

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神

## 奋力书写新时代党的工运事业新篇章

## 观点

学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期工会组织的重要政治任务。各级工会要在学思践悟中躬身践行“两个确立”，坚决做到“两个维护”，将“国之大者”铭于心、践于行，把握大势明辨方向，着眼大局笃定前行，奋力书写新时代党的工运事业新篇章。

祝荣亮

党的十九届六中全会是党的历史上一次具有里程碑意义的重要会议。全会高度评价了党的百年奋斗取得的重大成就，系统归纳了党的百年奋斗形成的历史经验，全面擘画了向第二个百年奋斗目标迈进的宏伟蓝图，充分体现了“以史为鉴、开创未来”的政治清醒和思想自觉。全会在新的重大历史关头为各级工会坚定历史自信、担当时代使命指明了奋斗方向，也为广大劳动者迈进新征程、建功新时代、开创新的百年辉煌提供了精神力量。

自觉接受党的领导，做新时代党的工运事业的“答卷人”

“两个确立”是我们党在新时代最重大的政治成果、最重要的历史经验、最郑重的实践结论。党团结带领工人阶级和工会组织的百年奋斗历程雄辩地证明，唯有永远保持自觉接受党的领导的优良传统，坚定地拥护和维护党的核心，工会工作才会有

G 热点思考

## 疫情防控常态化下的积极社会心态培育

## 观点

培育积极社会心态，是化解潜在社会矛盾、凝聚大众力量、促进经济社会发展的重要任务。面对疫情防控常态化社会形势，培育积极的社会心态不仅是打赢疫情防控阻击战的重要保障，更是走上新征程的时代呼唤。

杨芷英

社会心态源于个体心理，又以整体的形态存在。社会心态影响社会成员的精神面貌、价值取向和生活方式，一定程度上影响社会和谐稳定和国家繁荣发展。因此，培育积极的社会心态，是化解潜在社会矛盾、凝聚大众力量、促进经济社会发展的重要任务。

近年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，疫情防控、脱贫攻坚、民生改善、经济发展等取得巨大成就，人民获得感、幸福感、安全感明显提升，自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态正在形成。2020年全国社会心态调查综合分析报告显示，社会心态积极健康，民心民意基础牢固。但是，近两年受疫情影响，人们的正常生活秩序被打乱，社会心态也出现分化和多样化现象。面对疫情防控常态化社会形势，培育积极的社会心态不仅是打赢疫情防控阻击战的重要保障，更是走上新征程的时代呼唤。

社会心态是指在一定时期的社会环境和文化影响下形成的，社会中多数成员表现出的普遍的、一致的心理特点和行为模

## 观点

面对新形势、新任务，工会组织要在推动企业高质量发展中，找准着力点和落脚点，切实发挥企业民主管理的重要作用。

罗文刚

企业要进一步加强民主管理，落实广大职工的知情权、参与权、表达权、监督权，充分发挥职工的积极性、主动性和创造性。面对新形势、新任务，工会组织要在推动企业高质量发展中，找准着力点和落脚点，切实发挥企业民主管理的重要作用。

坚持职业会制度，强化民主管理意识。职工代表大会的基本任务，就是组织动员职工参与企业民主管理，共谋企业健康发展。企业要按规定每年召开职业会，并在职业会上通报企业生产经营目标及完成情况、工资集体合同履行情况、职业会提案落实情况的报告等，并形成大会决议。

企业要高度重视职业会提案办理工作，

把职工是否满意作为厂务公开民主管理工作的检验标准。根据提案涉及范围，成立提案审查小组，对职工代表提出的提案逐条分析研究，立案后将文件下达到相关部门落实解决。按照“能够解决的提案尽快落实解决；对意见建议合理，暂时没条件解决的列入工作计划逐步解决”的原则，让工会督促跟进、监督检查，将提案落实情况向提案人及广大职工反馈。在职业会闭会期间，也要建立职工意见建议收集处理反馈制度，及时解决职工生产生活遇到的问题和困难；大力开展群众性合理化建议活动，广泛征集职工关于企业改革发展、生产经营、绩效改善等方面的意见建议，提高生产效率，促进企业高质量发展。

坚持厂务公开制度，发挥民主监督作用。厂务公开是广大职工参与民主决策、民主管理、民主监督的有效方法，要把厂务公开民主管理作为职工参与企业经营管理、助

定心盘，工人阶级才会有主心骨，工运事业才会有光明的发展前景；唯有坚持正确政治方向，始终坚持走中国特色社会主义工会发展道路，工会才能在中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局中，组织动员广大职工不断开创新的胜利，走向新的辉煌。

习近平总书记指出，时代是“出卷人”，我们是“答卷人”，人民是“阅卷人”。工会要做新时代党的工运事业的“答卷人”，就要把“两个确立”作为工会组织一以贯之的灵魂，躬身践行“两个确立”，坚决做到“两个维护”，将“国之大者”铭于心、践于行，努力创造无愧于时代、无愧于党和人民的新业绩。就要把“忠诚党的事业、竭诚服务职工”作为工会组织义不容辞的责任，充分发挥工人阶级最有组织纪律性、最富于革命性的阶级特质，忠诚履行带领职工听党话、跟党走的政治责任。就要把党中央决策部署作为工会组织矢志笃行的目标，将党的意志主张全面具体地落实到工会各项工作中去、落实到广大职工中去，努力交出一份让党满意、让时代满意、让职工满意的“答卷”。

福建是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要孕育地和实践地，这是福建工会和工运事业最为重大而独特的政治优势。各级工会要自觉践行“两个维护”，筑牢忠诚之魂，自觉做新时代党的工运事业的忠诚“答卷人”。

组织动员广大职工建功立业，做新时代党的工运事业的“弄潮人”

党的十九届六中全会深刻回答了“过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功”的重大课题。一百年来，在革命、建设、改革、发展各个历史时期，党都始终注重发挥工会组织的重要作用，始终坚持全心全意依靠工人阶级的方针，始终团结引领包括工人阶级在内的广大人民群众积极投身时代洪流，坚定走

在伟大奋斗的最前列。百年党史充分证明，始终把广大职工群众紧紧团结在党的周围，是工会组织的独特优势和鲜明特点；始终把工会工作放到党和国家工作大局中去思考、去把握、去推进，是工会组织屹立于伟大时代风浪弄潮的行动准则和道路自觉。站在新的历史起点上，工会要当好新时代党的工运事业的“弄潮人”，就要从百年党史中汲取精神滋养、树立广阔视野、涵养高远境界，铭记工人运动的历史血脉，把握大势明辨方向，着眼大局笃定前行，始终在时代风云中做擎起高质量发展的坚强柱石。就要牢牢把握工人运动的时代主题，广泛深入开展劳动和技能竞赛，持续深化群众性创新活动，汇聚广大职工建功新时代的磅礴力量。就要扎实推进产业工人队伍建设改革，构建产业工人技能形成体系，创新技能导向的激励机制，提升职工队伍技术技能素质，培育追寻第二个百年奋斗目标的工人中坚。

推动工会改革向纵深发展，做新时代党的工运事业的“赶考人”

党的十九届六中全会指出，创新是一个国家、一个民族发展进步的不竭动力。一百年来，党历经千锤百炼而朝气蓬勃，历经百年沧桑更充满活力，就在于始终牢记“中国共产党是什么、要干什么”这个根本问题，坚守初心使命，勇于直面问题，勇于自我革命。历史证明，只有把自我革命推向深入，初心才能永不变色，使命才能永担在肩。

工会是党领导的工人阶级群众组织，在团结动员广大职工为实现第二个百年奋斗目标的伟大征程中，肩负着崇高使命。在新的“赶考”道路上，福建工会要始终保持“赶考”的清醒和坚定，把改革贯穿工会工作全过程，努力探索新时代工会工作的科学规律，大力

推进工会组织体制、运行机制、活动方式和工作方法创新。要着眼增强改革的系统性、整体性、协同性，强化优化职能，聚焦主营业务，破解制约工会工作创新发展的制度性障碍。要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，科学谋划打造“园区枫桥”机制、“数字工会”等重大改革项目，切实提高职工群众对工会改革的获得感、认可度。要坚持大抓基层的鲜明导向，加强指导服务，把工作力量、经费使用等进一步向基层倾斜，为基层工会开展工作创造良好条件。

实现好、维护好、发展好广大职工群众的根本利益，做新时代党的工运事业的“摆渡人”

党的十九届六中全会强调践行以人民为中心的发展思想，充分体现了我们党坚定的人民立场、深厚的人民情怀。始终同党和人民在一起，为职工群众的利益而奋斗，是工会组织的鲜明标志。

职工有所呼，工会必有应。工会要做新时代党的工运事业的“摆渡人”，就要发挥好党联系职工群众的桥梁和纽带作用，坚守以职工为中心的工作导向，切实履行好维权服务基本职责，做实各类服务职工项目，拓宽服务职工领域，健全服务职工体系，不断提升职工生活品质。就要聚焦新就业形态劳动者等重点群体，扎实开展“我为职工办实事”实践活动，及时帮助职工群众解决急难愁盼问题，实现好、维护好、发展好劳动者的合法权益。就要积极构建和谐劳动关系，完善政府与工会联席会议等源头参与机制，有效维护职工队伍稳定和工会组织的团结统一，奋力书写新时代党的工运事业新篇章。

（作者为福建省总工会党组书记、副主席）

责任编辑：张菁  
E-mail:grrblnw@126.com

工人日报

2021-2025年

开展补贴性职业技能培训超7500万人次



## G 前沿观察

沈建峰

12月24日，十三届全国人大常委会第三十二次会议完成对工会法的修改。此次修改有多处，其中，针对近年来货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等新就业形态劳动者数量大幅增加，企业组织形式和劳动者就业方式发生深刻变化的现实情况，新修改的工会法明确新就业形态劳动者参加和组织工会的权利，增加规定：工会适应企业组织形式、职工队伍结构、劳动关系、就业形态等方面的发展变化，依法维护劳动者参加和组织工会的权利。

工会法的修改，将在法律层面上为新就业形态劳动者建会入会提供明确规定，也明确了工会组织服务新就业形态劳动者，维护其合法权益的职责，消除近年来关于新就业形态劳动者入会和建会资格的意见分歧，同时也将近年来新就业形态领域劳动者入会的尝试以法律的形式予以制度化。

修改前的工会法规定，在中国境内的企业、事业单位、机关中以工资收入为主要生活来源的体力劳动者和脑力劳动者，都有依法参加和组织工会的权利。但对该条文如何理解却存在不同观点。一种观点将劳动者一方的入会资格与劳动关系挂钩，认为劳动者加入工会的前提条件是劳动者和用人单位之间存在劳动关系，没有劳动关系的劳动者不能加入工会。按照这一观点，大量未能建立劳动关系的灵活就业人员，包括新就业形态劳动者将不能加入工会。相反的观点则主张现行法并未将入会资格和劳动关系挂钩。且不说公务员、事业单位聘任制工作人员等不存在劳动关系依然可以加入工会，从法律条文本身的表述来看，其入会资格的核心要点仅在于要求以劳动所得为主要生活来源，而不要求所得必须建立在劳动关系基础上。《中国工会章程》也是将“以工资收入为主要生活来源”和“与用人单位建立劳动关系”作为并列的入会资格前提。

很长一段时间以来，入会问题的政策制定和实践，采纳的都是第二种观点。2018年，全国总工会出台《推进货车司机等群体入会工作方案》，推动货车司机、快递员、护工护理员、家政服务员、商场信息员、网约送餐员、房产中介员、保安员等八大职业群体建会入会；全国总工会近期下发《新就业形态劳动者入会集中行动工作的实施方案》，推动新就业形态劳动者建会入会。这些文件都未纠结于劳动关系的有无，直接推动物劳群体建会入会或者建会。

尽管有上述实践探索的支撑，但工会法此前的规定总会因为不十分明确而引发一些不必要的争论，影响新就业形态劳动者建会入会工作的推进。在新就业形态劳动者群体数量不断增加，权益维护需求不断提升的背景下，通过修改法律明确上述劳动者参加和组织工会的权利，能够消除观念分歧，为数字时代扩展工会组织和工会工作的覆盖面，将更多劳动者组织到工会中，把广大职工群众更加紧密地团结在党中央周围，以及维护新就业形态劳动者权益提供制度保障，也为正在进行的新就业形态劳动者建会入会工作提供更明确的法律依据。从更长远的发展来看，此次修订将是工会法适应数字时代劳动关系变革的重要调整。

但需要注意的是，组织起来仅仅为工会开展各项其他工作提供了前提条件，而并非新就业形态劳动者权益维护就因此得到了实现。由于新就业形态劳动者用工关系类型多元、用工方式灵活、组织形态松散、利益诉求差异明显以及平台用工本身带来的特别问题，其组织方式、权益维护均具有特殊性。在法律为这一群体入会扫清障碍的前提下，接下来更重要的是，一方面应加大推动其入会和建会的力度，另一方面，也应积极探索适应新就业形态劳动者实际的为其服务和维护权益的路径。入会资格是起点，维权和服务才是工会的基本职责。

（作者为中国劳动关系学院法学院院长、教授）

## G 工作研究

## 切实发挥企业民主管理的重要作用

力企业发展的有效途径，体现其经济价值。

推进厂务公开要健全三个机制。一是健全厂务公开制度。建立起党委领导、行政负责、工会主抓、纪委监督、职工群众广泛参与的领导机制，使厂务公开有可靠的组织保证和明确的目标方向。二是完善工作制度。对厂务公开的基本原则、内容形式、工作程序、责任部门都提出明确规定。在公开内容上，重点公开企业改革发展的难点、经营管理的重点、贴近职工切身利益的热点、涉及党风廉政建设的焦点。在公开形式上，可采取厂务公开栏、厂情通报会、民主座谈会、告示等多种形式。另外，应建立职工董事、职工监事制度，使职工代表能及时了解企业动态，参与企业重大问题的决策。三是健全监督考评机制。不断完善厂务公开监督检查机制，促进党风廉政建设责任制和民主管理工作进行考评。把厂务公开的成效与经营业绩考核结合起来，提高厂务公开工作质量。

坚持集体协商制度，构建和谐劳动关

系。推行集体协商可以保障职工共享发展成果，调动职工积极性、促进企业可持续发展，实现职工和企业共赢。企业要依法签订工资集体合同，就工资分配方式、福利待遇、劳资双方的权利和义务进行明确，当年工资集体合同的履行情况也要在次年的职代会上向广大职工通报。

大力开展集体协商，着眼解决职工最关心最直接最现实的收入分配问题，正是保障职工劳动经济权益的迫切需要。工会干部要改变作风，密切联系职工群众，并着力解决职工诉求。可以说，开展集体协商的过程，就是密切联系职工群众的过程。要真正把握职工诉求，敢谈善谈，为职工争取权益，工会对职工的吸引力、凝聚力、感召力才会不断增强。

（作者为陕西烽火通信集团有限公司纪委书记）

## 工会法修改，适应数字时代劳动关系变革的重要调整