

学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神

## 深化改革勇于创新 把工会组织建设得更加充满活力

## 观点

各级工会组织和广大工会干部要把学习宣传贯彻重要讲话精神作为首要政治任务,为新时代工运事业和工会工作高质量发展凝聚强大力量。

徐发成

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话,是新时代坚持和发展中国特色社会主义伟大事业的纲领性文献,为新征程上党的工运事业和工会工作高质量发展提供了强大思想武器。安徽省各级工会组织和广大工会干部要把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务,在工会系统和广大职工中兴起学习宣传贯彻热潮,为新时代工运事业和工会工作高质量发展凝聚强大力量。

## 充分认识重要讲话的重大意义

习近平总书记“七一”重要讲话,立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点,深情回顾中国共产党百年奋斗的光辉历程,高度评价100年来中国共产党团结带领中国人民创造的伟大成就,庄严宣告“我们实现了第一

个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会”,精辟概括“坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民的伟大建党精神”,明确提出了党在新征程上以史为鉴、开创未来必须牢牢把握的“九个必须”的根本要求,郑重号召全体中国共产党员在新的赶考之路上努力为党和人民争取更大光荣。

总书记的讲话高瞻远瞩、总揽全局,思想深刻,内涵丰富,体现了深远的战略思维、强烈的历史担当、真挚的为民情怀,为全党全国各族人民向第二个百年奋斗目标迈进指明了前进方向,提供了根本遵循。各级工会组织和广大工会干部要充分认识习近平总书记重要讲话的重大理论价值和实践意义,从党的百年历史中赓续红色血脉、汲取奋进力量,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,满怀信心地投身全面建设社会主义现代化国家新征程。

## 深刻领会重要讲话的丰富内涵

全省各级工会和广大工会干部要全面系统深入学习习近平总书记“七一”重要讲话精神,吃透精神实质、把握核心要义,做到知行合一、学思用贯通。

要深刻认识中国共产党百年奋斗的光辉历程和伟大成就,进一步激励广大职工坚定信心、凝聚力量,为实现第二个百年奋斗目标建功立业;要深刻认识中国共产党的坚强领导是

实现国家富强、民族复兴、人民幸福的根本保证,坚定自觉地把党的领导落实到工会工作全过程、各方面;要深刻认识伟大建党精神是中国共产党的精神之源,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,激励广大职工群众争做新时代的奋斗者;要深刻认识人民对美好生活的向往就是中国共产党的奋斗目标,始终坚持以职工为中心的工作导向,认真履行维权服务基本职责,不断巩固提高工人阶级主人翁地位;要深刻认识坚持马克思主义的指导地位是中国共产党的立党之本,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述,切实用以武装头脑、指导实践、推动工作;要深刻认识中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的正确道路,进一步坚定“四个自信”,坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路;要深刻认识敢于斗争善于斗争是中国共产党的鲜明特质和特点,增强忧患意识、发扬斗争精神、提高斗争本领,切实维护劳动领域政治安全,以实际行动把“五个坚决”要求落到实处;要深刻认识不断推进党的建设新的伟大工程是党和人民事业发展的坚强政治保证,着力提高工会系统党的建设质量,持续深化改革创新,努力把工会组织建设得更加充满活力、更加坚强有力。

## 在工会系统兴起学习宣传贯彻热潮

全省各级工会要把学习宣传贯彻习近平

总书记“七一”重要讲话精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,在全省工会系统和广大职工群众中掀起学习宣传贯彻热潮,推动重要讲话精神入脑入心入行,落实到工会工作各方面、全过程。

要抓紧学习,坚持领导带头学、系统培训学、结合融合学,把学习宣传贯彻重要讲话精神作为党组理论学习中心组学习的重要内容,作为工会干部学习培训的重点内容和必修课,与学习习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述结合起来,与开展党史学习教育结合起来,做到学深悟透、融会贯通,要抓热宣传,利用工会两微一端、报刊杂志、职工书屋、工人文化宫等媒体阵地,用好新时代职工文明实践中心、劳模工匠“五进”“好网民”等平台载体,面向职工群众广泛开展有特色、接地气、入人心的宣传宣讲,积极营造学习贯彻浓厚氛围,推动重要讲话精神真正走进基层一线,走入职工群众。要抓实贯彻,找准学习贯彻讲话精神与推进工会工作的结合点,与做好当前各项工作结合起来,切实把学习贯彻成效转化为履职尽责的硬实举措,转化为“我为群众办实事”的具体行动,转化为干事创业、攻坚克难的奋进力量,真正同职工群众想在一起、干在一起、融在一起,锐意进取、奋力拼搏,推动新时代工会工作高质量发展,为实现党的第二个百年奋斗目标贡献工会的智慧和力量。

(作者为安徽省总工会党组书记、副主席)

## “十四五”时期

## 将大规模多层次开展职业技能培训

全国技能劳动者的总量达到2亿人  
其中高技能人才超过5000万人  
已成为支撑中国制造、中国创造的重要力量

当前结构性就业矛盾日益突出,职业技能培训成为缓解这一问题的有效手段。

“十四五”就业促进规划提出,以实施技能中国行动为牵引,大规模多层次开展职业技能培训,着力提升劳动者素质。

## 两项行动

## 继续实施职业技能提升行动

- 支持企业开展职工的在岗培训
- 强化重点群体的就业培训
- 力争实现补贴性职业技能培训超过7500万人次

实施国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程  
针对国家乡村振兴重点帮扶地区  
建设一批技工院校  
建设一批高技能人才培训基地  
建设一批技能大师工作室  
培养5万名高技能人才和乡村工匠

策划/制图:张菁

## G 前沿观察

## 建立预警机制

## 防范教培行业失业风险

李长安

近年来,我国校外培训机构得到快速发展。但由于其自身存在一定的不规范性,一些校外培训机构不仅扰乱了学校教育的正常秩序,还成为增加学生负担的一个重要源头,这也是当前对校外培训机构严加整治的背景所在。不过,考虑到教育培训行业已经成为一种规模化产业,并且是吸纳就业特别是大学生就业的重要阵地之一,在规范其发展过程中,要充分考虑到对就业的影响,建立预警机制,合理引导从业人员转岗再就业,同时确保他们的劳动权益得到保障,防范教培行业失业风险。

在校外培训行业快速发展的同时,校外培训机构就业人数也有了明显增长。有关数据显示,在2020年第四季度“大学生就业景气较好的十个行业”排行中,教育培训行业超越了互联网、房地产,位列第2位,2020年全年的招聘需求同比2019年涨幅达到36%。另从2020年中国教育学专业就业行业分布来看,教育培训行业占比33.4%,比例最高。

“双减”政策之下,行业整治将会在短期内对教培行业的就业总量形成一定的冲击,部分从业人员转岗分流压力增大。为此,必须未雨绸缪,妥善安排,积极应对这种短期内潜在的失业风险。

首先,规范校外培训机构的经营行为,稳住就业基本盘。整治校外培训机构,是对其中的不规范行为进行整顿,特别是涉及学科类培训的项目,禁止应试、超标、超前培训及与招生入学挂钩的行为。中办、国办日前印发的《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》中提出,对非学科类培训机构,各地要区分体育、文化艺术、科技等类别,明确相应主管部门,分类制定标准、严格审批。此外,对于课后服务不能满足部分学生发展兴趣特长等特殊需要的,可适当引进非学科类校外培训机构参与课后服务。事实上,只有在严格规范的情况下,校外培训机构才能得到健康发展,这也是稳住就业基本盘的必要之举。

其次,建立完善失业预警制度,防范和缓解教培行业失业风险。鉴于校外培训行业已经成为重要的就业阵地,并且是大学生就业的重要选项之一,在治理校外培训机构的同时,要加强“双减”对就业影响的评估。建立和完善失业预警机制,对治理过程中可能出现的就业岗位流失、失业人员的转移安置等,进行科学的监测、研判。用人单位和政府部门可以根据失业预警采取对应的对策,防范失业风险。具体来说,用人单位可以通过产业转移、轮岗转岗等方式,政府部门可以采取转移安置、就业服务、社保兜底等措施,防范教培行业出现规模失业风险。

再次,做好校外培训行业从业人员的转移和分流,注重保障分流人员的劳动权益。对于治理过程中涉及的校外培训机构,劳动部门应开展就业岗位摸排和统计,以便掌握转移和分流人员的数量和去向。多渠道解决校外培训机构从业人员的转移就业问题。除鼓励分流人员转岗到非学科类培训岗位外,对于符合条件的人员,还可以吸纳到教师队伍中来。比如,针对学科类校外培训机构员工再就业问题,北京市积极拓展就业岗位,人力资源市场重点储备了教育教学类、技术支持类、运营职能类和市场销售类四大类岗位,还有16个区共提供编制内教师岗位366个。对于涉及人员较多的校外培训机构,特别是裁员数量较多或者关停的机构,必须要求机构进行报备和做好善后工作,包括工资结清、社保转移等。尽快织牢失业保障的防护网,对暂时分流人员开展失业保障和必要的救助。

最后,建立有助于大学生就业的“行业预警机制”。考虑到校外培训机构中吸纳了不少大学生就业,有必要提高大学生就业指导的精准性。通过建立“行业预警机制”,引导学生尽量避开可能存在潜在风险的行业,以及已经面临风险的行业,增强大学生的就业保护意识,提高他们对于各种风险的防范能力。

(作者为对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授)

## 新业态劳动者权益保障纵横谈

## 搭建监管平台 支持新业态劳动者职业可持续发展

## 观点

《意见》的出台增加了对新就业形态劳动者合法权益保护的精细化制度供给,是保障和改善民生,满足劳动者美好生活需要的重要措施,要从多方面推动《意见》细化落实。

何勤

近年来,我国生活服务类在线外卖等共享经济平台快速发展,参与其中的劳动者人数也在不断增加。但平台经济快速发展的同时,也日渐凸显出平台责任不明确、平台与劳动者关系模糊、劳动者权益缺乏保障等问题。近日,市场监管总局、国家发改委、人社部等七部门联合印发《关于落实网络餐饮平台责任的指导意见》,从保障劳动收入、保障劳动安全、维护食品安全、完善社会保障、优化从业环境、加强组织建设、矛盾处置机制等七个方面对维护外卖送餐员劳动保障权益提出具体要求。

## 《意见》出台的意义

《意见》的落地,传递出政府“督促网络餐饮平台履行责任,切实保障外卖送餐员合法权益”的意图,回应了社会对外卖送餐员合法权益保障的关切,增加了对新就业形态劳动者合法权益保护的精细化制度供给,标志着平台经济走向规范发展的新阶段。《意见》聚焦平台责任和外卖送餐员权益保障中的难点问题,能够推动平台责任不明确、劳

动者权益保障缺乏两大“高频共性”问题的解决,以及网络餐饮平台的食品安全、交通安全两大“个性问题”的突破,促进补齐新就业形态劳动者收入、安全、社保等权益保障短板。

同时,《意见》的颁布,有助于发展我国零工劳动力市场,促进就业扩大和优化平台型灵活用工,激发新就业形态劳动者的活力,带动新动能成长,为促进新经济形态的高质量发展提供有力支撑。《意见》的实施,探索了新经济发展与民生改善同步推进的“双促进”道路,是持续健全完善民生政策的又一制度供给,是坚持人民为中心发展理念、保障和改善民生、满足劳动者美好生活需要的重要措施。

## 《意见》呈现出的特点

进一步明确网络餐饮平台的责任。《意见》在劳动收入、劳动安全、食品安全、矛盾处置机制等方面落实了网络餐饮平台的责任。劳动收入方面,要求平台建立与工作任务、劳动强度相匹配的收入分配机制,明确要求外卖送餐员正常劳动所得不低于当地最低工资标准。劳动安全方面,完善平台订单分派机制,优化配送路线,合理确定订单饱和度,明确要求降低劳动强度。加强交通安全教育,引导督促外卖送餐员严格遵守交通法规。督促平台建立外卖送餐员诉求反映的直接渠道,明确诉求处置程序和时限,加强民主协商和平等沟通。

“先行先试”。一是打通了以往因用工关系多样化且不明确导致的现行劳动法律框架对新业态劳动者社会保险缺失的“堵点”,将劳动者分为已建立劳动关系和其他劳动者两类,督促平台及第三方合作单位为建立劳动关系的外卖送餐员参加社会保险,支持其他外卖送餐员参加社会保险。二是要求网络餐饮平台按照国家规定参加平台灵活就业人员职业伤害保障试点,要求平台企业按相关规定参加职业伤害保险。三是鼓励探索提供多样化商业保险保障方案,提高多层次保障水平,构建弹性劳动下的保障体系。

优化基于“人文关怀”的外卖送餐员从业环境。《意见》明确鼓励支持新业态发展,引导社会关心、关怀外卖送餐员的工作环境改善,推动建立适应新就业形态的工会组织,推进平台企业和关联企业工会组织建设。指导外卖送餐员入会,支持工会开展工作,参与及劳动者权益重要事项的协商协调。

## 推动《意见》落实的建议

《意见》属于指导意见范畴,需要具体措施细化落实,笔者认为,可以考虑以下具体措施。

搭建高质量数字化监管平台。坚持“政府主导,促进业态、头部关键、保障权益、精准服务”的监管原则,搭建高质量数字化监管平台,建立“平台+科技+治理”的监管模式,以网络餐饮头部平台企业的履责情况和工会组织建设情况为关键抓手,开展集中监督与日常数字化监管。将算法纳入监管,设计第三方算法审

查流程,探索“算法规则”等涉及劳动者利益的重要事项向劳动者公示制度。推动建立外卖送餐员诉求反映和处置的数字化动态管理机制。在落实《意见》过程中,建立“小错提醒免罚”的包容柔性执法策略,平衡好规范与发展的关系。

建立智能化公共服务平台。利用科技赋能,精准落实《意见》,进一步完善“服务包”制度,将《意见》中提出的管理“数据化”、政策落实“事项化”、政策办理“线上化”细化落实,实现劳动者诉求“一键提”,政府部门“速反馈”。推出职业伤害保障和商业保险服务的智能“秒报秒批”服务,同时设计商业保险“灵活进出”机制。对工伤保险要采取强制措施,保住劳动者安全底线,最大限度防止外卖送餐员人身伤害。

创建新就业形态劳动者友好城市。建立新就业形态劳动者友好城市目标,积极发挥新就业形态稳定和扩大就业作用。引导社会关心,关注新就业形态群体,成立新就业形态劳动者服务部门,扩大劳动者发展空间。创建“共享会”“暖心柜”“休息驿站”等公共服务设施,为新就业形态劳动者提供安全、健康等方面更加长期、更符合外卖送餐员需求的关怀举措。

探索新就业形态劳动者职业可持续发展的支持措施。为外卖送餐员制定包括食品安全、交通安全等内容的“清单式”培训目录,对外卖送餐员的多样化技能、新技术技能、管理沟通能力等职业发展能力培养实行“项目化”推进方式。探索“政府+平台+自我”的人力资源共同投资模式,保障外卖送餐员的职业可持续发展,推动新就业形态健康发展。

(作者为首都经济贸易大学劳动经济学院教授)

## G 工作研究

## 锻造高素质产业工人队伍 助力高质量发展

按照政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护的总体思路,狠抓精神建设,完善体制机制,强化技能提升,健全保障体系,打造高素质产业工人队伍。

王芳

高素质产业工人队伍既是进一步推进我国产业结构转型升级的必然要求,也是实现经济高质量发展的必要条件。中共中央、国务院印发的《新时期产业工人队伍建设改革方案》提出,要按照政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护的总体思路,改革不适应产业工人队伍建设要求的体制机制,这为打造高素质产业工人队伍指明了方向、明确了路径。

## 狠抓精神培育,在政治保证上凝心聚力

做好产业工人队伍思想引领。以思想理论武装为根本,大力宣传习近平新时代中国特色社会主义思想,充分发挥企业党组织的凝聚力与影响力,组织党员干部、劳模典型进基层开展面对面宣讲,持续推动理论学习往深里走、往实里走、往心里走,让产业工人喜闻乐见、易于接受,融入日常、做到经常,转化为实际行动。

建设高素质思想政治工作队伍。国有企业应配齐配强专职政工干部,同时建设兼

职工队伍,形成一支覆盖企业、车间、班组等各个层级,以专职为主、专兼结合、数量充足、素质优良的工作力量。非公企业要结合自身工作实际,配备一定数量的专兼职党务工作人员。

弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。在广大职工中唱响主旋律、弘扬正能量,营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的社会风尚。充分发挥劳模先进的引领作用,认真落实劳模有关待遇。对生活困难的退休、失业、无固定收入劳模给予特殊帮扶。

## 完善体制机制,在制度落实上群策群力

完善收入分配体系,建立健全人才激励机制。推进收入分配制度改革,在按劳分配为主体的基础上,坚持产业工人收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,创新以技能为导向的激励机制,完善多劳多得、技高者多得的技能人才收入分配政策,推动建立基于岗位价值、能力素质、业绩贡献、工作年限等各种要素的激励制度,合理确定技能人才工资水平,不断提高产业工人待遇水平。鼓励企业采取协议工资、项目工资、年薪制、持股分红等多种分配方式,让个人收入与利润贡献挂钩。

提高产业工人自豪感,营造创先争优良好

氛围。增强生产服务一线岗位对劳动者的吸引力,切实提高产业工人经济地位。加大对产业工人的荣誉激励力度,坚持各类表彰向一线产业工人倾斜。开展职工创新成果奖评选,建设劳模、工匠展示馆,将获得有关工匠等称号且符合相关条件的优秀产业工人,纳入杰出人才评选表彰范围;进一步增加产业工人在各级各类劳动模范、先进代表等评选中的比例,培养塑造更多优秀产业工人先进典型。

## 强化教育培训,在技能提升上用心发力

强化高技能人才培育力度。扶持建立更多技能大师工作室、劳模和技能人才创新工作室。做大、做强、做优职业教育,全力打造职业教育创新示范区,培育优质职业教育品牌,在强化职业教育、加强技术培训、开展劳动和技能竞赛等方面协同推进,提高产业工人队伍中技能人才占比。

充分发挥教育培训体系统筹作用,推动形成政府统筹、部门协同、行业、企业、院校、社会力量共同参与的职业教育培训格局,建立政府、业主组织、工会加高校的职工培训体系。政府牵头,明确部门分工,统一组织协调,积极运用各方尤其是工会健全的组织体系,筹划职工教育培训网络。

加大各级财政对职业教育的投入。通过

税收优惠、财政补贴等方式,激励企业加大职工技能培训力度。对在岗职工技能提升培训、企业公共实训基地建设、企业自办培训机构等方面,通过财政补贴的方式给予支持。

## 健全保障体系,在权益维护上不遗余力

提供全方位公共就业服务。聚焦转岗下岗人员、农民工、高校毕业生等重点群体,整合人社、工会等多部门资源,采取网上平台与服务中心相结合的方式,举办招聘会,通过网上办事大厅简化流程,便利办理录用备案、退工登记、技能提升补贴申请等业务。

给予困难职工精准帮扶救助。走访就业困难人员和零就业家庭,帮助就业困难人员享受政策。既要通过就业保护和就业转移,留住技术人才;又要通过技术培训,进行职工技术提升和人才储备,考虑将失业保险基金结余金用于职工技能培训和转岗转业培训。

健全和谐劳动关系保障体系。加强劳动争议预防、预警、调处机制建设,推进基层劳动法律定期监督检查,建立农民工工资落实情况日常巡视检查制度。打造全覆盖、多渠道、零距离的信访工作平台,实现“源头、主动、依法、公正”的矛盾诉求解决方式。

(天津市中国特色社会主义理论体系研究中心中共天津市委党校基地研究员)