

# 守正创新，推进企业职代会规范深入发展

——在规范召开企业职工代表大会现场经验交流会上的发言

## 编者按

9月27日，规范召开企业职工代表大会现场经验交流会在上海召开。会上，上海市国资委、上海市宝山区总工会、中国建筑第八工程局有限公司、辽宁省交通建设投资集团有限责任公司、陕煤集团神木柠条塔矿业有限公司、菲尼克斯电气中国公司、日照兴业集团有限公司等7家单位分享了推进民主管理工作的积极探索和实践成果。本报特刊登发言摘编，宣传推介典型单位的好经验好做法，供各地学习借鉴。

## 在深化国资国企改革发展中推进国有企业民主管理

上海市国有资产监督管理委员会

革，配齐配强工会干部，支持工会独立自主地开展工作。

第二，完善治理结构，实现全过程民主管理。一是完善多级职代会制度，保障职工参与企业管理权利。会同市总工会等出台《关于进一步加强本市国有及国有控股集团公司职工代表大会制度建设的若干意见》，明确要求将职代会制度纳入系统企业公司管理体系，完善集团、子公司、分公司等多级职代会制度体系。二是完善法人治理结构，确保职工董事依法履职。会同市总工会等出台《关于完善本市公司制企业法人治理结构加强职工董事、职工监事制度建设的若干指导意见》，规范职工董事、职工监事行为。修订出台《上海市国有独资公司章程指引》《上海市国有控股公司章程指引》，推动国有企业把维护职工权益相关制度和工作要求有效融入法人

治理结构和企业管理制度。三是依法履行民主程序，保障国企改革顺利进行。督促企业做到事前、事中、事后充分履行法定民主程序，涉及职工切身利益重大事项必须经职代会审议通过，并向全体职工公开。

第三，发挥制度优势，履行国企社会责任。一是大力推进职代会六项工作机制建设。协同市总工会，全面推进职工代表、提案、议事规则、巡视检查、质量评估和日常民主管理等六项工作制度。二是将党政工建设纳入合资企业建立过程。推动相关企业将党政工组织建设纳入企业组建范畴，力争做到党政工组织与企业同步建设和推进。三是统筹考虑特殊群体权益保障与合规经营。推动企业切实依法保障劳务派遣工、项目外包工等职工群体同工同酬、加入工会、参与企业民主管理的权利。

上海市国资委以区域性国资国企综合改革为契机，全面深化国有企业民主管理，大力推进国企工会改革，为深化国资国企改革、推进国资国企高质量发展作出了积极贡献。

第一，坚持党的领导，夯实改革发展基石。一是建机制树导向。将工会工作考核内容纳入党建责任制考核标准，通过建立目标引领、目标分解和目标落实等机制，引导系统企业明确方向、控制过程、保障结果。二是强引领促共建。系统企业在全国近30个重点城市开展沪外企业党建联建，同步成立区域工会服务站和重大项目联合工会。三是聚合力齐推进。充分发挥市厂区公开领导小组成员单位的主体作用，通过共同发文、共同开展调研检查等方式，协同推进厂区公开民主管理工作。四是建队伍配人才。重视和支持工会开展国企工会改

## 积极推行非公有制企业民主管理努力构建和谐稳定的劳动关系

上海市宝山区总工会

宝山区总工会持续全面深化非公有制企业工会改革，推动民主管理在非公有制经济领域形成良好工作态势，并探索实践了一些较为成功的方法和经验。

第一，从非公有制企业实际出发，夯实民主管理工作基础。一是争取区委区政府重视支持。将推进非公有制企业民主管理制度工作要求纳入依法治区五年规划纲要；推动区、街镇两级政府与工会联席会议落实具体举措；依托区厂区公开工作领导小组力量，将推进工作纳入各级党政工考核体系。二是建立多方合作机制。推进将非公有制企业民主管理制度建设作为与法院、人社、司法“四方合作”机制以及“三方协商”机制的重要内容。三是发挥典型引领作用。以“顾村经验”为基础，将持续推进企业民主管理作为深化非公有制企业工会改革的重要内容。

业，全面总结推广做法和经验，引领带动更多企业践行民主管理。

第三，从构建非公有制领域和谐劳动关系出发，着力发挥民主管理机制性作用。一是推进企业在重大调整中履行民主程序。依据上海《关于促进本市企业重大改革调整中劳动关系稳定的操作指引》《关于本市企业制定修改劳动规章制度的操作指引》，指导非公有制企业依法履行职代会民主程序。二是推进企业和职工在应对疫情中有序协商。及时制定疫情防控期间稳定劳动关系支持企业复工复产的工作方案，出台劳动关系工作指导意见，依托市总工会网络职代会系统指导开展集中要约行动。三是推进“问题”企业规范用工建会制。充分运用区、街镇（园区）两级劳动法律监督检查联席会议机制，实施工会定向劳动法律监督。

## 四级联动 分层实施以多级职代会推动企业民主管理有效落实

中国建筑第八工程局有限公司

中建八局适应国有大型建筑企业集团实际，探索多级职代会制度，完善企业集团职工参与管理的有效方式，促进劳动关系和谐稳定和企业高质量发展。

第一，加强顶层设计，建立完善四级职代会组织架构。探索形成以局（集团）职代会为统领，以公司职代会为主体，以分公司职代会为支撑，以项目部职工大会为基础的多级职代会运行机制。一是健全组织，夯实基础。坚持党建带工建，将工会工作纳入企业党建工作总体格局，同部署、同检查、同考核。修订《关于进一步加强和改进工会工作的实施意见》，对各级工会的机构设置、岗位配备、职级待遇等做出明确规定。二是完善制度，融入管理。将规范职代会建设纳入公司章程，融入企业治理结构。制定完善《职工代表大会代表选举办法》《职工代表大会提案工作管理办法》等配套文

件，依法落实职工董事、职工监事制度。三是明确流程，精准实施。编制《工会工作管理手册》《项目党群工作手册》，对职代会召开程序、代表评议、提案办理、职工代表巡视等进行规范。

第二，注重分级管理，健全规范四级职代会运行体系。一是整体规划，四级联动。局党委制定《关于规范各级职工（代表）大会制度建设的意见》，对四级职代会的代表产生、结构比例、届期频次等内容进行规定。二是权责一致，各有侧重。局和公司两级职代会注重审议涉及企业改革发展的全局性、根本性问题以及涉及职工切身利益的普遍性倾向性的重要问题；分公司和项目部职代会侧重审议项目生产管理和职工具体利益的重大事项。三是分层实施，合力推进。规定局和公司两级召开职工代表大会；分公司召开职工代表大会或职工大会；项目部召开职工大

会。充分发挥党政工职能作用，合力推进多级职代会制度落地见效。

第三，力求制度实效，提升四级职代会运行质量。一是联席会议，无缝衔接。局和公司均建立了职代会联席会制度。在职代会闭会期间，依托职代会联席会议，协商和处理需要临时解决的重要问题并提请下一次职代会确认。基层单位成立职工代表巡访团，开展职工代表巡视等活动。二是结果导向，力求实效。制定《关于建立企务公开工作责任制落实责任追究的实施办法》，明确党政工及相关部门的职责及责任追究内容。把职代会制度的要求纳入年度党建综合检查、领导班子述职、工会主席岗位目标管理，考核结果与领导人员的年薪收入、先进单位评选挂钩。依托局党建E通工作平台，实现职工代表提案网上征集、职代会换届网上审批、职工意见网上管理。

## 以职代会制度规范化建设为抓手不断提高企业民主管理质量

辽宁省交通建设投资集团有限公司

出台《辽宁交投集团职工代表培训制度》，全面提升职工代表参政议政能力。

第二，突出关键环节，持续推动广大职工行使民主权利。一是抓程序规范，确保职代会有效运行。会前由集团专题会议和党委会讨论职代会议题。在职代会上对集团经营改革发展、重大投资任务、提案处理意见等进行审议，对集体合同草案等涉及职工切身利益的重大事项进行表决。二是抓提案质量，确保职工积极建言献策。在职代会召开前发出征集提案通知。职工代表围绕本单位生产经营管理等重点难点热点问题，明确提案案由和提案建议。集团提案工作委员会对每个提案进行一审，对涉及集团经营改革发展和职工切身利益的重要提案提交职代会进行二审，对已立案的提案，负责将有关处理意见落实到责任单位及部门。三是

抓民主评议，强化职代会监督职能。会前全面征求职工代表意见，制定民主评议议程。召开职代会期间，职工代表对企业领导班子述职进行民主评议。

第三，重视决议落实，持续推动企业高质量发展。一是广泛宣传，深入贯彻。会后集团通过印发职代会决议、开设网上媒体专栏、工会公众号推送、组织各单位领导干部召开专题宣讲会等形式对职代会精神进行全面宣传。二是深化落实，确保执行。将职代会通过的各项决议和职工代表提案的执行目标、落实措施及完成时限落实到责任单位，明确责任部门和配合部门，并对落实情况进行督导。三是强化监督，保证实效。制定量化考核办法，开展调研、巡视检查和跟踪考核，并将考核结果作为指标兑现、先进评选的重要依据。

## 抓住职工代表素质提升关键确保职代会高质量发展

陕煤集团神木柠条塔矿业有限公司

月进行考评，考评结果进行公示。

第二，搭建职工代表履职平台，履行职工代表法定义务。一是坚持开展职工代表巡视。职代会安全生产委员会坚持每半年深入井下现场、地面厂区，进行专项巡视检查；职代会生活福利委员会以两堂一舍管理、地面环境卫生等工作为重点，坚持每月进行检查考核；职代会经营管理委员会坚持每季度对经济指标完成情况、经营措施落实情况开展巡视检查。二是坚持开展职工代表质询活动。质询活动由公司工会负责组织，围绕合同签订、薪酬分配、劳动关系等涉及职工切身利益的事项，进行沟通交流，对职工代表提出的一些重大事项和问题召开专题会议，研究解决方案，逐一抓好落实。三是

坚持抓好提案督办工作。每次职代会对上次职代会的提案落实和本次职代会的提案征集情况向职工代表进行报告。

第三，打通职代会建设最后一公里，创建职工代表网上阵地。一是建立网上阵地。利用智慧工会平台，创建职工代表网上阵地，打造“互联网+”职代会。二是职工信息共享。在智慧工会平台设立职代会专栏，对职代会工作报告、重大事项、测评结果、职代会决议以及职工代表巡视等情况进行公示。三是畅通网络渠道。开通提案直通车专栏，对职代会以及职工代表质询会召开情况进行全方位在线直播或重播；设计网络问卷调查和投票栏目，对公司民主管理进行满意度测评、对公司职工急难愁盼事项进行线上调查。

## 坚持机制创新推动职代会规范运行

菲尼克斯电气中国公司

菲尼克斯电气中国公司加强职代会制度规范化建设，探索适应时代和企业特点的职代会数字化建设，充分发挥职代会“议大事、作决策、定方向”的重要作用，切实维护职工合法权益，推动职工与企业共同发展。

第一，坚持以人为本，发挥职工代表主体作用。一是严格职工代表推选条件。实行职工代表常任制。在职工代表换届选举前，按照各岗位职工代表的比例要求将名额分配到各中心部门。根据企业经营和职工构成等实际情况，设置了当选职工代表的基本条件和优先条件。二是制定职工代表履职评价标准。将职工代表权利义务作为基础职责，结合企业实际，制定了具体且

可量化的职工代表履职评价标准。三是建立职工代表考核和激励机制。每年年底结合职工代表的变动情况和职工代表当年工作绩效、履行职责等情况，反馈到职工代表所在中心或部门，根据职工代表职责要求和评价标准评价考核。

第二，坚持闭环管理，发挥职代会提案主渠道作用。建立闭环管理机制，不断提高职代会提案质量。一是职代会提案日常化。改定期提案为随时提案，通过主席对话、工会开放日、工会专线和主席热线等形式，畅通职工利益诉求渠道。二是建立提案闭环管理机制。对职工的建议和职代会提案，及时研究、及时反馈、及时实施，形成闭环管理。三是职代会提案体现职工心声。

职代会提案内容广泛，既涉及提高生产技术、优化经营管理、提升产品和服务质量，也涉及职工切身利益，在维护职工利益方面发挥了重要作用。

第三，坚持数字赋能，助力职代会工作。一是设立职代会板块。上线工会微站，将推进企业民主管理作为重点工作内容，设置专门模块。二是拓展职工互动功能。建立了职工代表数字化述职制度，将每位职工代表的履职情况统一上线，可随时进行线上填写，增加提案、收集员工建议、沟通帮助员工、参与公司活动等履职信息。三是规划数字职代会远期目标。工会微站将进行二期建设，进一步完善职代会相关内容，规范职代会各项工作。

## 规范企业职代会制度 助推企业高质量发展

日照兴业集团有限公司

三是规范会议召开。召开预备会审议通过职代会筹备工作报告和有关事项的报告。坚持凡直接涉及职工切身利益的重大事项必须列入职代会审议；集体合同草案、专项合同草案、企业年金方案等重大事项由职代会审议通过后实施。四是规范会后落实。职代会闭会后3日内，公开会议决议、决

定，向上级工会报送备案资料。做好大会提案、决定和决议落实的督促检查工作。

第二，突出主体，提高履职能力。

通过选好职工代表、强化能力培训，推

动职工代表素质提升、精准履职。一是

开展选举试点，选好职工代表。选取建

设、汽配两个分公司作为职工代表选举

工作试点单位，选举产生了10多名懂职工、精业务、敢发言的职工代表。在试点的基础上逐步在全集团推行职工代表选举机制。二是加强代表培训，提高综合素质。制定《职工代表培训实施意见》，开展职工代表集中培训。充分利

用网上书屋、职工大讲堂等平台进行专

项培训。

第三，狠抓落实，保证有效参与。一是落实民主评议制度。制定职代会民主评议企业领导人员操作规程，明确评议内容，规范评议程序。二是落实职工代表巡视制度。职工代表巡视小组由公司党政工负责人牵头，有关业务部门负责人和职工代表组成。采取听汇报、询问、看资料、查现场等方式，检查职代会决议和提案落实等情况。三是落实职代会提案制度。职代会结束后，工会对职工代表提案进行整理分类，登记编号，督促办理。提案办结后，及时进行反馈，开展满意度测评。每年开展优秀提案评选活动，对优秀提案人进行表彰奖励。