

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神

充分发挥工人阶级主力军作用是工会的历史使命

观点

高举旗帜,团结引导工人阶级不忘初心、坚定不移听党话跟党走

各级工会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记的重要论述,牢记初心使命,心怀“国之大者”,组织职工、引导职工、服务职工,凝聚起广大职工奋进新征程的强大正能量。

郭大为

党的十九届六中全会全面总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验,号召全党全国各族人民以史为鉴、开创未来,在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光。中国共产党是全心全意依靠工人阶级的政党,党的百年奋斗史凝结着我国工人阶级奋进的历史,工人阶级作出了历史性贡献。在新的赶考路上,充分发挥工人阶级的主力军作用,焕发历史主动精神,激发劳动创造,建功立业新时代,是各级工会的历史使命和责任。

党有号召,工会有行动。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局,各级工会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述,牢记初心使命,心怀“国之大者”,组织职工、引导职工、服务职工,凝聚起广大职工奋进新征程的强大正能量。

问题探讨

发挥国有企业优势 培育高素质产业工人

观点

在产业工人队伍建设改革中,国有企业应主动承担责任,充分发挥示范引领作用,积极探索产业工人技能形成的中国模式,为推动经济高质量发展提供人才保障和技能支撑。

赵明霏 李珂

国有企业不仅在贯彻新发展理念中发挥着“排头兵”“主力军”的重要作用,而且肩负着培养知识型、技能型、创新型高素质劳动大军的时代使命。在产业工人队伍建设改革中,国有企业应主动承担责任,充分发挥示范引领作用,积极探索产业工人技能形成的中国模式,为推动经济高质量发展提供人才保障和技能支撑。

充分发挥党的领导的政治优势,全面加强产业工人思想政治引领。进入新发展阶段,必须坚持和加强党对国有企业的领导,充分发挥国有企业党组织体系健全、党员比例高的组织优势,全面加强对产业工人的思想引领,使国有企业始终成为党和国家事业发展的重要依靠力量。一是通过坚持和完善职工代表大会、职工董事、职工监事、厂务公开等企业民主管理制度,让更多一线技术工人和技能工人能够参与到国有企业的生产经营各方面、管理决策全过

观点

近年来,各级工会积极开展职工技协活动,引导广大职工岗位成才、岗位创新、岗位奉献。但其激励措施尚需完善,还需要在组织覆盖、领域拓展、社会合作上不断探索新机制。

顾少清

“十四五”时期,我国进入新发展阶段,信息化技术推动社会形态和社会发展方向深刻转型,新的组织形态、生产形态不断涌现。然而,很多工业企业发展不平衡,传统装备制造业,尤其是中小企业设备现代化程度不一,职工技术水平参差不齐,需要具有高超技术水平的劳动模范、能工巧匠等发挥引领和带动作用,而高技能人才聚集的职工技协也因此大有用武之地。

我国职工技协活动兴起于20世纪60年代初,围绕生产经营,攻克技术难关,曾为经济发展作出积极贡献,被誉为“中国工人阶级的伟大创举”。1982年成立的中华全国职工技术协作委员会是职工技协的全性领导机构。目前,全国大多数省市工会及企业都有技协组织,技术革新、技术创造、技术推广硕果累累,发现和培养了一大批劳动模范

程,充分保障劳动者的主人翁地位。二是针对职工队伍结构的新特点和经营环境新变化,强化国企正面宣传和舆论引导,深入做好释疑解惑、排忧解难工作,引领广大职工群众听党话、感党恩、跟党走。三是积极宣传国有企业积淀形成的中国共产党精神谱系中的系列精神,讲好国有企业改革创新做大做优做强故事,讲好国有企业在重大险情和公共危机中的担当作为,激励更多一线工人走技能成才、技能报国之路。

充分发挥国有企业文化优势,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。在中国共产党百年的发展历程中,我们党始终坚持全心全意依靠工人阶级方针。进入新时代,劳模精神、劳动精神、工匠精神成为中国共产党人精神谱系的重要内容。国有企业应充分发挥独特文化优势,突出社会主义劳动者在国家经济社会发展中的主导作用,凸显国企职工在企业发展中的主体作用,在企业中营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的浓厚氛围。一是通过选树模范人物,大力宣传劳模工匠的精神品质和在生产经营中的重要作用,深入传承尊重劳模工匠、厚待劳模工匠的优良传统。二是充分发挥劳模和工匠创新工作室的示范引领作用,培育多层次、大规模劳模工匠,让职工能够近距离感受劳模工匠风采,在企业中形成弘扬劳模工匠精神、加强技艺传承的长效机制,不断提升产业工人的荣誉感、自豪感和归属感。三是将弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神与完成国有企业时代使命任务紧密结合,围绕国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产

工作研究

推动职工技协更好发展需完善激励机制

和高技能人才。以沈阳职工技协为例,成立60年来,累计完成技术难题攻关近58万项,创造经济价值200多亿元,成为推动经济发展和技术进步的重要力量。随着时代发展和技协工作的拓展,沈阳职工技协精神被提炼概括为:为国分忧、攻坚克难的担当精神;敢为人先、锐意进取的创新精神;团结互助、无私奉献的协作精神,这是极具时代精神的一笔宝贵财富。

近年来,职工技协在组织形式、活动内容、活动方式上都有很多创新。在组织形式上,以劳模(职工)创新工作室为依托,成立了跨区域、跨行业、跨企业的“劳模(职工)创新工作室联盟”,集聚技术、人才等优势,凝聚一线职工团队开展技术攻关、技术协作、技术培训、技术创新活动。在会员结构上,向年轻化、知识化方向发展,技能水平更高。在活动方式上也有所创新。如沈阳市国防和省直企业工会依托劳模(职工)创新工作室联盟实行技术难题“揭榜挂帅”制,让各企业劳模创新工作室参与全行业技术攻关。再如,沈阳市总工会定制了“技能大

篷车”,将其作为技协的流动活动阵地,带着技协骨干送技能到基层,解决了工学矛盾,提高了职工技能水平。各级工会积极开展职工技协活动,把劳动模范、能工巧匠组织起来,通过技术纽带,引导广大职工岗位成才、岗位创新、岗位奉献,展现了新时代职工技协的新担当、新贡献。然而,尽管职工技协作用显著,也受到企业和职工的广泛赞誉和欢迎,但面对新形势仍有一些亟待解决的问题,主要是激励措施尚需完善。以沈阳为例,长期以来,职工技协会员一直坚持“不计名誉、不计报酬,利用业余时间自发组织活动”,开展技术攻关、送技术进企业等活动,基本还是无偿奉献,不收取企业任何报酬。职工技协会员都是某一专业的优秀技能人才,他们为企业作出的贡献有目共睹。无私奉献的精神固然应该倡导,但如果让这些高技能人才长期牺牲业余时间作贡献却没有充分报酬,其积极性在一定程度上会受到影响,也不利于专利技术的保护,会导致技协活

建”工作的意见》,推动制度共建、协同共融、阵地共享,特别是根据新业态劳动者劳动关系复杂、就业灵活、流动性大等特点,从重点行业、头部企业突破,以建立区域性行业性工会联合会为主要方式,通过提供普惠服务变“要我入会”为“我要入会”,最大限度把他们吸引过来、组织起来、稳固下来。

深化改革,让工人阶级在高质量发展的主战场建功立业体现价值

工人阶级始终是革命、建设、改革、发展的主力军。高质量发展需要造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大产业工人队伍。要按照政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护的总体思路,结合地方实际,深入推进产业工人队伍建设改革。大力培育各条战线上的劳动模范和先进人物,推动适当增加产业工人在各级党代表、人大代表和政协委员中的比例,让产业工人优秀分子有尊严、有政治地位。要把劳动和技能竞赛作为工会围绕中心、服务大局的品牌工作,加大投入力度,创新开展方式,通过岗位练兵、技能比武、技术攻关,凝聚高质量发展力量。陕西省总工会2021年安排1300万元专项资金,实施劳动竞赛“百千万”工程,即打造十个示范项目,抓好百个重点项目,选树千个标兵、推动万户企业开展各具特色的竞赛活动。

千金在手,不如一技傍身,提高工人技能为推动高质量发展、创造高品质生活注入新动能。要积极配合党委和政府做好完善技术工人培养、评价、使用、激励、保障等办法措施,工会要带头落实产业工人待遇,坚持技高者多得、多劳者多得,推动企业完善产业工人职业技能、创新成果参与收入分配的薪酬机制。陕西省总工会出台了《关于提高技术工人待遇实

施办法》,每年列支不少于500万元专项资金,用于奖励激励技能人才。要充分发挥工会“大学校”作用,树立“给职工培训就是给职工福利”的理念,为产业工人提供学历深造、技术更新、学习本领的工会。

关爱职工,大力弘扬尊重劳动、崇尚劳模、创造伟大的社会风尚

劳动创造价值,关爱劳动者就是推动发展,以人为本是抓发展的根本遵循,一切劳动、一切创造都值得尊重和鼓励。任何时候,把职工的事办好,发展潜力就不可估量。

站在职工中间,为职工说话,替职工办事,是工会的价值所在。要贯彻“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的方针,加强源头参与,切实保障职工权益。陕西省总工会联合省人社厅制定了工会劳动法律监督提示函、意见书、建议书“一函两书”制度,督促企业规范建会、集体协商、劳动用工。劳模工匠是时代的楷模,引领社会风尚,要让劳模精神、劳动精神、工匠精神蔚然成风。陕西省总工会向省部级以上劳模颁发“劳模证”、发放“劳模之家”光荣牌,向参与重大项目建设的职工发放“劳动证”,并积极推动礼遇劳模工匠政策措施的出台和落实。要加强智慧工会建设,线上线下齐发力、共推进,优化服务方式,满足职工需求,方便职工办事。陕西省总工会投入1400万元,建成“一库三端六平台二商城”陕西网上工会,在线办理入会转会、法律维权、互助保障、线上帮扶、文体活动、技能培训等30多项服务,实现线上受理、线下处理、数据统一、闭环操作。

(作者为陕西省人大常委会副主任、省总工会主席)

涉及教育、医疗、养老……这份《规划》事关每个人。《规划》设计了22项指标。‘十四五’社会发展和公共服务部分指标表。民生保障目标:幼有所育,学有所教,劳有所得,病有所医,老有所养,住有所居,弱有所扶。‘两保障’:优军服务保障,文体服务保障。

观点撷英

“不完全符合确立劳动关系情形”的性质及法律适用探讨

日前,“平台用工的法律规制”暨中国人力资源开发研究会劳动关系分会2022年新年论坛在首都经济贸易大学举行。论坛围绕平台用工的法律规制及劳动者权益保障展开研讨。论坛上,多位学者就人社部等8部门印发的《关于维护新业态从业者劳动保障权益的指导意见》(以下简称《意见》)中提出的“不完全符合确立劳动关系情形但企业对劳动者进行劳动管理,指导企业与劳动者订立书面协议,合理确定企业与劳动者的权利义务”(以下简称“不完全劳动关系”)规定,发表了自己的观点和看法。

全面准确理解新业态劳动者权益保障政策

《意见》兜牢新业态劳动者权益保障底线。“不完全劳动关系”情形不是平等的民事关系,虽然劳动者工作有一定的自主性,但受平台的算法和劳动规则管理。《意见》规定企业没有与劳动者订立书面协议,通过协议明确双方权利义务,平台企业要按照《意见》第二部分的要求承担相应责任。《意见》第二部分明确了平台企业应承担的包括公平就业、劳动报酬、休息休假、劳动安全、社会保险等多方面责任,完善了劳动者诉求表达机制。此外,《意见》优化了针对所有新业态从业者权益保障的公共服务和制度安排,提出要根据用工事实进行劳动关系认定。

——人社部劳动关系司副司长 刘燕

“不完全劳动关系”的性质及其规制

“不完全劳动关系”是不符合原有标准劳动关系特征的劳动关系具体形态,或称具有新特征的新型劳动关系,其实质仍然是劳动关系,是灵活用工和新型用工的一种形式。虽然目前没有法律条文对其进行约束,但有相应的法律原则能够给予规制。因此,企业与劳动者需要订立书面协议进行双方劳动权利与义务的规制。“不完全劳动关系”中的劳动者应享有劳动法的全面保护。要警惕和防止将新类型的雇佣劳动者推入类劳动者,类劳动者的基本特征是只有经济从属性,这些劳动者应享有劳动法的部分保护,但在我国这部分劳动者尚未被纳入劳动法律保护的范畴。要按照从属性标准确认劳动者的社会身份,同时逐步扩大劳动法的保护对象。

——中国人民大学劳动人事学院教授、山东管理学院特聘教授 常凯

平台用工争议的裁判路径选择

要紧紧围绕劳动管理的强弱程度认定是否为“不完全劳动关系”。《意见》提出,根据用工事实认定企业和劳动者的关系。这里的“用工事实”可以分为几个关键要素:平台企业是否以组织劳动者从事平台分配的工作任务为主营业务;是否制定了工作任务完成的标准;是否规定了完成任务的报酬标准;是否限制了劳动者随意进入或退出平台;是否对于完成工作任务的数量、工作时间有一定要求。在以上这些要素中,具备得越多就离劳动关系更近一些。

“不完全劳动关系”是需要适用劳动法调整的一种信息时代特殊的用工关系,适用劳动法的法律原则及部分制度规定。在工时、工资、社会保险等方面可以适用特殊规定,但在公平就业、劳动保护等方面应享有与传统劳动关系中劳动者同等的权利。

——北京市海淀区人民法院副院长 张弓

精细化处理平台劳动者权益保障问题

要更加精细化处理平台劳动者的权益保障问题。从《意见》规范目的看,划分出“不完全劳动关系”类型是为了在现有劳动法律体系下,对确认劳动关系有难度的平台劳动者赋予相应的部分劳动保障权益提供制度接口和逻辑依据。其出发点应是将原本无法被劳动法律体系所覆盖的劳动者纳入劳动保障范围,并赋予其相应的劳动权益保障。“不完全劳动关系”情形和劳动权益配置,应尊重各个行业、产业用工情形的现实差异性而进行具体化设计,通过有限范围的实践检验与测试制度设计的实际运行效果,在利弊得失中总结经验,从而对未来审慎的劳动立法发挥客观指导作用。

——中国劳动关系学院法学院副院长、教授 肖竹(张菁整理)