有多少已经注册？注册后影响几何？如何避免强迫诱导注册？

三问外卖骑手“个体工商户化”

本报记者 杨召奎

阅读提示

最近，一些骑手被要求注册个体工商户后才能送外卖一事引发热议。外卖平台、外卖配送商这样做的目的是为了规避用工主体责任，以此避税、避社保、避劳动关系。不过，律师指出，只要用工情况符合劳动关系构成要件，在法律上就应当认定为劳动关系。

此外，强迫诱导骑手注册个体户意味着缺乏骑手的真实意思表示，涉及个体工商户的案件仍可能被法院穿透并认定双方存在劳动关系。

日前，有媒体爆出，有外卖平台、外卖配送商要求骑手注册个体工商户后才能送外卖，从而规避用工主体责任，以达到避税、避社保、避劳动关系的目的，引发热议。对此，美团、饿了么两大外卖平台接连发声，严禁诱导强迫骑手注册个体工商户。然而，近日，《工人日报》记者在采访中发现，在两大平台发声后，骑手注册为个体工商户的情况依然存在。

对此，有专家指出，骑手“个体工商户化”后，对骑手的主要影响是平时没法缴纳社保，发生劳动争议后认定劳动关系困难，从而导致维权困难。因此，应强化个体工商户注册程序管理，防止企业不正当地“去劳动关系化”。

“疑似骑手个体工商户”达160万

骑手被要求注册为个体工商户的现象并非最近才有。

今年4月，本报曾报道，2019年10月，朱某入职江苏某服务公司（外卖配送商）从事送餐工作，但未与公司签订劳动合同。随后，公司为朱某代办个体工商户注册，让其成立商务服务工作室，再与朱某签订《个人工作室注册协议》《项目转包协议》，由朱某承包公司的配送业务。

到底有多少骑手已经注册了个体工商户？北京致诚农民工法律援助与研究中心近日发布的《外卖平台用工模式法律研究报告》（以下简称《报告》）显示，目前，全国有超过190万家经营范围包含外卖递送服务的个体工商户。通过对这些个体工商户命名结构和地域分布进行分析，《报告》最终从超过190万个体户中定位了160万“疑似骑手个体工商户”。

“经营范围包含外卖递送的个体工商户不一定都是骑手，也有可能就是小本生意人。比如小餐馆老板会注册为个体工商户，同时自己也送外卖。但是，骑手个体工商户有个特点，就是他们基本都是有人帮忙批量、集群注册的。”北京致诚农民工法律援助与研究中心研究员徐淼对记者说。

记者发现，在一些灵活用工平台上，骑手只需提交身份证、银行卡照片以及本人录制的视频，即可在数日内获得电子营业执照，转变成个体工商户。《报告》显示，某些灵活用工平台推出的在线工商注册系统，可通过集群注册方式在与骑手签订承揽协议时将其批量自动注册。

发生争议后认定劳动关系困难

骑手“个体工商户化”后，会给自身权益带来哪些影响？对此，有专家认为，个体工商户在劳动法体系中属于用人单位，这就意味着注册个体工商户的骑手更容易被认定为与外卖平台、配送商构成普通民事关系。这对骑手的主要影响是平时没法缴纳社保，发生劳动争议后认定劳动关系困难，从而导致维权困难。

《报告》对近5年来的1907份有效判决梳理发现，随着平台用工模式的演进，外卖平台将骑手所带来的人力成本和用工风险向外层层剥离。如今，配送商通过个体工商户模式将劳动合同确认率从81.62%降至58.62%。

上海劳达律师事务所高级合伙人石先广律师对记者表示，用人单位以骑手注册成为个体工商户为由主张双方并非劳动关系的，判断双方的法律关系时，仍应以是否符合劳动关系本质特征作为判断标准。“骑手注册为个体工商户后，并非拥有了更自由的劳动状态，其依然在同一个站点接受外卖平台、配送商甚至灵活用工平台的管理。”因此，只要用工情况符合劳动关系构成要件，在法律上就应当认定为劳动关系。

此外，石先广表示，强迫诱导骑手注册个体户意味着缺乏骑手的真实意思表示，涉及个体工商户的案件仍可能被法院穿透并认定双方存在劳动关系。

专家建议强化个体工商户注册程序管理

针对一些骑手被要求注册个体工商户后才能送外卖一事，美团方面表示，已于9月14日向所有合作商发送《关于禁止要求骑手注册个体工商户的通知》，从即日起，骑手如果遇到被诱导或强迫注册个体工商户的行为，可以直接致电10101777，公司将在24小时内跟进处理。

9月15日，饿了么也明确表态，禁止以任何形式诱导或强迫新就业形态劳动者转为个体工商户规避用工主体责任行为，严格遵守国家相关法律法规和各地有关部门的合规要求。

不过，记者在采访中发现，两大外卖平台发声之后，骑手注册为个体工商户的情况依然存在。

9月25日，记者在天眼查、企查查等平台检索发现，仅9月24日当天，通过江苏某灵活用工平台以集群登记方式注册、经营范围包含外卖递送服务的个体工商户就有数十家。

一家灵活用工平台的工作人员告诉记者，目前，骑手注册个体工商户问题确实引起了外卖平台的重视。有的外卖平台现在已经严格管理无法注册了，但有的外卖平台管得没那么严，骑手还可以注册。

今年7月，人社部、国家发改委等8部门共同印发指导意见，维护新就业形态劳动者劳动保障权益。9月10日，人社部会同交通运输部、市场监管总局、全国总工会联合召开了保障新就业形态劳动者权益的行政指导会，要求企业认真落实主体责任，合法用工。

中国社会科学院法学研究所社会法室副主任、副研究员王天玉表示，应强化个体工商户注册程序管理。从国务院发布的《个体工商户条例》可以看出，国家对个体工商户持鼓励、支持态度，基层政府对注册个体工商户的要求一直比较宽松。但是，平台将其作为帮助骑手避税、吸引骑手参与的手段，则背离了个体工商户的定位，相关管理措施应与时俱进。

北京致诚农民工法律援助与研究中心主任佟丽华建议，应对市场上的灵活用工平台进行全面摸排，在此基础上加强个体工商户注册审核，防止企业不正当地“去劳动关系化”。

国新办举行新闻发布会介绍妇女儿童新“两纲”

政策培训等综合发力促进妇女平等就业

本报北京9月27日电 （记者陈俊宇）今天，国务院新闻办公室举行新闻发布会介绍《中国妇女发展纲要（2021－2030年）》《中国儿童发展纲要（2021－2030年）》（简称“两纲”）。

国务院妇女儿童工作委员会副主任，全国妇联党组书记、副主席、书记处第一书记黄晓薇介绍，最新制定的“两纲”均分为“指导思想、基本原则和总体目标”“发展领域、主要目标和策略措施”“组织实施”“监测评估”四个部分。其中，新“妇纲”共设置健康、教育、经济、参与决策和管理、社会保障、家庭建设、环境、法律8个领域，提出75项主要目标和93项策略措施；新“儿纲”共设置健康、安全、教育、福利、家庭、环境、法律保护7个领域，提出70项主要目标和89项策略措施。

新“妇纲”明确提出，促进妇女平等就业，消除就业性别歧视，优化妇女就业结构，促进女性人才发展，保障妇女获得公平的劳动报酬，保障女性劳动者劳动安全和健康等方面的主要目标，前不久出台的国家“十四五”就业促进规划对此也提出了明确的要求。

如何确保女性就业创业和保障妇女平等就业，备受关注。人社部副部长李忠在接受记者采访时表示，人社部作为国务院妇儿工委的组成部门，将会同有关部门一道，抓好规划纲要各项任务的贯彻落实，从完善妇女就业支持政策、加强妇女职业技能培训、健全妇女就业服务体系、维护女性劳动保障权益四方面综合发力，促进妇女平等就业。

统筹考虑铁路新线投用、运力资源扩充等因素

全国铁路10月11日实行新的列车运行图

本报北京9月27日电 （记者刘静）记者今天从中国国家铁路集团有限公司获悉，自10月11日零时起，全国铁路将实行第四季度列车运行图，科学统筹安全和发展，铁路运输产品供给进一步优化，客货运输服务更加便利高效。

据介绍，此次调图，是铁路部门统筹考虑铁路新线投用、运力资源扩充、常态化疫情防控等因素，以市场需求为导向，对列车基本运行图进行的调整，努力为促进国民经济平稳运行、实现全年经济社会发展主要目标任务作出更大贡献。

此次调图，统筹新线和既有线运输能力，科学制定旅客列车开行方案，能够提升路网整体功能和运用效率。利用朝凌高铁开通后形成的北京至大连高铁新路径，优化进出关旅客列车开行及北京枢纽客运站分工，增开北京、北京朝阳至大连北动车组列车日常线9对、高峰线1对，北京朝阳至大连北最快运行时间压缩至3小时51分。优化部分旅客列车运行方案，变更运行区段26对，变更运行径路10对，变更始发终到站3对。其中，汛期采取主动避险策略、绕避鹰厦线的3对客车，恢复至原路径运行。

此外，加大货物列车开行力度，保障国民经济平稳运行。针对四季度货运需求旺盛的情况，实施“以货补客”策略，充分利用高铁成网运营后释放的普速铁路货运能力，主动对接市场需求，优化车流径路和货车开行结构，增开跨铁路局集团公司货物班列，调图后全国铁路每日开行货物列车21000余列。优化中欧班列开行方案，日均铺画通达欧洲23个国家174个城市的中欧班列运行线78条，较现图增加5条。

邮政普遍服务网点实现乡镇全覆盖

本报北京9月27日电 （记者甘皙）国家邮政局副局长陈凯今天在“2021年快递‘最后一公里’峰会”上指出，目前，邮政普遍服务营业网点已实现乡镇全覆盖，建制村全部实现直接通邮，快递服务乡镇网点覆盖率达到98%，快递直接投递到村的比重超过一半。今年1~8月份，农村地区快递收投量超过280亿件，较上年同期增长30%以上，带动农产品进城和工业品下乡1.4万亿元。

该峰会以“心向山河 全力以赴”为主题。与会专家聚焦如何畅通农村快递“最后一公里”，破难题、解思路、提对策。围绕如何畅通农村快递“最后一公里”，陈凯建议，提高政治站位，增强畅通农村快递“最后一公里”的思想和行动自觉。加强系统思维，完善农村快递“最后一公里”的体系建设。坚持分类推进，夯实农村快递“最后一公里”的基础，分类推进“快递进村”工程。落实主体责任，形成畅通农村快递“最后一公里”的合力。

第四届进博会首批进境展品完成通关验放

9月27日，第四届进博会首批进境展品米其林氢能源赛车样车在上海完成通关验放。

上海海关27日公布，法国米其林公司参展第四届中国国际进口博览会的一台单价约7万欧元的氢能源赛车样车，由巴黎经卢森堡空运至上海，27日完成通关验放。这是第四届进博会首批进境展品。 新华社发

中国石油发布企业文化系列成果

本报北京9月27日电 （记者王冬梅）今天上午，中国石油举办以“赓续红色血脉，汇聚文化力量，推进世界一流综合性国际能源公司建设”为主题的企业文化系列成果发布会，隆重发布“‘石油魂’宣讲”履行文化责任突出成果、新版《企业文化手册》等系列成果。

新版《企业文化手册》突出政治引领，注重历史传承，彰显时代内涵；首次发布的《员工手册》坚持以人为本，以“职业”为核心，凝练6个方面36项基本要素。此次发布的新工装，由过去的5种颜色改为国旗红、海洋蓝、天空蓝3种，同时对款式、标识标牌等进行了全面优化，并通过建立大数据实现人人量身定做，是16年来石油员工首次集中大换装。

中国石油党组副书记段良伟在发布会上表示，在长期艰苦奋斗历程中，中国石油孕育形成了石油精神和大庆精神铁人精神，锻造了底蕴深厚、特色鲜明的企业文化。进入新时代，中国石油开展了一系列文化创新实践，形成了一批重要文化成果，涌现了一批重大先进典型，为建设世界一流综合性国际能源公司提供了强大精神力量和文化支撑。

建设工程抗震管理有了专门行政法规

明确相关要求，规范鉴定维护，强化责任追究

本报北京9月27日电 （记者时斓娜）国新办今天举行政策例行吹风会，介绍《建设工程抗震管理条例》（以下简称《条例》）有关情况。

《条例》共八章五十一条，主要内容有：明确新建、扩建、改建建设工程抗震设防要求及相关措施；规范已建成建设工程的抗震鉴定、加固和维护；提出要加强农村建设工程抗震设防；强化建设工程抗震保障措施及监督管理；强化建设工程抗震相关主体的法律责任追究。

住房和城乡建设部副部长张小宏介绍说，针对现实当中建设工程抗震管理领域存在的一些薄弱环节和突出问题，《条例》从保障措施和监督管理等方面做出了相应的规定。如明确各级住房和城乡建设主管部门和其他相关部门应当严格监督实施建设工程抗震设防强制性标准；对老旧房屋在抗震加固时给予必要的政策支持；鼓励支持抗震新技术的研发与推广应用；建立和完善建设工程抗震设防的信息数据库；建立建设工程抗震的责任企业以及相关从业人员的信用记录制度等。

同时，《条例》通过加大对建设工程抗震相关主体的处罚力度、综合运用多种处罚措施、重罚出具虚假报告的违法行为等方式强化责任追究，以确保所确立的制度措施能够真正落到实处，切实提高建设工程抗震防灾能力。

据悉，《条例》自2021年9月1日起施行，是新中国成立以来建设工程抗震管理领域的首个专门行政法规。

到2025年，打造一批重点工程，形成一批可复制推广的应用场景

交通新基建将给出行带来哪些新变化？

经济民生看点

本报记者 杜鑫

交通运输部近日印发的《交通运输领域新型基础设施建设行动方案（2021—2025年）》（以下简称《方案》）提出，到2025年，打造一批交通新基建重点工程，形成一批可复制推广的应用场景。

《方案》提出了智慧公路建设行动、智慧航道建设行动、智慧港口建设行动、智慧枢纽建设行动、交通信息基础设施建设行动、交通创新基础设施建设行动、标准规范完善行动等7大建设行动。

这些建设行动将给人们的出行带来哪些新变化？

换乘更加便捷

国庆节即将来临，出行的人在机场、火车站常常感觉到人多，特别是换乘其他交通工具的时候等待时间有些长。

对此，《方案》提出，以便捷换乘为导向，完善智能联程导航、票务服务、标识引导、综合立体换乘等设施。推广应用车载便捷式安检设备，推动电子客票在综合客运枢纽的广泛使用，加强不同运输方式票务系统的有效衔接，实现“一站购票、一码（证）通行”。推动跨运输方式安检互认，提高行李直挂服务比例。

“我们还将进一步加强对枢纽的客流、车流、环境等信息智能化动态监测，推动智能化的运力组织调度和旅客疏导，提高综合换乘效率。”交通运输部综合规划司负责人范振宇表示。

通行效率更高

随着交通基础设施建设的推进，如今人们的出行越来越方便、顺畅。然而，在受到极端恶劣天气、重大突发事件、重点时段等因素影响时，人们的出行还是不太便利。

对此，《方案》提出，加强事件监测、环境监测等系统建设，构建枢纽综合运行协调平台，推动城市公共汽电车、城市轨道交通、出租汽车（含网约车）与铁路、航空运行时刻、客流规模变化等运营信息有效对接，加强组织调度、运力安排等方面的协同衔接和应急响应，保障极端恶劣天气、重大突发事件、重点时段等情况下及时疏运旅客。

提升恶劣天气下高速公路的出行效率和出行安全服务水平是交通运输行业特别关注和努力解决的问题，也是新一轮新基建智慧公路建设的重要内容。

范振宇表示，将进一步提高智慧化服务水平，通过5G、北斗、毫米波雷达和大数据等智能技术手段，推广交通突发事件的精准信息推送和伴随式的智慧出行服务，特别是在团雾、冰冻多发区域，向车辆端提供辅助安全驾驶的有关服务，尽量降低恶劣天气对安全行车的不利影响，切实提升用户在高速公路上的出行体验。

出行更加安全

出行安全是人们普遍关心的话题。《方案》从点到面上都针对出行安全提出了诸多举措。

在智能化赋能监测预警方面，《方案》提出，增强在役基础设施检测监测、评估预警能力。开展对跨江跨海跨峡谷等长大桥梁结构健康的实时监测，提升特长隧道、隧道群结构灾害、机电故障、交通事故及周边环境风险等监测预警和应急处置技术应用水平。针对道路上的车辆，《方案》提出，准确定位车辆位置，提供“一键式”智能应急救援服务。针对航道安全，《方案》提出，整合航道、海事、水运数据资源，提高航道突发事件应急联动效能。

具体到点上，《方案》明确提出，依托京哈、京港澳、杭绍甬、沈海、沪昆、成渝、海南环岛等国家高速公路重点路段以及京雄高速、济青中线等城际快速通道开展智慧公路建设，提升路网运行管理水平，降低事故发生率。同时，《方案》还提出，推进港珠澳大桥等公路长大桥梁结构健康监测系统建设实施工作，推动深中通道、常泰长江大桥等在建工程同步加强桥梁结构健康监测能力，动态掌握长大桥梁运行状况，防范化解公路长大桥梁运行重大安全风险。

天津地铁4号线北段工程首座车站封顶

本报讯 近日，由中铁上海局承建的天津地铁4号线北段工程土建2标郎园站主体结构历时165天顺利封顶，成为全线首个封顶的车站。

施工期间，项目部科学编制施工方案，强化技术交底，合理倒排工期，破解施工难题；多次组织技术人员对关键工序和专项方案进行难点攻关，组织专家学者进行科学论证，不断改进方案；严格落实“三检制”，对重点工序进行全天盯守，严把每道工序；合理调配人力、机械设备资源，保证各项物资供应。据悉，天津地铁4号线北段工程是中国中铁目前在京津冀区域投资规模最大的地铁PPP项目之一，也是天津市首条建设加运营同步开展的地铁线路。 （杨青山 胡育松）

生态补水顺利牵手永定新河入海

永定河26年来首次全线通水

本报北京9月27日电 （记者蒋菡）记者今天从水利部获悉，随着屈家店枢纽开闸，永定河生态补水顺利牵手永定新河入海，永定河865公里河道实现全线通水，这也是永定河自1996年以来首次实现连山通海的全线通水。

2021年，水利部印发《2021年度永定河生态水量调度计划》，强化流域统一调度，实施跨流域生态补水，推进复苏永定河生态环境，推动新阶段水利高质量发展。作为年度调度计划的组成部分，本次永定河全线通水生态补水自8月28日启动，通过联合调度册田水库、友谊水库、洋河（响水堡）水库、官厅水库、三家店、卢沟桥枢纽等工程，统筹官厅水库来水、小红门再生水、引黄水、南水北调中线引江水和北运河等多种水源，截至9月27日已累计向永定河平原段补水近7000万立方米，实现永定河全线通水入海目标。

下一步，水利部有关司局和单位将会同山西省水利厅、北京市水务局、河北省水利厅、天津市水务局以及永定河流域投资有限公司等进一步加强调度、跟踪、督导，确保补水效果持续发挥。同时，组织对补水成效进行总结评估，为今后科学复苏河湖生态环境，促进华北地区地下水超采综合治理积累经验。

本报社址：北京市东城区安德路甲61号 邮政编码:100718 定价:全年352元 每季88元 2月29.26元 其余月29.34元 零售:逢4版0.56元 逢8版1.12元 广告经营许可证京东工商广字0184号 工人日报社印刷厂印刷