

我国将建立动态开放的国家公园储备机制

## 引导各地推动国家公园创建

本报北京10月21日电 (记者王冬梅)日前,我国宣布设立第一批国家公园。今天,国新办举行首批国家公园建设发展情况新闻发布会,国家林业和草原局副局长李春良表示,我国设立国家公园是走进新时代的必然选择,通过国家公园建设,来保护自然生态系统的原真性和完整性,保护生物多样性,保护生态安全屏障,是推进自然保护、建设生态文明和美丽中国的重要举措。

据介绍,我国稳步推进国家公园创建工作。

## 直击银川疫情防控现场

10月21日,社区工作者在宁夏银川市金凤区森林半岛小区为隔离居民运送生活物资。

宁夏本轮疫情发生后,当地及时启动应急响应,全面开展摸排、管控、核酸检测、环境消杀、病例救治,提醒群众做好自查申报及个人防护,全力控制疫情传播蔓延。

新华社记者 马建平 摄

办事不出街道 生活不出社区

## 重庆社区生活圈解决公共服务“最后一公里”

本报讯 (记者李国)记者近日从重庆市规划和自然资源局获悉,该市通过建立社区生活圈,力求从源头上补齐民生短板,解决公共服务“最后一公里”难题。全市中心城区,原则上在每个街道建设1个街道中心,在每个社区建设1个社区家园,就近满足居民的工作、居住、交通、教育、文化、医疗、体育、休闲等需求。

重庆近日相继发布《城市街道和社区综合服务中心规划导则》《重庆市中心城区推进街道中心和社区家园实施的规划要求》,对街道中心和社区家园的分级分类、服务范围、选址布局、规划设计标准、建设和管理进行了明确。

“办事不出街道,生活不出社区,中心城区居民生活将会更加便捷。”重庆市规划和自然资源局相关负责人说,立足社区生活圈理念,统筹布局街道和社区级公益性公共服务设施,以及便民商业、市政配套基础设施、公共活动空间、交通设施和其他社区服务设施的“小微中心”。

据了解,每个社区家园集中布局的设施包括:社区便民服务中心、警务室、社区卫生服务站、社区老年人日间照料中心、社区文化活动室、多功能运动场、菜店、平价超市等。其中,日间照料中心不少于750平方米、社区卫生服务站不少于300平方米、社区文化活动室不少于600平方米、菜店(平价超市)不少于500平方米。

“重庆鼓励街道中心和社区家园与交通、教育、游憩、商业等设施相邻布局,统筹考虑公共空间、地下空间利用,加强各类设施的步行关联度和便捷度。”这位负责人说,对于已建成区域,以现状街道或社区为单元,开展危旧房、棚户区、低效产业用地以及老旧小区、老旧产业功能区、传统商圈、特定历史文化区等重点区域和对象的城市更新,按照“缺什么、补什么”的原则,制定社区规划或更新规划,通过新建、改造、购买、项目配套和整合共享等形式,引导街道和社区级公共服务设施相对集中布局,形成街道中心和社区家园。

(上接第1版)

如今,湾区内部规则衔接、机制对接不断深化,“制度之异”正变为“制度之利”。以三维地籍为核心的土地立体化管理模式、推行贸易收支便利化首批试点、实现“中国前海”船舶港国际船舶登记制度落地……截至7月,前海累计推出600多项制度创新成果,全国复制推广超过50项;在全国率先发放“商事主体电子证照卡”、发布首部临时仲裁规则、率先实行“港人港税、澳人澳税”,横琴累计推出逾620项改革创新措施,逾10项在全国复制推广。

“以更大魄力、在更高起点上推进改革开放,努力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”……习近平总书记去年10月考察广东时的重要指示,指引粤港澳大湾区在新时代深化改革开放道路上不断大胆探索,突破创新。

今年9月,《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》和《全面深化前海深港现代服务业合作区改革方案》发布,不仅地理空间上为前海合作区增量,还在体制机制创新空间上为粤港澳大湾区扩容,必将提升粤港澳合作水平,构建对外开放新格局,将大湾区建设推向崭新未来。

## 携手开新路:兄弟齐心,其利断金

粤港澳大湾区建设是粤港澳三地新的重大机遇。在“一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币”的条件下建设,也是区域经济发展史上前所未有的探索。

建设好大湾区,关键在创新。2018年11月12日,习近平总书记在会见香港澳门各界庆祝国家改革开放40周年访问团时,对大湾区建设作出指示:“要大胆闯、大胆试,开出一条新路来。”

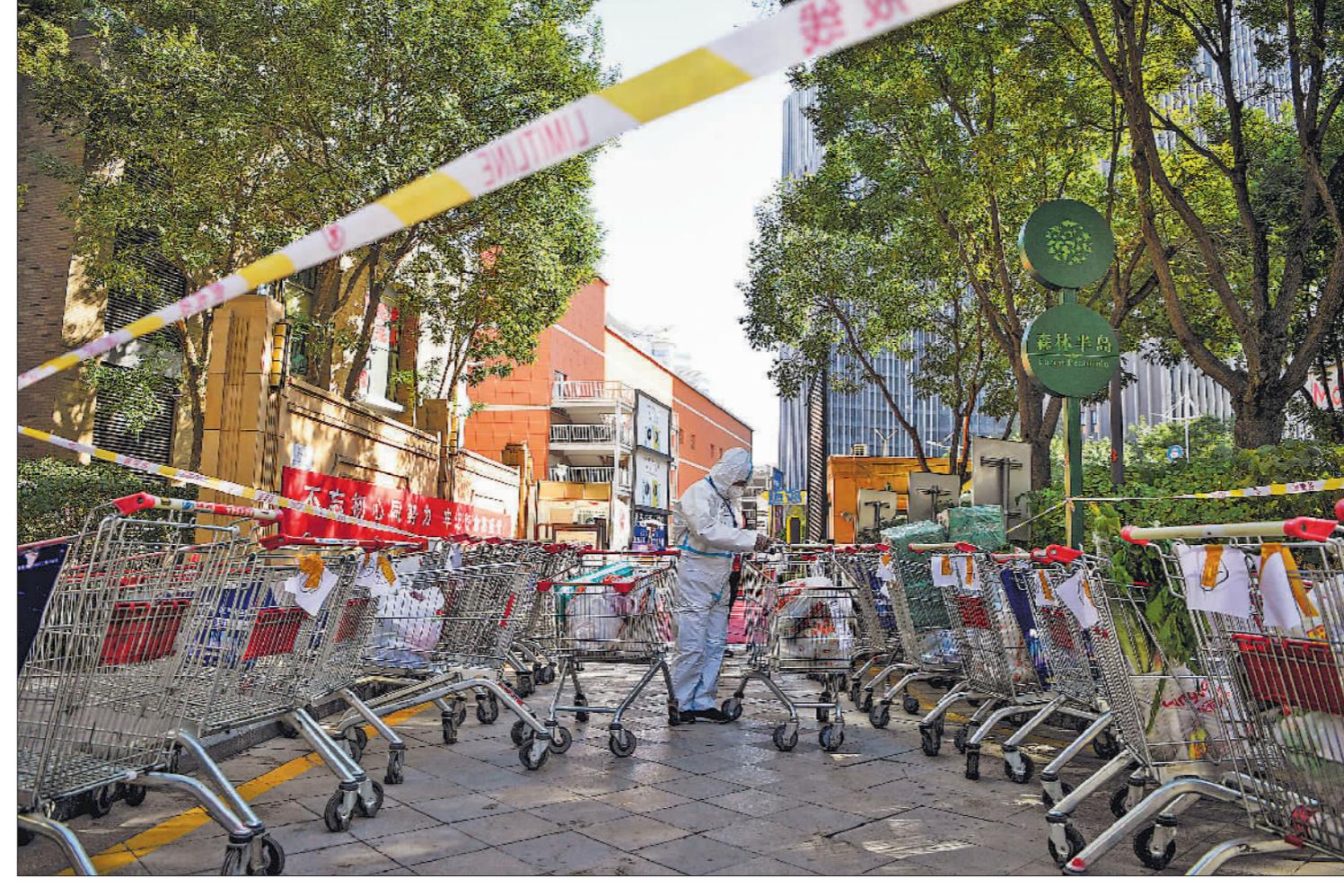
广东将粤港澳大湾区作为改革开放的大

立工作。本着储备一批、创建一批、设立一批的思路,建立一个动态开放的国家公园储备机制,引导全国各地推动国家公园的创建。综合考虑国家的生态安全需要,公众的关注度和地方的积极性等因素,下一步重点在青藏高原、黄河流域、长江流域生态功能的重要区域,还有广阔的海域,创建国家公园。比如黄河口、秦岭、若尔盖、南岭、辽河等区域,将按照成熟一个设立一个的原则,推动后续的正式设立工作。

国家公园研究院院长唐小平说,第一批国家公园正式设立,标志着我国的国家公园体制重大制度创新落地生根,标志着我国的公园事业从试点阶段转向快速发展的阶段。特别是考虑当地政府和当地居民因为生态保护、开发项目退出受到的一些损失等因素,中央财政转移支付也要向国家公园所在地区进行倾斜。同时,要探索建立野生动物致害补偿保险制度,完善生态护林员的选聘制度,鼓励和吸引当地居民参与国家公园的保护和管

理,增强当地居民的获得感。

唐小平表示,处理好保护与发展的矛盾,是建设国家公园过程中最关注的问题,也是难点最大的一个问题。国家公园要强调牢记生态保护第一的理念,把生态系统的关键地区、生态敏感区和生物多样性最富集的区域,划到核心保护区,实行严格的保护。原有的工矿企业、村镇、开发项目,该退的要退出来,如果有一些村庄暂时不能退出来,可以设一个过渡期,先后有序退出。



## 千秋红岩沐风雨

(上接第1版)

红岩联线文化发展管理中心主任朱军说,要将“红色三岩”打造为国家中心城市红色文化地标、全国一流红色旅游目的地和特色教育基地、“两江四岸”人文荟萃风貌带重要节点。

## 创新展陈形式,让红色文化动起来

“从1958年红岩革命纪念馆建成开放,到2007年整合资源成立重庆红岩革命历史博物馆,每一代红岩人都在问自己:到底该怎么讲好红岩故事?”重庆红岩革命历史博物馆遗址保护部吴统凡说。

答案是“打造沉浸式的展览,提升观众体验”。这种身临其境的体验,让人更能感受到红岩之于重庆的意义。

讲解员黄真彦告诉记者,“除了用好数字技术,同时也要深挖展品细节。”巨型油画《周恩来和他的朋友们》是展品中的“网红”,观众常在画面驻足20分钟左右,详细询问每一个人物的故事。“旁边的数字屏上可以查到相应人物的身份,但是更多的细节要靠我们挖掘。”黄真彦说,油画中93个人物有85个是有具体原型和故事的,讲解员要对这些

## 不朽精神传万世

故事了然于心。

作为红岩精神的传播者,红岩联线文化发展管理中心主任朱军说,要将“红色三岩”打造为国家中心城市红色文化地标、全国一流红色旅游目的地和特色教育基地、“两江四岸”人文荟萃风貌带重要节点。

据悉,红岩特色思政课“传承红色基因、争做时代新人——红岩革命故事展演”,正在重庆市内外高校如火如荼地进行巡演。该堂红岩特色思政课自去年9月在重庆大学启动以来,已先后走进武汉大学等25所大中院校,网络直播点击量超过60万人次。

朱军深有感触地说:“我们打造红岩革命故事展演这一堂思政课程,是想充分利用红岩红色资源,让革命文物活起来,以文物讲历史,以历史讲故事,以故事讲精神,讲党和国家的前途命运,讲先辈先烈们的斗争精神,讲青春人生的家国情怀,叩响青年学生的心灵之门。”

## 用红色精神滋养心灵、提升境界

红岩烈士王朴出生在一个富商家庭,

## 当惊世界殊

经济适度多元、服务国家开放的创新合作区。

9月17日,横琴粤澳深度合作区管理机构正式成立,粤澳深度合作区进入了全面实施、加快推进的新阶段。

香港正大步融入粤港澳大湾区。香港特区行政长官林郑月娥10月6日在特区立法会发表其任期内的第五份施政报告中提出,将实施《北部都会区发展策略》,把香港北部改造成活力十足的地区;构建“双城三圈”的发展格局,以促进深港密切合作。

“双城”即香港和深圳,“三圈”则由西向东分别为深圳湾优质发展圈、港深紧密互动圈和大鹏湾/印洲塘生态康乐旅游圈。“这显示出香港融入国家发展大局的强有力信号。”香港经济学家、丝路智谷研究院院长梁海明说。

## 扎根在湾区:青春好逐梦,风景更壮丽

始终坚持人民至上,以百姓“心联通”汇聚磅礴力量,是大湾区改革发展的出发点和落脚点。

在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上,习近平总书记殷殷嘱托:“要充分运用粤港澳重大合作平台,吸引更多港澳青少年来内地学习、就业、生活,促进粤港澳青少年广泛交往、全面交流、深度交融,增强对祖国的向心力。”

25岁的香港流行音乐创作歌手丁政凯是一名“双城人”。从2019年起,丁政凯便经常往返粤港澳两地工作。2020年底,他在深圳建造了一个包含表演场地和音乐排练室的流行音乐空间。“粤港澳大湾区让我的工作事业得到了延伸发展。”丁政凯说。

越来越多港澳青年来到大湾区内地城市

1946年在复旦大学就读期间加入中国共产党。按照中共中央在大后方培养一批革命有志青年的指示,王朴通过在重庆办学发展了700多名党员,还说服母亲变卖家中所有田产,将所得近2000两黄金全部交给党组织作为活动经费。

1948年,王朴因叛徒出卖被捕关押到白公馆监狱时,儿子王继志出生才10个月。在家人做了大量工作后,负责看守的国民党特务答应,只要王朴签字认错就可以出去。家里也提前给他安排好了,出来后马上就可以去香港。王朴拒绝了。

“一个富家子弟,为什么能为了劳苦大众不惜牺牲自己的生命?”王继志说,“这就是信仰的力量!”

像王朴烈士一样,众多被关押在渣滓洞、白公馆的共产党人和革命志士经受种种酷刑折磨,为革命事业献出了宝贵生命。

先烈们抛洒热血的地方,如今成为革命传统教育的生动课堂;先烈们留下的“血泪嘱托”,如今成为党性教育的最好教材。

2020年2月16日,在抗疫一线连续奋战21天的潘继明,突发心脏病,经抢救无效不幸去世,年仅51岁。

潘继明是重庆市公安局沙坪坝区分局丰文派出所的一名民警。“在‘红岩精神’指引下,为百姓平安忠诚奉献,竭尽全力!”这是潘继明在入警仪式上立下的铮铮誓言。

学习、就业、生活。截至今年9月,仅前海企业就吸引3652名香港籍人才,前海深港青年梦工场累计孵化创业团队524家,其中香港团队245家。广州市发展改革委负责人说,截至7月底,广州已累计认可港澳职业资格(工种)32项,批准60名符合条件港澳居民以律师身份份在穗执业。

10月15日,“金湾杯”第八届“创青春”粤港澳大湾区青年创新创业大赛中,香港青年、朗思传感科技(深圳)有限公司首席执行官许可和他的创业团队以激光精确探测气体技术产品获得二等奖。“粤港澳大湾区有制造业和零部件供应链的优势,在这里创业大有可为。”许可说。

从澳门家中出发,花3澳门元乘公交到横琴口岸通关,几十分钟后就来到位于珠海横琴的律师事务所,一步一脚印,澳门“90后”张思远在每日通勤的路上耕耘着自己的职业梦。

“大湾区正蓬勃发展,我能学到更多东西,看到更多风景。”张思远说,不久前自己通过内地的司法考试,正摩拳擦掌,相信可以在大湾区一展身手,实现梦想。

三地融合态势给粤港澳大湾区带来勃勃生机和创新活力。今年9月,世界知识产权组织(WIPO)发布的《2021年全球创新指数(GII)报告》中,中国深圳-香港-广州作为一个都市区单元,在全球“最佳科技集群”排名榜上名列第二,超过美国硅谷所在的圣何塞-旧金山地区。

广泛交往、全面交流、深度交融,促进了“心相通”,增强了向心力。在丁政凯看来,过去常说香港让内地的朋友了解世界,如今祖国的发展、大湾区的建设,让港澳青年看见了一个新世界。“维多利亚港美丽,跨过深圳河,风景更壮丽!”

(新华社广州10月21日电)

## 推动煤炭产能核增和产能释放

## 内蒙古日产煤炭达到300万吨

本报讯 (记者李玉波)在日前内蒙古自治区能源局召开的能源保供政策吹风会上,内蒙古自治区能源局副局长蒋兰梅表示,作为国家重要能源和战略资源基地,内蒙古把确保国家能源安全和稳定供应作为一项重大政治任务,落实生产用地手续办理、产能核增、补签中长期合同等增产保供措施,全力推动能源保供。

在保煤炭供应方面,自治区能源局加强与自然资源、林草等部门协作,积极推动露天煤矿用地手续办理。目前,鄂尔多斯市44处露天煤矿临时用地手续获批,稳定产能5450万吨/年。同时,加快在建煤矿手续办理,11处建设煤矿竣工验收转入正常生产,7处建设煤矿进入联合试运转,稳定产能5300万吨/年。

按照国家发改委发电供热用煤中长期合同全覆盖煤源保障要求,内蒙古积极推动列入国家保供煤矿名单的63处煤矿补签四季度中长期合同,应签1704万吨,实签1882万吨。

与此同时,内蒙古积极争取国家发改委、国家矿山安全监察局等相关部门的支持,全力推动煤炭产能核增和产能释放工作。先后三批核增产能煤矿89处,新增产能1.38亿吨/年。目前,前两批共计31处核增产能煤矿已全部按照核增产能组织生产。10月7日,自治区能源局印发《关于加快释放部分煤矿产能的紧急通知》,要求各相关部门立即通知列入国家具备核增潜力名单的72处煤矿,在确保安全的前提下,可临时按照核增后的产能组织生产。

自治区能源局提供的数据显示,进入9月份以来,内蒙古煤炭产量显著增加,全区煤炭日均产量超过280万吨,比前两个月月均增加30万吨左右。10月初,煤炭产量进一步增加,达到日产300万吨,预计全年产量将达到10.5亿吨以上。

在保电力供应方面,内蒙古坚决执行有序用电方案,全力落实保民生、保公用责任,确保电网安全。加强负荷侧用电管理,要求各盟市细化有序用电措施,做到“有保有压,限电不拉闸”。积极争取华北电网支持,缓解电力缺口。

为确保各项增产保供措施落地落实,内蒙古成立能源保障工作领导小组和煤炭、电力供应保障两个工作专班,坚持日调度、日报告,加强研判监测和预报预警,精细化、精准化做好能源保障。

(上接第1版)

黑龙江宏硕律师事务所律师张凤林,是工会派驻在调解中心为职工服务的律师,来求助的职工有不懂的法律问题,都可以免费得到解答。

华大姐是求助者之一。她在一户人家照看小孩,被欠了3年的工钱。华大姐到工会寻求帮助。工会指派张凤林律师接待并提供法律帮助。张凤林发现,这是一个典型的“三无”案件:无合同、无欠条、无任何劳动关系证明材料。这种情况,到法院立案是基本不可能的。

在了解相关情况后,张凤林以工会委托律师的身份,约请雇主来到调解中心沟通。沟通过程中,张凤林了解到,雇主是因为疫情收入锐减无法兑现工资。对方承认欠薪,而且也承诺分期付款。于是,通过人民调解员和工会律师的调解,双方达成调解协议,并上法院经过司法确认。

然而,雇主在疫情平稳很长一段时间后,还是没有付钱。于是,张凤林带着华大姐,拿着具有法律效力的人民调解书,到某区法院申请强制执行。随后,在工会牵头协调下,法院与调解中心“接力续航”,将此案纳入绿色通道,及时为华大姐讨回了工钱。

张凤林告诉记者,调解中心处理不了的,也不会一推了之,而是由专业的工会法律服务志愿者根据案件的情况,或是帮助协商调解,或是向仲裁、诉讼等环节进行稳妥引导,以求进一步地解决。

目前,牡丹江市总在“五师一室”工作机制作用下,构建形成了“一调一裁两审”工会维权服务闭环系统。“五师一室”就是确保让有诉求的职工,在一个环环相扣的服务圈中享受工会组织专业高效的维权服务,在法治框架内,让职工劳动纠纷不上交,不外溢。”市总工会法律和社会联络部负责人说。

## “主动巡航”实现劳资两利

截至目前,牡丹江市总派驻志愿者参与的,通过人民调解处理涉及职工劳动纠纷有160余起。在劳动人事争议仲裁院,为50多名农民工提供了法律援助服务,讨回劳动报酬19万余元。

牡丹江市总还进一步尝试“主动巡航”,走进企业和职工中间提供维权服务。

龙妹家庭服务有限公司是该市一家民营企业,与当地其他家政公司不同的是,该公司并不是只介绍用工的中介单位,还有不到300名固定员工。

所谓“固定员工”就是指企业与其签订合同、并为其缴纳各种保险的职工。之所以能够有底气来做这样固定员工的家政公司,很大一部分原因是对职工的过硬素质有信心。

“这一点,我们是从‘五师一室’中尝到甜头了。”公司总经理何晓介绍,2020年底,以该公司为会员单位的牡丹江市家政服务行业工会联合会成立。随后,牡丹江市总也将“五师一室”的工作体系融入工会联合会中。

“普法教育、心理疏导,这些对我们的阿姨很有帮助。”何晓告诉记者,通过“五师一室”平台,市总安排法律专家、心理辅导老师上门授课,特别针对家政从业人员应知应会的法律问题、可能发生的法律纠纷进行细致讲解。

“这种多部门的共同授课,为我们的职工带来了更全面的培训。”凭借着稳定高素质的家政职工队伍,龙妹家政已经在黑龙江开办了5家分公司。

截至目前,牡丹江全市196个社区职工服务站和207个户外劳动者服务站点都建立了“五师一室”志愿者工作站。在此基础上,今年全市各县市区总工会平均规范建设2个“五师一室”工作站,产业工人集中的开发区全部建立。

此外,牡丹江市总牵头先后联合市中级人民法院、人社局、司法局等单位联合发文,为推动“五师一室”的发展提供制度保障。各方面的志愿者也将在进一步培训的基础上,到基层站点为职工服务。

“我们将通过推进‘五师一室’工作制度,把‘娘家人’的立场站稳,法治化的思维筑牢,社会化的资源用足,更好地为职工解难题、排忧愁,把我们全市的产业工人队伍稳定好,为广大劳动者更好地干事创业营造和谐、平安、舒心的工作环境氛围。”牡丹江市人大会副主任、市总工会主席黄莲花说。

在今年7月召开的黑龙江省工会第十二次代表大会上