

# 啃下“硬骨头”，推动医疗服务价值回归

本报评论员 李丹青

准出击。

高值医用耗材是指直接作用于人体、对安全性有严格要求、临床使用量大、价格相对较高、群众负担较重的医用耗材,比如心脏支架、人工关节、眼科人工晶体等。有人形容高值医用耗材里的价格水分就像水盆里的毛巾,“拎起来就滴水,根本不用挤。”近年来,由于流通环节较多,中间商加价等,高值医用耗材的价格动辄达到数万元,而其临床使用越来越广泛。这也意味着,患者与医保基金一直要为其中的“水分”买单,负担颇重。加之高值医用耗材品种规格繁多,市场分散,涉及的利益链长,其治理被称为医改难啃的“硬骨头”。

通过集采,由国家组织医疗机构根据临床需求报量,明确采购量,然后以量换价。可以说,时下,高值医用耗材的带量采购正在步入常态化,采购范围日渐扩大。这对患者来说,是一个福音。

近年来,国家组织开展的类似带量采购方面的改革,可谓大刀阔斧,成效显著。数据显示,2018年至今,我国已实施五批国家组织药品集采,共覆盖218种药品,中选药品平均降价54%,节约药品费用达1500亿元。

给耗材降价、降“虚火”,不仅切实减轻了群众的医疗负担,而且节约了医保基金的支出,能够防止医疗费用过快增长,让医保基金得到更合理的使用。同时,降价腾出的费用空间,可以用于支付更多更好的服务、药品和耗材,进而有助于最大限度解决看病难、看病贵的问题,让更多参保者从中受益。

进而言之,带量采购是医保制度改革向纵深推进、向顽疾开刀的重要举措之一。它斩断了药品耗材与医院、医疗行为收入之间的利益链,重塑了医疗领域利益分配格局,促进了药品和耗材价格回归合理水平及其本身价值。

当然,改革势必会触动部分人的既得利益。比如,集采之后,没有了药品和耗材的提成,医院、医生工作的积极性是否会受到影响?如何理顺医疗服务价格比价关系,如何回归“以技养医”,让医生靠劳动、知识、技术获得阳光、体面、有尊严的报酬,让医院靠服务质量吸引人?

事实上,集采等改革也为有关部门解决这些问题提供了有利时机。日前,《深化医疗服务价格改革试点方案》公布,其中明确,秉持技术劳务和物耗分开原则,建立体现技术劳务价值的医疗服务价格形成机制,调动

医务人员积极性,控制医药费用负担。

带量采购的顺利推进,得益于我国建成了世界上规模最大的基本医疗保障网,有13.6亿参保人的巨额用量。但同时,应该意识到,医保需要平衡的是医、患、保三者之间的关系。如何用有限的资源解决看病难、看病贵这一世界性难题,是一个不小的挑战。我国还是一个发展中国家,基本医保筹资很有限。这也意味着,使用有限的医保基金时,必须精打细算、有所取舍。要把握“保障基本”的制度定位,既做到应保尽保、保障基本,又要尽力而为、量力而行,实事求是地确定保障范围和标准。一方面,国家层面在推进各种改革,促进医疗价值回归;另一方面,参保人员对待医疗保障的态度应更加理性务实,加强对医保政策,对医、患、保之间的关系的认知和了解,同有限的医疗资源一道,积极抵御疾病,共同守护健康。

在整个医改的过程中,还有不少难啃的“硬骨头”,不仅国家有关部门要多一些耐心,科学、精准施策,公众也要多一些耐心,给改革一些时间,给高质量、有效率、能负担的医疗卫生服务一些时间。

## 社评

中国新闻名专栏

如何用有限的资源解决看病难、看病贵问题,是一个不小的挑战。使用有限的医保基金时,必须精打细算、有所取舍。要把握“保障基本”的制度定位,既做到应保尽保、保障基本,又要尽力而为、量力而行,实事求是地确定保障范围和标准。

据新华社报道,最近,第二批国家组织高值医用耗材集采公布结果:人工髋关节平均价格从3.5万元下降至7000元左右,人工膝关节平均价格从3.2万元下降至5000元左右,平均降价82%。这是继心脏支架后,国家针对高值医用耗材价格虚高问题的又一次精

## 加强规范管理，让“共享员工”行稳致远

吴学安

据《经济日报》报道,近日,58名安徽合肥某乳业公司员工进驻当地一家滚筒洗衣机生产基地,开始为期3个月的新工作。7月之后,该乳业公司订单高峰期过去,部分员工冗余。同时,滚筒洗衣机厂因为市场订单增加,出现了用工短缺。于是,双方达成合作,进行“员工共享”。

疫情期间,一边是餐饮企业不能正常经营出现人员冗余,一边是商超因员工不能及时返岗而出现人力短缺,自餐饮和零售行业人力跨界支援始,“共享员工”成了行业跨界互助的一种新模式。

眼下,一些缺工企业和一些人员宽裕的企业之间开展“共享用工”,一定程度上提升了人力资源配置效率,打开了企业用工新思路,有利于减轻员工宽裕企业的成本压力,满足缺工企业的用工需要,也能解决待岗员工的就业问题,可谓互助互利共赢的举措。

只要法律关系能够明确,这一模式无疑值得鼓励,但其中的潜在风险也应引起重视,比如员工权益、福利及员工召回等问题。此前,人社部曾表示,原用人单位和借调单位均不得以“共享用工”之名,进行违法劳务派遣,或诱导劳动者注册为个体工商户以规避用工责任。可见,相关部门应跟踪了解“共享用工”的发展情况,同时督促各地加强对企业“共享用工”的指导和服务,促进“共享用工”规范有序。

把“共享员工”这件好事做好,一方面,保障外派员工的劳动权益、工资福利等问题,需要双方企业和员工认真协商,以合同形式达成共识;另一方面,共享员工劳动过程中出现问题、事故的责任承担,权益保障等,也应予以明确。

“共享员工”这种企业间临时合作的用工模式,一定程度上体现出相关企业履行社会责任、更好服务民生的姿态。未来,不排除这一模式会成为一种趋势和常态。因此,无论是在为应急模式下保障员工的合法权益,还是为未来的工作模式探索和积累经验,相关方面都需要对“共享员工”模式加强规范、管理,使之既适合眼下应急之需,又能在不断完善的基础上行稳致远。



## “自愿”？

据《新京报》报道,近日,山西运城有学生家长反映,当地一所民办中学强制学生办电子学生证。学校负责人承认,该证系校方与某电信公司合作推广,全校2900名学生中已有约2100名办证,每人收300元办证费,每月套餐费19元。当地教育局回应,电子学生证自愿办理,且应免费办理,已收费的需退还。

虽然名为“自愿”,但这张电子卡与学校不少信息化教学设备、生活设施绑定,如果不办将影响学生在校正常学习和生活。近年来,一些地方为推进智慧校园建设做了不少工作,但有些学校借此巧立名目,向学生收费,显然值得商榷。重申教育收费需有凭有据、依法依规,让相关人员为不当收费付出高昂成本和代价,这是营造风清气正的教育环境的前提之一,也是确保教育公益属性的要求之一,学生的钱不应该最好赚。

李法明/图 弓长/文

## 厘清何为“上下班途中”是一种普法

丁慎毅

员工回老家过中秋节途中出车祸死亡,算不算工伤?据《每日经济新闻》报道,中国裁判文书网披露的一则行政判决书显示,2016年,在江苏南通工作的孙某下班后乘坐工友的二轮摩托车回如皋老家过中秋节,路上发生交通事故致孙某死亡。在当地人社局做出工伤认定决定后,孙某所在公司不服,向法院提起诉讼。法院一审、二审都以员工下班后回老家,属于在合理时间、合理路线回配偶、父母、子女居住地为由,判决应当认定为工伤。

上下班途中发生交通事故是否认定工伤一直是企业和员工关注的焦点问题。在日常的普法中,很多人都知道《工伤保险条例》规定,在上下班途中,受到非本人主要责任的交通事故或者城市轨道交通、客运轮渡、火车事

故伤害的,应当认定为工伤。现实中,一些企业往往把回家定义为回员工宿舍和员工自己的家,除此之外不算工伤。

事实上,2014年9月1日起施行的《最高人民法院关于审理工伤保险行政案件若干问题的规定》,对“上下班途中”进行了细化。其中明确,“对社会保险行政部门认定下列情形属于‘上下班途中’的,人民法院应予支持:(二)在合理时间内往返于工作地与配偶、父母、子女居住地的合理路线的上下班途中。”上述案件中,法院正是根据这一规定做出了判决。

根据这一规定,所谓合理时间内,比如为躲避上下班高峰而早出发一小时或晚下班一小时,均属在合理时间内;所谓合理线路内,即往返于工作地和劳动者合理居所的“上下班途中”,涵盖了劳动者的住所、经常居住地、单位宿舍以及劳动者配偶、父母、子女的居住地。另外,在上下班途中发生交通事故,

须是非本人主要责任的交通事故,同时有交警部门出具的事故认定书等书面材料。

可见,在相关普法工作中,既要注重对具体法律条文的解读,也要重视对相关司法解释的宣传。而对相关典型案例的报道、分析,也是普法工作的重要组成部分。比如,近年来,大多数法院判定平台与灵活就业者之间存在劳动关系,大多数法院支持“脑死亡时间可作为工伤认定中的死亡标准”等。在相关标准没有明确法律规定的情况下,作出对劳动者有利的解释,已经成为司法实践中的一种共识。

在工伤认定争议不时发生的当下,上述案件可谓一堂普法课。不仅再次重申、强化了有关司法解释的内容,加深了公众记忆,而且为今后相关纠纷的处理,为企业面对类似问题时应该如何做,提供了重要参考。事实上,这种普法也有利于最大限度节约司法资源。

业家而言,也是一种警醒。

决定经济活动成败的远不止经济因素,无数商业故事都揭示过,“改变的力量”常常来自非经济因素。

平台企业集体对快递员让利一毛钱,其意义远不止是向快递员释放了善意,可能还将促使企业从无序的价格战中冷静下来,思考如何实现在多赢中成长。

时下,技术与资本引发的商业创新,正在大量发生。“躺平”“内卷”“割韭菜”等热词折射的社会心理也表明,劳动者的热情和力量正在被损耗。有人感叹,新经济打造了平台,但与员工的链接只有“数据”,新技术提升了效率,而企业却失去了格局……没有情感,没有凝聚力,已经成为不少企业的痛点。

工资集体协商是工会维护职工权益的一个被普遍运用的老工具。推出这一制度时有一个词经常被提及,即“命运共同体”。“全面推行工资共决,将对普通劳动者和企业双方达成互利共赢。”有关规定在阐释这一制度的意义时如是表述。

一毛钱的胜利,帮员工增加了收入,更帮助企业放大了格局。毫无疑问,这是一场共赢,工会组织、快递员、快递企业都是胜利者。

## 融媒作品选粹

### 停产也要发保底工资



截至9月14日8时,福建莆田协胜鞋厂已累计报告28例新冠肺炎病毒感染者。厂区11日已停工,感染员工先后被送往定点医院治疗。协胜鞋厂工会相关负责人说:“虽因疫情停产,但工厂仍将发放保底工资,全力保障职工权益。”(本报记者 李润钊)

►扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《莆田一鞋厂28人被确诊!企业工会负责人:停产也要发保底工资》



### 地掷球怎么比?记者带你体验

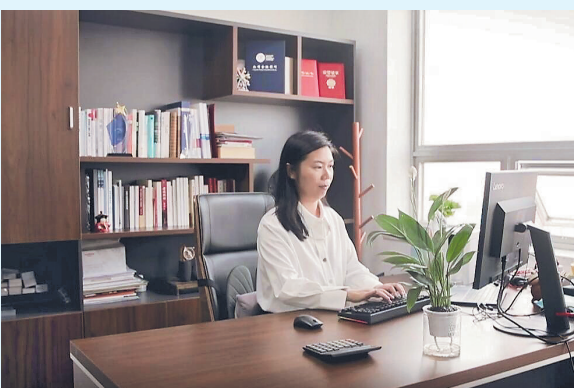


地掷球是首次进入全运会的群众比赛项目。这项老少咸宜、趣味性强的运动,很适合单位企业团建休闲时举行。在本届全运会该项目的参赛队伍中,很多选手都是来自各行各业的普通职工。地掷球怎么比?如何抛?记者带你去现场体验。(本报记者 付子晴 曲欣悦 吴凡)

►扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《小付带你看全运!亲身体验地掷球!这可能是与成为全运会冠军最近的距离》



### 解决资金难题的公司金融顾问

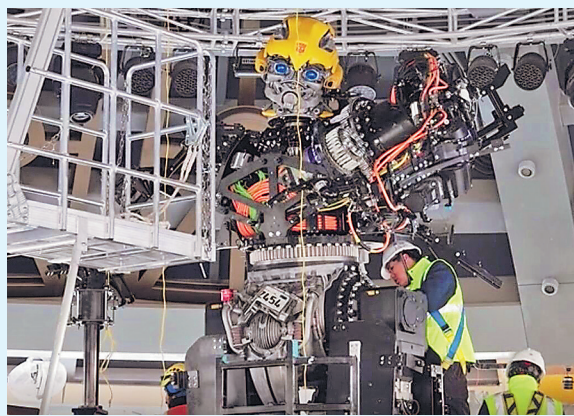


“一切企业实体运营活动中与‘钱’有关的行为,都是公司金融顾问的服务范围。”公司金融顾问肖琼在招商平安资产管理公司工作,从事不良资产投资与管理。她说:“当我的工作真正帮助企业解决了资金难题时,我的获得感是最强的。”(本报记者 张菁 王伟伟 肖婕妤)

►扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《公司里一切有关“钱”的问题都交给Ta来解决吧!三工视频·新360行之公司金融顾问》



### 探访北京环球影城里的中国制造



北京环球影城于9月20日正式开园。逛环球影城成了中秋佳节朋友圈里的高热话题。你知道吗?这个娱乐项目背后有硬核支撑——中国制造。跟随记者镜头,看看中国工匠对精湛技艺的追求。(本报记者 窦菲涛 杨召奎 于芊芊)

►扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《探馆VLOG!欢乐背后的匠心——北京环球影城里的中国制造》



文字整理:赵琛

## “0.1元”带来的改变超出想象

### 现场·我在我思

方大丰

湖南岳阳临湘市的一场“工资谈判”,已经过去四个多月。它看似只是当地工会组织一次波澜不惊的“常规操作”,但每单增加了一毛钱提成,这对快递小哥来说无疑是好消息。沈岸军掰着指头跟我盘算,一年下来他起码增收9000元以上。毫无疑问,这是属于沈岸军们的胜利——临湘市快递从业员都增加了收入,比如派单员月薪也涨了300元。

有关这次工资集体协商谈判过程的报

道,标题是“0.1元的‘胜利’”,但事实上,这场胜利并没有针尖对麦芒式的交锋。

“在协商中,我们快递企业老板确实‘出了血’。”临湘市快递行业协会会长李象保同时是一家快递企业的经营者,他这句话乍听起来给人的感觉是,他们好像是“输家”,其实不然。“只要能留得住人,聚得了人心,一切皆有可能,未来只会更好。”走出员工流失和不断招人的困扰,李象保们觉得胜利也属于他们。

队伍稳定是不是一种胜利?这些年,常常苦于“不好招工”的企业经营者应该最清楚。把职工留住的办法很多,付出“一毛钱”的成本应该是收益最高的。

最近,各大快递平台公司集体承诺,每单派送费涨一毛钱,用于改善快递小哥的待遇。细算下来,此举增加的成本可能是天文

数字,但经济活动的账有很多算法。

经历过一轮轮惨烈的价格战之后,快递企业伤痕累累,快递员派送费也一直被压缩,从每单超过一元到每单远不足一元。靠“算法”提升劳动效率并非永无止境,在从业者内心,快递员这个职业的吸引力正在下降,职业忠诚度已大不如前。

工会发出工资谈判邀约,将临湘市几家快递企业负责人拉进会议室,将经营现状、投资成本、用工情况等敏感信息摆到了桌面上,几轮磋商下来,“涨薪”一致通过。这些平时拼得“你死我活”的竞争对手,还达成了“相互帮助”和“共进退”的策略——一毛钱催生的画面,足够意味深长。

当资本越来越显示出好斗的一面时,平台经济的经营者应保持“冷静的头脑,善良的心地”——这对于手握重金“冲锋陷阵”的企