

（上接第2版）	
“十四五”时期工会“素质提升”指标	
具体指标	发展目标
1.劳模选树管理	“十四五”期间,重点选树宣传100名左右的劳模工匠先进典型。
2.职工技能培训	“十四五”期间,每年帮助30万名职工特别是农民工提升学历水平;年均培训家政服务人员20万人次。
3.创新工作室建设	到2025年底,全国示范性劳模和工匠人才创新工作室达到500家左右,各级各类创新工作室达到15万家。
4.职工书屋和电子职工书屋	到2025年底,全国工会职工书屋示范点达到1.6万家,带动各级工会自建职工书屋达到15万家,电子职工书屋覆盖职工逾5000万人。

五、高举维护职工合法权益旗帜，增强职工群众获得感幸福感安全感

14. 维护职工劳动经济权益。高度关注深化供给侧结构性改革,实现碳达峰、碳中和目标中的产业结构转型、绿色转型等对就业结构、就业方式等带来的影响,加大对职工就业、收入分配、社会保障、劳动安全卫生等权益的维护力度。积极推动落实就业优先政策,参与就业创业政策制定,深化工会就业创业服务,广泛开展工会就业创业系列服务活动以及“京津冀冀跨区域招聘”、“阳光就业暖心行动”等活动,加强“工E就业”、“工会就业服务号”等全国工会就业服务网上平台建设,推动工会网上就业服务体系化建设。积极开展就业技能培训,深入推进以训稳岗;鼓励引导各地工会开展家政服务人员培训,年均培训达到20万人次,每年至少推树30名“最美家政人”。推动劳务派遣用工依法规范,促进共享用工规范有序。推动各地合理调整最低工资标准。指导企业依法开展工资集体协商,促进企业健全反映劳动力市场供求关系和企业经济效益的工资决定和合理增长机制;总结指导企业工会要素参与分配的经验做法,推动提高技术工人待遇政策的落实。推动完善职工社会保险制度和分层分类社会救助体系,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。做好工会劳动保护工作,加强对职工安全生产和职工健康知识的教育培训,提高职工事故防范、应急处置和自我保护能力;在重点行业领域探索开展职工安全技能竞赛,深化“安康杯”竞赛等群众性安全生产和职业健康活动。发挥工会劳动保护监督检查作用,督促企业落实安全生产和职业病防治主体责任。积极参加国家安全生产工作巡查、督查、考核和生产安全事故调查处理工作,维护好伤亡职工的合法权益。在重点行业中推行劳动安全卫生专项集体合同制度。

15. 维护职工民主政治权利。推动企业职工民主立法和有关政策的制定完善,创新民主管理实践形式,深化民主管理载体建设。推动健全省级厂务公开协调领导机构。进一步健全以职工代表大会为基本形式的企业事业单位民主管理制度体系,加强职工代表大会、厂务公开以及职工董事职工监事的制度衔接,促进职代会与集体协商、工会劳动法律监督、法律援助等有机结合,聚焦企业内部自主调处、群体性劳动关系矛盾快速处置机制。聚焦国企改革三年行动计划落实,推进企业集团职代会制度建设,推动将职工代表大会等企业民主管理纳入公司章程,融入企业治理途径和管理体系,探索中国特色现代企业制度下的民主管理实现途径。深化创新区域(行业)职工代表大会制度,强化分类指导,积极扩大民主管理工作对中小微企业的有效覆盖。制定企业职工管理程序指引或操作指南。坚持每年开展企业职工民主管理师资培训。深入开展“凝聚力、促发展”职工代表优秀提案征集推荐活动,全国厂务公开民主管理评选表彰活动。

16. 维护新就业形态劳动者合法权益。配合人社部门研究制定维护新就业形态劳动者劳动保障权益政策。积极推动新就业形态劳动者参加社会保险制度,推动研究出新就业形态劳动者职业伤害保障办法等相关政策措施。推动灵活用工集中的行业制定劳动定额指导标准。加强平台网约劳动者收入保障,推动平台企业、关联企业与劳动者就劳动报酬、支付周期、休息休假和职业安全保障等事项开展协商。推动平台网约劳动者民主参与,督促平台运营企业建立争议处理、投诉机制。指导推动快递、外卖、网约出行、网约货运、家政、保洁等灵活就业人员较多的行业建立、完善劳动者权益保障机制,加强对平台网约劳动者的法律援助和生活服务。积极参与国家企业社会责任制度建设,推动落实企业社会责任。加强对各类社会组织和新阶层新群体的主动关注、积极联系,有效覆盖。

17. 做好农民工维权服务工作。建立健全工会系统欠薪报告制度和欠薪案件反馈督办机制,推动解决拖欠农民工工资问题,深入实施农民工学历与能力提升行动计划,深化农民工“求学圆梦行动”,设立专项扶持资金,每年帮助30万名职工特别是农民工提升学历水平。深入开展“尊法守法·携手筑梦”服务农民工公益法律服务行动,健全农民工法律援助服务网络,开辟农民工劳动争议案件“绿色通道”。创新农民工组织形式和入会方式,逐步建立城乡一体的农民工流动工会管理制度,提高农民工入会的积极性和主动性。推进农民工平等享受城镇基本公共服务。

18. 提升女职工维权服务水平。积极参与性别平等和女职工权益保障法律法规政策制定修订,推动用人单位建立健全工作场所性别平等制度机制,推行女职工权益保护专项集体合同,促进家庭友好型工作场所建设,帮助职工平衡工作与家庭。强化监督维权,协调推动侵害女职工权益案件调查处理;组织开展女职工维权行动月活动,深化普法宣传到基层活动。实施“女职工关爱行动”,管好用好“关爱女职工专项基金”,做好女职工“两癌”检查、女职工休息哺乳关爱、工会爱心托管服务、“会聚良缘”工会婚恋服务等工作。加强对适婚职工的婚恋观、家庭观教育引导,重视和做好应对人口老龄化国家战略、实施三孩生育政策中女职工就业、生育保险、休息休假等权益维护工作。

六、建立健全高标准职工服务体系，不断提升职工生活品质

19. 加强服务阵地建设。推进“会、站、家”一体化建设,加强枢纽型社会组织平台功能建设。培育壮大基层工会服务阵地,拓展服务项目,整合社会资源,推动开放共享,实现区域内职工活动与服务基本覆盖。按照“突出公益、聚焦主业、自主经营、依法监管”的工作要求,更好发挥职工疗休养院、工人文化宫、职工互助保障组织等服务职工的作用。加强工人文化宫规范化建设管理,“十四五”期间,全国建设100家标准化工人文化宫,推动经济较发达、职工人数多的县(县级市)实现工人文化宫建设全覆盖;整合工会资源,将县级工人文化宫打造成工会组织综合服务阵地。推进工人疗休养院改革发展,提升综合服务水平,“十四五”期间,各省级总工会至少有一家具有区位和资源优势、具有特色疗养服务和较强接待能力的工人疗休养院,全国工会每年组织劳模、职工疗休养达到500万人次,其中技术工人疗休养达到100万人次。充分发挥职工互助保障组织作用,加强和规范职工互助保障活动管理,推动实现全国职工互助保障活动省级统筹或管理,到2025年底参加职工互助保障活动的会员达到8000万人次左右,会员受益面和保障程度同步提高。加强职工院校和职业培训机

构建设。推动职工旅行社、工会宾馆等积极承担劳模、职工疗休养等公益服务业务。

20. 健全困难职工家庭常态化帮扶机制。积极参与社会救助制度顶层设计,促进困难职工帮扶与社会救助体系相衔接。巩固拓展解困脱困工作成果,健全困难职工家庭生活状况监测预警机制和常态化帮扶机制。积极争取各级财政、社会资源、工会经费等多渠道投入帮扶资金,对深度困难、相对困难、意外致困等不同困难类型的困难职工家庭精准帮扶、分类施策,形成层次清晰、各有侧重、有机衔接的梯度帮扶工作格局,每年保障5万户以上深度困难职工家庭生活,解决15万户以上相对困难职工家庭、意外致困职工生活暂时困难,引入公益慈善、爱心人士、志愿组织、专业机构等各类社会资源,推进困难职工帮扶与政府救助、公益慈善力量有机结合。推进“以工代赈”式救助帮扶,强化物质帮扶与扶志、扶智相结合,有效激发困难职工家庭解困脱困的内生动力。

21. 实施服务职工生活品质行动。以精准服务为导向,以满足职工美好生活需要为目标,制定实施工会提升职工生活品质行动方案,推行工会服务职工工作项目清单制度;建立工会帮扶工作智能化平台,健全工会服务职工满意度评价机制。开展帮扶中心赋能增效和幸福企业建设试点工作,提升职工服务中心(困难职工帮扶中心)综合服务职工功能,深入推进职工生活幸福型企业建设工作,精准对接社会资源与职工需求,培育一批服务项目,引导企业改善职工生产生活条件。2021年完成20家试点职工服务中心(困难职工帮扶中心)的综合服务能力建设,50家职工生活幸福型企业的标准化建设,孵化100家服务职工类社会资源;到2025年底实现县级以上工会职工服务中心(困难职工帮扶中心)综合服务职工能力全面提升,1万家企业完成职工生活幸福型企业标准化建设。

22. 打造服务职工系列品牌。健全完善常态化送温暖机制,继续叫响做实送温暖、金秋助学、阳光就业、职工医疗互助、工会法律援助、关爱农民工子女等工会工作传统品牌。“十四五”期间,各级工会每年筹集送温暖资金30亿元以上,走访慰问各类职工500万人以上。规范工会户外劳动者服务站点建设,引导更多社会资源参与,分批次推树1万个最美工会户外劳动者服务站点,设立专项奖补资金。做实叫响职工之家品牌,规范开展全国模范职工之家评选表彰,到2025年底建立起完善的模范职工之家动态复查监管机制。发挥模范职工之家示范引领作用,探索开展模范职工之家“结对共建”活动,普遍提升职工之家建设质量。加快推进工会志愿服务体系建设,建设管理服务平台,打造职工志愿服务品牌。按照“机制不变、力度不减、突出重点、建立品牌”的总体思路,聚焦思想引领、建功立业、劳动关系协调、就业帮扶、工会自身建设等重点任务,深入开展第三轮全国工会对口援疆援藏工作;帮助定点帮扶县巩固拓展脱贫攻坚成果,实现同乡村振兴有效衔接。

“十四五”时期工会“精准服务”指标	
具体指标	发展目标
1.解困脱困长效机制	“十四五”期间,每年保障5万户以上深度困难职工家庭生活,解决15万户以上相对困难职工家庭、意外致困家庭生活暂时困难。
2.职工服务中心和职工生活幸福型企业建设	2021年完成20家试点职工服务中心(困难职工帮扶中心)的综合服务能力建设,50家职工生活幸福型企业的标准化建设,孵化100家服务职工类社会资源;到2025年底,实现县级以上工会职工服务中心(困难职工帮扶中心)综合服务职工能力全面提升,1万家企业完成职工生活幸福型企业标准化建设。
3.工会传统帮扶品牌	“十四五”期间,各级工会每年筹集送温暖资金30亿元以上,走访慰问各类职工500万人以上。
4.职工文化阵地建设	“十四五”期间,全国建设100家标准化工人文化宫,推动经济较发达、职工人数多的县(县级市)实现工人文化宫建设全覆盖。
5.工人疗养	“十四五”期间,各省级总工会至少有一家具有区位和资源优势、具有特色疗养服务和较强接待能力的工人疗休养院,全国工会每年组织劳模、职工疗养达到500万人次,其中技术工人疗养达到100万人次。
6.职工互助保障	到2025年底,参加职工互助保障的会员达到8000万人次左右。
7.最美工会户外劳动者服务站点	“十四五”期间,分批次推树1万个最美工会户外劳动者服务站点。

七、构建和谐劳动关系，推动共建共治共享社会治理

23. 加大劳动法律法规源头参与力度。积极推动和参与全国人大与社会组织协商立法的制度机制建设,推动涉及职工切身利益的法律法规政策制定和修改。推动和参与《工会法》修订完善,推动制定《基本劳动标准法》、《集体合同法》、《企业民主管理法》等相关劳动法律法规,进一步推动工会协商劳动关系法律保障体系。

24. 推动完善构建和谐劳动关系制度机制。进一步推动贯彻落实《中共中央 国务院关于构建和谐劳动关系的意见》,完善工会劳动关系发展态势监测和分析研判机制,打造来源可靠、覆盖广泛、运行顺畅、反应迅速的工会劳动关系监测系统,建设具有工会特色的劳动关系数据库。促进健全劳动关系协调机制,探索推进工会劳动关系调处标准化建设,构建劳动争议受理、调查、协调、调解、签约、结案、回访、归档等一体化业务标准体系;进一步健全协调劳动关系三方组织体系,重点推动工业园区、乡镇(街道)和行业系统建立三方机制,努力构建多层次、全方位、网络化劳动关系协商协调格局。大力推进行业性、区域性集体协商。以正常经营、已建工会的百人以上企业为重点,巩固集体协商建制率,确保重点企业单独签订集体合同率动态保持在80%以上;推动企业建立健全多形式多层次的沟通协商机制,应急、一事一议开展灵活协商。开展集体协商质效评估工作,力争到2025年底覆盖60%以上的重点企业。举办城市工会集体协商竞赛活动。加强专职集体协商指导员队伍建设,力争到2025年底,基本实现专职集体协商指导员队伍对县级以上工会组织的全覆盖;加强对从事集体协商工作的工会干部、专职集体协商指导员和职工方协商代表的培训力度,全总每年重点培训100人次,各省、市级总工会每年培训不少于100人次,各县级总工会每年培训不少于30人次。健全完善劳动争议多元化化解机制,推进工会和行业性、区域性劳动争议调解组织建设,完善诉调对接工作机制和调解协议履行机制,加强工会参与劳动争议调解工作与人民调解、仲裁调解、司法调解的联动协作和平台对接,不断提升劳动争议调处审对法工作信息化、智能化水平。完善工会劳动法律法规监督机制,落实《工会劳动法律监督办法》,突出预防和协商的监督理念,重点围绕用人单位恶意欠薪、违法超时加班、违法裁员、未缴纳或未足额缴纳社会保险费等问题,规范和加强工会劳动法律监督工

作。推行工会劳动法律监督“一函两书”、劳动用工法律体检、劳动用工监督评估等做法,推动各地工会建立健全与劳动保障监察机构的联动协作机制,全面提升监督实效。开展工会劳动保障法律监督员、劳动人事争议调解员和兼职仲裁员、劳动关系协调员(师)等专项培训。深化和谐劳动关系创建活动,扩大创建活动在非公所有制企业和中小企业的覆盖面,推动区域性创建活动由工业园区向企业比较集中的乡镇(街道)、村(社区)拓展。配合行业主管部门构建和谐劳动关系企业指标体系,掌握在企业社会责任认证中的主动权、话语权。推进基层协调劳动关系工作服务站建设,建成一批可复制、可借鉴、可推广的和谐劳动关系示范点。

25. 推进工会工作法治化建设。加强工会法治宣传教育,不断增强职工群众法治观念、法治意识。实施工会系统“八五”普法规划,建设全国工会普法资源库,打造工会法治宣传教育活动品牌,培育工会法治宣传教育基地,壮大普法志愿者队伍。做强做实工会法律服务,加快法律服务站点建设,推进服务触角进一步向基层延伸。切实加强与司法行政部门沟通协作,进一步加大职工法律援助工作力度。评选表彰“全国维护职工权益杰出律师”,吸引和组织更多的社会律师等法律专业人士参与工会法律服务工作。进一步落实工会干部特别是领导干部学法用法制度,不断增强运用法治思维、法治方式开展工会工作的能力和水平。

26. 健全落实“五个坚决”要求的长效机制。认真贯彻落实总体国家安全观,围绕统筹发展和安全,坚持底线思维、增强忧患意识,坚持维护维稳相统一,发扬斗争精神,增强斗争本领,做到守土有责、守土负责、守土尽责,切实维护劳动领域政治安全,促进职工队伍团结统一与社会和谐稳定。参与推进市域社会治理现代化试点和工会系统平安中国建设,建立健全工会系统平安中国建设工作体系。落实“五个坚决”要求,推进工会维护劳动领域安全稳定体系和能力建设,建立健全工会维护劳动领域政治安全长效机制,做好职工队伍稳定风险隐患专项排查化解工作,防患于未然,把风险隐患化解在基层一线,消除在萌芽状态。落实意识形态工作责任制,加强对意识形态风险隐患梳理排查、突发事件引导处置,牢牢掌握劳动领域意识形态斗争主动权。深化工会对劳动领域社会组织政治引领、示范带动、联系服务工作,形成党委全面领导、政府重视支持、工会联系引导、各方密切协作、社会组织专业服务、职工群众广泛参与的工作格局,推动建立创新示范基地,在条件成熟的地方培育孵化党委领导、工会主管的劳动领域社会组织或劳动领域社会组织联合会。健全完善工会信访治理体系,建好全国工会信访工作信息平台,完善信访矛盾多元化解机制,健全完善律师等第三方参与工会信访工作的组织形式和制度化渠道。

“十四五”时期工会“依法维权”指标	
具体指标	发展目标
1.集体合同签订率	到2025年底,确保重点企业(即正常经营、已建工会的百人以上企业)集体合同签订率动态保持在80%以上。
2.集体协商质效评估	到2025年底,集体协商质效评估工作覆盖60%以上的重点企业。
3.集体协商指导员队伍建设	到2025年底,基本实现专职集体协商指导员队伍对县级以上工会组织全覆盖;加强对从事集体协商工作的工会干部、专职集体协商指导员和职工方协商代表的培训力度,全总每年重点培训100人次,各省、市级总工会每年培训不少于100人次,各县级总工会每年培训不少于30人次。

八、加快智慧工会建设，打造工会工作升级版

27. 构建基于大数据技术的工会治理能力提升体系。建立和完善工会数据资源管理体系,建设工会智能数字“云脑”平台、大数据分析研判和决策支撑系统,上下联动的应用市场。应用区块链技术,建立多节点的可信“工会身份链”,打造基于会员实名制数据的数字身份账户系统。整合共享各级工会数据和应用资源,强化基础数据采集校验能力和平台间对接联动,促进工会信息资源开放与应用,实现基础信息资源和服务信息资源的集约化采集、网络化汇聚、精准化管理。通过工会智能数字“云脑”体系,将数据能力和应用能力向各级工会赋能,为加强工会精准服务、业务协同、宏观决策提供技术和数据支撑。

28. 构建基于互联网技术的工会服务应用创新体系。建设全国工会服务平台,打造以媒体宣传、就业服务、技能提升、法律维权、职工帮扶、文化服务为重点的网上服务应用。创新网上普惠服务模式,推行网上普惠服务精准化,提升工会服务平台用户活跃度、满意度。创新工会多元化服务,推进与政务服务、社会服务、企业服务有机结合,实现工会网上服务资源优化配置和共享。构建工会网上服务评价体系。建设工会业务管理和网上协同办公平台,整合全总本级重点业务应用,推动工会工作流程再造、业务功能延伸和领域拓展,实现跨层级、跨地域、跨产业、跨工作部门的工作协同。

29. 构建基于云计算技术的工会网信基础支撑体系。完善工会信息基础设施建设,建设全总“工会云”,网络安全态势感知规范、运维平台及灾备系统。编制施工工会系统数据资源标准规范和开放利用标准,做好与国家基础数据库和重大信息工程之间的标准衔接。加快工会电子政务网络建设,实现与同级政务网络平台安全接入。加强工会网络安全保障体系建设,严格落实网络安全等级保护、商用密码应用等网络安全法律法规和政策标准要求,落实安全可靠产品应用、商用密码应用、跨境重要数据和个人信息保护,在建设和运维运营中同步加强网络安全保护,提升应对处置网络安全突发事件和重大风险防控能力。

30. 巩固发展工会网上舆论阵地。做强工会主流媒体,推进工会媒体深度融合,打造以工人日报、中工网、《中国工运》、《中国工人》为龙头的工会媒体集群,做大做强工会传媒旗舰,建强各级工会融媒体中心,构建网上网下一体,以新技术为支撑、“工”字特色内容建设为根本,新型运行管理模式为保障的报网端微刊全媒体传播体系。多措并举提升工会新闻发布水平,增强工会新闻发布触达率和实效性。做强叫响网评专栏,建设一支政治素质过硬、敏锐性高、责任心强、业务本领好的工会网评队伍。健全网络舆情应急处置制度,提高网络舆情信息监测的针对性、时效性,增强应急处置能力。推进职工网络素养提升主题活动,深入开展“网聚职工正能量 争做中国好网民”主题活动。参与举办国家网络安全宣传周。强化各级工会网站内容建设、功能建设、制度建设,完善网站信息发布和内容更新保障机制,做优工会知识服务平台,推动工会网站数据共享交换。

九、深化工会和职工对外交流交往合作，为推动构建人类命运共同体作出贡献

31. 拓展工会和职工国际交往合作的深度和广度。坚持独立自主、互相尊重、求同存异、加强合作、增进友谊的工会外事工作方针,发挥民间外交优势,服务国家总体外交。广泛开展与周边国家、广大发展中国家工会组织和职工的良好交流。积极参与二十国集团劳动会议、金砖国家工会论坛、亚欧劳工论坛等多边机制,推动建设更加公正合理的全球治理体系。积极参与对外工作,继续举办中德工会论坛,探索开展中欧工会绿色经济、数字经济对话交流活动,助力中欧绿色和数字领域伙伴关系发展。加强与重点国家工会的对话交流和高层交往,开展与美国等西方国家工

会的对话交流。积极服务“一带一路”建设,搭建中资企业与有关国家工会组织的交流沟通平台,开展与“一带一路”沿线国家工会组织和职工的交流交往活动,加强职工技能国际交流。继续推进“一带一路”沿线国家工会干部来华进修汉语项目和“一带一路”职工人文交流项目。积极参加国际劳工组织理事会选举,参与国际劳工大会、理事会及有关会议和工作机制,深化与国际劳工组织有关的南南合作项目,加强对国际劳工公约、重要投资和贸易协定中的劳工条款等问题的研究,在劳工领域维护我主权、安全和发展利益。继续开展力所能及的对外援助。创新外事工作方式方法,实行线上交流与面对面交流相结合,提升工会和职工对外交流交往效率。加强工会外交工作,面向国际劳工界广泛宣传习近平新时代中国特色社会主义思想,宣传中国式民主,讲好中国故事、讲好中国自由民主人权故事、讲好中国工人阶级故事、讲好中国工会故事。

32. 加强与港澳台工会组织和劳动界交流合作。加强同港澳台工会、劳工团体组织的沟通联系,支持港澳爱国工会力量,支持坚持一个中国原则和“九二共识”的台湾工会团体力量,做好港澳工会青年研讨营、港澳工会“五一”代表团、海峡职工论坛、台湾会青年研讨营等品牌交流活动。联合协作开展职工职业技能竞赛,组织开展文化、体育交流活动,指导各地工会开展与港澳工会交流合作项目。推动在内地工作港澳职工和台湾同胞享受同等工会服务,探索在内地(大陆)工作的港澳台职工纳入劳模等称号评选范围,引导港澳台职工融入祖国发展,投身粤港澳大湾区建设。着力开展爱国主义教育、国情国策宣讲,提高港澳职工爱国精神和国家意识。加强粤港澳三地工会协调合作,围绕粤港澳大湾区建立职工服务体系,支持港澳工会依法开展内地服务工作,构建粤港澳大湾区工会工作新格局。

十、深化工会改革创新，推动新时代工会工作高质量发展

33. 系统谋划推进工会改革。把增强政治性、先进性、群众性贯穿工会改革全过程,提出深化工会改革的总体思路、重点任务、具体举措、方法路径,明确改革的任务书、时间表、路线图、责任链,对改革任务、责任、进展、薄弱环节等进行盘点、跟踪问效。坚持问题导向、目标导向,对着问题去、盯着问题改,提出更多具有创新性引领性改革举措。支持基层工会组织开展差别化改革创新,切实增强团结教育、维护权益、服务职工功能。

34. 健全工会工作制度机制。系统总结党的十八大以来特别是中央党的群团工作会议以来工会改革的成效和经验,做好工会改革总结评估,探索新形势下工会工作的发展特点和规律,坚持和完善自觉接受党的领导制度,不断巩固党执掌的阶级基础和群众基础;坚持和完善发挥工人阶级主力军作用制度,推动健全保障职工主人翁地位的各项制度安排;坚持和完善强化职工思想政治引领制度,加强和改进职工思想政治工作制度、职工文化建制度;坚持和完善推进产业工人队伍自身建设规章制度,造就一支宏大的高素质的产业工人大军;坚持和完善维权服务制度,完善维护职工合法权益的制度,构建服务职工工作体系;坚持和完善劳动关系协调机制,推动完善社会治理体系;坚持和完善深化工会改革创新制度,密切联系职工群众;坚持和完善加强工会系统党的建设制度,努力提升工会系统党的建设的质量。做实全总深化工会改革领导小组工作机制,建立年度全国工会改革会议制度,搭建全国工会改革经验做法交流平台,对创新做法进行年度评比激励。健全完善改革评估长效机制,开展年度改革总结和评估工作,加强对制度执行的组织领导和监督检查,推动工会各项工作制度化、科学化、规范化。

35. 激发基层工会活力。树立落实到基层、落实靠基层理念,坚持把改革向基层延伸,把力量和资源下沉到基层一线,使基层工会组织建起来、转起来、活起来。树立依靠会员办会理念,完善基层工会会务公开制度机制,保障会员的知情权、参与权、表达权、监督权。坚持不懈推进基层工会会员代表大会制度和民主选举制度落实落地,落实会员代表常任制,选优配强基层工会领导班子。到2025年底普遍实现基层工会按期换届选举,建设一支政治素质好、业务能力强,知职工、懂职工、爱职工的基层工会干部队伍。加强工会小组建设,选好工会小组长,不断壮大工会积极分子队伍。探索建立工会领导机关干部联系基层工会的工作机制,加强对下级工会的指导服务,积极协调解决基层工会面临的实际困难和问题。建立健全激励和保障机制,提升基层工会干部履职能力,让他们在政治上有地位、经济上有获得、履职上有保障、职业上有发展,不断增强工作积极性和职业荣誉感。推动实行非公所有制企业兼职职工干部履职补贴制度。健全完善会员代表大会评议职工之家制度,深入开展会员评家工作,到2025年底实现基层工会普遍开展会员评家,以评家促进建家。加强对社会化工会工作者、专职集体协商指导员等的统筹管理,在薪酬福利、绩效奖惩、教育培训、职业发展等方面提供规范化指导,加强社会工作岗位开发设置。进一步加强工会社会专业化专业队伍队伍建设,不断提升服务职工群众的能力水平,壮大基层工会力量,力争到“十四五”末,全国社会化工会工作者总数稳定在4.5万人左右。

36. 改进完善工会组织体系。创新组织形式,理顺组织体制,构建纵横交错、覆盖广泛的工会组织体系。坚持以组建团建为引领,完善党委领导、政府支持、工会主导、社会力量参与的建会入会工作格局,着力扩大工会组织覆盖面,实现组建工会和发展会员工作持续稳步发展。力争到“十四五”末,全国新组建基层工会组织60万个以上,新发展会员4000万人以上。在巩固传统领域建会入会基础上,重点加强“三新”领域工会组织建设,不断拓展建会入会新的增长点。以25人以上非公所有制企业为重点,因地制宜、因行业制宜开展建会集中行动,推进规模较大的非公所有制企业和社会组织依法规范建立工会组织。切实加强区域性、行业性工会联合会建设,健全乡镇(街道)一村(社区)一企业“小三级”工会组织体系,不断扩大对小微企业的有效覆盖。持续深化“八大群体”入会工作,聚焦货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等重点群体,开展新就业形态劳动者入会集中行动,推动重点行业头部企业建立和完善工会组织。制定出新就业形态劳动者入会相关意见,创新方式、优化程序,推行网上申请入会、集中入会仪式等做法,着力破解建会入会难题,最大限度地把农民工、灵活就业、新就业形态劳动者组织到工会中来。修订建工会和发展会员考核奖励办法,完善考核通报等制度机制。联合国务院国资委制定加强和改进中央企业工会组织建设的指导意见,依法纠正国有企业改革改制中随意撤并工会组织和工作机构、弱化工会组织地位作用问题。依法依规逐步调整和理顺产业工会与地方工会、与中央企业、企业集团及所属企业工会关系,与机关所属企事业单位工会的关系,进一步畅通体系、扩面提质。

37. 充分发挥产业工会作用。定期召开产业工会工作会议,及时研究解决产业工会工作中的重大问题。进一步明确全国产业工会、省级产业工会、城市产业工会、县级产业(行业)工会职责定位和工作重点。发挥产业工会全委会联合制、代表制组织制度优势,调整和优化产业工会委员单位组成,适当扩大非公所有制企业、社会组织委员名额比例,增强代表性。到2025年底,各产业工会全委会委员和常务委员会成员中劳模和一线职工代表比例达到10%以上。完善与有关政府部门、行业协会的联席会议制度,产业协调劳动关系三方机制,探索创新产业工会行业联委会工作机制,发挥产业工会系统中的人大代表和政协工会界委员作用,支持产业工会参与产业、行业政策以及涉及产业职工切身利益的法规政策制定,及时发布具有行业指导意义的参考标准,开展国家重点工程和重大项目劳动竞赛、职工技能竞赛,培育大国工匠、职业技能培训、中心城市及县(区)范围内的行业集体协商等具有产(行)业特色的工作,更好发挥产业工会作用。建立健全产业工会工作评价体系和激励机制,加大对产业工会机构建设、经费投入、资源保障、活动开展等方面的支持力度,为产业工会发挥更大作用提供有利条件。