

学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神

# 做到“六个进一步增强” 团结动员广大职工建功新征程

## 观点

各级工会要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深入实施学悟守正、举旗育人、建功立业、暖心聚力、强基固本“五大行动”,努力在思想和行动上切实做到“六个进一步增强”,团结动员广大职工建功新征程。

魏国强

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表的重要讲话,是一篇闪耀着马克思主义真理光芒的光辉文献,是立足党的百年历史新起点,推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的政治宣言,是指导党的工运事业和工会工作的强大思想武器。江苏各级工会认真学习领会习近平总书记重要讲话精神,深入实施学悟守正、举旗育人、建功立业、暖心聚力、强基固本“五大行动”,努力在思想和行动上切实做到“六个进一步增强”,团结动员广大职工建功新征程。

进一步增强加强政治建设的思想自觉和行动自觉。习近平总书记指出,我们要牢记打铁必须自身硬的道理,增强全面从严治党永远在路上的政治自觉,以党的政治建设为统领,继续推进新时代党的建设新的伟大工程。党的政治建设是党的根本性建设,也是我们党能不断应对好自身在各个历史时期面临的风险考验,确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在前列的重要保障。工会作为党领导下的群众组织,首先是政治组织,旗帜鲜明讲政治是第一位的要求。新征程上,要不断强化理论武装,把

学习作为前提,坚持好“第一议题”制度,深刻学习习近平总书记重要讲话精神。江苏省总工会将继续及时学、跟进学、第一时间学,做到深学细悟笃行,走心走深走实。要毫不含糊、旗帜鲜明讲政治,建设“三个表率”模范机关,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在讲政治上标准更高、走在前列。要坚持党建带工建,持续开展“三争创两提升”活动,不断加强基层工会建设,着力夯实基层基础,让工会工作在基层职工群众中看得到身影、听得到声音、发挥出作用。

进一步增强坚持党的领导的思想自觉和行动自觉。习近平总书记指出,办好中国的事情,关键在党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、命运所系。百年工运事业的发展经验告诉我们,只有坚持党的领导,工会工作才能方向明确、不走偏路,才能有声有色、扎实有效。工会必须毫不动摇地自觉接受党对工会工作的领导。新征程上,要把自觉做到“两个维护”摆在讲政治的首要位置,不断增强思想自觉、政治自觉、行动自觉,把“两个维护”体现在行动上,落实到工作中。要坚持重大事项汇报制度,始终保持工会工作正确的政治方向,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。要加强对广大职工的思想政治引领,组织“中国梦 劳动美——我心向党”系统活动,开展学党史、知党情、悟思想知识竞赛,开设“我是党的螺丝钉”劳模大讲堂等,团结引导广大职工群众听党话、感党恩、跟党走,永远做党最坚实的依靠力量和最牢固的阶级基础、群众基础。

进一步增强融入发展大局的思想自觉和行动自觉。习近平总书记指出,一百年来,中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造,归结起来就是一个

主题:实现中华民族伟大复兴。习近平总书记发出了共赴第二个百年奋斗目标“新的赶考之路”的号召。新征程上,我们要胸怀“两个大局”,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,融入新发展格局,推动高质量发展,时刻谨记总书记赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命,及时出台江苏工运事业和工会工作“十四五”发展规划,聚焦“十四五”时期国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产业和江苏省“一中心一基地一枢纽”建设的重大战略部署,大力开展“建功‘十四五’、奋进新征程”主题劳动和技能竞赛,深化技术革新、技术协作、发明创造、合理化建议、网上练兵和“五小”等群众性经济技术创新活动,充分激发广大职工群众的积极性创造性,团结动员广大职工为谱写“强富美高”新江苏建设的现代化篇章建功立业。

进一步增强竭诚服务职工的思想自觉和行动自觉。习近平总书记指出,江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。党的百年历史,就是一部践行党的初心使命的历史,就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。不忘初心、方得始终。新征程上,要响应党的号召,牢记初心使命,坚定理想信念,践行党的宗旨,争取更大光荣。要始终坚持以职工为中心的工作导向,牢固树立职工合法权益无小事的理念,把竭诚服务职工群众作为一切工作的出发点和落脚点,抓住劳动就业、收入分配、社会保障、安全卫生、技能培训等职工关心关注的重点领域,切实维护职工群众合法权益,不断满足职工群众对美好生活的向往。要聚焦重点群体,扎实开展“我为群众办实事”实践活动,更好发挥工会组织“上连党心、下接民心”的桥梁纽带作用,让职工群众感受到学习教育带来的实际成效。

进一步增强深化改革创新的思想自觉和政治自觉。习近平总书记指出,改革开放是

决定当代中国前途命运的关键一招,中国大踏步赶上了时代!学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,要与开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育相结合,在学懂弄通做实上下功夫。新征程上,要保持改革创新的精神,持续深化工会改革,聚焦增强政治性先进性群众性,着力推动体制机制、管理模式、工作方法等重点领域、关键环节、薄弱环节的创新突破,不断健全联系广泛服务职工的工作体系。要坚持不懈大抓基层,认真研究新就业形态劳动者建会、入会、服务方式,着力构建覆盖面广、机制完善的组织体系。要加强智慧工会建设,开展“互联网+工会服务职工城市”创建,推进省市县网络互联互通,走好网上群众路线,更好服务职工群众。要深入推进产业工人队伍建设改革,扎实开展“产业工人队伍建设改革提升年”活动,推动“产改”重整行装再出发。

进一步增强全面从严治党从政治党的思想自觉和行动自觉。习近平总书记指出,我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃,一个很重要的原因就是我们始终坚持党要管党、全面从严治党。新征程上,我们要弘扬伟大的建党精神,认真贯彻新时代党的建设总要求,以党的政治建设为统领,纵深推进全面从严治党。要继续把党史学习教育推向深入,不断提高党的建设质量。要认真落实全面从严治党主体责任、管党治党的政治责任,有力推动党中央大政方针、全总和省委决策部署在江苏工会落地见效。要加强党风廉政建设 and 反腐败斗争,锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,全面检视、靶向纠治“四风”,带头廉洁自律,艰苦奋斗、厉行节约,树立工会干部忠诚干净担当的良好形象。

(作者为江苏省人大常委会副主任、省总工会主席)

### “技能中国行动” 关键数据带你看

为大力培养高技能人才、能工巧匠、大国工匠,近日,人社部印发《“技能中国行动”实施方案》,确定在“十四五”期间组织实施“技能中国行动”。

目标任务	
新增技能人才4000万人以上	东部省份高技能人才占技能人才比例达到35%
技能人才占就业人员比例达到30%	中西部省份高技能人才占技能人才比例在现有基础上提高2-3个百分点
构建职业技能竞赛体系	
建设1个世界技能大赛综合训练中心 建设3个世界技能大赛中国研究中心 建设1个世界技能大赛中国研修中心 建设400个左右世界技能大赛中国集训基地	
大力发展技工教育	
遴选建设300所左右优质技工院校 500个左右优质专业 开展100个左右技工教育(联盟)集团建设试点工作	
推动技工教育和职业培训均衡发展	
支持建设(新建、改扩建)	100所左右技工院校和职业培训机构 100个左右高技能人才培训基地 100个左右技能大师工作室

策划/制图:张菁

## 前沿观察

# 建立多种形式劳动关系 对新业态劳动者意义何在

王天玉

“适应新就业形态,推动建立多种形式、有利于保障劳动者权益的劳动关系。”日前召开的国务院常务会议提出此项措施,并将其作为保障新就业形态劳动者劳动权益的五项措施之首。

此次政策举措的推出主要有三个背景。其一,灵活就业已成为我国主要的就业形态之一,覆盖范围广,参与人数多,在社会经济生活的重要性越来越大。人社部数据显示,我国灵活就业从业人员规模达2亿左右,在解决劳动者生计的同时,缓解了城镇就业压力,成为吸纳就业蓄水池。其二,灵活就业人员的劳动权益保障存在制度短板,引发了诸多争议并增大了社会风险。以外卖骑手为代表的平台用工已经成为社会关注热点,骑手自身损害以及骑手造成他人损害的事件频繁出现,如何保障骑手手权益是舆论的主流议题之一。其三,灵活就业人员的劳动权益保障无法在现有制度框架下实现。我国针对劳动的法律框架是由“民法—劳动法”构成的“劳动二分法”,分别针对“独立性劳动的民事关系”和“从属性劳动的劳动关系”。灵活就业早已在我国长期存在,仅非全日制用工是由劳动法调整,其他灵活就业形态均由民法调整。“劳动二分法”的弊端是民法与劳动法的保障力度相差过大,使得处于制度中间空白地带的灵活就业人员无法获得相应保障。人社部在《对政协十三届全国委员会第三次会议第3391号(社会管理类287号)提案的答复》也说明,“与平台的关系有别于传统的‘企业+雇员’模式,导致新就业形态人员难以纳入现行的劳动法律法规保障范围。”

如何适应新就业形态的发展趋势,突破现行制度的束缚,是摆在政策面前的一道难题。经过较长时间的研究和酝酿,国务院此次常务会议给出了明确的答案:推动建立“多种形式的劳动关系”,这将突破“劳动二分法”,构建灵活就业人员权益保障制度。

应当说明的是,此处的“劳动关系”与劳动法所调整的“劳动关系”是有区别的,前者泛指基于劳动的法律关系,后者仅指基于从属性劳动的法律关系。在“劳动二分法”的思维框架下,有保障必要性的劳动被限定为从属性劳动,基于劳动的法律关系也被默认为劳动法所调整的劳动关系,这使得劳动关系成了法律保障的唯一入口。这种认知在工业时代的流水线作业尚有其正当性,但随着服务业的兴起和社会劳动形态的多元化,从属性劳动越来越不能涵盖有保障必要性的劳动类型,尤其是无法有效回应平台经济下灵活就业人员的保障需求。

灵活就业的大规模发展是平台经济推动的结果,互联网平台对个体劳动者予以技术赋能,使之能够不借助组织体而灵活地参与社会服务,进而推动灵活就业从以往小额、零散的劳动方式升级为社会化、行业化的新就业形态。当灵活就业不再是正规就业的补充,就应在制度层面肯定灵活就业人员的劳动价值,梳理和提炼灵活就业人员的工作特征和保障需求。灵活就业人员具有不同于劳动关系下从属性劳动的自主性,但又因服从平台规则而具有弱质性,尤其是以平台用工为主要收入来源的群体,与平台之间形成了较为紧密的经济依附关系。可见,灵活就业人员因平台用工所形成的法律关系与劳动关系既有相似性,又有差异性。因此,经济上依附于平台的灵活就业人员应界定为“类雇员”,其法律关系应界定为“类劳动关系”,既能明确法律对其劳动权益保障的必要性,又显示出不同于劳动法的法律定位。

据此,新就业形态下,“推动建立多种形式、有利于保障劳动者权益的劳动关系”标志着我国劳动法律框架将迎来重大改革,极有可能推动劳动法律框架从“劳动二分法”转向由“民事关系—类劳动关系—劳动关系”构成的“劳动三分法”。“类劳动关系”的引入在于开拓立法空间,创设不同于劳动法的劳动保障制度体系,以适应灵活就业的发展趋势和从业人员的劳动权益保障需求。在“劳动三分法”下,将建立起不同于现行工伤保险制度的职业伤害保障办法,以及工作时间、劳动定额、争议处理等多项配套制度,一个新的劳动法治时代即将来临。

(作者为中国社会科学院法学研究所社会法室副主任)

## 热点思考

# 推进供给侧结构性改革 为就业打开新空间

## 观点

为实现更加充分更高质量就业的目标,必须深入推进供给侧结构性改革,不断壮大新产业、新动能,为就业打开新的空间。

夏青云

近年来,我国深入实施就业优先战略,就业形势保持总体稳定。但从劳动力市场发展趋势看,由于全球经济结构转变,导致失业与介于失业及就业两者之间的不充分就业问题凸显,尤其是当前全球疫情形势依然复杂,不确定因素增多,稳就业、保就业任务面临一定挑战。党的十九届五中全会进一步强调,要强化就业优先政策,实现更加充分更高质量就业,并作出坚持就业优先战略和积极就业政策等一系列工作部署,为做好当前和今后一个时期就业工作提供了重要遵循。为实现更加充分更高质量就业的目标,必须深入推进供给侧结构性改革,不断壮大新产业、新动能,为就业打开新的空间。

平衡城乡差距,打造发展新契机。当前,我国各城市间的经济发展与城乡差距情况依然存在,不仅不利于城市工业化和城镇

化的快速推进,也使得各城市、城乡间差距扩大,使劳动者在工作地点的选择上会优先考量城镇化较为发达的设区市为目标。为了解决这种因城乡差距所导致的失衡状态,应优先从缩小各城市城乡间的居民收入差距着手。其次,改变现行以城市为中心的经营发展形态,做好乡村基础建设,释放其巨大的经济发展潜力,通过城乡融合发展来实现城乡间差距平衡。另外,还应强化城乡人才均衡发展战略,在兼顾城乡不同人才需求的基础上,加大与企业及学校之间的紧密合作,对劳动者开展多层次专业知识和技能培训,积极吸引与辅导各种专业人才返乡服务,进一步优化人才城乡配置差距,打造发展新契机。

摆脱就业歧视,扩大就业机会。由于女性劳动者预期的职业生涯较为短暂,其不仅容易受到婚姻、生育等问题影响就业质量,相对地企业也不愿投入更多时间与成本在她们身上,容易扩大就业歧视行为。为了解决这种因就业歧视而形成的不充分就业问题,相关主管部门应从法制与劳动需求两个层面来思考解决方案。首先,从法制层面思考,政府相关主管机关应针对就业歧视防治法令的完整性进行调整,包括在聘用、劳动条件、职业发展与教育培训等各个层面均应应为劳动者提供相应的就业保障。其次,从劳动需求层面来看,相关主管部门应积极为劳动者创造就业机会,尤其对女性劳动者进行职业培训与运用灵活就业模式来提升她们的就业能力,

增加就业机会。

强化高校教育资源与人力资源的投资效益。为解决高学历劳动者的不充分就业问题,应先从各高校课程设置合理化上着手,在课程内容设置上应重视理论与实务相结合,除了重视理论性基础课程教导之外,还应强化与企业对接的实务操作能力课程。其次,在师资选择上,应增加“双师型”师资比重,除对应聘者考量其是否具备相关企业实践经验之外,对于现有师资可以通过校企合作或产教融合等方式加深其对于企业的认知与实务操作能力,提升教师在课程内容与教学模式设计上的实战性,让学生能够在理论与实务结合的过程中学习,强化其未来在职场中的竞争力。此外,各高校应明确其人才培养与专业发展方向,让学生根据此发展目标进一步明确自身定位与未来职业发展方向。如此提升各高校所培养人才的就业竞争力,使其更容易在劳动力市场中找到适才适所的工作机会,减少高校或企业在人力资源投资上的浪费。

积极推动产业升级与职务结构转型。由产业发展的整体趋势来看,服务业与资本密集的高新科技产业的发展速度最为迅猛,容易出现不充分就业问题。政府相关部门应积极推动产业整体转型升级与强化其在市场上的竞争力,在产业发展方向上朝知识密集型服务业发展。在人才培养方面,除应培养出一批满足企业需求的专业人才之外,还应逐

## 工作研究

# 学习劳模要做到学思用贯通、知信行统一

做贡献的时传祥;“宁肯少活20年,拼命也要拿下大油田”的王进喜;知识型、技能型、创新型产业工人的典型代表张黎明……这些掷地有声的名字成为一个时代的共同记忆。这些劳模的事迹和精神催人奋进,向劳模致敬最好的方式就是要走进他们的内心深处,学习他们坚定信念、践行宗旨、拼搏奉献、廉洁奉公的高尚品质和崇高精神,感受他们在不同时代背景下的信仰、精神、坚守与家国情怀。

学习劳模、争做新时代奋斗者,必须坚持思而笃信。笃信而立,其力自发;笃信而行,其程毕远。“思”是“学”和“用”能否贯通的关键环节;“信”是“知”和“行”能否统一的重要纽带。思考的深度决定了笃信的程度,二者的统一决定了学用贯通、知行统一的力度。不同时期涌现的劳模和形成的劳模精神有着不同主题和不同主体。学劳模,不仅要学习每个时期不同的劳模事迹和劳模精神,更要思考不同劳模事迹和精神所体现的共性的精神特质,进行深入挖掘和总结提炼;不仅要学

习他们的先进事迹和伟大精神,更要思考劳模事迹和精神背后所体现出的他们认识问题、分析问题和解决问题的价值观和方法论,即劳模们以怎样的价值观和方法论深刻洞察当时社会存在的问题,并寻求自己的解决之道。这些品质和精神正是中华民族在遇到各种困难和逆境时,一直坚持到底赢得最后胜利的底气和基石。“思”是“信”的重要基础,“信”意味着坚定和执着。学劳模,就是要从理性自觉的高度,将理论知识真正内化于心,强化政治认同、思想认同和情感认同。

学习劳模、争做新时代奋斗者,必须坚持用以促行。“用”和“行”是“学、知”和“思、信”的出发点和落脚点。知者行之始,行者知之成。学劳模,不仅要学习劳模的光辉事迹和伟大精神,更要通过学习坚定自己的共产主义信仰、树立正确的理想信念、培养高尚的精神品质,投身于中国特色社会主义建设的伟大实践。“七一勋章”获得者艾爱国是千万工人的代表,也是劳模精神的杰出代表。他在焊工岗位奉献50多年,集丰厚的理论素养和

操作技能于一身,攻克技术难关400多个,改进工艺100多项,倾心传艺,在全国培养焊接技术人才600多名,为技术工人树立了一面旗帜。不一定每个人都会成为劳模,但是每个人都要学习劳模事迹、践行劳模精神。

新时代的奋斗者学习劳模,就是要学习劳模的坚韧与耐心、责任与担当、智慧与勇气,在平凡的岗位上做出不平凡的业绩;就是要学习劳模精神、劳动精神、工匠精神,让劳模事迹、劳模精神和劳模的世界观和方法论成为行动指南。因此,学劳模不能纸上谈兵,要学而思之,思而信之,信而行之,做到学思用贯通、知行行统一,积极实践、自觉奉行,把劳模的智慧经验运用到现实工作中来。学劳模,要坚持以学致用、用以促行,既要明白是什么、为什么,又要明白怎么看、怎么干;既要解决问题、观照现实,又要用劳模的实践创造精神推动工作,真正把学习劳模的成效转化为干事创业的动力,不断奋进,在新时代建设中彰显担当作为。

(作者单位:农业银行大连分行)

## 观点

劳动模范是我国工人阶级中的闪光群体。学思用贯通、知行行统一,是我们努力学习、不断进步的真经,也应是学习劳模、争做新时代奋斗者过程中必须坚持的方法论。

杨博

在我国发展的各个历史时期,劳动模范始终是我国工人阶级中的闪光群体。他们爱岗敬业、争创一流的工作作风,艰苦奋斗、勇于创新的进取精神,淡泊名利、甘于奉献的高尚品质,是理想信念的集中彰显,是自强不息的生动体现。学思用贯通、知行行统一,是我们努力学习、不断进步的真经,也应是学习劳模、争做新时代奋斗者过程中必须坚持的方法论。

学习劳模、争做新时代奋斗者,必须坚持学以知之。其中,“学”是前提,“知”是基础。新中国建设发展中涵养了可歌可泣的劳模精神。冰雪封严寒,收集各种边角废料,建立誉满全国的“孟泰仓库”的“钢铁英雄”孟泰;用自己的双手为首都干干净美丽作