

# “法治兴则国兴，法治强则国强”

## ——“十个明确”彰显马克思主义中国化新飞跃述评之六

新华社记者

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》用“十个明确”系统概括习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容，其中包括——

“明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家”。

习近平总书记为全面依法治国标定航向、规划蓝图，开辟了马克思主义法治理论中国化新境界，昭示我们党对法治建设规律认识达到历史新高高度，必将引领法治中国建设阔步前行，为民族复兴伟业筑牢坚实法治根基。

**依法治国是党领导人民治理国家的基本方略：“没有全面依法治国，我们就治不好国、理不好政，我们的战略布局就会落空”**

“法治兴则国兴，法治强则国强。”

2012年底，刚刚当选总书记的习近平出席首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会，明确提出“要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，全面推进依法治国，加快建设社会主义法治国家”。

近8年后，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。

习近平总书记指出：“我们提出全面推进依法治国，坚定不移厉行法治，一个重要意图就是为子孙万代计、为长远发展谋。”

洞察数千年风雨沧桑、治乱兴衰，习近平总书记深刻揭示法治对于中华民族伟大复兴的重大意义，科学把握中国法治发展内在规律，为新时代法治中国建设提供思想指针。

2014年金秋十月，党的十八届四中全会审议通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，对全面依法治国作出顶层设计和战略部署。

习近平总书记指出，全面推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。依法治国各项工作都要围绕这个总抓手来谋划、来推进。

宣示坚定不移走中国特色社会主义法治道路的决心：“中国特色社会主义法治道路，是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路”；

阐明中国特色社会主义法治体系的科学内涵：“形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系”；

明确全面依法治国的基本框架和总体布局：“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”……

习近平总书记的重要论述，指引亿万人民勠力同心、坚定自信，扎实有序推进法治中国建设稳步前行。

2018年8月24日，中南海怀仁堂。

习近平总书记主持召开中央全面依法治

国委员会第一次会议。习近平总书记亲自担任中央全面依法治国委员会主任彰显对法治工作的高度重视。

多次对政法工作作出重要批示指示，作出一系列重大部署；

三次主持中央政治局常委会会议，听取相关汇报，对民法典编纂工作作出重要指示，为民法典编纂工作提供重要指导和基本遵循；

主持中共中央政治局会议，审议《中国共产党政法工作条例》，把党长期以来领导政法工作的成功经验转化为制度成果；

……

定方向、定规划、定举措、抓落实，习近平总书记全面系统研究解决全面依法治国重大事项、重大问题，协调推进中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家建设。

翻开党中央印发的《法治中国建设规划（2020—2025年）》，迈向社会主义法治国家的“路线图”清晰可见——

到2025年，党领导全面依法治国体制机制更加健全，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备……中国特色社会主义法治体系初步形成。

到2035年，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，中国特色社会主义法治体系基本形成……国家治理体系和治理能力现代化基本实现。

在习近平法治思想引领下，法治中国宏伟蓝图更加清晰，全面依法治国的脚步坚实有力。

**国家治理体系的应有之义：“坚持和完善中国特色社会主义法治体系，更好发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用”**

2021年3月1日，长江保护法正式施行，守护母亲河从此有法可依。

制定长江保护法是习近平总书记亲自确定的重大立法任务。这是我国第一部流域法律，为长江永葆生机活力、中华民族永续发展提供法治保障。

治国无其法则乱，守法而不变则衰。建设完备的法律规范体系，善治需有良法——

新的历史方位下，法律制度如何与时俱进？习近平总书记明确指出：“人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题”。

在习近平法治思想引领下，完善立法工作格局、健全立法工作机制、坚持立改废释纂并举，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法……高质量立法为国家改革发展稳定提供高质量制度保障。

个人信息保护法让你我个人信息更安全，反食品浪费法弘扬勤俭节约传统美德，外商投资法有力推动营造法治化、国际化、便利化营商环境……中国特色社会主义法律体系“参天大树”更加枝繁叶茂。

凡法事者，操持不可不正。织密保障社会公平正义的法治之网——

“努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义”，这是习近平总书记的明确要求，也是衡量法治建设成效的关键标尺。

历史遗留的冤错案件能否纠正？司法机

关“门难进”“脸难看”怎么办？“人情案”“关系案”怎么破解？……关键在于推进司法体制改革。习近平总书记指出，要紧紧抓住影响司法公正、制约司法能力的重大问题和关键问题，增强改革的针对性和实效性。

呼格吉勒图案案、聂树斌案、张文中案等重大冤错案被依法纠正，员额制改革让司法力量集中到办案一线，司法责任制改革实现“让审理者裁判、由裁判者负责”，检察机关积极稳妥推进公益诉讼维护人民合法权益……司法机关面貌一新，公正高效权威的中国特色社会主义司法制度更加成熟完备。

经国序民，正其制度。

在习近平总书记引领下，中国特色社会主义法治体系日益完善，法治固根本、稳预期、利长远的重要作用更加凸显。

——严密的法治监督体系把权力关进制度的笼子，有力的法治保障体系为全面依法治国提供人才、科技等重要支撑，完善的党内法规体系为党发挥领导核心作用提供制度保障。

——依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，沉着应对百年变局和世纪疫情挑战；优化法治化营商环境，为经济高质量发展保驾护航。

习近平总书记指出：“建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求”。

2018年3月，十三届全国人大一次会议表决通过的宪法修正案中，“健全社会主义法制”，改为“健全社会主义法治”。

从“制”到“治”的飞跃，昭示法治建设从法律制度向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系转变，法治中国建设迈入系统全面、协同高效的新境界。

**为新时代法治中国建设标定航向：“全面推进依法治国是一项庞大的系统工程，必须统筹兼顾、把握重点、整体谋划，在共同推进上着力，在一体建设上用劲”**

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……”

2018年3月17日上午，人民大会堂迎来人民共和国历史上首次国家领导人宪法宣誓。大国领袖铮铮誓言，展现以身作则依法治国、依宪执政的坚定决心。

一个现代化国家，必然是法治国家。全面依法治国，需要方方面面共同参与、形成合力，推动全国上下厉行法治、信仰法治。

习近平总书记强调增强法治建设系统性、整体性、协同性：“法治国家、法治政府、法治社会相辅相成，法治国家是法治建设的目标，法治政府是建设法治国家的重点，法治社会是构筑法治国家的基础。”

法治政府建设是重点任务和主体工程，要率先突破——

习近平总书记指出：“各级政府必须依法全面履行职能，坚持法定职责必须为、法无授权不可为”。

2020年，国务院同意在上海浦东新区开展“一业一证”改革试点，将企业需要办理的多张许可证整合为一张行业综合许可证，实现市场主体“一证准营”。

开一家便利店，原来要跑“五个证”，现在只填“一张表”。减去的是许可证数量，增加的是市场活力。

全面清理“奇葩证明”为群众减负，政务服务从“网上办”向“掌上办”延伸，严格规范执法让权力不再“任性”，落实重大行政决策程序、加强行政决策执行与评估……法治政府建设换挡提速，依法行政成为各级政府鲜明印记。

中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》，确立到2025年法治政府建设的总体目标和各领域分目标，为推进政府治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

建设法治社会，以法治之力守护和谐安宁、保障人民权益——

“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少、治安好……”伴着枫溪江的潺潺流水，“枫桥经验”从浙江绍兴诸暨市枫桥镇出发，近60年来在全国各地落地生根、枝繁叶茂。

习近平总书记明确要求，“各级党委和政府要充分认识‘枫桥经验’的重大意义，发扬优良作风，适应时代要求，创新群众工作方法，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题”。

和谐社会，应该是法治社会。习近平总书记指出，要加快实现社会治理法治化，依法防范风险、化解矛盾、维护权益，营造公平、透明、可预期的法治环境。

扫黑除恶让城乡更安宁、群众更安乐，依法治网保障网络空间天朗气清，维护“朗朗乾坤”，聚焦“急难愁盼”，办好“关键小事”，让人民群众切实收获更多获得感、幸福感、安全感。

“到2025年，‘八五’普法规划实施完成，法治观念深入人心，社会领域制度规范更加健全……”中共中央印发的《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》对法治社会建设提出新要求、作出新部署。

沐浴法治之光，德法交融树牢全社会法治信仰——

习近平总书记深刻阐释法与德的关系：“法律是成文的道德，道德是内心的法律。”“法治和德治不可分离、不可偏废，国家治理需要法律和道德协同发力。”

民法典旗帜鲜明鼓励见义勇为，英烈保护法推动形成尊崇英烈的良好社会氛围，最高法、最高检、公安部联合发文厘清正当防卫认定情形……法治德治相得益彰，助推社会风清气正，焕发中华民族“精气神”。

五千年中华文明，蕴含构建在道德基础上的法律价值系统，承载丰富的国家与社会治理经验。深入发掘、传承和弘扬优秀传统文化，习近平法治思想的真理力量激发中华法治的蓬勃生机。

在习近平法治思想科学指引下，全党全国各族人民积极投身全面依法治国伟大实践，沿着中国特色社会主义法治道路砥砺前行。中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，一个经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好的法治国家，正大踏步向我们走来。

（记者杨维汉 罗沙 熊丰 刘硕 任沁沁）  
（新华社北京2月18日电）

## 14部门出台政策促进服务业困难行业恢复发展

（上接第1版）

《若干政策》提出了普惠性纾困扶持措施，包括财税政策、失业保险稳岗返还等就业扶持政策、房租减免政策、金融支持政策、制止乱收费乱摊派乱罚款等10项具体措施。其中，2022年延续服务业增值税加计抵减政策，对生产、生活性服务业纳税人当期可抵扣进项税额继续分别按10%和15%加计抵减应纳税额。扩大“六税两费”适用范围，将“六税两费”的适用主体由增值税小规模纳税人扩展至小型微利企业和个体工商户。同时，延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。对不裁员、少裁员的企业继续实施普惠性失业保险稳岗返还政策，在2022年度将中小微企业返还比例从60%最高提至90%。

《若干政策》针对餐饮、零售、旅游、公路水路铁路运输、民航等5个特殊困难行业分别提出纾困扶持措施，共计30多项。包括：对餐饮企业员工定期核酸检测给予补贴支持，优化餐饮业保险服务；零售业方面，利用服务业发展资金支持开展县域商业体系建设，完善农产品流通骨干网络；暂缓旅游服务质量保证金，支持旅行社承接符合规定的机关事业单位工会活动；阶段性免征公共交通运输服务增值税，进一步加大车辆购置收入补助地方资金力度等。

此外，《若干政策》进一步对服务业行业提出精准防疫要求：不得突破疫情防控相应规定进行封城、封区，不得非必要、不报批中断公共交通。不得非经流调、无政策依据对餐厅、商超、景区景点、电影院及相关服务场所等实施关停措施、延长关停时间。不得在国务院联防联控机制政策要求基础上擅自增加对服务业的疫情防控措施。确有必要采取封城封区、中断交通等措施或在现行基础上加强疫情防控力度的，须报经国务院联防联控机制同意后实施。各省级人民政府要统筹本地区疫情防控措施总体要求，针对服务业行业特点，建立疫情防控措施层层加码问题反映、核实、纠正专项工作机制。

（上接第1版）受疫情等因素影响，人员流动不同程度受到影响，不少务工者选择在外地就近就业，此外，年轻就业群体对工作环境、工作时间、待遇水平都有一定要求。

深圳市兆驰股份有限公司是一家电子信息行业制造企业，目前，距离深圳园区普工目标人数还差一千多人。公司人力资源总监彭显煌坦言，年后公司各个部门催着要人的电话应接不暇，但招工一年比一年难，尤其是年轻人愿意进入制造业的越来越少。

针对这样的情况，企业一方面强化员工介绍激励机制，并通过完善车间和宿舍环境等方式，提升岗位吸引力；另一方面，招工难倒逼企业进行生产方式转型，加快生产自动化、智能化的进程。“近年来，公司通过自动化改造，推动普工向技术员转型，保留附加值更高的岗位，而打螺丝钉这类标准化的岗位尽量用机器替代。”彭显煌说。

面对企业急迫的用工需求，部分制造业用工大省相关部门咨询企业困难，采取传统线下招聘会、赴中西部劳务输出重点省份跨省驻点招聘等方式提高招聘成功率，对有复工返岗的需求的务工人员，提供“点对点、门对门、一对一”返岗服务。

浙江义乌在1月18日至2月28日期间推出34场线上招聘活动，邀请近200家企业携上万个岗位走进直播间。目前，已举行的10场“直播带岗”活动累计观看人数达130.1万人次，有就业意向达5000余人。

深圳市人力资源和社会保障局就业促进与失业保险处负责人说，深圳组织市内11所技工院校约6000名学生在春节前后赴大族激光、华星光电等龙头企业开展顶岗实习，搭建校企合作平台，加大“招才引技”力度，并不断完善市外职业院校学生定向输送工作机制，化解企业技工短缺问题。

（据新华社杭州2月18日电）

## 八本履职笔记里“走出”热搜建议

（上接第1版）

更令她振奋的是，在今年2月11日举行的国务院政策例行吹风会上，国家医保局有关人士表示，种植牙集采方案已经基本成熟，将争取今年上半年在部分地区落地。

李小莉还有另外一个身份——职工“娘家人”。她是肥东县总工会的兼职副主席，也是公司的工会主席。李小莉的履职笔记，不仅关注职工身边接地气的“小事”，更聚焦那些事关职工和企业未来发展的大事”。

“有的年轻人觉得在工厂上班工资待遇不高、社会地位低，在流水线上重复劳动枯燥乏味，还要受工厂规章制度约束，不自由……”这是李小莉针对企业遇到的招工难问题，走访多家民营企业后写下的调研笔记。

“加大职工技能培训力度，打通一线工人的晋升通道……”近几个月，她一直在思考“工厂留不住年轻人”的破解之法。

从一线成长起来的李小莉始终认为，沾着泥土的建议才更有说服力。2018年，她牵头成立了肥东县劳模爱心志愿服务队。如今，服务队已经由最初的5人发展到了160人。进工地、下车间、访社区、跑田头……进行志愿服务时，李小莉总会留心倾听职工的声音、收集基层的期盼。

4年里，李小莉一共提交了21份建议，这些涉及老旧小区改造、职工权益、社保政策等方面的“一线之声”，也见证了她的履职能力的不断提升。

## 云南出台17条措施促进化学药产业发展

本报讯（记者黄楠 通讯员陆敏才）近日，云南省药监局、省科技厅、省财政厅等8部门联合印发《云南省关于加快化学药产业高质量发展的若干措施》。该《措施》从提升创新能力、优化化学药品审评审批服务、推动化学药产业集群发展、加快化学药品应用推广、打造化学药产业良好营商环境五个方面提出17条鼓励措施，以进一步优化云南产业发展区域布局，加快推动生物医药产业结构调整 and 转型升级。

针对新获得临床研究批件或默示许可的化学药，《措施》表明，每个品种按照临床前研究阶段研发费用的20%给予补助，最高不超过300万元；新获得国家新药证书或生产批件且在本省实现产业化的，每个品种按临床研究阶段研发费用的20%给予补助，最高不超过1000万元；化学仿制药完成生物等效性试验备案，并完成第一例病例入组的，按该品种临床前研发费用的30%给予补助，每个品种补助经费最高不超过300万元。

为优化产业布局，《措施》还提出要推动化学药产业集群发展，补齐原料药短板；建立专项安全评价、专业咨询服务等工作机制，主动做好环评审批服务；依托昆明高新技术产业开发区、玉溪高新技术产业开发区、楚雄庄甸园区等医药专业园区，打造云南省化学药产业集聚区等。

阅 读 提 示

在女性健康体检中，常有未婚和已婚两种选项，两者主要区分在于妇科检查项目。已婚女性体检项目中包含多项检查内容，而未婚女性主要是妇科彩超影像检查。但医生表示，无论是否已婚，21岁以上、有性生活史的女性有必要进行妇科查体、TCT、HPV等检查。

本报记者 刘小燕

家住浙江杭州的小布，今年31岁，经历过几段恋情，但未婚。平日工作繁忙的小布没时间体检，今年春节期间她在老家县医院进行了全身检查，没想到这次经历让她终生难忘。

“一位老医生开的体检单，只问了姓名和年龄，随后就开了一套300多元的体检套餐，包括妇科检查。”小布按照体检单上的内容一项项去做检查，直到躺在妇科查体的床上，才意识到情况不对劲。

原来老医生了解小布的年纪后，“理所当然”地给未婚的她开具了已婚检查项目。

**被默认选择已婚或未婚体检套餐**

据小布回忆，同样察觉到情况不对劲的

医生忙问：“有过性生活吗？”小布如实回答没有，医生当即让她重新开未婚体检单。

北京市西城区展览路医院妇科主任医师申志茜表示，“妇科检查一方面让就诊人在心理上很排斥，另一方面如果操作不当可能引发出血等身体伤害，所以建议没有性生活的女性选择做经腹部妇科彩超。”

在杭州工作的陆女士最近却经历了相反的事件。2021年末，陆女士所在公司组织员工体检，由于知道陆女士并未结婚，相关人员在选择体检套餐时，给陆女士默认选择了未婚套餐。

陆女士明白，虽然自己尚未结婚，但已经有过性生活，应该进行全套妇科检查。她主动找到负责填写体检套餐的同事，要求将未婚套餐更换为已婚。“其实主动说出这些隐私是会觉得很不好意思，但是我从网上了解过相关内容，所以为了自己的健康考虑，还是坚持去改了套餐。”陆女士说。

**妇科检查能筛查宫颈癌等风险**

女性在选择体检套餐时，可供选择的分类往往是已婚或未婚，而在实际体检过程中，医生向女性就诊人反复确认的却是：“是否有性生活。”那么，哪种区分标准才更符合就诊人的需求？

记者通过京医通平台查阅多家医院的女性体检套餐发现，常规的女性已婚套餐比未婚套餐多出三四项妇科检查，而后者主要是

妇科彩超影像检查。

申志茜告诉记者，已婚女性的检查项目，默认就诊人有性生活，“在这个前提下，医生会刷取宫颈细胞，用于HPV、TCT等项目筛查的送检。”

申志茜提到，一旦女性有过性生活，就会有感染HPV病毒的风险，患宫颈癌的概率也大大增加。“医生通过双合诊的方法，能更准确了解就诊人的健康情况。”

清华大学附属北京清华长庚医院健康管理中心副主任丁磊表示，“妇科检查除了能筛查宫颈癌等疾病，还可以筛查备孕女性有无生殖系统结构发育异常等情况。”

“根据目前国内内外宫颈筛查的共识，无论是否已婚，21岁以上、有性生活史的女性进行妇科查体、TCT、HPV等检查是有必要的。”丁磊说。

**检前确认有其必要性，人文关怀、健康宣教同样不可或缺**

记者在采访中发现，很多女性在体检中并不知道应根据性生活史，而非婚姻情况来选择检查项目。为避免因知识了解不到位而引起检查“乌龙”，近年来，很多医院及体检机构在女性检前也会反复确认。

丁磊介绍说，体检机构会根据行业管理规定，如北京市体检质控中心制定的《北京市医疗机构健康体检质量管理与控制指标（2015版）》，做好对女性参检者妇科检查的

知情同意。

“参检女士检查前应先进行检查套组项目的确认，妇科诊室门口及诊室桌面也贴有妇科检查项目的注意事项。在进入妇科检查室后，医生会再次询问有无性生活史，确认检查项目，并在流程单上做好知情同意签字记录。”丁磊说。

但是如何将选择前置，避免其他女性在体检中遇到类似小布、陆女士的经历，需要更明确地指出有无性生活史作为是否需要妇科检查的区分要素。

丁磊认为，“一方面妇科检查项目会增加相应费用，许多团体单位考虑个体间的公平性，一般会按照婚姻信息状况来选择套组项目；另一方面妇科检查也涉及隐私保护，部分女性可能不想在工作单位透露自己的性生活情况。”

申志茜结合自身35年的妇科从业经验表示，在女性体检中，许多体检套餐介绍页面确实会提醒未婚女性在选择已婚套餐后，一定要去前台签字确认，但这项内容主要是为了做好医患双方责任明确，而缺乏人文关怀和健康宣教。“其实，体检套餐选择页面可以加一句提醒：未婚女性如有性生活史则建议选择已婚套餐。”

申志茜建议，用人单位在为职工提供体检福利时，也应给予更多隐私保护和项目选择自由度，例如负责体检套餐采购部门可以事先了解体检人意愿，并对女性员工开展项目选择的指导。