

热点思考

新发展阶段推进产业工人队伍建设改革的时代价值

观点

立足新发展阶段,推进产业工人队伍建设改革,需从战略和全局高度进一步理解其重要意义,把握若干重大关系,提高思想自觉政治自觉行动自觉。

李睿祎

党中央、国务院2017年4月颁发《新时期产业工人队伍建设改革方案》以来,产业工人队伍建设改革取得了重要的阶段性成果。当前这项改革推进中还存在一些困难和问题,特别是认识问题。有人认为已经取得很大成绩,有“差不多”的想法;有人认为这项改革涉及面广,改起到深处难度越大,有畏难情绪。因此,立足新发展阶段,推进这项改革,需从战略和全局高度进一步理解其重要意义,把握若干重大关系,提高思想自觉政治自觉行动自觉。

产业工人队伍建设改革对实现共同富裕的促进作用

习近平总书记“七一”重要讲话强调,新的征程上,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。“十四五”规划把“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”列入经济社会发展主要目标。共同富裕是社会主义的本质要求,是社会主义现代化在内的一个重要目标,是包括广大产业工人在内的全体人民的富裕。共同富裕更加注重发展共享、分配公平、民生福祉和高质量发展,其中人的全面发展是共同富裕取得实质性进展的原则和重要内容。产业工人队伍建改革的基本原则之一,就是

新就业形态劳动者权益保障纵横谈

顶层设计与实践探索协同推进新就业形态劳动者权益保障

观点

工会组织既要落实好相关政策,也应在实践中不断探索,总结出适合新业态劳动用工实际并符合地方特色的方式方法,发挥工会在维护新就业形态劳动者权益中的作用。

孙伟正

切实维护新就业形态劳动者劳动保障权益是今年国家和地方各级相关部门的重要工作,是促进平台经济长期健康发展的现实需要,也是工会履行好维权服务基本职责的必然要求。近期,国家出台了一系列政策对平台企业劳动用工加以规范。对工会组织而言,既要落实好相关政策,也应在实践中不断探索,总结出适合新就业形态劳动用工实际并符合地方特色的方式方法,发挥工会在维护新就业形态劳动者权益中的独特作用。

维护新就业形态劳动者权益的顶层设计协同推进

今年7月7日的国务院常务会议确定了加强新就业形态劳动者权益保障的五项政策措施,适应新就业形态的发展趋势,推动建立多种形式、有利于保障劳动者权益的劳动关系,为灵活就业人员的劳动权益保障构建了新的制度框架。随后,全国总工会印发了《关于切实维护新就业形态劳动者劳动保障权益的意见》,人社部等八部门联合发布《关于维

观点

提升产业工人技能是新时期产业工人队伍建设改革的重点。进入新时代,工会组织应在完善工作机制方面下功夫,力争在产业工人技能提升工作中发挥更大作用。

杨凤

产业工人是工人阶级中发挥支撑作用的主体力量,是创新驱动发展的骨干力量,也是实施制造强国战略的有生力量。提升产业工人技能是实现产业工人队伍“有技术会创新”目标的重要手段,也是新时期产业工人队伍建设改革的重点。

据统计,我国产业工人有2亿人左右,近八成集中在制造业和建筑业。但目前,产业工人队伍整体技能水平难以满足经济社会高质量发展的需要。数据显示,我国技能劳动者的求人倍率长期保持在2以上,技能劳动者虽已超过2亿人,但其占就业人口总量的比重仅为26%,高技能人才仅占就业人口总量的7%,远远低于西方工业强国的水平。一直以来,工会在推进产业工人队伍

坚持以人为本,落实主体地位,维护社会公平正义,这与共同富裕目标具有高度的融合性和关联度,是实现这一目标的具体举措。

在实现包括产业工人在内的全体人民共同富裕道路上,要通过推进产业工人队伍建改革,更好地贯彻全心全意依靠工人阶级的方针,从解决产业工人关注的突出问题入手,着力提高他们的经济、政治、文化、社会地位,不断增进获得感幸福感安全感;提高产业工人的技术技能素质,拓展职业发展空间,提升工资收入水平,做到多劳者多得、技高者多得,助推产业工人的物质普遍富裕,使改革成果更公平惠及广大产业工人;聚焦思想引领,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,助推产业工人的精神普遍富足,实现体面劳动、舒心工作、全面发展。

产业工人队伍建设改革对全面深化改革的推动作用

全面深化改革,既有向各领域统筹推进的要求,也有向纵深发展的要求。产业工人队伍建设改革是党和国家一项具有战略性、全局性和长期性的重大决策部署,是全面深化改革总蓝图的重要一环。全面深化改革的出发点和落脚点就是促进社会公平正义、增进人民福祉。产业工人队伍建改革的主要任务,就是针对涉及产业工人队伍建改革的体制、机制、政策、制度,破除束缚产业工人队伍建的思想观念,消除制约产业工人发展的深层次体制机制障碍,建设一支高素质的产业工人队伍。这本身就是全面深化改革的一项重要任务。

“十四五”时期,全面深化改革从前期夯基垒台、中期全面推进,到如今转向系统集成、协同高效,进入一个新阶段。在新起点上推进产业工人队伍建改革,要把握好与全面深化改革的关系,围绕全面深化改革的总要求总目标,针对产业工人队伍建改革面临的突出问题,立足全局,统筹谋划,深化改革攻坚,深化制度集成,在整体推进、督促落

实上狠下功夫,以产业工人队伍建改革“点”的突破,带来全面深化改革“面”的拓展。

产业工人队伍建设改革对构建和谐劳动关系的促进作用

党和国家高度重视劳动关系的和谐稳定。2006年党的十六届六中全会首次提出“发展和谐劳动关系”;2015年3月党中央、国务院发布《关于构建和谐劳动关系的意见》。构建和谐劳动关系的重要目标和任务,就是把广大产业工人队伍的利益实现好维护好发展好。这与产业工人队伍建改革的重要任务,即督促企业依法履行社会责任,保障产业工人与用人单位平等协商的权利,推进构建中国特色和谐劳动关系,出发点和落脚点是高度一致的。当前,新技术新业态新模式迅猛发展,以货车司机、网约车司机、快递员等为代表的就业形态劳动者大量涌现,其就业方式、分配方式、组织形式、利益诉求等呈现新特点,若相关法规政策没有及时跟上,容易出现风险矛盾。这既是构建和谐劳动关系面临的新课题,也是产业工人队伍建改革遇到的新任务。

这就需要在推进改革过程中,推动健全协调劳动关系三方机制、政府和工会联席(联系)会议制度,完善劳动合同制度、集体合同制度、劳动争议调处制度、劳动保障行政监察和群众监督制度等,落实以职工代表大会为基本形式的民主管理制度,鼓励产业工人代表有序参与公司治理,督促企业履行社会责任,推动建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。加大新就业形态劳动者权益保障力度,努力破解影响构建和谐劳动关系的突出问题,在推进产业工人队伍建改革中不断促进劳动关系和谐稳定。

产业工人队伍建设改革对工会工作创新发展的牵引作用

推进产业工人队伍建改革,是工会组

织落实党中央指示精神的必然要求,也是自身的职责任务所在。产业工人队伍建改革的一个重要任务,就是创新面向产业工人的工会工作,进一步改进工会组织体制、运行机制、活动方式、工作方法,保持和增强工会组织的政治性、先进性、群众性,把工会组织建设得更加充满活力、更加坚强有力。改革方案明确指出,建立贯彻落实协调机制,由全国总工会牵头、各相关部门参与,加强对产业工人队伍建改革的宏观指导、政策协调和组织推进。

习近平总书记在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上对产业工人队伍建改革提出了思想引领、建功立业、素质提升、地位提高、队伍壮大等方面的要求。其中思想引领是工会的政治责任,建功立业是工会组织动员职工发挥主力军作用的重要途径,素质提升是发挥工会教育职能、发挥“大学校”作用的重要内容,地位提高是工会履行维护职工合法权益、竭诚服务职工基本职责的题中应有之义,队伍壮大是最大限度把广大产业工人组织吸收到工会组织中来、团结在党的周围的基础和保障。产业工人队伍建改革的重点任务与工会的重点工作高度契合、紧密相连。推进这项改革,是推进工会工作的重要契机、重要牵引和重要抓手。

进入新发展阶段,工会工作要以深化产业工人队伍建改革为牵引,围绕落实“政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护”的产业工人队伍建改革总体要求,统筹推进工会工作和产业工人队伍建改革,建机制、强功能、增实效,增强改革的系统性、整体性、协同性,以工会工作的改革创新为产业工人队伍建改革提供有力支撑,以产业工人队伍建改革的深化助推工会工作高质量发展。

工会维护新就业形态劳动者权益的着力点

工会组织有覆盖面广、维权服务方式灵

活、工作手段丰富等优势。工会组织可以充分利用这些有利条件,维护新就业形态劳动者权益。一是创新开展“新就业形态劳动者会集中行动”,最大限度将新就业形态劳动者组织到工会中来。各级工会积极探索适应货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等新就业形态劳动者不同特点的建会入会、维权服务方式,集中攻坚克难,取得了明显成效。

推动建会入会,是工会维护新就业形态劳动者权益的基础。在以互联网为平台的新业态模式下,平台企业的匿名性、高流动性,使得平台企业工会组建成为不易触及的“盲区”。对此,福州工会借助智慧组建服务系统摸清平台企业信息,推动建会入会;面对许多新就业形态劳动者与平台企业之间存在“劳动关系认定难”的问题,深圳工会充分发挥工会联合会作用,将与平台企业没有劳动关系的新就业形态劳动者直接吸收为工联会会员,不断扩大组织覆盖。保障新就业形态劳动者的合法权益不受平台企业的无形侵害,是新业态下工会维权服务的重点和难点。在这方面,福建省总工会的做法值得借鉴。通过工会法律职能部门向相关平台企业发放劳动法律监督提示函,督促平台企业落实国家相关法律规定和政策举措,合理设定绩效考核制度。在劳动报酬标准设定上实行“算法取中”;在劳动时间与休息时间的平衡上,规定连续送单超过4小时,20分钟内不再派单;在劳动争议的沟通上,畅通诉求渠道,明确诉求处置程序、时限,合理快速解决送单超时等常规问题。

完善激励机制。各级工会要以贯彻落实《关于提高技术工人待遇的意见》为契机,推动企业建立、健全、完善按技术技能要素和创新成果参与分配的有关政策,不断提高技术工人收入水平。鼓励各地各级工会设立专项培训经费助力产业工人技能提升,同时加强对专项经费使用情况的绩效考评,确保专项经费高效使用。

优化协作机制。我国产业工人队伍建

设改革取得积极进展、明显成效,与工会和协调小组各成员单位加强沟通协调、密切协作息息相关。在制定与产业工人队伍建改革有关的政策时,要多征求相关单位的意见建议,提升参与的广度和深度。提升产业工人技能是一项系统工程,需要多个部门的协作配合,只有优化协作机制,拓宽协作领域,创新协作方式,才能更好地提升产业工人技能水平。

强化监督机制。维护职工合法权益、竭诚服务职工群众是工会组织的基本职责,推进产业工人技能提升,必须做好维护产业工人切身权益工作,保障他们体面劳动、舒心工作、全面发展。要督促企业落实《关于企业职工教育经费提取与使用管理的意见》与《关于企业职工教育经费税前扣除政策的通知》要求,按照职工工资总额的1.5%~8%提取教育经费,保证职工教育经费专款专用,面向全体职工,特别是加强对各类高技能人才能力的培养。

(作者为全国总工会研究室副主任)

