

## G 热点思考

## 提升劳动力要素配置水平 为高质量发展提供持续动力

## 观点

在新发展阶段,我国要主动进行劳动力市场调整,坚持就业优先政策,把劳动力要素配置提升到更高水平,通过劳动力要素提升为我国高质量发展提供强大持续动力。

赖德胜 李璐 孟大虎

“十四五”时期,我国进入新发展阶段,在发展主题、发展目标和发展动力等方面都有了重大调整。在新发展阶段,我国要主动进行劳动力市场调整,坚持就业优先政策,把劳动力要素配置提升到更高水平,通过劳动力要素提升为我国高质量发展提供强大持续动力。

新发展阶段的发展主题要求劳动力市场把就业质量提升作为核心。高质量就业不仅是劳动力市场运行的内在要求,也是新时代实现经济高质量发展的内在要求。要真正实现高质量发展就必须全面提升劳动力市场的就业质量,重构就业质量指标体系,把精神层面的提升和对美好生活的追求放到劳动力市场调整的突出位置。

同时,劳动力市场高质量发展是经济高质量发展的重要动力。在新发展阶段,创新驱动是我国跨过中等收入陷阱,迈入高收入国家的不竭动力。全面深化劳动力市场体制机制,是进一步打破城乡二元壁垒,缩小收入差距,提升劳动者收入水平和就业质量的重要举措,也是提升创新发展水平和人才强国战略的重要路径。

## G 问题探讨

## 积极老龄化视角下的老年创业问题探讨

## 观点

老年创业使得丰富的老年人力资源得到有效的开发,是积极应对老龄化的一种手段。政府、社会及劳动者需要通力协作,推动老年创业,实现积极老龄化目标。

许志星 郭茜

“十四五”规划将积极应对人口老龄化列为国家战略。积极应对人口老龄化,能够化被动为主动,将其转化为促进经济社会发展的有利因素,实现老龄化社会中经济的持续增长,对缓解我国老龄化现象有着十分重要的作用。

在积极应对老龄化过程中,老年创业的作用依然没有得到足够重视。老年人的创业活动对于缓解社保基金压力、完善养老制度、带动就业、创造经济和社会价值等方面起到重要的推动作用,能够成为积极应对老龄化的重要力量。目前,在我国文化背景下,老年创业业仍然面临一些问题,应得到政府和社会的更多关注。

**老年创业是一种积极应对老龄化策略**

首先,能够提升老年人的心理健康水平。很多老年人退休后选择闲居在家,长期独处可能会增加其低落情绪,容易导致

做实做强做优实体经济要求劳动力市场主动做好结构性调整。首先,劳动力“脱实向虚”现象逐渐凸显。由于实体经济和虚拟经济的收入水平差距拉大、劳动供给增速水平差距拉大、行业收益率差别显著等情况出现,我国实体经济的劳动力外溢情况逐渐明显,“宁做快递员,不做工厂汉”等现象已经严重影响制造业高质量发展,从高效率部分向低效率部分的劳动力要素转移问题值得注意。其次,安全问题要求主动调整劳动力市场技能结构。我国重塑产业链供应链安全问题将会影响产业结构,进而影响劳动力市场的技能结构和配置效率。因此,要着重解决当前实体经济招工难、就业质量低、高技能劳动力不足等问题,把高等教育和劳动力市场的衔接作为重要抓手,在实体经济和虚拟经济就业的特征方面有更准确的把握。

扩大内需战略和共同富裕目标的实现需要改善劳动者收入水平和收入分配格局。一方面,劳动力市场活力是确保扩大内需战略实施的重要手段。我国有14亿人口和数以亿计的中等收入群体,再加上每年上千万的新增人口,消费需求规模巨大。要更加重视提升劳动力市场的工资机制改革,改变当前人民群众资产性收入占比过高的现状,提升劳动者的工资性收入和实际可支配收入,充实劳动者钱包。同时,要改善社保机制,保障广大劳动者的养老和医疗需求,提升劳动者抗击失业、重大灾害等风险的能力。另一方面,共同富裕的目标要求劳动力市场在劳动者增收和调整收入分配格局上下功夫。共同富裕不是把高收入群体收入水平拉下来,更不是要“杀富济贫”,而是要把低收入群体收入水平提上去,通过提升劳动者收入水平、扩大中等收入群体和缩小收入差距来实现。因此,共同富裕的发展目标要求劳动力市场要主动通过多维治理手段提升劳动者的幸福指数和

就业质量等,通过劳动力市场的主动调整为中等收入群体扩大和共同富裕的实现提供制度保障。

数字经济背景下“三新”模式快速发展提升新就业形态的重要性。首先,数字经济背景下“三新”模式的快速发展推动新就业形态快速发展。以数字信息、大数据等为关键要素的数字市场的出现和发展也改变着供给市场的结构,从供需两个方面给经济由高速增长向高质量发展的转型提供有效可行的发展新思路,成为驱动中国经济增长的关键力量。在此背景下,各种新型用工模式脱颖而出,顺势而为,成为吸纳就业的重要渠道,为稳就业、扩就业作出了重要贡献。随着数字经济占比的提升,我国的新型用工规模从2015年的5200万人增加到2020年的8500万人,年平均增速达到8.2%。

其次,数字经济背景下“三新”模式对劳动力市场产生广泛影响。其一,新发展阶段要重视新就业形态群体的就业质量问题。新就业形态仍然以吸纳中低技能劳动者,尤其是农民工为主。平台独大、滥用算法等问题,使劳动者在工作时间、工资待遇、社会保险等多方面的劳动权益受到侵害。2021年,我国出台的《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》正是应对新就业形态劳动者劳动权益缺失,强化职业伤害保障,完善劳动者诉求表达机制的重要政策举措。其二,数字经济和“三新”产业发展对就业格局的影响值得关注。新就业形态主要集中在服务业领域,并且已经成为服务业的重要就业形式。相对于传统就业形态,服务业领域的新就业形态更加强调全产业链的跨空间、协调同步等特征,势必对职业技能提出更高要求,也对劳动力要素的配置提出更高要求。因此,要提高对新就业形态的重视程度,尤其是随着新就业形态占整个劳动力市场比重迅

速上升,要把新就业形态从劳动力市场的“重要补充”变成劳动力市场的“重要部分”,为新就业形态的发展提供具有前瞻性和保障性的体制机制措施。

国民经济循环畅通需要提升劳动力要素配置效率。2020年,全国各类高等教育在学总规模4183万人,高等教育毛入学率54.4%。人力资本质量提升能够改善我国的创新能力、研发能力和产业链供应链完备度,增强我国应对复杂多变的国际经贸环境和公共安全问题的能力。我国既要重视劳动力市场的外部要素循环,如资本深化对劳动力要素份额的挤压问题,劳动生产率与全要素生产率不匹配问题,也要重视劳动力市场的内部要素循环,如劳动力空间格局分布的变动趋势,地区间、城乡间、县域间、城市群间劳动力要素的配置效率等问题,提升劳动力要素的配置效率和配置能力,适应劳动力市场化、结构化、多样化的调整趋势。

绿色发展从长期看将创造大量绿色就业机会。绿色发展是新发展阶段通向社会主义现代化的有效路径。在新发展阶段,低碳经济将成为经济活动和要素循环的内核之一,绿色发展诉求会影响绿色就业岗位和就业空间。数据显示,2020年,我国的煤炭行业、钢铁行业、石油行业的生产量均占全球产量的一半以上,碳达峰任务非常艰巨。同时,这些行业也是低技能劳动力相对集中的行业,对我国劳动力结构转型升级造成压力。短期来看,双碳目标将给能源行业带来失业压力。长期来看,随着财政等政策向绿色化低碳化行业倾斜,未来我国将创造大量绿色就业岗位,促进就业向技术偏向型、环境友好型岗位转型,从而实现劳动力市场的整体优化,为低碳经济的快速发展提供强大和持续动力。

(作者单位:中央党校(国家行政学院)、郑州大学、北京师范大学)

全国城镇新增就业1269万人,超额完成目标任务

全年全国城镇调查失业率平均值为5.1%

比上年平均值下降0.5个百分点

## 就业政策持续加力

全年阶段性降低失业和工伤保险费超过1500亿元

支出就业补助资金近1000亿元

发放失业保险稳岗返还231亿元

## 创业创新增添活力

举办“双创活动周”等系列活动

促进灵活就业的健康发展

## 重点群体帮扶有力

向127万困难毕业生发放求职创业补贴

开展稳岗留工行动

## 培训服务提质发力

实施“技能中国行动”

全年发布招聘岗位超过7000多万个

策划/制图:张菁

## G 前沿观察

拓展技能人才上升空间  
激励更多人投身技能报国

## 童天

自人社部去年开展特级技师评聘试点工作以来,各地已陆续启动特级技师评聘工作。据报道,山东在全省已开展技能人才自主评价的企业中试行特级技师岗位评聘制度。截至目前,已有122名高技能人才被企业评聘为特级技师,并按照正高级工程师兑现工资待遇。

如今,我国已进入从要素驱动、投资驱动向创新驱动转变的高质量发展阶段,人才队伍面临转型升级,特别是技能人才发展迎来全新挑战。一方面,产业链供应链现代化进程、战略性新兴产业和数字经济的人才需求规模正在发生实质性改变,新时期经济社会发展迫切需要大量新型高素质技能人才——既有扎实的理论知识又有精湛的专业技能,既可以解决复杂的技术问题还具备创新能力。另一方面,技能人才仍处于短缺状态,整体技能水平还跟不上经济社会结构调整、技术进步和市场变化,新职业、新型技能人才的培养仍落后于产业发展。值得关注的是,伴随智能制造、数字化生产兴起,在部分重点行业领域和区域,新型技能人才短缺已成为制约产业升级的瓶颈。

制约技能人才队伍建设的因素来自多方面,其中以职业发展通道不畅问题尤为突出:技能劳动者职业发展空间不足,职业生涯“天花板”阻碍技能提升;成长通道狭窄、路径单一,资历待遇难以互认。上述问题直接导致技能劳动者职业发展受限、社会认同度低、工资待遇差等问题,并成为导致企业缺工、技术工人流失率居高不下的主要原因。新时期推动技能人才工作提质增效,关键是要以制度创新赋能人才队伍高质量发展,充分发挥人才评价指挥棒作用,拓展技能劳动者职业通道,激励更多劳动者走技能成才技能报国之路,通过提升技能实现职业发展、彰显个人价值,收获更多幸福感、获得感。

自1994年起,我国开始实施国家职业资格证书制度,建立了由初级、中级、高级、技师、高级技师五个等级构成的国家职业资格体系,标志着我国技术等级考核和晋升制度形成了以职业活动为导向,以职业能力为核心的“五级制”技能等级制度的完整体系。

现有“五级制”经过近20年的运行,已逐渐不能适应新时期经济社会高质量发展和新型技能人才队伍建设需要,特别是在纵向幅度的设置上,大大落后于高新技术企业在技术升级背景下开展的新型技能人才评价工作实践。很多长期奋战在企业生产服务一线的高技能人才,在三四十岁就已取得高级技师,现有等级序列已无法满足他们进一步提升技能和晋升职务的需求,同时也限制了职业横向发展空间,比如与管理岗位的转换、薪资待遇的对接等。另外,在传统产业向新兴产业转化的过程中,将带动改造升级原有职业并诞生越来越多的新职业,也将对新型技能劳动者的的职业能力和综合素质提出更高要求。2021年9月,人社部印发通知,开展特级技师评聘试点工作,旨在拓展高技能人才上升空间,比照正高级职称人员享受相关待遇,推动更多拔尖领军技能人才脱颖而出。拓展、畅通技能劳动者职业发展通道,能够有效破除技能人才晋升“天花板”“隐形门”和提高社会地位、待遇水平,深度激发技能劳动者钻研技术、提升技能的内生动力,并全面统合加强技能人才的培养、使用、评价、激励和保障工作。

我国已进入新发展阶段,坚持问题导向、把握新发展理念关系长远发展。科技革命正在渐次带动产业技术优化升级、产业模式演变、产业生态重塑和人才体制机制改革,无论是企业人力资源结构调整、人才管理变革,还是劳动者个人的职业发展需求,都是技能人才制度创新的实践基础。顺应技能人才发展趋势和企业用人需要,不断健全完善我国人才体制机制,对实现技能人才队伍高质量发展具有重大意义。

(作者为中国劳动和社会保障科学研究院研究员)

## 观点

以崇尚品质为核心的工匠精神高度契合了当前城市建设的实际需要。精心布局城市规划,激发城市经济活力,精研城市管理,精湛挖掘城市文化特色、塑造城市品牌,都需要深耕工匠精神。

常晶

城市是区域人口、产业和要素资源的聚集地,是经济社会发展的“火车头”。“十四五”规划提出,坚持走中国特色新型城镇化道路,深入推进以人为本的新型城镇化战略,以城市群、都市圈为依托促进大中小城市和小城镇协调联动、特色化发展,让更多人民群众享有更高品质的城市生活。

城市发展是一个系统工程,涵盖城市规划、建设、管理和运营的全过程,涉及经济、社会、文化和环境等多学科,要实现速度、比例、结构之间的相互协调,需要规划设计上的精细,更需要建设上的精细。精细是一种态度,一种能力,也是一种创新。“精细之魂存于匠心”,以崇尚品质为核心的工匠精神高度契合了当前城市建设的实际需要。

## G 工作研究

## 以工匠精神琢刻品质之城

作为中国传统文化的瑰宝,工匠精神创造了几千年灿烂辉煌的中华文明。工匠精神蕴含的不仅是工匠追求技艺精湛与产品细密的“匠术”,更为可贵的是它承载的“匠心”。这些构成了工匠精神经久不衰的灵魂,使其能够跨越时代羁绊,成为发展不可缺少的精神元素和文化基因。

建设高质量城市,需要大力弘扬工匠精神。当前,我国经济已由高速增长转向高质量发展道路,让更多人民群众享有更高品质城市生活的新型城镇化战略部署面前,涵盖质量软实力的工匠精神生动诠释了时代发展的强大引擎。以崇尚品质为内核的工匠精神的有效嵌入,必将是城市高质量发展的强大动力。

精心布局城市规划蓝图,需要工匠精神。“非良工无以筑大城,非匠心无以成经典”。工匠之所以在木业的不断创新中演绎着精湛

技艺,依靠的就是精益求精的卓越理念。作为一种严谨细致、精雕细琢的工作态度,工匠精神传递了敬业、志业、乐业的崇高境界。“不谋全局者,不足以谋一域”。一座好的城市始于好的谋划。城市规划是城市发展的总蓝图。擘画美好蓝图,奋进新时代需要精品意识。从城市的定位、功能、基础设施、质量监督,每一个环节都要浸透精品意识。只有具备精品意识,才能精准规划城市发展的战略体系,使城市发展计划具有前瞻性、系统性、战略性、综合性,才能精心推进城市科学化、精细化、智能化治理水平。

激发城市经济活力,需要工匠精神。当前我国正处于从制造大国向制造强国迈进的关键时期,推动产业链从中低端向中高端转移,攻克卡脖子的核心技术难题,出路在于弘扬工匠精神,全面提升创新能力。在互联网、大数据、产业链叠加式的科技革命层出不穷的浪潮下,唯创新者进,唯创新者强,唯创新者胜。新时代的工匠精神远不止于对传统工匠精神的简单传承,而是在精益求精、坚守专注的基础上,更多凸显以创新为导向、以质量为生命、以技术为关键的新内涵。

精研城市治理,需要工匠精神。社会治理是一个系统工程。确保城市治理环环相扣、顺畅联动,必须统筹安排好城市治理的资源配置、责任分工、基本保障等各项工作。天下大事必作于细。工匠精神赋予城市管理者的责任伦理是高标准、高定位与严规范。工艺标准决定工艺水平。在城市治理中,只有提高城市的组织、运转、监督和管理水平,每一个环节都要浸透精品意识。只有具备精品意识,才能精准规划城市发展的战略体系,使城市发展计划具有前瞻性、系统性、战略性、综合性,才能精心推进城市科学化、精细化、智能化治理水平。

精湛挖掘城市文化特色、塑造城市品牌,需要工匠精神。城市文化是城市品牌的根与魂。在新发展阶段,运用文化的驱动作用重塑城市发展的新路径离不开工匠精神。工匠精神严谨细致的品质,对于精准诠释城市的历史积淀,精深挖掘优势资源,精心打造宜居家园,具有不可忽视的价值引领与精神支撑作用。只有精心提炼体现独特内涵的城市符号体系,雕琢城市品牌,彰显城市个性,才能在日趋激烈的竞争中脱颖而出。

(作者单位:济南市委党校)