实施三孩生育政策，配套生育支持措施

——解读《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》

新华社记者 吕诺 田晓航

《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》20日发布，作出实施三孩生育政策及配套支持措施重大决策，开启我国人口发展新阶段。

生育政策不断调整完善，对我国经济发展和社会进步带来怎样的影响？三孩生育政策实施后，如何让育龄人口“孕得优、生得安、育得好”？下一步将推出哪些配套支持措施，减轻养育子女的家庭负担？决定积极回应社会关切，对症下药减轻家庭后顾之忧。

释放生育潜能促进人口长期均衡发展

人口问题始终是影响我国经济社会发展的基础性、全局性和战略性问题，历来受到党和国家高度重视。

国家卫生健康委人口监测与家庭发展司司长杨文庄说，党和国家坚持人口与发展综合决策，立足人口基本国情，顺应人口发展规律，不断完善计划生育政策，促进人口长期均衡发展，走出了一条有中国特色统筹解决人口问题的道路，有力支撑了改革开放和社会主义现代化事业，为打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会奠定了坚实基础。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼人口发展的转折性变化，作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署。2013年、2015年，单独两孩、全面两孩政策先后实施。从第七次全国人口普查数据看，10年间0至14岁少儿人口占比提高，由于政策调整原因全国累计多出生二孩1000多万，出生人口中二孩占比由政策调整前的30%左右上升到近年来的50%左右。出生人口性别比从2013年的118降至2020年的111左右。

历次生育政策的调整完善，无不牵动社会各界关注的目光。

此次，决定将实施三孩生育政策及配套支持措施的重大意义概括为四个“有利于”：有利于改善人口结构，落实积极应对人口老龄化国家战略；有利于保持人力资源禀赋优势，应对世界百年未有之大变局；有利于平缓总和生育率下降趋势，推动实现适度生育水平；有利于巩固全面建成小康社会成果，促进人与自然和谐共生。

“单独两孩、全面两孩政策的实施，为进一步优化生育政策奠定了基础。”杨文庄说，人民群众的生育意愿发生了显著变化，生育政策对生育行为的调控作用明显弱化。相关经济社会政策措施不配套、不衔接，是制约群众生育养育的痛点和难点。因此，实施三孩生育政策，特别要完善配套支持措施，切实减轻家庭的后顾之忧，从而更好地释放生育潜能，推动实现适度生育水平。

合力破解“不愿生”“生不起”“养不起”难题

在人口结构转变的关键时期，国家宣布实施三孩生育政策，科学把握发展规律，积极回应社会期待，适时作出重大决策。

“全面两孩政策实施后，相当比例的家庭想生不敢生，排名前三的原因是经济负担重、儿童无人照料，以及女性难以平衡家庭与工作的关系。”杨文庄说，养育成本快速提高，是当下家庭生育面临的主要矛盾，教育、住房、就业等相关经济社会政策成为影响家庭生育抉择的关键。

对此，决定明确将配套支持措施和三孩生育政策作为一个整体组合提出，要求将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，部署了提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本等三大类十个方面配套支持措施。

各有关部门也已行动起来，推出系列措施解决生育养育教育难题。

记者采访了解到，为破解托育难题，国家卫生健康委正在研究制（修）订保育师国家职业资格标准以及《托育服务机构建设标准》《家庭托育点管理办法》等文件；国家发展改革委正在研究编制《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》，鼓励多种形式开展婴幼儿照护服务，下一步将以“一老一小”为重点，打造一批老年友好、儿童友好、青年干事创业，民生普惠、社会发展有活力的示范城市。

在完善生育休假与生育保险制度方面，人社部正在研究对劳动者工作时间、休息休假等进行统筹考虑和规定，正在草拟开展女职工产假、哺乳假等权益专项执法行动工作方案。

此外，在税收、住房、教育支持政策以及保障女性就业合法权益方面，财政部、国家税务总局、国家卫生健康委等组建了工作专班，研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除；人社部将企业实施女职工特殊保护作为评定企业诚信等级标准；教育部也出台规定支持开展课后服务、暑期托管服务等，为儿童青少年教育减负。

努力提供“孕得优、生得安、育得好”的健康服务

实施三孩生育政策后，高龄孕产妇有可能增多，发生出生缺陷的风险将会增大。如何保障孕产妇和新生儿健康安全？

对此，决定围绕保障孕产妇和儿童健康、综合防治出生缺陷、规范人类辅助生殖技术应用作出规定。国家将进一步推进落实出生缺陷三级预防制度，为群众健康生育提供保障。具体包括加强相关知识普及和出生缺陷防控咨询，强化婚前保健，推进孕前优生健康检查，加强产前筛查和诊断，推动围孕期、产前产后一体化管理服务和多学科协作。扩大新生儿疾病筛查病种范围，促进早筛早诊早治。

实施三孩生育政策，儿童健康服务和养育照护服务需求必将增加。国家卫生健康委将实施健康儿童行动提升计划，为三孩生育政策的实施保驾护航。

据杨文庄介绍，下一步，国家卫生健康委将采取措施增加儿童医疗保健服务供给，加强妇幼保健机构、儿童医院和综合医院新生儿科、儿童保健科、儿科建设，推动优质儿童医疗保健资源扩容下沉；推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生一件事”联办；以生长监测、营养与喂养指导、心理和行为发育评估、眼保健及口腔保健、听力障碍评估为重点，为城乡0至6岁儿童提供健康检查服务。此外，还将持续加强儿童重点疾病防治，加强婴幼儿养育照护指导。

取消社会抚养费等制约措施

决定提出，取消社会抚养费等制约措施。取消社会抚养费，清理和废止相关处罚规定。将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。

杨文庄说，我国生育水平长期处于低位，实施三孩生育政策及配套支持措施，主要目的是推动实现适度生育水平，促进人口长期均衡发展，这与之前控制人口过快增长、稳定低生育水平等不同历史阶段的工作目标相比，发生了根本性变化。根据长期以来的人口监测以及有关研究测算，群众的生育意愿稳定在两个以下，绝大多数地区生育四个及以上孩子的情况较少，总体上呈现零星分布状态，在个别地区可能相对集中一些，没有必要规定普遍性的制约措施和处罚条款。

他说，近年来，按照中央要求，各地积极推进社会抚养费改革，征收例数大幅下降，征收金额明显减少，基本实现了“软着陆”，为取消这项制度奠定了良好基础。对之前违反法律法规规定生育三孩的，根据国家相关法规并征求有关部门意见，已经依法作出征收决定并执行完毕的，应当予以维持；已经作出征收决定但尚未执行完毕的，已经征收部分不予退还，未征收部分不再继续征收；尚未调查或作出征收决定的，不再受理、处理。

据了解，国务院已向全国人大常委会提出议案，建议在人口与计划生育法中规定一对夫妻可以生育三个子女。全国人大常委会审议后将作出修改人口与计划生育法的决定，对三孩生育政策作出安排。各省（自治区、直辖市）也将修改人口与计划生育条例，结合本地实际做好法律政策衔接，依法组织实施。

（新华社北京7月20日电）

同心逐梦绘“疆”来

——新一轮对口援疆“国家行动”综述

新华社记者 何军 李志浩 张研 丁磊

民亦劳止，汔可小康。惠此中国，以绥四方。

2010年，新一轮对口援疆工作启动。涵盖经济、科技、教育、医疗、人才等全方位支援新疆的机制，为天山南北发展注入澎湃动力。

中央关心，国家部委倾力，19省市扛鼎。11年的接力支援，帮助新疆300余万农村贫困人口告别贫困，2500多万新疆各族人民同步圆梦小康。

东海之水润昆仑，南岭之绿遍戈壁。眼前，团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的大美新疆画卷正在徐徐展开……

同心逐梦 圆梦小康

新疆工作难，最难在南疆，贫困更是阻碍全面小康目标实现的最大障碍。

年过五旬的沙迪克江·塔什，深知贫困的滋味。生在喀什地区疏附县小乡村的他，大学就读食品专业。毕业回乡时，他立志要用所学带动家乡脱贫。

2019年，受益于当地政府及广东援疆的支持,50岁的他凭借多年掌握的榨油技术,在家乡开办了一家小榨油厂。

榨油厂规模小，带动员工数量有限。援疆干部敏锐捕捉到了沙迪克江·塔什创业的痛点。2020年脱贫攻坚决战决胜之际，广东援疆以培育关键“头雁”为目标，遴选出包括沙迪克江·塔什在内的18名致富带头人培育对象，投入支持资金总额540万元。

有了援疆的资金和技术支持，沙迪克江·塔什迅速扩大产能，随后又开办第二家榨油厂。目前，企业员工达到48名，70%曾是贫困户。“他们现在全都脱贫了。”沙迪克江·塔什感到骄傲。

通过广东援疆资助的致富带头人培育项目，2000多名群众走上脱贫致富之路。

截至2020年底，新疆现行标准下300余万农村贫困人口全部脱贫，千年绝对贫困问题得到历史性解决。在这场决战脱贫攻坚战役中，援疆力量发挥了重要作用。2019年以来，中央企业在疆累计完成投资2650亿元，各援疆省市累计投入援疆资金超过500亿元。

塔克拉玛干沙漠南缘，新疆昆玉市，一座刚刚在戈壁上建设起来的新城。昆玉市人民医院，一座由北京援疆投入7000余万元建设，集医疗、预防保健、健康教育、食品卫生监督等功能于一体的现代化医院，2018年10月挂牌成立，填补了昆玉市没有综合性医院的空白。

11年来，全国19省市在民生援疆领域持续耕耘，不只“输入”先进的硬件，更持续为受援地选派紧缺人才，“输血”同时更注重“造血”。

作为这座城市唯一的专业儿科医生，北京援疆医生于丽娟感到肩上的担子沉甸甸，“这边有幼儿园、小学、中学，孩子很多，对儿科的需求是很大的。”

每日遥望数公里的大漠，于丽娟愈发坚定，要尽快提高当地儿科诊疗水平，把先进理念和技术传授给身边同事。“建设一个好的儿科专业，让孩子们看病更方便。”

民惟邦本,本固邦宁。

新一轮对口援疆工作启动以来，19省市将80%的援疆资金投入医疗、教育、就业等民生领域，有效解决各族群众最直接、最现实、最急迫的民生难题。

流水线两侧坐满统一工服的妇女，她们手速飞速，熟练完成拼接、缝纫等工序。流水线的末端，一件件服装成品“抵达”，随即将打包发往东部口岸。

这一幕，常见于新疆南部的各大绿洲城市。绝大多数工人几年前还是面朝黄土的农民，是产业援疆推动一大批制造企业落户新疆，为他们带来身份转变的契机。

仅以棉纺织业为例，截至2020年，新疆棉纺织业产能已达2038万锭，占全国棉纺业产能的17.6%，共解决60万人就业，成全国纺织业重要生产基地。产业快速发展背后，是国家和自治区的政策支持，更离不开19省市援疆力量引全国产业入疆的付出。

万里守望 心手相牵

山水一程，民生百事，对口支援新疆国家行动的巨幅画卷是各民族各领域交往故事的感人合集。

棠棣花开，枝叶相扶。“一个不落”的全面小康背后是中华民族共同体意识在生根生长。

新一轮对口援疆工作启动以来，近1.7万援疆干部人才西出阳关来到天山脚下。祖国六分之一的大地上，各地援疆铁军接续奋斗，帮新疆各族同胞共圆小康梦。

2010年以来，1.5万余名援疆干部人才结对帮带培养了当地干部人才14.5万余人。援疆各省市坚持“请进来”与“走出去”相结合，既提升了新疆干部人才队伍整体素质，更促进了边疆地区与祖国各地互动交流。

7月3日，徒弟古哈尔古丽给即将返回浙江宁波的妇产科医生黄芳戴上了少数民族特色的小花帽。

一年半以来，黄芳接诊孕产妇1200余人次，抢救肺动脉高压、急性心衰、失血性休克等危重孕产妇40余人次，接锦旗的次数已经数不清。“被需要是一种幸福。”黄芳还帮库车市人民医院妇产科规范临床诊疗，提升业务能力。

前后方联动，线上下结合，全社会参与。援疆干部人才带来支援地的资源和技术，帮助受援地干部人才迅速成长。

新一轮援疆工作启动以来，广大援疆干部人才积极参与“民族团结一家亲活动”，与新疆各族干部群众结对认亲1万余户，捐款捐物金额7440余万元，各地援疆指挥部还开展了点亮“微心愿”、青少年“手拉手”、融情夏令营、足球比赛培训等各种活动。各种形式的交往跨越数千公里。

自2018年11月以来，江苏省对口支援新疆伊犁哈萨克自治州前方指挥部和伊犁教育、邮政等部门共同开展苏伊两地青少年“万里鸿雁传真情”手拉手书信交友活动。

书信联系让青少年交流通上“连霍高速”。霍尔果斯市苏港高级中学学生阿依曼在给连云港笔友的信中写道：“即使没有亲眼去看过，但在你的一番介绍下，我仿佛身临其境。如果有缘，我必定会跨越山河去亲身体验，到时候你可别忘了要做我的小导游。”

援疆工作让受援地和支援地各族群众搭上“心桥”，中华民族共同体意识在广泛交往、全面交流、深度交融中日益筑牢。

久久为功 共绘“疆”来

站在新起点，矢志新奋斗。

天山南北，各支援疆力量没有停步歇息，正马不停蹄地推动新疆实现高质量发展，大步朝着第二个百年奋斗目标迈进。

——今年上半年，山东援疆帮助喀什地区落地项目132个，投资总额达200多亿元，形成了落户一批、签约一批、储备一批的良好态势，为后续援疆奠定扎实基础；

——在江苏援疆支持下，今年新疆霍尔果斯口岸出入境中欧班列较去年同期相比提前79天突破3000列，丝绸之路经济带上的“明珠”愈发耀眼；

——天津援疆选派18名干部人才到和田地区乡镇任职，推动乡村夜市建设、电商直播、村居改造，助推受援地乡村振兴。

……

援疆之初衷，是为新疆各族人民解难题，为新疆各族人民谋幸福。

盛夏时节,距离苹果采摘期还有3个多月。许多阿克苏地区的果农早早就签订了供货协议。

前几年,由于运距过长,这里包括苹果在内的特色果品出现难卖、贱卖现象。

2017年8月,对口支援阿克苏地区的浙江省立足自身市场优势,推出“十城百店”工程,在省内10个市开设新疆特色农产品销售专卖店，帮助受援地优质农产品走出新疆。

第十批浙江省对口支援新疆工作前方指挥部指挥长朱林森说，“十城百店”将改造升级成“百城千店”，并通过天猫商城、云集微店等嫁接线上市场。

民族团结是各族人民的生命线，铸牢中华民族共同体意识，不断巩固各民族大团结，是新疆各族群众的根本利益所在。

深圳援疆推动深、喀学生同吃同住同学习同交流，实现两地青少年及家庭双向互动；湖南援疆引导援疆医生参与受援地“家庭医生”服务活动，在为患者干好事、解难事中增进感情；上海援疆持续开展文化润疆行动，以综艺节目为载体将现代文化引进喀什，并宣传受援地传统文化，增进双方对中华优秀文化的认同。

以援疆为纽带，各民族广泛交往、全面交流、深度交融的美好画面，正在新疆大地的每一个角落里呈现，民族团结的动人故事每一天都在更新。

宁波市对口支援新疆工作前方指挥部指挥长单继诚说：“新时代援疆工作，要紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，谋长远之策，行固本之举，在事关长治久安的深层次问题上聚焦发力。”

国家关心，兄弟同心，“疆”来可期！

（新华社乌鲁木齐7月20日电）

奋斗百年路 启航新征程

“七一勋章”获得者

『高原最美格桑花』卓嘎：成边的卫士，国家的坐标

新华社记者 多吉占堆 边巴次仁 春拉

6月29日，身着藏南地区传统藏装，60岁的玉麦乡原乡长卓嘎站在人民大会堂金色大厅，接过“七一勋章”。那一刻，她的心情无比激动。

作为“爱国守边精神”的传承者，卓嘎几十年如一日，扎根祖国边陲，以抵边放牧、抵边巡逻的方式，守护祖国边疆，用实际行动践行了“再苦再累也要守好祖国每一寸土地”的誓言，谱写了爱国守边的动人故事与时代赞歌。

神圣国土的守护者

玉麦乡隶属西藏山南市隆子县，位于中印边境。

1995年之前的十几年里，卓嘎、她的妹妹央宗及父亲桑杰曲巴，是这片土地上仅有的居民。

1983年，政府决定将玉麦仅剩的3户人家搬到邻近条件较好的曲松。

“爸啦，我们就留在这里，不要再回玉麦了。”回忆起年轻的自己和妹妹劝说父亲的情景，卓嘎至今感慨万千，“年轻人总想去更好的地方、过更好的生活，‘家国情怀’对于那时的我们而言仅仅只是一个概念。”

“我的梦里都是玉麦，那是我们的故乡，我们必须回去！”桑杰曲巴却坚定地说。

玉麦很大，境域面积达3644平方公里。

“如果我们走了，这块国土就没人了！”父亲的这句话，卓嘎和妹妹记了一辈子。

至今，卓嘎依然记得，有一天，父亲翻箱倒柜找出平日里做衣服用的红布和黄布，又裁又剪。

当时的她在想，父亲一定是在给她和妹妹做新衣。

看着父亲穿针引线，将黄布剪裁成“看似像花又不是花的图形”，并精心地将它们缝制在长方形的红布上。姐妹俩不禁好奇地问道：“这是什么？”

父亲神秘地笑着说：“这是中国最宝贵的东西。”

那一天，中华人民共和国的一个小小角落上，一面五星红旗迎风飘扬。那是父亲亲手缝制的国旗。

后来，只要父亲走出大山，总会购买新的国旗。

姐妹俩开始明白了，守护脚下的土地，就是守护国家。

为了守边，桑杰曲巴自1960年玉麦乡成立起便担任乡长，一干就是29年。1988年，卓嘎从父亲手中接过接力棒，在乡长任上一干就是23年。

到1999年，玉麦已发展至5户22人，人均年收入超过西藏农牧民平均水平，达2143元。

同年，总投入近4000万元的曲玉公路开工建设。自那年起，玉麦开始在一些重要的日子举行庄严的升国旗仪式，那是乡民寄托爱国情怀的朴素方式。

幸福家园的建设者

“我们经常在电视上看到习近平总书记到边远山区看望慰问群众，就萌生了告诉总书记我们生活很好的念头。没想到总书记真的给我们回信了。”卓嘎难掩激动。

2017年10月28日，习近平总书记给卓嘎、央宗姐妹回信，肯定她们父女两代接力为国守边的行为，感谢长期为守边固边忠诚奉献的同志，勉励广大农牧民扎根边陲，守护好国土，建设好家乡。

2017年，国务院办公厅印发《兴边富民行动“十三五”规划》，对“十三五”时期深入推进兴边富民行动，支持边境地区加快发展作出全面部署。

同年，国家投资超过5亿元，总里程50公里四季保通的曲玉柏油路开工建设；国家电网进驻，玉麦乡家家户户实现WiFi覆盖；总投资1.2亿元，建设的67栋“幸福美丽边境小康示范乡”装配式结构藏式民房、卫生院、乡村两级行政办公楼等同步兴建。

岁月如同横跨玉麦乡的那条潺潺河水，经久不息地流淌着。到2020年，曾经的“三人乡”已发展成了67户234人、下辖两个行政村的边陲小康乡。

如今，走在干净整洁的玉麦乡间柏油小道上，看着炊烟袅袅的家庭旅馆、建设中的乡史馆、游客接待中心，新玉麦正在发生着新的变化。

2020年，玉麦乡人均纯收入达34012元，是同年西藏自治区农村居民人均可支配收入的一倍多。

家是玉麦 国是中国

曾经，没有学校的现实一度成为卓嘎的烦恼——因为她知道，孩子是玉麦最大的希望。

“2019年，玉麦乡家门口的附设幼儿园正式开学，三个班共有18个孩子。2020年，玉麦小学开学，目前一年级有8名学生、二年级有2名学生。”卓嘎说，“接受现代教育，是为了更好地传承爱国守边的精神。”

2017年，玉麦乡历史上第一个大学生——央宗的儿子索朗顿珠大学毕业，并光荣地成为玉麦乡的一名公务员。

2019年，卓嘎的大女儿巴桑卓嘎大学毕业。如今她已是玉麦乡纽林塘村的一名乡村振兴专干。

2021年，卓嘎的二女儿其米卓嘎也大学毕业归来。

如今的卓嘎，和父亲桑杰曲巴一样，依然坚守初心，努力引领着乡亲在玉麦这片热土上坚韧而又幸福地生活。

摸着自己刚获颁授的“七一勋章”，卓嘎说：“这个勋章，属于玉麦、属于西藏和长期坚守祖国边陲的各族群众。”

今天的边陲玉麦，户户是哨点，人人是哨兵。玉麦的每个人，都是国家的坐标。

（据新华社电）

郑州遭遇历史极值暴雨

国家防总已派工作组赶赴现场

本报郑州7月20日电（记者余嘉熙）记者今日从郑州市防汛抗旱指挥部获悉，郑州市受强降雨影响，单日降雨量突破历史极值，单小时降雨量超过日历史极值，降雨造成郑州市区严重内涝，市内交通中断，多处小区停水停电。20日16时30分起，郑州市防汛抗旱指挥部已将防汛Ⅱ级应急响应提升至Ⅰ级。

河南省气象台实况数据显示：郑州市过去24小时降雨量达457.5mm，16时~17时一小时降雨量达201.9mm，单日降雨量突破历史极值，单小时降雨量超过日历史极值，降雨强度历史罕见。最大降水量出现在郑州市二七区的尖岗水库438.0毫米，降水量在250毫米以上的站点有26个，100~249.9毫米的站点有85个，50~99.9毫米的站点有42个，25~49.9毫米的站点有16个。

受强降雨影响，郑州市区道路出现严重积水，多处路面出现塌陷，市区道路交通几乎陷入瘫痪。目前，郑州市80多条公交线路临时停运，100多条临时绕行，部分线路就近停靠；郑州地铁全线网车站已暂停运营服务。此外，受此次降水影响，郑州市多个小区发布停水停电通知。大雨已导致部分小区配电房雨水灌入，为避免发生人员触电伤亡事件及设备受损后产生更长时间的停电，河南电力已将部分供电设备进行停电。

受持续强降雨影响，20日郑州取消进出港航班260架次；中国铁路郑州局集团公司管内部分区段封锁或限速运行，导致部分列车晚点运行、停运或折返；20日18时，郑州绕城高速全线、郑少高速全线、机场全线等部分高速禁止所有车辆上站。

针对河南省防汛抢险救灾工作，国家防总于当日20时启动防汛Ⅲ级应急响应。国家防总河南工作组已紧急赶赴现场协助开展抗洪抢险工作。

截至发稿时，河南省消防救援总队20日共处置抗洪抢险救援408起，郑州市消防救援支队出动消防车548辆次，舟艇25艘次，指战员2710人次，营救被困人员849人，疏散转移群众1500余人，消防救援队伍已做好跨区域增援准备。