

农民工

周刊



责任编辑：甘哲
E-mail: grbnmgzk@163.com

G 打工前沿

随迁子女入学，期待突破重重“壁垒”

于忠宁

近日，针对“关于让外来务工人员随迁子女都能公平享受九年义务教育的建议”，教育部答复称，从2021年起，各地均不得要求家长提供计划生育、超龄入学、户籍地无人监护等证明材料，精简不必要的证明材料，鼓励有条件的地方仅凭居住证入学。

教育部要求各地降低随迁子女的入学门槛，保障随迁子女平等接受义务教育，对减少义务教育阶段的留守儿童意义重大。然而，对于随迁子女居住证入学，教育部的回复仅仅是“鼓励”而非强制，可见在一些地区，切实推行这一政策的难度有多大。

事实上，居住证入学的提法已久。早在2016年国务院印发的《关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的若干意见》中，就明确提出改革随迁子女就学机制，强化流入地政府责任，建立以居住证为主要依据的随迁子女入学政策。之后，教育部也多次发文强调。但在一些地区，随迁子女上学仍然阻力重重。

数据显示，近5年来，超20%的随迁子女无法在流入地顺利进入公办学校。因为保障政策未能充分落实，入学面临入学门槛高、公立学校针对随迁子女开放学位不足等，随迁子女入学阻力重重，这一问题在北京、上海等超大城市尤为凸显。

因此，不少人对于教育部的这一回复对推进随迁子女在流入地入学的作用，表示谨慎乐观。如果没有建立健全的长效机制，那些设置了较高门槛的地区，仍然还会在居住证基础上加上其他条件，如要求居住年限、社保年限等，并在认定时提出苛刻的要求，在接纳流动儿童上提不起积极性。

鼓励有条件的地方仅凭居住证入学，值得期待，不过，还需要更进一步，从更高层次的教育公平出发，把义务教育阶段儿童受教育权等基本权利与户籍制度剥离，对保障义务教育阶段儿童平等受教育权、扩大教育公平进行新的顶层设计。

我国义务教育资源保障实行以户籍为主的保障机制，与之对应，义务教育经费保障也实行基于户籍为主的保障机制。要解决随迁子女入学问题，必须在鼓励仅凭居住证入学的基础上，积极改革义务教育经费保障机制，强化省级财政对基础教育，尤其是义务教育的统筹和投入，同时，加大中央财政转移支付力度，让生均教育经费“钱随人走”，从而减轻流入地的财政负担。

与此同时，要保障流动儿童入学待遇同城化。尽管教育部门不断强调，义务教育应该覆盖未落户常住人口，但在一些超大城市的公办义务教育学位规划中，依然以户籍儿童为主，流动儿童在入学时面临入学门槛，再加上学位供给不足，这些孩子更难进入公办学校。要让外来务工人员安心地为城市建设做贡献，流入地要有对常住人口提供公共服务的责任与担当，把随迁子女教育纳入城市发展规划，加大教育投入，增加公办学校学位供给。

推进城市公共服务均等化，虽很难一蹴而就，但势在必行。期待未来，流动人口家庭可以在其流入地充分享受享有城市公共服务。教育是一个家庭的头等大事，外来务工者为城市建设出力流汗，他们的子女不该被挡在父母做出贡献的城市校门之外。

陪驾、陪逛街、帮忙叫醒、上门喂宠物……

解锁打工新方式：帮忙服务来“帮忙”

阅读提示

从帮忙做饭到帮忙喂猫、遛狗，从陪聊天到陪伴看诊，从帮忙出主意到帮忙做决定……不少新生代农民工通过提供帮忙服务，为自己找到了谋生和接触城市的方式。专家认为，帮忙服务能增加打工群体的机会和收入。面对不合理的请求，帮忙者要清楚“什么样的忙能帮”，莫将经济利益置于道德和法律之上。

本报记者 时斓娜

早上6点，兰鸽的闹钟响起。关掉闹钟，她拨通了一个电话，电话那边传来了声音朦胧的回答。等到电话挂断，兰鸽便完成了这次的帮忙任务——叫醒客户。

近年来，帮忙经济在互联网平台兴起并逐渐发展。除了已经形成产业的帮忙送外卖、闪送文件等，各种精准对接用户个性化需求的一对一帮忙服务也为很多人的生活提供了便利。不少新生代农民工通过提供帮忙服务，为自己寻找到了打工的新方式。

9.99元一次叫醒服务

来自山西农村的兰鸽已经在北京“漂”了很多年，除了日常坐班工作外，她还是一名互联网平台上的个人卖家。“超优质的叫醒、督促服务给早晨起床困难的小伙伴们。本人认真负责，希望每个小伙伴都能开启愉快的一天！”在个人主页，兰鸽宣传着自己9.99元一次的叫醒服务。

“我平时一般凌晨1点才睡，有叫醒业务时会定好闹钟，对方接电话顺利的话我能很快完成任务，然后接着睡一会儿再起床上班。”兰鸽说，如果对方不接电话，那么她会再每隔3分钟追加一个电话，最多追加10次。除了帮忙叫醒，兰鸽还可以帮忙做代驾、剪辑视频，“不违法乱纪皆可商量”是她帮忙的原则。

与兰鸽不同，张鹏飞的帮忙服务需要上门服务。

来到客户家门口，张鹏飞先打开手机摄像头，在征得客户同意后，他用临时密码

打开了房门，进入房间帮忙喂猫。“猫粮没有了，水还剩一点，猫砂也该清理了。”张鹏飞一边喂猫，一边和猫主人沟通着现场的情况。

“如果小猫不怕人，我还会和它玩一会儿。”在犬舍工作的张鹏飞很喜欢小动物，在业余时间里，他把帮忙喂猫、遛狗当成自己的兼职。他觉得，这样的兼职在帮助别人的同时又能利用空闲时间赚钱，自己很乐意为之。

从帮忙做饭到帮忙喂猫、遛狗，从陪聊天到陪伴看诊，从帮忙出主意到帮忙做决定……在电商平台搜索“帮忙”，卖家提供的服务种类繁多。互联网开放共享的总体趋势下，帮忙经济正以其时空上的灵活性吸引越来越多的务工者加入其中。

“帮忙让我找到社交窗口”

今年19岁的潘华是一名专职“在线帮忙”的青年人。父母在广东肇庆某工业园打工，潘华和10岁的弟弟留在了广西南宁横州市的农村老家生活。因患有脑肿瘤，潘华没能上大学，线上兼职成了他力所能及的工作。

“每天能有两三个订单，有的是聊天，有的是帮忙打电话或者发信息，有的是注册新用户。”潘华说，自己帮过各种各样的忙，情

侣吵架了一方手机被拉黑，他会帮忙联系另一方传达歉意；遇到有人生活不舒心他会倾听烦恼，帮人疏导情绪。和潘华聊上一整天，他也只收取10元，并且很少嫌要求过分或者浪费时间。“可能别人以为我帮的都是鸡毛蒜皮的小事，但是身体原因使我没法出去打工，这样能赚些我和弟弟的零用钱，不寒碜。”

出生于1991年的兰鸽用时下流行的“社恐”一词来形容自己。兰鸽说，在两点一线的生活中，自己的社交圈很固化，但是帮忙服务让自己找到了一个跟社会交流的窗口。

“因为帮忙服务，我认识了一些人，了解到了更多的生活方式，还可以听一听别人对同一件事不同角度的看法，很多跟家人、同事不能聊的内容跟陌生人聊起来反倒更轻松。”线上帮忙出主意做决定，线下陪看展陪逛街，兰鸽通过帮忙服务逐渐拓展了社交圈。她觉得，自己帮助别人，也恰好是被“治愈”的过程。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长、教授盘和林表示，帮忙经济可以匹配零散的时间供需，相对于传统意义上的短期零工来说更加灵活，有助于增加打工群体的机会和收入。而共享私人时间，也在一定程度上成为了一种新的社交模式，不仅满足了个体的需求，也提升了务工者对于城市生活的参与度，帮助他们更好地融入其中。

帮忙，讲的是良心

除了陪聊天、帮忙出主意、帮助砍价等要求之外，潘华还收到过一些让他觉得大跌眼镜的请求，比如注册交友网站、发短信恐吓他人等。“什么样的忙能帮”“能否抵得住经济利益的诱惑”成为考验着潘华和吴曦等许多帮忙者的问题。

拥有25年驾龄的吴曦在业余时间做了一名陪驾员，“不敢上道的新手”是他主要的陪练教学对象。一次，吴曦收到了一个特殊的帮忙请求，正在驾校学习的客户因为担心通不过道路驾驶考试，想在没拿到驾驶证的情况下找他上路陪练，并且愿意额外支付费用。

“钱倒是不少，不过我教的是实战经验，还没拿到驾驶证就上路开车于人于己都太危险了，这是违法的。明面钱明面挣。”于是在纠结过后，吴曦拒绝了客户的请求，并在自己的服务介绍里加注“需有驾驶证”。

“说实在的，上门照顾宠物讲的是良心，毕竟要进到别人家里，还是在主人不在的时候。”也正是因为这样，张鹏飞更愿意用密码锁且有摄像头的家庭的订单，不仅比较方便，也避免了可能的纠纷。他说，自己会格外注重客户的隐私，与宠物的合影在经客户同意后才会发布到网上。

“在增加打工群体的机会和收入、促使他们更好地融入的同时，帮忙经济因其灵活性也会产生一些问题。一方面，要强化平台监管，督促平台形成完善的交易规则；另一方面，帮忙者自身也要在开放的网络环境中守住底线，莫将经济利益置于道德和法律之上。”盘和林建议道。

（应受访者要求，部分采访对象为化名）

上海延续实施部分减负稳岗扩就业政策

本报讯（记者钱培坚 通讯员罗菁）为进一步强化就业优先政策，近日，经上海市政府同意，上海延续实施部分减负稳岗扩就业政策。

其中，继续实施以工代训政策。对该市企业吸纳就业困难人员、零就业家庭成员、离校两年内高校毕业生、登记失业人员就业并开展以工代训的，对受疫情影响但仍为职工发放工资并缴纳社会保险费的困难企业职工以工代训的，可按相关规定，继续实施企业吸纳劳动者以工代训补贴和受疫情影响困难企业以工代训补贴政策。

同时，继续实施困难人员培训生活费补贴政策。根据上海职业技能提升行动相关规定，该市户籍就业困难人员和零就业家庭成员参加培训期间，按该市当年度城乡居民最低生活保障标准再给予生活费补贴，补贴期限不超过3个月，原则上每人每年享受1次，且不可同时领取失业保险金，该政策受理期限延长至2021年12月31日。

对获得职业技能等级证书的劳动者，实施技能提升补贴。劳动者参加经上海市人社部门备案的社会培训评价组织或企业职业技能等级评价机构按规定组织实施的职业技能等级认定、取得职业技能等级证书，且证书信息在上海市人社官网官方网站中可查询的，自今年5月1日起，可按规定申领职业技能提升补贴。

此外，按规定落实好支持和促进重点群体创业就业有关税收优惠政策。畅通灵活就业线上线下缴费渠道，为灵活就业的劳动者参加职工基本养老保险提供便利。



工人加工民族乐器 俏销海内外

11月17日，在饶阳县好望角民族乐器产业园一家企业的车间内，工人在加工鼓。

河北省饶阳县好望角民族乐器产业园成立于2008年，经过十几年发展，成为国内重要的民族打击乐器尤其是中国鼓的研发和生产基地，其产品包括战鼓、花盆鼓、板鼓、堂鼓等十余个品种，产品销往国内外市场。

新华社记者 王民 摄

网络主播等新型用工关系如何确认？让外卖骑手注册个体工商户可取吗？

新就业形态劳动争议增多 北京发布典型案例

本报记者 甘哲

网络主播等新型用工关系应如何确认、将员工注册为个体工商户规避劳动法可取吗……在北京市人社局近日发布的2021年劳动人事争议仲裁十大典型案例里，除了涉及加班费、竞业限制等传统劳动争议外，还出现了涉及新就业形态劳动争议案件。

近年来，平台经济迅速发展，依托互联网平台就业的新就业形态劳动者数量大幅增加，由此产生的劳动争议也随之增多。对此，仲裁委提醒，个人在新就业形态用工中需结合实际情况，厘清用工性质；用人单位也不得“巧用”国家政策“移花接木”冲击固定用工。

新型用工关系确认劳动关系应审慎

在此次公布的一起案例中，张某于2020年3月22日到某网络科技有限公司担任网络主播，在该公司所供场地负责播报介绍公司指定的

合作方产品。双方口头约定，张某每场播报的报酬400元，每场销售额超过15000元部分的3%计为提成，按周结算报酬；张某不需要坐班及参加公司会议，可根据自己时间安排选择播报时间，播报场次不足时其可另行找其他工作。后因某网络科技有限公司取消主播业务，双方发生争议，张某向仲裁委提出仲裁申请，要求支付劳动关系存续期间的双倍工资。

经过审理，仲裁委认为张某既不受公司日常管理，也不受用人单位规章制度的约束；在取得报酬方面，双方是基于合作共赢的目的，而非简单为公司利益付出劳动，故不应认定双方存在劳动关系。最终驳回了张某的仲裁请求。

同时仲裁委提醒，个人在新就业形态用工中需结合实际情况，厘清用工性质，并非企业支付报酬，个人为其提供劳动，即一概认定双方存在劳动关系。新就业形态领域企业在日常用工管理中，应根据人社部等部门《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》的相关规定，对符合确立劳动关系情形的，应当依法与劳动者订立劳动合同；对不完

全符合确立劳动关系情形但企业对劳动者进行劳动管理的，与劳动者订立书面协议，合理确定企业与劳动者的权利义务；对个人依托平台自主开展经营活动、从事自由职业的，则按照民事法律调整双方的权利义务，避免因用工性质模糊引发争议。

将员工注册个体工商户规避劳动法不可取

同样遇到新业态用工问题的还有外卖骑手孔某。在此次公布的另一起案例里，2019年3月20日，孔某在与某互联网平台合作的某商贸服务公司担任全职骑手。刚开始，某商贸服务公司每月通过银行转账方式给骑手支付工资、代缴个人所得税，并为骑手缴纳商业意外伤害险。但2020年8月，该商贸服务公司要求骑手注册个体工商户营业执照，孔某的收入由工资转为承包费。

2020年10月30日，孔某在送餐途中不慎摔伤，因申请工伤认定需要，孔某向仲裁委提

出仲裁申请。

仲裁委裁决认为，孔某入职后的工作时间、工作内容受站长安排，某商贸服务公司根据孔某的工作业绩按月向其发放报酬。2020年8月后，孔某虽与某网络科技有限公司签订《项目转包协议》，但签订该协议系在某商贸服务公司安排、要求下签订，工资虽由某网络科技有限公司支付，但工资来源仍为某商贸服务公司；除签订协议、工资给付主体有变化外，管理方式、管理人员、工作内容等均没有变化。因此，应认定孔某与某商贸服务公司之间存在劳动关系。

对此，仲裁委提示，近年来特别是疫情发生以来，一些用人单位为了降低社会保险、税收等成本支出，与人力资源服务公司或平台相关企业合作，诱导与其建立劳动关系的劳动者注册为个体工商户，不当地“去劳动关系化”，规避用工主体责任。国家虽然支持多渠道灵活就业，鼓励个体经营，但用人单位不得“巧用”国家政策“移花接木”冲击固定用工，否则只会给自身带来更大的用工隐患。

西宁加大因疫情受困群体临时救助力度

本报讯（记者邢生祥）近日，青海省西宁市下发紧急通知，加大因疫情影响受困群体临时救助力度，有力解决疫情防控期间部分群众面临的突发性、紧迫性、临时性生活困难，全力保障困难群众基本生活。疫情防控以来，累计发放各类救助资金836.28万元，冬季取暖救助金990.1万元。

疫情防控期间，西宁市对新申请最低生活保障的困难群众，优化简化审核审批程序，从11月3日起3个月内，对新申请低保、特困的困难家庭，取消入户调查和民主评议，经居民家庭经济状况核对符合条件的，及时纳入救助范围。

同时，因疫情影响家庭生活陷入长期困难申请低保等社会救助的，西宁市按照“先纳入后审批”的原则，及时纳入低保等社会救助范围。对已经纳入低保的困难家庭，原则上3个月内不开展动态管理，加大信息化救助，通过“一门受理”“微信小程序”等信息化手段，实现低保等社会救助申请审核审批全流程办理，进一步缩短救助时限。

此外，西宁市还放宽户籍限制，加大因疫情影响受困人员临时救助力度，发挥好临时救助“兜底中的兜底”作用。对缺乏防疫物资或基本生活物资的，及时安排实物救助。对因探亲、旅游、务工等原因在非户籍地受困人员，可采取一事一议方式，本着救高不救低的原则加大救助力度。

根据实际需求，西宁市灵活运用“现金+实物”的救助方式，加大“救急难”临时救助力度。目前，已发放临时救助补贴资金777.2万元、应急临时救助4万元。强化特困供养人员照料服务，集中供养人员实行封闭式管理，分散供养人员实行属地化管理，发放特困供养补助86.28万元。