

# 为失散家庭的团圆欣喜,更要看到背后的沉重与艰辛

本报评论员 韩幅超

杨某弟。12月6日,3组家庭得以认亲、团圆,其中,有电影《亲爱的》原型孙海洋和其失散多年的儿子孙某,孙海洋夫妻与儿子孙某相拥而泣。

2014年,打拐题材电影《亲爱的》上映,片中孩子被拐后父母的痛苦与多年寻子的艰辛,让无数观众潸然泪下。现实中,影片原型孙海洋在2007年孩子被拐后,便踏上了漫漫寻子路。相似的情形还发生在今年7月,另一部打拐题材电影《失孤》原型成功认亲。

近年来,一系列被拐案件经媒体报道,引发公众广泛关注。案件的走向和进展牵动着亿万网友的心,在引发公众共情、共鸣的同时,激起人们对拐卖儿童行为的深恶痛绝,一定程度上推动了相关的立法和建制。

拐卖儿童行为,不仅会对被拐孩子的一生造成挥之不去的伤害,更会毁掉一个家庭的幸福和未来。亲生骨肉一朝失散,多年生死未卜、下落不明,这对被害家庭的打击是巨大的,其寻子过程所付出的人力、财力、精力难以估量,同时,其对社会伦理、法律正义、社会稳定构成巨大冲击。必须对拐卖儿童“零容忍”,这已然成为全社会的共识。

新闻中,失散家庭的团圆来之不易,这得益于技术手段的进步,DNA比对、人脸识别等技术越来越多地被应用到寻找被拐儿童的过程中;这得益于公安、民政等部门对案件的精准分析和研判,以及对大量陈年旧案的“不离不弃”;这还得益于媒体和民间公益力量的积极推动,以及诸多爱心人士的点滴努力。从公安部上线的“团圆”系统,到各类寻子网站和平台,以及一些互联网企业发起公益寻人项目、拓展失踪人员信息紧急发布渠道等,越来越多的力量参与到打击防范拐卖行动中,正在合力织就一张寻子、打拐的大网。

必须正视,即使是对于寻子成功的家庭来说,这份团圆也往往伴随着诸多的沉重。有网友说,“被人贩子拐走孩子的家庭,会失去两次孩子,一次是被拐走时,一次是被找到时”。因为亲生父母在欣喜过后,往往还要面对孩子不认识、不熟悉父母的尴尬,孩子不愿选择回到亲生父母身边生活的失落,以及岁月已逝、再也无法陪伴孩子一同成长的巨大遗憾,甚至在是否追究养父母法律责任上做出艰难的权衡。正如有报道提及寻子群里的聊天内容时说,“群里从来没有人会提到找到

孩子以后的事,因为他们知道那是从一种难进入另一种难”。

因此,我们在为失散家庭的团圆而欣喜的同时,更要看到背后的沉重与艰辛,更要看到在这些被镜头聚焦的寻子成功案例之外,仍有不少孩子未能被找到,仍有若干家庭苦苦奔走在寻子的路上。这一不幸的群体需要被看见、被慰藉、被帮助。

为了早日清除拐卖人口这一社会毒瘤,有人呼吁加大对拐卖人口行为的惩治,提高拐卖人口的起刑点;有人建议国家直接提起公诉,强制解除买方的收养关系;还有人建议取消目前拐卖儿童犯罪诉讼时效20年的时限规定,提倡媒体多报道选择认亲后与亲生父母一同生活的案例……“让天下无拐”,是我们共同努力的目标。

依据有关国际公约和我国法律,数月前,国务院制定《中国反对拐卖人口行动计划(2021—2030年)》,明确表示要坚持和完善集预防、打击、救助、安置、康复于一体的反拐工作长效机制——无疑,这事关无数家庭的平安与幸福,需要全社会更多的、更艰苦的努力。

## G 融媒作品选粹

跨越26年的对话



1994年,张从顺为保护战友牺牲在缉毒一线;2020年,张从顺的儿子、缉毒警察张子权因过度劳累牺牲在办案一线……近日,禁毒牺牲的父子共同获年度法治人物。一家戍边人,父子两忠烈。张从顺、张子权这对英雄父子的忠诚赞歌在云岭大地久久传唱。(本报记者 黄榆 赵黎浩)

▶ 扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《泪目!这段英雄禁毒父子的对话,跨越了26年……》



## 博物馆里的法治脉动



国无法不治,民无法不立,12月4日是第8个国家宪法日。位于北京市东城区的中国法院博物馆,保存着大量的法律古籍珍本,同时存有记录中国法治进程的珍贵展品和影像资料。跟随记者镜头,走进这座百年建筑,感受法治的脉动。(本报记者 卢越 雷宇翔)

▶ 扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《探馆vlog | 国家宪法日,走进中国法院博物馆——感受法治脉动》



## 当头灯点亮地铁隧道



城市轨道交通的安全运行离不开各个工种的密切配合,城轨接触网检修工就是其中之一。潘二保是北京地铁供电分公司的城轨接触网检修工,每天凌晨,当人们进入梦乡时,他和工友们进入隧道,借助头灯照亮工作面,开始了检修工作。(本报记者 王伟伟 白洁)

▶ 扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《北京地铁的“夜行者” | 三工视频·新360行之城轨接触网检修工》



## 直击中老铁路首发现场



12月3日,全线采用中国标准的中老铁路全线开通运营,首发车共有700多名旅客。乘坐列车,可看湖光山色,赏热带雨林。作为“一带一路”、中老友谊标志性工程的中老铁路,将为加快建成中老经济走廊、构建中老命运共同体提供有力支撑。(本报记者 黄榆)

▶ 扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《直击中老铁路首发现场》



## 服务可以购买,权力不能外包

市容管理人员多次劝阻无效才暂扣。三星镇政府也证实,老人确实多次不听劝阻。

此番事件中,人们追问和关注的焦点是涉事第三方公司到底有没有权力、资格去进行相应的管理。从涉事公司的工商登记看,其业务主要是清理小广告、清理乱涂乱画乱扔杂物、维护市容整洁等。这当中,维护市容整洁的概念可能比较宽泛,也容易给相关人造成一种权力错觉,以为只要是维护市容所需,便可以为所欲为。

现实中,一些基层政府由于事多人少,便采用了政府购买服务的方式。但应该明确的是,购买服务可以,执法权不能外包。

正是为了避免执法权被滥用,我国有关法律法规对执法主体进行了严格限制——城管行政执法工作应当由城管执法机关具备资格的行政执法人员实施,不得委托其他组织和个人实施,不得安排临时工作人员从事执法工

作;行政强制措施应当由行政机关具备资格的行政执法人员实施,其他人员不得实施。

对于城市协管人员的权限,相关法规和规章也有明确规定。比如“协管人员只能配合执法人员从事宣传教育、巡查、信息收集、违法行为劝阻等辅助性事务,不得从事具体行政执法工作。”“协管人员从事执法辅助事务产生的法律后果,由本级城市管理执法主管机关承担。”

此外,根据《行政处罚法》,行政机关可以在其法定权限内书面委托符合条件的组织实施行政处罚,并对该行为的后果承担法律责任。受委托的组织必须依法成立并具有管理公共事务职能,等等。

执法是非常严肃的行政行为,既关乎当事人切身利益,也关乎行政机关的公信力与形象。执法要有法律的授权,要由有执法权的人去开展。一些地方以购买服务的方式,

由第三方公司人员去开展一些工作,不是不可以,但显然要对相关服务的具体内容有明确的限制和约定,甚至要有一份具体的清单,什么事情可以做,什么行为不能有。否则,一些人很有可能“拿着鸡毛当令箭”,做出出格、违规的事情。

前几年,对类似简单粗暴的执法,相关地方和部门都称是“临时工”“协管人员”所为。这背后同样是对执法权的认知和行使出现了偏差,也有推诿搪塞、懒政怠政之嫌。试想,如果执法权都能外包,那执法者乃至更多公务员的准入门槛还有什么意义?如果随便什么人都能穿上制服,到群众面前去吆五喝六,那整个执法队伍乃至政府部门的形象和公信力何在?

透过此番个案更应反思的是,相关地方和部门必须严格控制外包服务的内容和数量,严格约束协管人员的行为和权限,不仅是避免类似事情再发生,更要避免行政权被下放、被滥用,进而危害群众。

城市管理上不能总是重复昨天的故事,只有以人为本,依法行使职权,懂得吸取教训,才能不断提升城市治理能力,真正造福一方百姓。

史洪举

据《新京报》等媒体报道,12月6日,一段“城管抢走老人甘蔗”的视频在网上流传并引发热议。随后,该视频得到证实,事发江苏南通海门三星镇,官方称身穿制服的人并非城管,而是政府购买市容管理服务的第三方公司人员。7日,海门区政府发布说明,区纪委介入调查并启动问责程序,三星镇政府登门向老人致歉,终止与涉事第三方公司合作,并召开全区城管执法人员警示教育会议。12月8日,当地通报处理情况,一人被解除劳动关系,四人被给予政务记过处分,镇长被给予诫勉并责令作出书面检查。

报道显示,事发后,涉事公司负责人表示,当地农贸市场为农户保留了自产自销区且不收摊位费,但卖甘蔗老人经常沿街售卖,

市容管理人员多次劝阻无效才暂扣。三星镇政府也证实,老人确实多次不听劝阻。

此番事件中,人们追问和关注的焦点是涉事第三方公司到底有没有权力、资格去进行相应的管理。从涉事公司的工商登记看,其业务主要是清理小广告、清理乱涂乱画乱扔杂物、维护市容整洁等。这当中,维护市容整洁的概念可能比较宽泛,也容易给相关人造成一种权力错觉,以为只要是维护市容所需,便可以为所欲为。

现实中,一些基层政府由于事多人少,便采用了政府购买服务的方式。但应该明确的是,购买服务可以,执法权不能外包。

正是为了避免执法权被滥用,我国有关法律法规对执法主体进行了严格限制——城管行政执法工作应当由城管执法机关具备资格的行政执法人员实施,不得委托其他组织和个人实施,不得安排临时工作人员从事执法工

作;行政强制措施应当由行政机关具备资格的行政执法人员实施,其他人员不得实施。

对于城市协管人员的权限,相关法规和规章也有明确规定。比如“协管人员只能配合执法人员从事宣传教育、巡查、信息收集、违法行为劝阻等辅助性事务,不得从事具体行政执法工作。”“协管人员从事执法辅助事务产生的法律后果,由本级城市管理执法主管机关承担。”

此外,根据《行政处罚法》,行政机关可以在其法定权限内书面委托符合条件的组织实施行政处罚,并对该行为的后果承担法律责任。受委托的组织必须依法成立并具有管理公共事务职能,等等。

执法是非常严肃的行政行为,既关乎当事人切身利益,也关乎行政机关的公信力与形象。执法要有法律的授权,要由有执法权的人去开展。一些地方以购买服务的方式,

文字整理:赵琛