

“十四五”实现良好开局

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

“实现了‘十四五’良好开局”，12月8日至10日举行的中央经济工作会议高度评价一年来我国经济社会发展取得的成绩。习近平总书记在会上发表重要讲话，深刻总结2021年经济工作，深入分析当前经济形势，对2022年经济工作作出重大部署，为我们做好明年经济工作，迎接党的二十大胜利召开，指明了前进方向、提供了根本遵循。

今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也必将是载入史册的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年，正式宣布全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。我们召开党的十九届六中全会，总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，通过百年党史上第三个历史决议《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，这是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发

展中国特色社会主义的政治宣言，是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南。一年来，世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响，外部环境更趋复杂严峻，国内新冠肺炎疫情防控和经济社会发展各项任务极为繁重艰巨。以习近平同志为核心的党中央坚持统筹推进国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，沉着应对百年变局和世纪疫情，统筹疫情防控和经济社会发展，加快构建新发展格局，强化宏观政策跨周期调节，着力促进经济持续健康发展，着力深化改革开放创新，奋力完成改革发展艰巨任务，党和国家各项事业取得了新的重大成就。

“十四五”实现良好开局，一个重要方面体现在，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，发展韧性强、潜力大、动力足的特点持续显现；国家战略科技力量加快壮大，重大创新成果竞相涌现，科技创新能力持续提升，关键核心技术攻关实现新突破；产业链韧性得到提升，对外贸易量增质升，结构继续优化，以新产业新业态新模式为代表的新动能成长壮大；改

革开放向纵深推进，着力打通制约供需适配和要素流动的堵点，以高水平对外开放打造合作竞争新优势；民生保障有力有效，就业规模持续扩大，居民收入增长与经济增长基本同步，全年粮食连续7年保持在1.3万亿斤以上，喜获“十八连丰”；生态文明建设持续推进，碳达峰碳中和工作统筹推进，绿色低碳转型步伐稳健，生态环境保护取得新成效。

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。这些成绩的取得，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。实践再次证明，党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜各种艰难险阻，在全面建设社

会主义现代化国家新征程上创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业。

明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，我们就一定能保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动把党中央决策部署落实到位，不断把新时代中国特色社会主义事业推向前进。

（新华社北京12月11日电）

运筹帷幄定基调，步调一致向前进

（上接第1版）

“构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效”

“我们沉着应对百年变局和世纪疫情，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了‘十四五’良好开局。”

8日上午，第一次全体会议上，回顾即将收官的2021年，习近平总书记这样说。

2021年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也必将是载入史册的一年，面对发展中遭遇的各种困难挑战，2021年中国经济交出了一份极为不易、亮点突出的成绩单：

——经济发展和疫情防控保持全球领先地位：国内生产总值稳步迈上新台阶，占全球经济比重继续上升，持续成为支撑世界经济增长的重要引擎；坚持“外防输入、内防反弹”，保持全球疫情防控优势地位。

——国家战略科技力量加快壮大：“卡脖子”关键核心技术攻关取得重要进展；“天问一号”着陆火星，载人航天成绩举世瞩目，高温气冷堆核电站示范工程即将并网发电。

——产业链韧性得到提升：出口规模和国际市场份额创历史新高；光伏、风电等产业链国际竞争优势凸显，集成电路等短板产业国产替代和技术迭代加快。

——改革开放向纵深推进：区域发展战略有效推进；实施国企改革三年行动；反垄断和防止资本无序扩张取得重要成效；高质量共建“一带一路”稳步推进；区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）即将生效。

——民生保障有力有效：城镇新增就业预计超过1200万人，居民收入增长与经济增长基本同步；脱贫攻坚成果得到巩固和拓展；粮食又获丰收。

——生态文明建设持续推进：生态环境质量明显改善；全面部署碳达峰碳中和工作，积极推进经济社会发展全面绿色转型。

“这些成绩的取得，来自于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，来自于习近平经济思想的科学指引，来自于中国特色社会主义制度优势，来自于全党全国各族人民团结拼搏、攻坚克难”……分组讨论中，与会同志对这一年的经济答卷感触深切。

难中求进，来之不易的成绩，饱含珍贵的发展智慧。

在应对风险挑战的实践中，我们党进一步积累了做好经济工作的规律性认识，习近平总书记概括为“四个必须”——

“必须坚持党中央集中统一领导”，居于首位。

回眸今年经济工作，遇到了许多新的重大挑战，既有大风大浪，也有暗流涌动。

习近平总书记深刻指出：“我们能够沉着应对，过险滩、闯难关，关键是在党中央集中统一领导下，各地区各部门步调一致向前进，拔了不少钉子，稳住宏观大局。”

“越是重大关头，越要坚持党对经济工作的全面领导，坚持以习近平经济思想为指导，这是中国经济化危为机、破浪远行的根本依靠。”一位与会同志的感悟，引发广泛共鸣。

立足非凡实践，习近平总书记阐明深刻启示：

“必须坚持高质量发展”——“新形势下发展不能穿新鞋走老路，不能再走大呼隆、粗放型发展的路子，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展。”

“必须坚持稳中求进”——“关键是要保持宏观大局稳定，把稳增长、调结构、推改革有机结合起来，保持战略定力和耐心，

不能把长期目标短期化、系统目标碎片化，不能把持久战打成突击战，也不能把攻坚战打成消耗战。”

“必须加强统筹协调”——“制定和实施政策措施要坚持系统观念，遵循经济规律，以实践标准来检验。”

时代是思想之母，实践是理论之源。习近平总书记的深刻论述，立足中国国情和发展实践，把握经济发展规律，不断破解经济发展难题，是习近平经济思想的进一步丰富和发展，为马克思主义政治经济学注入新的时代内涵，成为中国经济持续健康发展的强大思想指引。

“无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情”

“稳中求进”，是我们党治国理政的重要原则，也是党的十八大以来历次中央经济工作会议一以贯之的工作总基调。

今年会议上，在定调2022年经济工作的总体要求和政策取向上，习近平总书记强调“稳字当头、稳中求进”。

“读懂这个‘稳’字，就要深刻理解中国经济所处的历史方位和国内外环境。”与会同志深有感触。

2022年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，需要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

“无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，提升综合国力。”

习近平总书记的话语，展现稳中求进的定力之坚。

越是关键之年，越要把“稳字当头、稳中求进”的要求落实到政策层面，以“稳”更好求“进”，以“进”更好地促“稳”。

宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线，习近平总书记深入阐释的这七大政策取向，勾勒出做好明年经济工作的路线图。

稳定宏观经济大盘是高质量发展的重要基础。“各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。”习近平总书记进一步强调。

越是关键之年，越要坚持问题导向，扭住“稳”的关键点，找准“进”的切入点。

“坚决遏制新增地方政府隐性债务”“有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为”“支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求”“要实施科技体制改革三年行动方案，制定实施基础研究十年规划”“全面落实股票发行注册制”“落实好外资企业国民待遇”“健全常住地提供基本公共服务制度”……回应社会关切，会议作出一系列明确部署。

越是关键之年，越要从容不迫，保持“任凭风浪起，稳坐钓鱼台”的沉稳和耐心。当前，疫情仍然是影响世界经济的最大不确定因素。

全球疫情延宕反复，一些国家的防控政策左右摇摆，而中国始终绷紧疫情防控之弦，走出了一条精准统筹疫情防控和经济社会发展的辩证之道。

“坚持‘外防输入、内防反弹’不动摇”——习近平总书记在会上指出，要进一步提高防控措施的科学性、精准性、有效性，尽可能减轻对经济发展和群众正常生活的影响。“我们的这个方针，坚持到最后就是胜利。”

集中精力办好自己的事，就是应对各种不确定性的最大确定性。

分组讨论中，与会同志表示，增强信心、保持定力、夯实基础，坚定不移做好自己的事情，是我们在新征程上战胜各种风险挑战，在危机中育先机、于变局中开新局的关键。

“正确认识和把握重大理论和实践问题”

“国之称富者，在乎丰民。财富的创造和分配是各国都面对的重大问题。”习近平总书记说。

进入新发展阶段，我国发展内外环境深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题。会议上，习近平总书记着重阐述的第一个重大问题，就是正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。共同富裕路子应当怎么走？习近平总书记指引方向：首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。

“这是一个长期的历史过程，我们要创造条件、完善制度，稳步朝着这个目标迈进。”习近平总书记谋略长远，又只争朝夕。

“促进共同富裕，不能搞‘福利主义’那一套。”总书记特别警示。

前车之鉴需要正视：当年，一些拉美国家搞民粹主义，高福利养了一批“懒人”和不劳而获者，结果财政不堪重负，落入“中等收入陷阱”，长期不能自拔。也有一些高福利国家虽然没有落入“中等收入陷阱”，但很多人变得吃不了苦、不愿干活，国民进取心开始止步。

“坚持尽力而为、量力而行。”习近平总书记明确当前要做好的工作——“重在提升公共服务水平，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务，兜住困难群众基本生活底线。”

正确认识和把握资本的特性和行为规律，也是一个重大问题。

近年来，由于认识不足、监管缺位，我国一些领域出现资本无序扩张，危害经济健康发展，损害群众合法权益。

社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本。如何发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用？马克思主义经典著作中找不到现成答案，需要在理论和实践中探索作答。

“要为资本设置‘红绿灯’。”会议指出。妙喻之后有良方。

遏制资本无序扩张，不是不要资本，而是要资本有序发展。会议要求，依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长；支持和引导资本规范健康发展，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

正确认识和把握初级产品供给保障，对中国这样一个大国来说，关乎全局，至为关键。

“要增强国内资源生产保障能力”，谈到这一要点，总书记明确要加快油气等资源先进开采技术开发应用，加快构建废弃物循环利用体系。

习近平总书记着重强调了粮食安全：“要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，我们的饭碗应该主要装中国粮”。

开源也要节流。习近平总书记要求“坚持节约优先，实施全面节约战略”，并作出明确部署：在生产领域，推进资源全面节约、集约、循环利用；在消费领域，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

以实际行动把党中央的决策部署落实到位

（上接第1版）

财政部部长刘昆认为，明年财政政策将围绕落实党中央决策部署提升效能，加强与货币政策协调配合，确保宏观政策稳健有效。“将突出前瞻性、针对性，公共财政更加精准提供基本公共服务，税收政策进一步发挥再分配功能。”他说，明年将继续安排好减税降费工作，突出支持中小企业和个体工商户发展，在行业上突出支持制造业。把钱优先花到人民最关心的民生实事上。

“有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为”“启动一批产业基础再造工程项目”“要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导”“全面实行股票发行注册制”“解决好高校毕业生等青年就业问题”……会议提出的一系列具体举措扭住“稳”的关键点，找准“进”的切入点。

进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题，需要正确认识和把握。会议关于实现共同富裕的战略目标和实践途径、资本的特性和行为规律、初级产品供给保障、防范化解重大风险、碳达峰碳中和的正确认识和把握，在与会同志中引发强烈共鸣。大家纷纷表示，这为下一步工作廓清思路，指明方向。

四川省委书记彭清华表示，在实际工作中，必须坚持系统观念，遵循经济规律，加强统筹协调，注重协调推进。防止把长期目标短期化，把系统目标碎片化，防止政策执行简单化、“一刀切”。我们将在明年经济工作中坚持和运用好这一思想方法和工作方法，推动经济稳中求进、稳中提质。”他说。

“会议提出要正确认识和把握资本的特性和行为规律，要为资本设置‘红绿灯’，这是马克思主义政治经济学的一个重要新观点新突破。”中国人民银行党委书记、银保监会主席郭树清说，既要有效利用资本也要加强监管和引导。现阶段仍然是金融风险易发高发期，不能有丝毫麻痹。金融工作专业性很强，必须坚持专业思维、专业方式。“我们要牢牢守住不发生系统性风险的底线。”

锤炼过硬本领，方能驾驭航船、抵御风浪。会议要求，各级党委和政府、各级领导干部要自觉同党中央保持高度一致，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。同时明确领导干部要提高领导经济工作的专业能力。

与会同志表示，要把加强学习和调查研究作为提高经济工作能力和水平的重要途径，把握分析形势的基本方法，提高宏观调控水平，准确把握社会心理预期变化，在学习和实践中找思路、想办法，努力成为解决实际问题的能手，切实提高抓经济工作的能力和水平。

“纷繁世事多元应，击鼓催征稳驭舟。”与会同志表示，要紧紧团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，坚持用党中央精神分析形势、统一认识、推动工作，不折不扣落实好各项决策部署，在新征程上不断取得新的更大成就！

（新华社北京12月11日电）

让老百姓在产业发展中增收致富

（上接第1版）

此外，持续推进易地扶贫搬迁后续扶持，贵州统筹财政专项资金50.5亿元、金融信贷资金86.91亿元用于安置点基础设施补短板 and 产业发展；出台《关于切实做好易地扶贫搬迁人口新增住房需求保障工作的实施意见》，加快提升基本公共服务水平，在满足搬迁群众就医、就学等公共服务需求的同时，推动养老服务、儿童托管、文娱服务等功能实现全覆盖。

强化基层战斗堡垒

在巩固脱贫攻坚工作中，贵阳市、毕节市等地以抓党建促决战决胜脱贫攻坚挂牌作战为抓手，不断强化脱贫攻坚力量队伍、农村基层战斗堡垒，提升农村党组织的组织力、凝聚力和战斗力，为推动脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接提供坚强组织保障。

走进黔南布依族苗族自治州福泉市牛场镇朵郎坪村，各家院坝、各条街道整洁干净，一幅美丽乡村新画卷映入眼帘。然而在此之前，这里院坝没人管、街道没人扫，“脏乱差”成为当地的代名词。“尽管村里的卫生环境让大家苦不堪言，却没有人想办法解决，都是各扫自家门前雪。”郎坪村干部罗海霞坦言。后来，牛场镇针对部分行政村存在“村大、人多、寨子散”等特点，坚持将党组织下沉到村民组，村子迅速有了转变。

“组织部的督战队到村里，看完问完看完，才和我们见面。”12月8日，贵阳市花溪区高坡苗族乡批林村第一书记王勇清楚回忆起，去年市委和区委两级组织部门的督战队已来过不下7次。

贵阳市围绕市内巩固脱贫成效、市外对口帮扶两大任务，深入开展抓党建促决战决胜脱贫攻坚“双线”挂牌督战。对于敢啃“硬骨头”的一线干部，全面落实脱贫攻坚一线干部待遇保障、关心关爱、安全防范等措施，按时发放驻村干部工作补贴，为每名驻村干部购买100万元保额的人身意外伤害保险。

此外，贵州还通过发挥基层组织在农业产业结构调整中的战斗堡垒作用，督促指导各地因地制宜建立“村社合一”农村合作经济组织，以“龙头企业+合作社+农户”的组织形式，完善利益联结机制，让老百姓在产业发展中增收致富。



冬闲变冬忙 茶苗促增收

12月11日，在福安市甘棠镇厝坪村茶苗培育基地，茶农在扦插茶苗。

福建省宁德福安市甘棠镇是全国较大的茶树苗无性系繁殖基地之一。当地通过规模化繁育金观音、金牡丹、紫牡丹、黄玫瑰、安吉等十多个茶苗品种，年出圃茶苗达6亿多株，成为当地村民增收致富的特色主导产业。

眼下，当地正迎来成熟茶苗收成、新茶苗培育的季节，原本的冬闲时节成了茶农增收的繁忙季。 新华社发（王志凌摄）