

新时代产业工人锻造记

——产业工人队伍建设改革四年纪实

李睿祎 裴朝峰 廖权权

2017年4月14日，一份经过深入调研、受到广泛关注、历时数月、凝结了亿万产业工人心愿的重磅文件——《新时期产业工人队伍建设改革方案》由中共中央、国务院颁发。一场事关党的执政基础巩固、事关制造强国战略实施、事关产业工人素质提高的重大改革的帷幕就此拉开。

2020年11月24日，全国劳动模范和先进工作者表彰大会在人民大会堂隆重召开，习近平总书记发表重要讲话，强调要推进产业工人队伍建设改革，落实产业工人思想引领、建功立业、素质提升、地位提高、队伍壮大等改革措施，造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大产业工人队伍。这再次吹响了推进产业工人队伍建设改革的时代号角，掀开了这项改革的新篇章。

千秋基业 人才为本 这是一项深谋远虑的重大改革

“综合国力竞争说到底是人才竞争。人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。国家发展靠人才，民族振兴靠人才。我们必须增强忧患意识，更加重视人才自主培养，加快建立人才资源竞争优势。”习近平总书记在中央人才工作会议上如是强调。

高素质产业工人队伍是我国人才资源的重要组成部分。习近平总书记对产业工人队伍建设改革高度重视，亲自谋划、亲自部署、亲自推动。2017年2月6日，习近平总书记主持中央全面深化改革领导小组第三十二次会议，审议通过《新时期产业工人队伍建设改革方案》，产业工人队伍建设改革走入公众视野。

回望新中国发展史特别是改革开放史，党中央、国务院专门部署产业工人队伍建设改革还是第一次。党的十八大以来，习近平总书记围绕产业工人队伍建设改革，多次发表重要讲话、作出重要指示。2013年4月28日亲临全国总工会机关全国劳模代表座谈，10月23日同全国总工会第十六届领导班子成员集体谈话；2015年4月28日在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上发表重要讲话；2017年10月18日在党的十九大报告中提出明确要求；2018年4月30日给中国劳动关系学院劳模本科班学员回信，10月29日同全国总工会第十七届领导班子成员集体谈话；2019年9月对我技能选手在第45届世界技能大赛上取得佳绩作出重要指示；2020年4月30日给神州方圆集团全体职工回信，11月24日在全国劳模大会上发表重要讲话，12月10日致信祝贺首届全国职业技能大赛；2021年4月30日向全国广大劳动群众致以节日祝贺和诚挚慰问，9月27日在中央人才工作会议上发表重要讲话……一个个关心产业工人的场景，一句句激励产业工人的话语，突出强调了产业工人队伍建设改革的重要意义、目标任务等，深化了我们党对产业工人队伍发展变化与特点规律的认识，为产业工人队伍建设改革指明了前进方向，提供了根本遵循。

“乘众人之智，则无往不胜；用众人之力，则无不胜也。”作为一项系统改革，产业工人队伍建设改革需要凝聚各方智慧和力量。4年多来，各地各部门坚决贯彻落实习近平总书记和党中央决策部署，全力推进产业工人队伍建设改革，力度不断加大，措施陆续出台，效果日益彰显。党中央、国务院及相关部门出台《关于提高技术工人待遇的意见》《关于推进终身职业技能培训制度的意见》《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》等相关部门文件90多个，全国总工会出台相关文件20多个，为细化落实改革举措提供了制度保障。

“产业工人队伍建设改革是党和国家一项具有战略性、全局性的重大决策部署，工会要牵头抓好贯彻落实”，这是习近平总书记对工会落实改革任务提出的明确要求。全国总工会将推进这项改革作为重中之重，认真履行牵头抓总职责，会同中央组织部、国家发改委、教育部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、财政部和国务院国资委等8部委成立推进产业工人队伍建设改革协调小组，30个部委组成办公室，加强宏观指导、政策协调和组织推进。2019年11月8日，全国推进产业工人队伍建设改革工作电视电话会议在北京召开，全国人大常委会副委员长、全国总工会主席王东明就贯彻落实习近平总书记重要指示精神，抓好改革任务落实提出要求。2021年4月21日，全国推进产业工人队伍建设改革工作经验交流会议在江苏无锡召开，王东明同志对改革进行再动员再部署。从2020年开展“推进产业工人队伍建设改革深化年”行动，第一批改革试点启动，到2021年开展“推进产业工人队伍建设提升年”行动，第二批改革试点展开；从牵头8部委成立推进改革协调小组、全国总工会自身成立推进改革工作领导小组，到完善协调小组及领导小组工作机制、培训交流机制、分类指导机制、产业工会作用发挥机制、促进企业重视和积极推进改革机制、评价考核机制等，推进改革工作力量不断加强，工作机制不断健全。

“上下同心、其利断金。”各省(区、市)都成立了相应的推进改革组织领导机构，17个省(区、市)的省委副书记，9个省(市)的省委常委担任推进改革协调(领导)小组组长，15个省(区、市)将改革工作纳入省(区、市)党委政府考核项目。31个省(区、市)和新疆生产建设兵团都出台了推进改革的实施方案和配套政策。浙江、山东印发了产业工人队伍建设改革“十四五”规划。上海出

- ◆作为一项系统改革，产业工人队伍建设改革需要凝聚各方智慧和力量。
- ◆加强思想引领，引导广大产业工人听党话、跟党走是改革的首要任务。
- ◆劳动和技能竞赛是产业工人发挥作用、锤炼技能、创新创造的重要舞台。
- ◆尽快补齐高技能人才总量不足的短板，着力提升产业工人队伍素质是改革的一个重要目标。
- ◆经济地位、政治地位、社会地位如何，是决定这支队伍能不能发挥重要作用的关键。
- ◆把产业工人最大限度地组织起来，夯实党长期执政的阶级基础和群众基础。



引领思想 培育精神 这是一项凝魂聚魄的重大改革

最近有一部名为《功勋》的电视剧霸屏，收视率破1，形成现象级流量，该剧讲述了李延年、于敏、张富清、黄旭华、申纪兰、孙家栋、屠呦呦、袁隆平等8位“共和国勋章”获得者的先进事迹和崇高精神。一部主旋律电视剧能够飞入寻常百姓家，造成如此大的轰动效应，再次印证了全社会崇尚向善、尊崇奋斗的良好风尚，再次印证了劳模精神、劳动精神、工匠精神的价值引领。

习近平总书记深刻指出，“对群团组织来说，谁能把联系的群众最广泛最紧密地团结在党的周围，谁的工作就是做得好，反之就是做得不好。”工人阶级是我国的领导阶级，产业工人是工人阶级的主体力量。加强产业工人思想引领，引导广大产业工人听党话、跟党走是产业工人队伍建设改革的首要任务。各地各相关部门不断丰富产业工人思想引领的内容载体，创新方式方法，亮点纷呈、各放异彩。

在全国层面，党中央、国务院先后制定《关于加强和改进新时代产业工人队伍思想政治工作的意见》《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》；有关部门印发《关于加强新时代职工文化建设的指导意见》《关于加强和改进新时代中等职业学校德育工作的意见》《关于加强技工院校劳动教育的实施意见》等。连续3年下达产业工人发展

党员指导性计划，开展“最美职工”“大国工匠年度人物”“最美科技工作者”等学习宣传，开展全国职工队伍思想状况调查——“三新”组织职工队伍思想状况调查，召开加强和改进新时代产业工人队伍思想政治工作推进会，编写国有和民营企业思想政治工作创新案例，发挥思想政治工作对产业工人的团结凝聚作用。各大主流媒体对作为中国共产党人精神谱系的“三个精神”加以宣传阐释，《人民日报》推出“劳模精神、劳动精神、工匠精神”专版，《工人日报》推出“推进产业工人队伍建设改革进行时”专栏，中央主要新闻网站开设“劳动者之歌”专题专栏，打造“中国梦·劳动美”五一特别节目，制作《大国工匠》系列人物专题片，开展“中国梦·大国工匠篇”网络媒体行活动，开展“身边的工匠”推荐学习活动，举办“大国工匠进校园”全国性示范活动，建设职工书屋12万余家，开展“文明风采”德育活动……

在地方层面，黑龙江将产业工人思想政治建设纳入省委思想教育道德计划，启动“产业工人思想政治骨干引领工程”，打造铁人王进喜纪念馆、1205钻井队等15家思想教育基地，建设100家企业职工思想政治教育实践点。山东在时传祥的家乡齐河县建立劳模精神、劳动精神、工匠精神教育基地。四川开展“最美农民工”评选、返乡农民工创业明星评选、“主角来了·四川最美农民工”图文征集、“你是主角·四川最美农民工”VLOG征集等活动。陕西开展“习近平新时代中国特色社会主义思想进企业进车间进班组”活动，组织开展职工演讲比赛1100多场次，组织100多万职工开展“三忆改革发展史，不忘初心感党恩”活动。江苏无锡通过理论联心、文化润心、典型向心、组织凝心“四位一体”推进产业工人思想引领工作，市总工会开展职工读书示范领读三年行活动，开展“新时代职工思想政治教育优秀案例”评选活动。

通过一系列思想引领行动，广大产业工人对中国共产党的信任、对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心更加坚定，思想更加统一。

建功立业 匠心筑梦 这是一项创新强国的重大改革

2021年金秋十月，在有着3000年历史的“天府之国”、美丽蓉城成都的中国西部国际博览城，隆重举行了第七届全国职工职业技能大赛决赛。王东明同志对大赛作出批示。大赛组委会主任，全国总工会党组书记、副主席、书记处第一书记陈刚宣布决赛开幕。2003年以来，全国职工职业技能大赛每三年举办一次，这是全国总工会会同有关部委开展的工会系统规格最高、规模最大、影响最广的国家级一类职业技能大赛，累计吸引超过6500多万职工参加。一大批优秀产业工人在劳动和技能竞赛中表现优异，97名选手荣获首届全国职业技能大赛80个项目金牌，7名一线职工获国家科学技术进步奖，2项职工发明专利分获中国专利奖金奖和银奖，24项职工发明专利获优秀奖，4名技术工人荣获全国创新争先奖。

我国已全面建成小康社会，正在为实现第二个百年奋斗目标不懈努力，需要充分发挥产业工人的重要作用。劳动和技能竞赛是产业工人发挥作用、锤炼技能、创新创造的重要舞台。近年来，各地围绕京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、西部大开发、振兴东北等国家重大战略，重大工程、重大项目、重点产业，聚焦“建功‘十四五’、奋进新时代”主题，广泛深入持久开展劳动和技能竞赛，创新开展劳动和技能“云竞赛”，群众性创新活动如火如荼展开。4年来，在58个重点项目开展全国引领性劳动和技能竞赛，参赛企业6万余家，参赛职工1500万人。

上海以承办第46届世界技能大赛为契机，探索融“培训、练兵、比武、晋级、激励”为一体的劳动技能竞赛。广东每年举办省级职业技能大赛、技工院校技能大赛等150多个项目，带动约180万人次参加岗位练兵、技能比武，由此晋升技术等级的职工超过20万人。山东实施新时代劳动竞赛工程，联合开展“十强”产业劳动竞赛80项，涉及200多个职业(工种)约有1000万人次参加。陕西安排1300万元实施劳动竞赛“百千万”工程，打造十个示范性竞赛项目、抓好百个重点竞赛项目、选树千个竞赛标兵、推动指导万户企业开展各具特色的竞赛。甘肃张掖市委办公室、市政府办公室印发《张掖市“十四五”劳动和技能竞赛实施方案》，要求各级党委、政府把“十四五”劳动和技能竞赛纳入重要议事日程，市总工会每年列支100万元专项资金，支持民营企业举办劳动和技能竞赛，连续两年将开展竞赛的企业事业单位补助经费作为对基层工会承诺实事之一，全市各级各单位竞赛每年动态保持在2000余场次，规模以上企业覆盖面85%。浙江省能源集团完善以省级技能大赛为龙头、集团级技能大赛为主体、集团与板块竞赛项目相衔接、营运企业岗位练兵和技术比武为基础的分层分批劳动和

技能竞赛平台体系，打造高技能人才“快车道”。

劳动创造幸福，实干成就伟业。通过各种竞赛，广大产业工人干事创业的热情更加高涨，为实现中国梦而奋斗的磅礴力量不断迸发。

技能成才 人人出彩 这是一项提质赋能的重大改革

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，抢占未来科技创新和产业发展的制高点，高技能人才成为关键性因素。推进产业工人队伍建设改革一个重要目标，就是尽快补齐我国高技能人才总量不足的短板，着力提升产业工人队伍素质。

2017—2019年，全国共选树技能带头人130.7万人，通过工会举办的技术培训、技能竞赛提升技能等级的职工分别为161.1万、239.2万人次。截至2020年，技术工人超过2亿人，占就业人口总量的26%，高技能人才超过5000万人，占技能人才总量的28%。

这一系列数字背后，是各地各有关部门在提高产业工人素质上的不懈努力。《关于推行终身职业技能培训制度的意见》《职业技能提升行动方案（2019—2021年）》《职业教育提质培优行动计划（2020—2023年）》先后出台。2018年、2019年高职各扩招100万人，2020年和2021年计划共扩招200万人。各省份技工院校纳入职业教育统一招生平台，2019年招生142万人，2020年招生160万人。从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于职工技能提升和转岗转业培训，计划3年培训5000万人次以上。2019年、2020年先后开展补贴性培训1500万人、2700多万人，完成企业新型学徒制培训26.9万人、53.8万人。分两批命名200家全国示范性劳模和工匠人才创新工作室，截至2020年底，各级创新工作室创建总数超10万家。上线“技能强国——全国产业工人技能学习平台”，全国产业工人学习社区，组织143名劳动模范、技能工匠进行直播培训，“技能强国”平台累计培训职工1.4亿人次。建设产业工人数据库、产业工人网络教育学院，2020年国防邮电产业系统新时代工匠学院总数达24家。

北京实施在职职工职业发展助推计划，只要符合助推条件且持有工会会员互助服务卡的北京市工会会员，都可获得资助，至今已发放资助资金3614.32万元。2020年，北京市总工会抽样调查1633家职工创新工作室，这些工作室取得创新成果30597项，累计创造经济收益1772.21亿元，53549名工作室成员得到技能或职称提升，职工创新工作室已成为职工创新活动的发动机和孵化器。

浙江实施农民工学历与能力提升行动，每年资助1万人提升大专以上学历、2万人提升技能，推动农民工向产业工人转型发展，实施新时代浙江工匠培育工程，培育一支覆盖广泛、梯次衔接、技艺高超的“百千万”新时代浙江工匠骨干队伍。黑龙江齐齐哈尔市总工会牵头，推广“人教岗”模式，构建“以政府为主导、企业为主体、技工院校为重点、校企合作为基础、社会各方广泛参与”的产业工人来源和职业技能形成的区域性联合体。四川实施“天府工匠”培养工程，成都深化技能成都建设，首推全民技能免费培训计划，实施“成都工匠”培育五年计划，出台加强“成都工匠”礼遇服务十条政策措施。济南实施产业工人队伍素质提升工程，开展职工学历与能力提升计划“求学圆梦行动”，形成“职工网上教育超市”，以济钢集团为试点，在全市企业构建“带人带艺带创新、利国利企利职工”的新型导师带徒体系。胜利油田技师大师马广俊以新工作室为平台，带徒弟、传技艺、搞革新，先后有72项成果获得国家实用新型专利授权，3项获国家发明专利。胜利油田先后涌现出中国高技能人才楷模、中华技能大奖获得者、全国技术能手24人，省部级技术能手414人，成立9个劳模工匠创新工作室联盟，催生技能创新成果4500余项，国家专利1850余项。

国家电网公司实施四级四类人才管理模式，应用“互联网+职业技能培训”，推进“职务、层级、专家”三条职业发展通道互通等提高产业工人技能素质。浙江宁波舟山港、河北曹妃甸港探索创建跨区域、跨行业、跨企业的劳模和工匠人才创新工作室联盟，把联盟拓展到港口行业13家骨干企业……

一项项行动鼓舞人心，一个个典型脱颖而出，一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大产业工人队伍阔步走在新征程上。

尊重劳动 鼓励创造 这是一项造福于民的重大改革

2018年10月25日全总十七届一次执行委员会上，郭明义、巨晓林、高凤林以一线劳动者身份当选全总兼职副主席。连任的郭明义、巨晓林都

是全国劳模，党的十八大、十九大代表，郭明义还是党的十八届、十九届中央候补委员；高凤林是全国技术能手、首次月球探测工程突出贡献者、中华技能大奖获得者、中国质量奖获得者，央视《大国工匠》开篇第一人，被称为火箭“心脏”焊接人。他们3人的当选，无疑是产业工人队伍建设改革深化、产业工人地位提高的明显标志之一。

产业工人队伍的经济地位、政治地位、社会地位如何，是决定这支队伍能不能发挥重要作用的关键，也是包括产业工人在内的社会各界关注的焦点。

通过增加产业工人在各级党的代表大会代表和委员会委员、人民代表大会代表、政协委员、群团组织代表大会代表和委员会中的比例，实行产业工人在群团组织挂职和兼职等，产业工人的政治地位不断提高。截至2021年9月，全国31个省级地方工会配备挂职副主席132名，其中劳模和一线职工兼职副主席62名。2020年全国劳模表彰中，企业职工和其他劳动者占总人数的47.8%，一线工人和企业技术人员占其中的71.1%。自2018年起，全国总工会开展的全国五一劳动奖评选加大对产业工人的表彰力度，将其所占比列单列并要求不得低于35%，2018年、2019年和2020年分别达到41.61%、40.3%和42.5%。

着力提高产业工人经济地位。开展第十四届、第十五届高技能人才评选表彰活动，对60名中华技能大奖获得者和600名全国技术能手进行奖励。加大推荐高技能人才享受国务院政府特殊津贴力度，2020年共推荐566名，对认定的工匠人才，给予一定数额的资助及岗位津贴，并在落户住房、子女入学、医疗休养等方面给予特殊支持。

山东鲁碧建材有限公司在维修车间建设“鲁碧工匠培训基地”，孵化推广市级以上技术创新成果12项，对获得公司级技术比武第1名、省市级技术比武前3名、累计3年获得公司劳动模范、连续2届获得“鲁碧工匠”的职工，给予一次性奖励同时晋升一档岗位工资。山东汇金股份有限公司建立双培双机机制，优先把关键岗位的优秀职工培养成党员，并逐步培养提拔到企业的决策层，实现党的建设与企业发展互利双赢，近3年来有11名职工加入党组织，4名进入决策层，38名提拔到了技术及管理岗位。山东豪迈公司提出“合伙合作”公司治理模式，创新“横向可交流、纵向可晋升”岗位职业新体系，吸纳优秀职工入股，20%职工成了股东，2020年在疫情影响下，一线职工收入不减反增，3400余人月收入过万元。

中国华能集团搭建技术技能人才成长“超车道”，打通行政岗位职务序列和专业技术技能职务的横向转换通道，深化职称制度改革，淡化学历要求、强化技能贡献、建立绿色通道。浙江传化集团依托设立“蓝领学院”，培育技能大师工作室，创新人才培育机制，组织岗位大练兵、技能大比武，创建职工小家、推行自我管理等5大抓手，促进产业工人成长成才。陕西法士特集团建立技能提升与薪酬水平相匹配的联动机制，设置技能等级工资，重点向高技能人才倾斜。中国中车集团推动工程技术人员、高技能人才和职业院校教师双向流动，在国家确定5个技能等级基础上，为技术工人增设5个发展层级。甘肃金川公司实施一线工人代表参加公司党委全委会、总经理办公会、安委会制度，并建立以铸魂引领、优化职业发展空间、科学维权为主要内容的产业工人发展长效机制。

通过这些措施，广大产业工人感受到产业工人队伍建设改革成效看得见、摸得着，体面劳动、舒心工作、全面发展的职业荣誉和自豪不断提升，获得感、幸福感、安全感更加充实。

健全组织 壮大队伍

这是一项强基固本的重大改革

产业工人队伍能不能适应经济社会发展的需要，不断发展壮大，是衡量产业工人队伍建设改革成效的重要标准之一。把产业工人最大限度地组织起来，夯实党长期执政的阶级基础和群众基础，既是这项改革的当务之急，也是长远大计。

全国总工会将2019年作为货车司机、快递员等群体入会推进年，开展“货车司机入会集中行动”试点、百人企业建会和货车司机等群体入会工作，开展新就业形态劳动者入会集中行动，召开全国工会新就业形态劳动者劳动权益维护工作会议、全国工会基层工作会议、新就业形态劳动者入会座谈会等，采取宣传政策、约谈协商、上门指导等方法，推动新就业形态劳动者特别是货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等群体入会实现突破。目前，已有23万家企业建立了工会组织，货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等4个重点行业12个头部企业均已建立工会组织，实现了全覆盖。

北京市总工会推行维权、服务两个“向前一步”，摸索出职工沟通会、企业沟通会“双沟通”模式，引领新就业形态劳动者从“要我入会”转变为“我要入会”，带动工会工作和工会组织两个“全覆盖”。上海市总工会采用“三先三再”工作法（先服务再入会，先活动覆盖再组织覆盖，先企业外人会再推进企业建会），推动建会2622个，发展会员48万人。广东省总工会发布“广东新业态入会”小程序上线粤工惠，新就业形态劳动者通过“广东新业态入会”小程序简单操作几步即可加入工会，并免费获得由省总工会送出的工会会员专属意外医疗互助保障计划。海南成立省房产中介行业协会联合会、省科技产业联合会等新就业形态行业协会组织，将更多产业工人充盈到工会大家庭。甘肃推进货车司机等群体入会集中行动，达到“八大群体”入会率、所在企业建会率55%以上，农民工入会率动态保持在60%以上的目标任务。广大产业工人组织化程度日益提高，队伍不断发展壮大，为构建和谐劳动关系、维护社会稳定打下坚实基础。

产业工人队伍建设改革立足当下、着眼长远，永远在路上。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，提升生活品质、促进共同富裕，实现“十四五”宏伟蓝图，对推进这项改革提出了新的更高要求。需要各地各部门进一步提高思想认识，坚持全面推进、重点突破、试点先行、制度保障，把这项改革往里抓、往细处做，不断开创新局面。（作者单位：全国总工会研究室）