

一家店铺早中晚时段由三家经营，“歇人不歇店”存安全隐患涉嫌违规

# 餐饮从业者可“分时”共享店铺吗？

## 阅读提示

在北京的街头巷尾，有一些餐饮店会被分时段租给不同的外地务工者。他们分别经营不同的餐饮服务内容，例如：早餐包子铺、午餐快餐、晚餐烧烤等。这种经营方式，既可以减少经济成本，又可快速投入运营。专家指出，这样的运营方式虽然降低了成本，但很可能违反“一地一证”的有关规定，且存在食品安全隐患。另有市场监管人员表示，这种“分时”运营模式在实际监管中存在难以取证的问题。

发现该店还有早餐经营。

许多消费者对于店铺“分时”经营并不在意，即便知道也没有过多疑问。大多数人认为只要吃得健康新鲜就好。但值得注意的是，有律师指出，这种情况存在违反食品经营许可“一地一证”原则的可能性，导致出现食品安全问题的隐患大大增加。

### 从业者不明就里

当记者询问赵铭关于“一地一证”原则时，赵铭表示自己并不清楚。“在我们安徽村里，大部分都是外出做早餐的，只要健康好吃就行。”他告诉记者，现在的店面是通过亲戚认识的中介租到的，每个月租金1.4万元。

赵铭向记者表示，“分时”租赁最主要的原因就是成本低，“做早餐的都是一家人，不需要请员工，办理其他相关手续等。”还有一个原因就是相对自由，没有束缚。赵铭夫妻二人如今都已50岁出头，直到现在还做早餐生意是为儿子结婚做准备，“等他娶到媳妇就不干了。”赵铭笑着对记者说。

而记者调查发现，“分时”租赁途径非常

简单，只要上网打开生活类服务平台，搜索“临街店铺租赁”会有许多联系方式，拨通电话告诉中介自己需要“分时”租赁，很快就能选到心仪的店面。

记者以租赁为由联系了一家位于望京附近的店面，店主明确表示可以“分时”租赁。当记者问到“一地一证”原则时，房东告诉记者：“都是小本生意，食品只要健康新鲜不出事情，不会有人调查。”他还告诉记者，自己是合规合法取得了经营许可证，只要是在这个食品大类下都可以经营，自己“分时”租赁快10年了从来没有遇到过被查的情况。

### 相关法规需完善

针对上述情况，记者联系了北京云嘉律师事务所高级合伙人夏孙明律师。他表示，首先，我国《食品安全法》第三十五条规定：国家对食品生产经营实行许可制度。从事食品生产、食品销售、餐饮服务，应当依法取得许可。

其次《食品经营许可管理办法》第四条规定，食品经营许可实行“一地一证”原则，即食品经营者在一个经营场所从事食品经营活动

动，应当取得一个食品经营许可证。如果分别从事三餐经营的经营者“共用”同一、不可分割的经营场所，甚至“共用”同一营业执照，违反食品生产经营“一地一证”原则。

根据上述两条规定，这种“分时”租赁的经营者已经违反了“一地一证”原则，面临行政处罚的风险。

夏孙明还指出，“一地一证”原则旨在限定经营者从事食品经营需要事前取得行政许可这一前置程序，并在固定的经营场所提供食品经营活动。目的是便于市场监管主体对经营者进行管理，便于经营者为消费者提供服务，亦便于消费者在发生食品安全事故时进行追责。

对此，北京朝阳区市场监督管理局的工作人员则表示，营业执照谁注册谁负责，注册人在自主权利下可以授权经营（转包也是授权），如果场所、场地、证照都符合要求，只是厨师及操作人员更换，在执法上不好界定是否违反“一地一证”原则，否则，必须有确凿证据证实其无授权、无合同、无履行义务的能力。而在实际查处层面，像这种“分时”租赁的小本买卖只要没有发生食品安全问题，很少有人进行主动举报。甚至有很多从业者并不知道自己违反了行政法规，当问题发生时又存在取证难的问题。所以需要对从业者进行更多宣传引导，让他们知道自己的做法有违反行政法规的风险。

此外，该工作人员还指出，应当将“分时”租赁餐饮店面的情况更加细化地融入食品安全的法规中，让其更加完善，因为许多外来务工人员都靠此谋生，社会在不断进步，法律也应当不断健全，保护更多人的权益。



## 农民工子弟用上管道直饮水

11月5日，江西新余市渝水区第三中学的学生正在使用校园管道优质直接饮用水设备。渝水区第三中学是一所典型的农民工子弟学校，该校学生几乎全部是进城务工人员子女。今年秋季学期开学后，该校1800多名师生用上了方便、健康、安全、卫生的管道优质直接饮用水。

为确保校园用水安全、卫生、健康，新余市大力推进校园管道优质直接饮用水建设，由中国水务集团下属的新余水务集团有限公司负责具体实施，目前全市已有25所学校开通管道优质直接饮用水。

本报通讯员 刘志勇 摄

## G 清欠动态

让判决落到实处，不会变成一纸空文

### 南雄法院集中审结40起欠薪案

本报讯(记者叶小钟 通讯员钟州琼 凌富君)记者从广东省南雄市人民法院近日发布的新闻获悉，2021年8月，广东省南雄市人民法院集中审结了40起追索劳动报酬纠纷案件，为40名员工追回被拖欠的工资。

据了解，被告为韶关某酒店有限公司，于2021年5月底停止营业。该酒店累计拖欠40名员工2021年4月至5月份工资合计22万余元，其中拖欠最多的一位员工工资有2万余元。经过与员工积极协商，该酒店负责人向员工们出具了工资汇总表并加盖公章对拖欠的工资金额予以确认，但却迟迟未支付工资，无奈之下，40名员工为维护自身合法权益，先后向南雄市人民法院提起诉讼，诉请法院依法判决被告向原告支付拖欠的劳动报酬。

该批案件立案受理后，南雄法院高度重视，考虑到该批案件涉及人数较多，社会影响较大，案件承办法官迅速开展工作，审查了原告方提交的证据材料，提前熟悉案情，分析研判，对该批案件进行集中审理。

承办法官在确认案件事实、明确法律关系后，坚持调解优先原则，积极做好诉前调解工作，通过与案件原告多次沟通，并在充分了解案情及询问涉诉案件相关部门负责人意见的基础上，分析案件诉讼标的、争议焦点、社会影响等各方面情况，准确把握当事人的心理预期，为达成调解打好前期基础。直至2021年7月中旬，因联系不上被告导致案件无法调解。

为能尽快结案，解决原告的燃眉之急，南雄法院经多番辗转，最终通过东莞法院取得被告的有效送达方式，并向其依法寄送开庭传票，但被告签收开庭传票后无正当理由拒不到庭参加诉讼，放弃质证和抗辩的权利，南雄法院依法缺席开庭审理，承办法官结合案件事实，依法判决被告支付拖欠原告全部劳动报酬，并于判决生效后，组织相关部门沟通协调，做好执行兑付工作，让判决落到实处不会成为一纸空文。

群众利益无小事，司法为民落到实处。该批案件的成功审结，切实维护了40名员工的合法权益，解决了员工们的忧愁并获得了好评。

从清欠向防欠转变

## 西宁全力保障工资支付

本报讯(记者邢生祥)记者日前从青海省西宁市劳动保障监察会议上获悉，今冬明春西宁市做好保障农民工工资支付工作，注重由清欠向防欠转变，严厉打击恶意欠薪犯罪行为，“防”“打”结合，努力完成目标任务。

西宁市要求各级劳动保障监察部门切实增强保障农民工工资支付工作的责任感、使命感、紧迫感，提高政治站位，强化责任担当，严格落实省市劳动保障监察各项工作，总结经验，破解难题，综合施策，切实维护劳动者合法权益。今冬明春期间，以目前排查出的问题为重点，继续加大排查，做到“眼睛要亮，耳朵要亮”，第一时间掌握拖欠工资信息，并及时调处，将矛盾化解在萌芽状态。

为全力做好保障农民工工资支付工作，西宁市以招用农民工较多的工程建设领域和劳动密集型加工制造及受疫情影响严重的行业为重点，集中开展根治欠薪冬季专项行动，掌握重点区域、重点部位、重点项目、重点企业、重大案件、被欠薪的重点人员和网络舆情，掌握在建工程项目实行农民工工资保证金制度、农民工实名制管理、按月足额发放工资、实行分账管理等情况以及国家和西宁市根治欠薪平台案件。

近年来，西宁市始终坚持防欠与清欠相结合，规范用工行为，畅通农民工投诉渠道，将易发生或曾发生拖欠农民工工资违法行为的用人单位作为重点检查对象，对发现的欠薪问题，依法快受、快立、快查、快结。同时，加强行政执法与刑事司法联动，市人社、公安、法院、检察院等部门进一步畅通案件移送渠道。去年以来，全市共检查用人单位2449家，受理劳动保障监察举报投诉案件205起，结案205起，结案率100%；受理拖欠农民工工资举报投诉案件170起，结案170起，为2516名农民工追发工资待遇3008万元，结案率达到100%。

此外，为有效警示和震慑有拖欠劳动报酬倾向的用人单位和个人，西宁市向公安部门移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件，向社会公布拒不支付劳动报酬违法典型案件，将案件中拖欠农民工工资的用人单位和个人列入“黑名单”纳入信用诚信体系，实行联合惩治，在全社会营造了“不敢欠”的震慑力。



### 核酸采样进菜场

近日，北京市新民菜市场的一间会议室内，核酸检测机构的工作人员正在为菜商进行核酸采样。

作为北京市二环路旁的一家大型市场，该菜市场保障着附近多个社区蔬菜、水果、肉、蛋、奶等日常商品的供应。核酸检测机构直接进场采样，既保证了疫情防控，也方便了商户经营。

本报记者 王伟伟 摄

设立门店、科技赋能……

# “双十一”快递小哥这样送件进村

当地农村设立中通门店，让村民在家门口就能收寄快递。

“在贵州省，优质的农产品因交通不便，出山之路困难重重。车子满载下村送货，回程却总是空载。不仅成本高，而且也没法给农户带来真正的益处。通过对乡村服务站的负责人做一些电商培训，快递业务员做起了‘农产品带货人’。现在部分网点的出港件已经反超了进港件，甚至有些村级站点现在出港一天能有两三百票。”贵州毕节网点负责人张连波介绍。

张连波认为，“快递进村”不仅体现在服务网络的建立，也体现在为农村产业发展提供动能的实践上。毕节中通以物流服务为基础，打造“快递小哥+农产品带货人”模式，引导和帮助农民运营电商，进一步打开农产品销路。

### 科技赋能，助力共同富裕

11月10日，黑龙江省毕节市七星关区坪坝村的快递小哥文杰异常忙碌，刚刚过去的“双十一”第一波业务高峰让村里的快递超市迎来了业务量的暴涨。“每天都有将近1000票件入库，比平时翻了一番”。说罢，他又马不停蹄地给村民取件去了。

在坪坝村，以前村民取快递只能前往最近的林口镇去自提，往返就要5公里。2020年，毕节中通将“快递进村”工程深入推进，在

扫描、签收，为村民马大爷迅速完成2个快递的取件。

“之前快递员如果带5家快递品牌的包裹进村，需要在一部手机上分别打开5家快递品牌的软件进行派送扫描、签收等操作，现在都只需在一个软件操作即可，就像送一家的快递一样。”望奎圆通负责人张俊明告诉记者，“相较之前需分别操作各家快递品牌的线上系统，节省了近一半操作成本，缩短了近一半派送时间。”

据介绍，2020年6月，圆通总部牵头的科技部重点项目——快件物流资源共享应用示范项目向农村延展，7月，项目组把共享平台及操作系统应用于望奎圆通“快递进村”。项目组为当地提供了硬件设备及软件技术支持，解决了长期以来进村快件需嫁接多家不兼容的快递品牌操作系统的痛点问题，实现了“一套系统解决多品牌快递包裹进村投递”，而且将“统一化操作”延展到配送上游的仓、转、运等环节，为“快递进村”的仓、转、运、配全链路搭建了一套统一的线上系统。

“现在操作很方便，尤其在冬天冻手的情况下为我们节省不少时间。”丁海兵说。

### 将邮件送到“人类生命的禁区”

在神山圣湖之地，一个人开着车、唱着藏语歌行走在巴嘎乡的邮路上。11月10日，乡邮员巴桑彭措开始了他一天的工作。

巴嘎乡是西藏阿里地区普兰县辖乡，被称为神山圣湖之地，平均海拔4700米，空气含氧量不足内地的60%，全乡常住人口仅1812人，被视为“人类生命的禁区”。

2017年，巴桑彭措毕业后选择留下来，做一名乡邮投递员。他深知自己的工作对于村民们意义非凡，作为全乡唯一的乡邮员，巴桑彭措每天要负责2个村委会、5个寺庙(拉康)、3个部队的邮件收寄和投递，每趟次单程投递里程就有181公里，月均里程可达到5792公里。巴嘎乡海拔高，道路崎岖，百姓居住分散，每天仅投递进村就得花费12个小时。

由于网络通信的飞速发展，很多牧民学会了网上购物，快递成为他们与外界联系的纽带。正是很多像巴桑彭措一样的投递员，用生命之躯架起一座座绿色桥梁。目前，村通邮在全国范围内已经实现。

本报记者 甘皙