

# 清理民生领域历史遗留问题，要拿出攻坚克难的勇气

本报评论员 康劲

强势推进“证缴分离”“证改分离”，年底前全市六成以上涉及历史遗留问题的房产都将拿到不动产权证书。

购房时，明明看见“五证齐全”，等交了首付、还了按揭、办了入住，才发现一“证”难求。有些地方，一家几口人甚至几代人攒钱买了房，却成为不能交易、无法抵押、难以继承的“不能动”房产，进而引发迁徙落户、子女入学、财产继承等一系列问题。

认真分析，每一个难办的房本背后，大都有些问题在政府部门、开发商、建设单位之间“兜兜转转”的历史，而且因困复杂，往往涉及开发商男主、土地出让金欠、专项验收缺失等，最终演变为历史遗留问题。饱受其苦的是花钱买房的百姓。

这些历史遗留问题，有客观原因，也有人为因素。

一段时期，有些地方谋求快速发展，基础建设超出政府财力，将一些公共基础设施、城市建设项目政府规划和配套项目交由开发

商垫资建设，项目建成后，相关部门不能及时拨付项目资金；有些地方，建设项目建设难度大，土地征迁的补偿还未谈妥，就仓促开工，工期一拖数年，期间有关政策发生变化、调整，致使新建住宅在入住之初，就有许多“硬伤”不符合政策条件；还有一些项目前期规划不充分，大楼盖起来才发现水、电、暖、消防等设施不符合标准，需要补建、整改时，政府部门和开发商之间、开发商和建设单位之间相互推脱、扯皮。

与一定时期的客观原因相比，还有一些人为因素更令人痛心。比如，个别地方政府部门习惯出了问题把板子打到基层；有的地方“新官不理旧账”，后任推翻前任的承诺，难题“甩手”、责任“甩锅”，将矛盾“击鼓传花”；有的政府部门责怪企业垫资建设的项目不达标，有的开发商抱怨政府拖欠工程款，相互推诿扯皮，该办的手续、程序被一拖再拖，百姓拿到房本“遥遥无期”。

为破解这一难题，兰州实施的“证缴分

离”“证改分离”以及发挥纪检监察机关监督作用等做法，收到明显成效。这些做法提示我们，只要突出问题导向、集中行动、分类施策、制定方案、逐个破解，民生难题就有望妥善解决。

民生领域，类似历史遗留下来的甚至被视为积重难返的问题，在一些地方正在有所突破，它们往往得益于相关地方的大胆创新、积极实践。对于那些有勇气、有办法化解难题、维护百姓利益的先行者，应该给予足够的肯定，其经验值得相关地方及部门借鉴。

值得注意的是，清理民生领域历史遗留问题，也是各地以之为镜，从制度上防范后续问题滋生的过程，是不断提升政府治理能力与水平、规范复杂问题治理的过程。

百姓的烦心事、揪心事，就是党和政府工作的大事、急事。只要相关部门主动担责，不推诿、不扯皮，坚持从群众利益出发，走科学管理之路，民生领域就不该有什么历史遗留问题。



对于那些有勇气、有办法化解难题、维护百姓利益的先行者，应该给予足够的肯定，其经验值得相关地方及部门借鉴。只要相关部门主动担责，不推诿、不扯皮，坚持从群众利益出发，走科学管理之路，民生领域就不该有什么历史遗留问题。

买了商品房却多年拿不到房产本，一些地方的百姓为此很是头疼。据近日《工人日报》报道，今年以来，兰州精准施策、多方联动发力，

## 遏制“疫苗黄牛”

## 需在分配机制上做文章

李英锋

据12月28日中新社报道，九价HPV疫苗始终处于供不应求状态，预约疫苗的“网络战场”十分激烈，往往放苗后，1秒就抢完了，此现象催生了专业黄牛，业务范围涉及代抢疫苗、走私港苗等。

稀缺的或供不应求的资源大都会吸引黄牛，比如，火车票、医院专家号、文体活动门票等。近年来，九价HPV疫苗一直是稀缺资源，巨大的接种需求缺口叠加26岁的适龄接种上限，加剧了人们的接种焦虑。这些都给了黄牛机会和空间。

“疫苗黄牛”可能带来的问题不少，比如，会加重接种者的经济负担，可能泄露接种者的隐私信息，存在疫苗来源渠道不明、功效安全无保障等风险，相关人员还可能涉嫌计算机相关犯罪等。此外，有些黄牛根本搞不到疫苗，就是在诈骗接种者的钱财。也就是说，“疫苗黄牛”扰乱了疫苗分配秩序，侵犯了其他接种者的权益，损害了接种公平。

打击“疫苗黄牛”、揪出一些地方或单位可能存在的“内鬼”，让他们付出必要的法律代价，既必要又紧迫。同时，要抓紧疫苗分配机制的篱笆、堵住漏洞，不妨“疫苗黄牛”任何可乘之机。

揆诸现实，九价HPV疫苗供应紧张的局面在短时间内难以改变，有需求的人还要再过一段“僧多粥少”的日子。在这种语境下，相关部门应当增强疫苗分配机制的“免疫力”，用科学合理的制度设计和管理举措，让疫苗分配机制更加公正、公平、透明。

在这方面，有的地方已经开始积极探索。比如在深圳，不限户籍，身份证件年龄为16岁至26岁5个月的女性都可以参加摇号，全程录像并接受社会监督；广西疾控中心给出了“升级增强人机校验算法，取消预约需经接种门诊确认并从后台操作”等建议。这些做法值得尝试。

此外，通过科普引导人们根据实际情况选择接种二价、四价HPV疫苗，也是缓解九价HPV疫苗接种压力的有益方法。当然，从长远看，还是应该从提升疫苗分配机制的公平度、透明度上多做文章。只有真正保障接种者的权益，才能赢得更多人的理解和支持，也可以为未来卫生健康领域开展更多工作提供经验借鉴。



## G 图说

### “暗度陈仓”

据媒体报道，在辽宁沈阳的一些医院里，部分保安以帮助病人家属介绍服务的名义，暗中与殡葬店老板合作，抬高各项殡葬服务费用，甚至还将120救护车服务、门诊挂号、挂住院号等项目计划在“生意经”里。

根据报道，当地此前曾有一些保安因相同情况而被所在公司开除，但从现实看，此类现象仍未被禁绝。一些保安之所以敢于如此“牵线搭桥”根本上说还是有利可图，殡葬行业有其特殊性，人们在购买相关服务和商品时往往没有太多选择余地和时间。这给了一些人“趁火打劫”、抬高相关服务价格的机会，也加重了一些病患家属的经济负担，甚至会造成不正当竞争，给医院形象带来负面影响。值得追问的是，类似的医院保安或医院其他人员，与殡葬店“合作”、合谋的情况是不是个别？处理涉事人员自是必须，但也要拿出更能“绝后患”的举措，比如，要增加市场透明度、规范性，要将相关行为记入诚信档案，要加大对类似行为的警觉和打击力度，要畅通相关投诉举报渠道，等等。

赵春青/图 弓长/文

## 宝贝回家，心理认同才是真正归途

吴迪

据12月27日湖北日报新媒体账号消息，近日，电影《亲爱的》主人公原型孙海洋夫妇驱车从山东阳谷将被拐14年的儿子孙卓接回深圳。27日，孙海洋通过个人短视频账号透露，孩子已在当地教育部门协调下落实了就读学校。

从12月6日孙海洋一家认亲开始，不少网友像追剧一样刷着最新动态。至此，大家的心终于可以“放回肚子里”了。

人们关注这个团圆故事，不仅因为孙海洋寻子经历充满坎坷且家喻户晓，也因为在认亲现场，孙卓一路小跑奔向父母的细节让人深感这孩子懂事、善良，还因为在认亲初期孙卓表示“会留在养父母身边”，让网友们略感遗憾，希望后续能有转机。

于是，当得知孩子改变主意后，百万网友在线关注孙海洋夫妇驾车千里接子，“云护送”他们返程，满屏都是“一路平安”的祝

福。这本质上是人们对于亲情、团圆的认同和看重。

前不久，与孙卓几乎同一时间被拐的符建涛也找到了亲生父母。他的特殊之处在于，不仅仅是父母在寻找他，他自己也在找父母——4岁被拐后，一直对亲生父母有印象，长大后在网上查找亲生父母留下的寻子启事并与生母取得联系……

类似主动拥抱亲生家庭的姿态，在其他失散又团聚的家庭中并不多见。毕竟，长时间分离会带来巨大的陌生感、疏离感，不少被拐的孩子与亲生父母相认后仍选择留在养家，有的还会和亲生父母产生矛盾。从这个角度来说，这种被拐孩子愿意与亲生父母双向奔赴，堪称寻亲故事中最圆满的句号——认亲只是走完了寻亲路，而心理认同才是真正的“回家”。

让每一个被拐的孩子做出回归亲生家庭的选择，并不容易。这不仅仅是能否换位思考、将心比心问题，还牵涉不少道德、观念、情与法的问题。

就如在认亲现场，孙卓妈妈问他：“爸妈对你好吗？”这句话让很多人破防——明知道自己才是亲妈，却要照顾孩子感情而小心翼翼地这样问。而对于孩子，既有身份变化带来的困惑，也有面对亲人潮水般爱的表达时的不知所措，还有对养家亲情的眷恋与不舍，这无疑会让他们处于压力和矛盾中。

我们期待，社会对拐卖儿童犯罪达成更大的共识，为促进“宝贝心理回家”构建更友好、温暖的大环境，为更多被拐孩子认同并回归亲生家庭创造更多可能性。

当然，根本上还是要从源头打拐。2009年，我国“打拐DNA信息库”建立，截至2021年11月30日，各地公安机关累计找回历年失踪被拐儿童8307名。这让我们看到科技打拐的希望，也对“天下无拐”有了更多信心。

“宝贝回家”后，如何帮助被拐孩子重建归属感、从心理上认同亲生家庭，是不能忽视的重要问题。“心理回家”才是真正归途，希望类似双向奔赴的故事再多些，这是弥合多年的缺憾，也是在续写有关亲情的故事。

(二)明确，限制民事行为能力人未经其监护人同意，参与网络付费游戏或者网络直播平台“打赏”等方式支出与其年龄、智力不相适应的款项，监护人请求网络服务提供者返还该款项的，人民法院应予支持。

相关法律法规、判例，再次给我们提了个醒：打赏人与主播、直播运营者、相关平台都应当理性看待打赏赠与行为。打赏人须理性有度、量力而行，主播和直播运营者则须谨守边界，不要诱导非理性打赏行为，相关平台应落实好关于网络直播规范的各类规定，对单个虚拟消费品、单次打赏额度合理设置上限，对单日打赏额度累计触发相应阈值的用户进行消费提醒，让打赏既受限制也受保护。

互联网时代，类似的打赏与被打赏行为或许将长期存在，这当中有哪些条条框框，什么事情可为、什么事情不可为，不同的主体有哪些权利义务，需要通过一个个案例去逐渐明晰和积累。而最终的目的，是让打赏行为、让互联网生活更有序、规范，确保一些人的财产不白白流失。

## G 融媒作品选粹

### 现场直击西安考研首日



12月25日，2022年陕西省全国硕士研究生招生考试开考。在西北大学太白校区考点，记者看到考生正携带准考证等有序排队进入。为有效防控疫情，考点中午采取了封闭措施，并为考生设置了专门的就餐点与休息点。（本报记者 毛浓曦 本报通讯员 祝盼 姚赛）

▶ 扫描右侧二维码，观看工人日报融合报道《我在现场直击西安考研首日：考生雪中有序赴考 考点为考生设置临时休息点》



### 太行山脚下的冬奥学校



国内冰雪运动的推广普及效果如何？进校园实践怎样？促进了哪些产业的发展？工人日报制作推出《一起上冰雪》系列短视频，聚焦冰雪运动的从业者、践行者和爱好者。本期视频，记者走进河北省涞源县第一小学，看冰雪运动进校园。（本报记者 李元浩 吴凡 曲欣悦）

▶ 扫描右侧二维码，观看工人日报融合报道《一起上冰雪》走进太行山脚下的冬奥学校：未来的冬奥冠军可能会在这里诞生！



### 将车厘子送出高原小城



“90后”羌族姑娘阿薰是一名社区电商经理人。创业近6年，她把车厘子等四川理县水果带出大山，让老乡们一起赚钱；又把社区电商带回理县，让老乡们在网上就能买到心仪又便宜的商品。她说：“这几年最大的变化就是乡亲们的口袋更鼓了。”（本报通讯员 金轲 潘思鹏）

▶ 扫描右侧二维码，观看工人日报融合报道《在高原大山里，她能帮你省钱带好物！三工视频·新360行之社区电商经理人》



### “双减”里的新“加法”



“双减”落地后，河北省唐山市各小学逐渐摸索出各类“双减”特色课程和举措。唐山市各小学增加了班级特色活动，啦啦操、剪纸、舞蹈等丰富多彩的社团活动，开阔了学生们的眼界，也帮助他们培养了更多兴趣。（本报记者 刘金梦）

▶ 扫描右侧二维码，观看工人日报融合报道《校园“双减”有实招》



## 明确打赏属于赠与，有普法价值

赏行为的性质认定，即打赏属于民事上的赠与行为，与商品、服务消费的交易行为有本质的区别。

我国民法典第六百五十七条规定，赠与合同是赠与人将自己的财产无偿给予受赠人，受赠人表示接受赠与的合同。换言之，赠与人可以赠与他人的应该是自己的财产，将不属于自己的财产，在未经其所有人同意的情况下赠与他人，这种行为是无效的。这也是上述法院受理并支持原告诉讼请求的主要依据。法院通过审理，一方面认定了妻子将丈夫财产赠与主播，违背了原告的真实意思，赠与无效；另一方面认定了40余万元金额中的一半属于丈夫的财产，要求主播与相

关公司共同返还。

打赏属于赠与行为，廓清了很多对打赏“一锤子买卖”的认识误区，某种程度来说，这个案具有普法价值。赠与因为没有商品与服务中的价值作保证，因而在法律上受到更严格的权利保护。这也意味着，打赏并不是不受对象与额度限制的，同时，接受打赏也不是谁的钱以及多少钱都可以的。比如，《关于加强网络直播规范管理工作的指导意见》指出，网络主播不得接受未经其监护人同意的未成年人充值打赏；对未成年人冒用成年人账号打赏的，核查属实后须按规定办理退款。最高法出台的《关于依法妥善审理涉新冠肺炎疫情民事案件若干问题的指导意见》，

(二)明确，限制民事行为能力人未经其监护人同意，参与网络付费游戏或者网络直播平台“打赏”等方式支出与其年龄、智力不相适应的款项，监护人请求网络服务提供者返还该款项的，人民法院应予支持。

相关法律法规、判例，再次给我们提了个醒：打赏人与主播、直播运营者、相关平台都应当理性看待打赏赠与行为。打赏人须理性有度、量力而行，主播和直播运营者则须谨守边界，不要诱导非理性打赏行为，相关平台应落实好关于网络直播规范的各类规定，对单个虚拟消费品、单次打赏额度合理设置上限，对单日打赏额度累计触发相应阈值的用户进行消费提醒，让打赏既受限制也受保护。

互联网时代，类似的打赏与被打赏行为或许将长期存在，这当中有哪些条条框框，什么事情可为、什么事情不可为，不同的主体有哪些权利义务，需要通过一个个案例去逐渐明晰和积累。而最终的目的，是让打赏行为、让互联网生活更有序、规范，确保一些人的财产不白白流失。

木须虫

据12月28日《成都商报》报道，四川眉山市一女子瞒着丈夫多次打赏女主播总计40余万元，丈夫发现后，将妻子及女主播、相关公司告上法庭。日前，此案宣判，法院审理认为，被告女子就原告(丈夫)财产的赠与行为有违公平原则，也违背原告的真实意思，判决被告女主播和相关公司分别向原告返还打赏与款10万余元。

以往也有不少打赏主播被判返还钱款的案例，但多是针对未成年人的打赏行为。上述案例，其最大的看点是法院对成年人的打

文字整理：赵琛