

二、指导思想、主要原则和目标

(五)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,实施积极应对人口老龄化国家战略,实施三孩生育政策及配套支持措施,改革服务管理制度,提升家庭发展能力,推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展,为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实基础和持久动力。

(六)主要原则

——以人民为中心。顺应人民群众期盼,积极稳妥推进优化生育政策,促进生育政策协调公平,满足群众多元化的生育需求,将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,切实解决群众后顾之忧,释放生育潜能,促进家庭和谐幸福。

——以均衡为主线。把促进人口长期均衡发展摆在全党全国工作大局、现代化建设全局中谋划部署,兼顾多重政策目标,统筹考虑人口数量、素质、结构、分布等问题,促进人口与经济、社会、资源、环境协调可持续发展,促进人的全面发展。

——以改革为动力。着眼于我国人口发展面临的突出矛盾和问题,着眼于现代化建设战略安排,深化改革,破除影响人口长期均衡发展的思想观念、政策法规、体制机制等制约因素,提高人口治理能力和水平。

——以法治为保障。坚持重大改革于法有据、依法实施,将长期以来党领导人民在统筹解决人口问题方面的创新理念、改革成果、实践经验转化为法律,保障人民群众合法权益,保障新时代人口工作行稳致远,保障人口发展战略目标顺利实现。

(七)主要目标

到2025年,积极生育支持政策体系基本建立,服务管理制度基本完备,优生优育服务水平明显提高,普惠托育服务体系加快建设,生育、养育、教育成本显著降低,生育水平适当提高,出生人口性别比趋于正常,人口结构逐步优化,人口素质进一步提升。

到2035年,促进人口长期均衡发展的政策法规体系更加完善,服务管理机制运转高效,生育水平更加适度,人口结构进一步改善。优生优育、幼有所育服务水平与人民群众对美好生活的需要相适应,家庭发展能力明显提高,人的全面发展取得更为明显的实质性进展。

三、组织实施好三孩生育政策

(八)依法实施三孩生育政策。修改《中华人民共和国人口与计划生育法》,提倡适龄婚育、优生优育,实施三孩生育政策。各省(自治区、直辖市)综合考虑本地区人口发展形势、工作基础和政策实施风险,做好政策衔接,依法组织实施。

(九)取消社会抚养费等制约措施

取消社会抚养费,清理和废止相关处罚规定。将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。依法依规妥善处理历史遗留问题。对人口发展

与经济、社会、资源、环境矛盾较为突出的地区,加强宣传倡

中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定

导,促进相关惠民政策与生育政策有效衔接,精准做好各项管理服务。

(十)建立健全人口服务体系。以“一老一小”为重点,建立健全覆盖全生命周期的人口服务体系。加强基层服务管理体系和能力建设,增强托幼养老功能。落实生育登记制度,做好生育咨询指导。推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生一件事”联办。

(十一)加强人口监测和形势研判。完善国家生命登记管理制度,健全覆盖全人群、全生命周期的人口监测体系,密切监测生育形势和人口变动趋势。依托国家人口基础信息库等平台,实现教育、公安、民政、卫生健康、医保、社保等人口服务基础信息融合共享、动态更新。建立人口长期均衡发展指标体系,健全人口预测预警制度。

四、提高优生优育服务水平

(十二)保障孕产妇和儿童健康。全面落实妊娠风险筛查与评估、高危孕产妇专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报等母婴安全五项制度。实施妇幼健康保障工程,加快推进各级妇幼保健机构标准化建设和规范化管理,加强危重孕产妇、新生儿救治能力及儿科建设,夯实县乡村三级基层网络,加快补齐生育相关公共服务短板。促进生殖健康服务融入妇女健康管理全过程。加强儿童保健门诊标准化、规范化建设,加强对儿童青少年近视、营养不均衡、龋齿等风险因素和疾病的筛查、诊断、干预。做好儿童基本医疗保障工作。

(十三)综合防治出生缺陷。健全出生缺陷防治网络,落实三级预防措施。加强相关知识普及和出生缺陷防控咨询,强化婚前保健,推进孕前优生健康检查,加强产前筛查和诊断,推动围孕期、产前产后一体化管理服务和多学科协作。扩大新生儿疾病筛查病种范围,促进早筛早诊早治。做好出生缺陷患儿基本医疗和康复救助工作。

(十四)规范人类辅助生殖技术应用。强化规划引领,严格技术审批,建设供需平衡、布局合理的人类辅助生殖技术服务体系。加强人类辅助生殖技术服务监管,严格规范相关技术应用。开展孕育能力提升专项攻关,规范不孕不育诊治服务。

五、发展普惠托育服务体系

(十五)建立健全支持政策和标准规范体系。将婴幼儿照护服务纳入经济社会发展规划,强化政策引导,通过完善土地、住房、财政、金融、人才等支持政策,引导社会力量积极参与。以市地级行政区为单位制定整体解决方案,建立工作机制,推进托育服务健康发展。加大专业人才培养力度,依法逐步实行从业人员职业资格准入制度。发展智慧托育等新业态,培育托育服务、乳粉奶业、动画设计和制作等行业民族品牌。

(十六)大力开展多种形式的普惠服务。发挥中央预算内投资的引导和撬动作用,推动建设一批方便可及、价格可接受、

质量有保障的托育服务机构。支持有条件的用人单位为职工提供托育服务。鼓励国有企业等主体积极参与各级政府推动的普惠托育服务体系建设。加强社区托育服务设施建设,完善居住社区婴幼儿活动场所和服务设施。制定家庭托育点管理办法。支持隔代照料、家庭互助等照护模式。支持家政企业扩大家庭服务。鼓励和支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿。

(十七)加强综合监管。各类机构开展婴幼儿照护服务必须符合国家和地方相关标准和规范,并对婴幼儿安全和健康负主体责任。地方政府要承担监管责任,建立健全登记备案制度、信息公示制度、评估制度,加强动态管理,建立机构关停等特殊情况应急处置机制。

六、降低生育、养育、教育成本

(十八)完善生育休假与生育保险制度。严格落实产假、哺乳假等制度。支持有条件的地方开展父母育儿假试点,健全假期用工成本分担机制。继续做好生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等的保障,做好城乡居民医保参保人生育医疗费用保障,减轻生育医疗费用负担。

(十九)加强税收、住房等支持政策。结合下一步修改个人所得税法,研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除。地方政府在配租公租房时,对符合当地住房保障条件且有未成年子女的家庭,可根据未成年子女数量在户型选择等方面给予适当照顾。地方政府可以研究制定根据养育未成年子女负担情况实施差异化租赁和购买房屋的优惠政策。

(二十)推进教育公平与优质教育资源供给。推进城镇小区配套幼儿园治理,持续提升普惠性幼儿园覆盖率,适当延长在园时长或提供托管服务。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,有效解决“择校热”难题。依托学校教育资源,以公益普惠为原则,全面开展课后文体活动、社会实践项目和托管服务,推动放学时间与父母下班时间衔接。改进校内教学质量和教育评价,将学生参加课外培训频次、费用等情况纳入教育督导体系。平衡家庭和学校教育负担,严格规范校外培训。

(二十一)保障女性就业合法权益。规范机关、企事业单位等用人单位招录、招聘行为,促进妇女平等就业。落实好《女职工劳动保护特别规定》,定期开展女职工生育权益保障专项督查。为因生育中断就业的女性提供再就业培训公共服务。将生育友好作为用人单位承担社会责任的重要方面,鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施,依法协商确定有利于照顾婴幼儿的灵活休假和弹性工作方式。适时对现行有关休假和工作时间的政策规定进行相应修改完善。

七、加强政策调整有序衔接

(二十二)维护好计划生育家庭合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭,继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。探索设立独生子女父

母护理假制度。加强立法,保障响应党和国家号召、实行计划生育家庭的合法权益。

(二十三)建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度。根据经济社会发展水平等因素,实行特别扶助制度扶助标准动态调整。对符合条件的计划生育特殊家庭成员,落实基本养老、基本医疗保障相关政策;优先安排入住公办养老机构,提供无偿或低收费托养服务;对住房困难的,优先纳入住房保障。有条件的地方可对计划生育特殊家庭成员中的生活长期不能自理、经济困难的老年人发放护理补贴。落实好扶助所需资金,有条件的地方可探索建立公益金或基金,重点用于帮扶计划生育特殊家庭。

(二十四)建立健全政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制。通过公开招投标方式,支持有资质的社会组织接受计划生育特殊家庭委托,开展生活照料、精神慰藉等服务,依法代办入住养老机构、就医陪护等事务。深入开展“暖心行动”。建立定期巡访制度,落实计划生育特殊家庭“双岗”联系人制度,扎实织密帮扶安全网。

八、强化组织实施保障

(二十五)加强党的领导。各级党委和政府要提高政治站位,增强国情、国策意识,坚持一把手亲自抓、负总责,坚持和完善目标管理责任制,加强统筹规划、政策协调和工作落实,推动出台积极生育支持措施,确保责任到位、措施到位、投入到位、落实到位。

(二十六)动员社会力量。加强政府和社会协同治理,充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织在促进人口发展、家庭建设、生育支持等方面的重要作用。积极发挥计划生育协会作用,加强基层能力建设,做好宣传教育、生殖健康咨询服务、优生优育指导、计划生育家庭帮扶、权益维护、家庭健康促进等工作。鼓励社会组织开展健康知识普及、婴幼儿照护服务等公益活动。以满足老年人生活需求和营造婴幼儿健康成长环境为导向,开展活力发展城市创建活动。

(二十七)深化战略研究。面向建设社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴,持续深化国家人口中长期发展战略和区域人口发展规划研究,完善人口空间布局,优化人力资源配置。加强新时代中国特色人口学科和理论体系建设,发展人口研究高端智库,促进国际交流合作。

(二十八)做好宣传引导。加强政策宣传解读,把各地区各部门和全社会的思想行动统一到党中央重大决策部署上来,引导社会各界正确认识人口的结构性变化,弘扬主旋律、汇聚正能量,及时妥善回应社会关切,营造良好氛围。弘扬中华民族传统美德,尊重生育的社会价值,提倡适龄婚育、优生优育,鼓励夫妻共担育儿责任,破除高价彩礼等陈规陋习,构建新型婚育文化。

(二十九)加强工作督导。各省(自治区、直辖市)要按照本决定要求,制定实施方案,狠抓任务落实,及时研究解决苗头性、倾向性问题,确保优化生育政策取得积极成效。各省(自治区、直辖市)党委和政府每年要向党中央、国务院报告本地区人口工作作情况,中央将适时开展督查。

(新华社北京7月20日电)

(上接第1版)

问:这次工会“十四五”规划制定工作是如何组织实施的?

答:在党中央的坚强领导下,全国总工会高度重视工会“十四五”规划制定工作。全国人大常委会副委员长、全国总工会主席王东明同志多次就制定好规划作出指示、提出要求,并多次听取工作进展情况汇报。全总党组由党组书记任组长的《规划》制定工作领导小组,先后召开3次党组会、多次务虚会进行研究,并牵头成立4个调研组,赴部分省市开展专题调研。

《规划》起草工作于2020年12月30日正式启动,总共历时6个多月来,全总坚持集思广益、发扬民主,通过书面和座谈征求意见、召开专题研讨班、举办专家论证会、开展建言献策活动等方式,在各级工会组织、劳模和一线职工、专家学者、中央和国家有关部门及群团组织等多个层面广泛征求意见,动员各方力量,汇集各方智慧,形成共商共建共推《规划》的良好氛围,把制定规划的过程变成一个统一思想、凝聚共识的过程,一个振奋精神、谋划未来的过程。

问:工会制定“十四五”规划有什么样的总体考虑?

答:我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的十九届五中全会和全国两会精神,对标国民经济和社会发展“十四五”规划建议和纲要,以政治性、创新性、科学性、系统性为原则,努力制定一个凝心聚力、守正创新、务实管用、综合协调的规划。

一是政治性上,着力与“十四五”经济社会发展目标相统一、与党和国家重大决策部署相衔接,更加有力地围绕中心、服务大局,更加有效地服务职工、团结职工、引领职工,不断夯实党执政的阶级基础和群众基础。

二是创新性上,坚持守正和创新相统一,既发扬传统优势,总结梳理总成立96年来特别是党的十八大以来工会工作的经验做法,又与时俱进、勇于探索,着力破除制约工会高质量发展、影响职工高品质生活的体制机制障碍,不断提高创新发展的政治能

(上接第3版)

38.深化财务管理改革。健全完善管理体制、经费收缴、预(决)算管理、财务监督与绩效管理等财务管理制度体系,建立财务管理公告制度。开发建设全总与省级工会贯通的工会经费收缴管理信息系统,及时准确掌握各级工会经费收缴情况。逐步扩大在京中央企业工会与全总建立财务关系的覆盖面,到2025年底基本实现全覆盖。积极推进工会经费收入电子票据改革试点。启动工会经费收缴改革,到2025年底基本形成权责清晰、财力协调、区域均衡的工会经费分配关系。深化工会全面预算管理,加强预算定额标准体系建设,逐步厘清总本级和省级工会的事权和支出责任,稳步推进预算分配改革,建立完善转移支付制度,积极探索基层工会组织经费直达机制,出台促进基层工会留成经费足额到位的指导意见,推动解决县级以下特别是基层工会经费不足的突出问题。全面实施预算绩效管理,到2025年底基本实现县级以上工会预算绩效管理全覆盖。建立普惠职工的经费保障机制,将更多的工会经费用于直接服务职工群众。加强经济活动内部控制,强化财务监督检查,定期开展重大经济政策落实情况和重大项目预算执行情况专项监督。稳步推进工会财务信息公开。

39.加强工会经费审查审计监督。按照工会一切经济活动都要纳入经审监督范围的总体要求,到2025年底形成以国家审计为导向,以工会经济组织为主体,以社会审计为补充,以职工会员监督为基础的工会常态化经审监督体系,不断拓展工会审查审计监督的广度和深度。逐步完善工会经济制度体系和工作机制,到2025年底形成覆盖主要审计类型的实务指南体系。加强审计项目和审计组织方式“两统筹”,实现工会经费审查监督、政策跟踪审计、预算执行审计、财务收支审计、经济责任审计、专项审计调查等统筹融合。深化预决算审查工作,审查监督重点向支出预算和政策执行拓展,建立经审会向同级工会党组织提交审计工作报告制度,完善以审计为基础的预算审查监督机制。转变审计理念思路,把助力政策落实摆在突出位置,对政策落实情况进行全过程、全链条监督,推动工会重大决策部署落地见效。完善审计结果运用,做好审计整改“后半篇文章”,发挥工会经济组织的“审、帮、促”作用。加快推进工会经济工作信息化建设,构建全国工会经济工作平台,积极推广计算机审计、大数据审计等先进审计技术方法,开展“总体分析、发现疑点、分散核实、系统研究”的数字化审计,提高运用信息化技术查核问题、评价判断和分析问题能力。培养造就高素质专业化工会经审干部队伍,到2025年

推动“十四五”时期工会工作高质量发展

力、战略眼光、专业水平。

三是科学性上,坚持目标导向、问题导向、效果导向相统一,聚焦突出问题和明显短板,回应职工群众诉求和期盼,既坚持高标准严要求,又防止好高骛远、不切实际,脚踏实地谋划工作重点、合理设置指标体系,扎实解决实际问题。

四是系统性上,坚持全国工会“一盘棋”理念,做到系统谋划、统筹推进、协调联动,实现立足工会实际和着眼发展大局相统筹,中长期目标和短期目标相贯通,全面规划和突出重点相协调,形成上下联动、左右协调、内外结合的工作体系。

问:《规划》对“十四五”时期的工运事业和工会工作提出了什么样的指导思想和目标任务?

答:《规划》在认真总结党的十八大以来中国工运事业和工会工作取得的成就,深刻分析进入新发展阶段工会面临的新形势新任务新要求基础上,提出了“十四五”时期工会工作的指导思想,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,牢牢把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的工运时代主题,坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路,以保持和增强工会组织和工会工作政治性、先进性、群众性为主线,以产业工人队伍建设改革和工会改革为动力,以推动工会工作高质量发展为着力点,使职工的理想信念更加坚定,权益保障更加充分,劳动关系更加和谐,党执政的阶级基础和群众基础更加牢固,广大职工在全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步中主力军作用更加彰显。明确了坚持党的领导、坚持正确方向、坚持服务大局、坚持职工为本、坚持改革创新、坚持法治保障的基本原则。提出了今后5年的奋斗目标,主要包括工会理

论武装得到新加强、职工思想引领取得新进展、职工建功立业展现新作为、维护职工权益取得新实效、服务职工水平实现新提升、工会组织建设呈现新活力等6个方面。

《规划》从9个方面谋划了未来5年的重点工作:一是加强职工思想政治引领,团结引导职工坚定不移听党话、跟党走;二是深化产业工人队伍建设改革,在推动高质量发展中充分发挥工人阶级主力军作用;三是高举维护职工合法权益旗帜,增强职工群众获得感幸福感安全感;四是建立健全高标准职工服务体系,不断提升职工生活品质;五是构建和谐劳动关系,推动共建共治共享社会治理;六是加快智慧工会建设,打造工会工作升级版;七是深化工会和职工对外交流交往合作,为推动构建人类命运共同体作贡献;八是深化工会改革创新,推动新时代工会工作高质量发展;九是坚持党的政治建设为统领,提高工会工作能力和水平。

问:“十四五”时期的工会工作有哪些特色亮点或创新工作?

答:《规划》围绕贯彻落实党中央重大决策部署和关于工会工作的重要批示指示要求,贯彻落实习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述,以保持和增强工会组织和工会工作政治性、先进性、群众性为主线来谋划,努力紧扣大局、突出重点、体现特色、力求实效。主要有以下特色亮点:

一是突出思想政治引领的政治责任。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装职工,加强思想政治引领的制度性安排,团结引导广大职工听党话、感党恩、跟党走,夯实党执政的阶级基础和群众基础。

二是突出产业工人队伍建设改革。广泛深入持久开展“建功‘十四五’、奋进新征程”劳动和技能竞赛,强化创新核心地位,发挥群众性创新活动优势,弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,引导广大职工为推动高质量发展贡献智慧和力量。

三是突出新就业形态劳动者入会和维权服务。以货车司

机、网约车司机、快递员、外卖配送员等新就业形态劳动者为重点,推动制定和完善有关法律法规和政策制度,做到教育引导、建会入会、维权服务一体推进。

四是突出提升职工生活品质。将巩固拓展城市困难职工解困脱困成果同提升职工生活品质有效衔接,打造送温暖、劳动者户外服务站点等工会服务品牌,健全困难职工家庭常态化帮扶长效机制,大力开展普惠性服务工作。

五是突出构建和谐劳动关系。坚持维权和维稳相统一,健全劳动关系协商协调机制,落实“五个坚决”要求长效机制,切实维护劳动领域政治安全。

六是突出工会改革创新。坚持重心下移,夯实基层基础;加强新经济领域工会组织建设,扩大工会组织覆盖面;加快推进智慧工会建设,构建联系广泛、服务职工的工会工作体系。

《规划》在实事求是的基础上,从素质提升、精准服务、依法维权、组织建设等4个方面研提了18个数据指标,对未来5年的工会工作提出了明确的期量性要求,力求使工会工作覆盖更宽、作用发挥更大、影响力更强、联系服务职工更加广泛有效。

问:《规划》实施后在抓落实上有什么样的安排部署?

答:一分部署,九分落实。《规划》制定不易,关键在于抓好落实。为加强《规划》的实施,我们从加强组织领导、加强支撑保障、加强总结推广3个方面提出了落实落地的具体举措,主要有:各级工会要把落实规划摆上重要工作位置、列入重要工作日程,纳入对工会领导班子和领导干部的考核体系,认真落实规划的时间表、路线图和任务书,抓好过程管理和目标考核,坚决避免“有部署、无落实”现象。要围绕规划确定的目标任务,建立健全规划落实的支撑保障机制,合理调配工作力量,建立多元化投入保障体系,加强预算保障,把更多资源力量用到重要领域、重点任务和关键环节。要建立规划落实情况的督促检查和工作通报制度,定期评估工作进展成效,以钉钉子精神一抓到底、抓出成效,切实增强规划落实的系统性和实效性。

(本报北京7月20日电)

底,将全国工会专兼职干部轮训一遍。

40.提高工会资产管理效能。积极推动职工文化教育事业、职工疗休养事业、职工互助保障事业纳入国家公共文化、卫生、保障服务体系,强化工会资产服务职工、服务基层功能。加强工会资产制度建设,积极探索工会资产制度的实现形式,到2025年底形成较为完善的工会资产制度体系。实施工会企业经营业绩考核工作专项行动,到2025年底实现各级工会对本级工会企业事业单位经营业绩考核全覆盖。深化工会资产体制改革创新,落实“统一所有、分级监管、单位使用”的工会资产监督管理体制,加强工会资产基础管理。建立健全工会资产统计制度、报告制度,加大工会资产产权登记工作力度,到2025年底工会资产不动产产权