相知的机会?

**雪林飞彪:**好羡慕那些实行3天去单位上班,两天在家弹性上班的单位,我感觉这样肯定能提高效率,又减少出行助力绿色环保,还能提高生活质量。

**Fleur-guanguan:**希望延长春节假期至10天,7天假期对家在外的打工的人来说有点累,买不到票,路上又堵,好不容易休假一个假期全在路上了。我不想在路上,我想在家里。

**闭着眼睛的猫头鹰:**建议提高个税起征点。

**百变星君变变变:**有些公司特别喜欢在员工下班回家后开腾讯会议,这算不算加班,如何规范?

**一二一·木头人:**建议各地政府部门酌情推广建设房屋租赁智慧平台。中介机构的收费抽成太高了,动辄一套房几万元甚至几十万元的佣金,不合理。

**刺猬还好:**建议持续帮扶中小企业,增强经济活力、提振信心。

**蜡笔财经:**希望新能源汽车充电难问题能够尽快得到解决。

(徐新星 整理)

全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文建议——

## 加大国有资本划转社保基金力度

本报北京3月4日电 (记者张菁 陈晓燕 郝赫)“为充实和扩大全国社保基金储备规模,建议尽快探索优化国有股权合理分红机制,并研究进一步划转的可行性。”今天,全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文在全国两会上提出建议。

据了解,划转部分国有资本充实社保基金是弥补基本养老保险基金缺口和应对人口老龄化的重要举措。2021年1月,中央层面划转部分国有资本充实社保基金工作全面完成,划转比例统一为国有股权的10%,共划转93家中央企业和中央金融机构国有资本总额1.68万亿元。

郑秉文委员根据公开发布的《关于2021年中央国有资本经营预算的说明》大体测算,2021年中央层面划转的国有资本分红为200亿元左右。

“建议研究加快划转速度,提升划转比例和减少豁免划转范围的可行性。”郑秉文委员说。他还建议,尽快探索优化国有股权合理分红机制。为提高分红收益,建议综合施策,例如,将划转国有股权转变为年分红收益率4%~8%的优先股;在“双碳”目标背景下适当提高资源型和高排放企业的收取比例等。

郑秉文表示,对如何加强管理和提高回报率,需要承接主体形成股权管理、资产管理和资本运营3个环节的完整链条,当好“养命钱”的“大管家”。为完善管理方式和提高管理效率,他建议尽快制定出台国有资本运作管理办法。



## G 两会影像

### 认真讨论 议案建议

3月4日,在福建代表团驻地会议室,出席十三届全国人大五次会议的全国人大代表们认真讨论,进一步完善即将提交大会的议案建议。

代表们表示,要围绕党和国家工作大局,立足福建经济社会发展,聚焦人民群众关心的问题,结合履职实际,提出高质量的议案建议。

(李润钊 供图)

全国政协总工会界别委员聚焦职工呼声需求,扎实调研、建言资政、凝聚共识——

## 634件提案发出界别“好声音”

本报记者 陈晓燕 张菁 郝赫

“今年一如既往关注技能人才的培养问题”“去年参加了几次调研,感触颇深”……全国政协十三届五次会议召开前几天,总工会界别委员就早早进入状态,打磨提案、修改建议,认真准备接下来的共商国是。

自2018年全国政协十三届一次会议以来,总工会界别委员们围绕新就业形态劳动者权益维护、产业工人队伍建设改革、完善劳动法律法规等重点难点问题,扎实调研、建言资政、凝聚共识,一共提交了634件提案,发出界别“好声音”。

### “娘家人”关注职工的急难愁盼

全国政协常委,全国总工会原副主席、书记处书记陈荣书今年带来了两件跟职工相关的提案。

作为职工“娘家人”,陈荣书常委一直致力于推动解决职工群众的急难愁盼问题。2018年至2021年,他提交了16件提案。

产业工人队伍建设改革承载着千千万万职工的期盼,但其在健全完善、提升效能等方面仍存在问题。为此,2018年、2020年、2021年,陈荣书常委相继提交相关提案,推动改革举措落落实地。

全国总工会经费审查委员会原主任李守镇委员,有近30年的工会工作经历。他长期关注技能人才的培养。2018年、2019年,他相继提交提案,建议将失业保险基金用于职工技能提升。2019年5月,国务院办公厅发文

提出从失业保险基金结余中拿出1000亿元,开展补贴性职业技能培训。

“看到自己的提案建议转化为政策措施,我真正感受到政协提案的分量和身为政协委员的责任。”李守镇委员说。

### 守在马路边跟快递小哥聊天

近几年,新就业形态劳动者权益维护是总工会界别委员们关注的重点,调研组曾到南京、杭州等多地了解情况。2021年,在扎实调研基础上产生的《关于加强对新就业形态劳动者权益保障的提案》成为界别提案,引发广泛关注。

为了直观地了解快递小哥们的所需所盼,2020年夏天,李守镇委员连续好几天,带着几瓶矿泉水,守在小区马路边请路过的快递员喝水,和他们聊天。在此过程中,他对这个群体的感情越来越深。

有同样关切的还有陈荣书常委。针对当前平台企业去劳动关系化特征明显,劳动者收入不稳定、保障水平低等情况,2021年,陈荣书常委提交了关于加强平台企业劳动用工管理的提案,得到相关单位的高度重视。

### 把有“机油味”的声音传递上去

“企业车间里普遍用上了数控机床,但一些职业院校的老师还在教学生怎么用锉刀、用锯子锯。”谈起调研中发现的这一现象,国网安徽宿州供电公司输电带电班班员许启金委员语气沉重。

中国石化集团茂名石油化工有限公司首

席技师张恒珍委员也在调研中发现了类似现象,她还注意到,“职业院校里的‘双师型’教师存在职业发展瓶颈,影响了教学积极性”。

这两位长期工作在一线的劳模工匠,当上全国政协委员后,时刻牢记自己的职责:“来自一线,要为一线职工说话。”

会场上,两位委员踊跃发言。扎根一线,他们说的大部分都是跟工友相关的话题,带有浓浓的“机油味”。

这些年来,两位劳模工匠委员一直忧虑于我国技能人才缺乏的现实,不断为培养更多技能人才支招。“利用劳模工作室培育工匠集群”“产教融合,还得加把劲儿”“重视和促进产业工人技术创新成果转化”……一件件满含工友期许的提案被提交上去。今年,两位委员将再次为职工发声。

### 将专业特长融入界别特色

“这名医务人员今后有望被诊断为职业病。”中国疾病预防控制中心研究员孙承业委员指着一条“北京一医务人员因职业接触感染新冠肺炎”的新闻告诉记者。

2020年全国两会上,孙承业委员提交了建议将医务人员职业接触感染新冠肺炎纳入职业病分类目录的提案。让他欣慰的是,2021年10月,国家卫健委发布的修订《职业病分类和目录》征求意见稿中,疫情防控人员职业接触感染新冠肺炎被纳入职业病目录。

“我希望把我的专业特长跟界别特色结合起来。”孙承业委员说。

身为律师的皮剑龙委员发挥的则是他的