

内涝积水点有几处？15分钟社区生活圈覆盖率是多少？人均有多少公园绿地？

快给你的城市做个体检

本报记者 杜鑫

跟人类需要体检来判断是否健康一样，承载每个人生产生活城市的健康状况也需要体检。

最近，城市体检评估有了全国统一的标准。自然资源部发布的推荐性行业标准《国土空间规划城市体检评估规程》（以下简称《规程》）明确，按照“一年一体检、五年一评估”的方式，对城市发展阶段特征及国土空间总体规划实施效果定期进行分析和评价。《规程》已于6月18日起实施。

《工人日报》记者梳理发现，从体检评估项目到体检评估方式，再到体检评估结果的运用，“坚持以人民为中心的发展思想，建设人民城市”的首要工作原则贯穿《规程》之中。

体检评估项目和生活密切相关

《规程》从安全、创新、协调、绿色、开放、共享等维度设置6个一级类别，在此基础上又

进一步划分为23个二级类别。其中，基本指标33项，是各个城市进行体检评估时必须要选用的，还有89项推荐指标，各城市可以根据自己的发展阶段和重点任务选择使用。

记者梳理发现，这些指标很多与人们的生活密切相关。比如，城市内涝积水点数量、15分钟社区生活圈覆盖率、人均公园绿地面积、每万人拥有幼儿园班数、社区小学步行10分钟覆盖率、社区中学步行15分钟覆盖率、社区养老服务步行5分钟覆盖率、菜市场（生鲜超市）步行10分钟覆盖率等。

自然资源部国土空间规划局负责人表示，体检评估工作紧密围绕“宜业、宜居、宜乐、宜游”，从老百姓日常最基本的需求出发，设置了反映社区安全、医疗、教育、养老、文化、体育、商服、公园等设施覆盖情况的诸多指标，意在通过城市体检评估，推动人民群众身边“急难愁盼”问题得到解决，逐步提高人民群众在城市里生活的舒适度和便利度。

加入市民主观感受的评价维度

《规程》明确，各城市每年结合规划实施的重点难点、突出问题和新的发展要求，制定年度体检或五年评估工作方案。

目前，北京、山西、安徽、山东、广东等省级自然资源部门已发文部署在省域全面开展城市体检评估工作，其他省份也将陆续部署。

根据《规程》，体检评估应基于国土空间规划“一张图”和数据资料，采用空间分析、差异对比、趋势研判、社会调查等方法，倡导大数据、人工智能等新技术和新方法的应用，对城市发展现状及规划实施效果进行分析和评价。

值得一提的是，除了客观数理分析，城市体检评估还加入了市民主观感受的评价维度。《规程》要求，城市开展“规划实施社会满意度评价”，了解人民群众对规划实施和城市工作的心声，并通过数据库长期建设，跟踪记录人民群众满意度变化脉络。

非涉密体检评估成果向社会公开

对于城市体检，有评论直言，体检是必要的手段，从“治疗疗伤”到“强身健体”才是目的。

《规程》明确，上级自然资源主管部门应将体检评估成果与规划审批、用途管制等自然资源管理业务挂钩，并为执法督察、绩效考核等提供参考。同时，各城市应将体检评估成果应用于规划编制、实施、调整优化等规划管理工作中。

清华大学中国新型城镇化研究院高级研究员李栋建议，城市体检评估指标，应在实施的过程中不断优化和丰富内容、与时俱进。通过体检评估，为规划实施的过程把控提供关键性的支撑与保障，持续微调规划实施的措施和方式，确保规划蓝图能够落地不走样。

值得一提的是，《规程》还明确，体检评估成果宜适时将非涉密内容向社会公开，保障市民对规划实施的知情权、参与权与监督权。

有没有“城市病”？重庆城市体检报告来了！

在生态环境质量等方面优势明显，在创新实力等方面还存在短板

本报记者 李国

近日，由重庆市住房和城乡建设委员会牵头完成的《2020年重庆城市体检报告》（以下简称《报告》）发布。报告显示，重庆城市体检结果“身体健康”，总体良好。2021年，重庆拟将主城区整体纳入城市体检范围，增加分区监测评估，把城市体检工作向社区、街道延伸，形成区县横向可对比、内部可监测的体检评估机制。

据悉，为推动建设没有“城市病”的城市，住房城乡建设部2019年启动城市体检试点工作。2020年6月，重庆市入选全国第二批36个城市体检样本城市，体检范围为主城中心城区，并选取永川区作为主城新区试点。

目前，重庆已针对2020年体检发现的短

板和“城市病”提出了48项提升策略和治理措施，形成了“城市治理项目方案”。同时，城市体检的相关结论已融入重庆市正在编制的《城市提升“十四五”行动计划》《人居环境“十四五”专项规划》以及城市更新等重点工作安排中。

在5大方面具有明显优势

记者在采访中了解到，重庆的首次城市体检分为第三方体检和城市自体检，两项体检相互独立且同步开展，以住房城乡建设部确定的生态宜居、健康舒适、安全韧性、交通便捷、风貌特色、整洁有序、多元包容、创新活力等8个维度，50个基本指标为基础，构建了“50个基本指标+19个特色指标+24个补充指标”共93项具体体检指标体系。

体检结果显示，重庆市在5大方面具有明

显优势：山水城市特色鲜明，城市蓝绿空间占比高达76.1%；在50项满意度调查指标中，城市亲水空间、公共开敞空间、公园绿地、山水风貌保护4项指标群众满意度均较高；生态环境质量优良，空气质量优良天数达到316天，23个市级监测断面水环境质量全部达标，在12个主要样本城市中分别排名第三和第二；人民幸福指数较高，房价收入比相对较低，公租房常住人口保障率9.8%，已保障的140万人中外来人口占比达44.9%，保障水平位居全国前列；城市活力充分彰显，城市国内外游客吸引力达8.79，在12个主要样本城市中排名第二；开放水平稳步提升，中欧班列（重庆）进出口集装箱吞吐量达13.3万标箱，运输货值居全国第一，江北国际机场客运吞吐量达4479万人次，稳居全国前10。

创新实力、区域辐射能力等还存在短板

报告同时指出，重庆在创新实力、区域辐射能力、山水资源利用、历史文物保护等方面还存在一定短板，在公共安全、城市交通、文体设施等方面还有进一步提升和改善的空间。比如，此次体检发现，居民对上下班花费时间、小汽车停放等满意度较低；对城市卫生环境的建议提案较多，希望在噪声控制、餐饮区油烟过重等方面得到进一步改善。此外，群众对老旧小区的改造意愿也较为强烈。公共活动空间不足、公交中转不便、堵车、停车难……近年来，在全国各大城市，一些运转、管理的问题甚至“城市病”突出，背后直指传统的规划建设与项目参与模式缺陷。

南岸区区长陈一清认为，政府集中发布城市资源开发利用、要素供给、公共服务等需求事项，积极为政企之间、企业之间协作合作搭建平台，既可以让各类市场主体在项目前期介入策划、投融资、建设、运营、管理等重点环节，进而深度参与到城市发展各方面、全过程，又可以帮助政府实现精准“引商”“引资”“引才”“引智”，找到政府与市场之间的“最大公约数”。



夏日荷花别样红

7月8日，江西省广昌县甘竹镇答田村村民在荷塘里采摘莲蓬。

近日，江西省广昌县大面积荷花盛开，美景如画。

新华社记者 万象 摄

《公平竞争审查制度实施细则》发布

进一步扫清市场准入和退出障碍

本报北京7月8日电（记者杨召奎）为全面落实公平竞争审查制度，今天，国家市场监管总局、国家发展改革委、财政部、商务部、司法部5部门联合发布修订后的《公平竞争审查制度实施细则》（以下简称《实施细则》）。《实施细则》特别指出，坚持全国一盘棋，进一步打破“区域小市场、小循环”，切实维护全国统一大市场。

据介绍，此次修订严格遵循公平竞争审查制度框架，与《反垄断法》《优化营商环境条例》《重大行政决策程序暂行条例》等现行法律法规和国务院规定加强衔接，聚焦制度实施中存在的工作推进不积极、审查质量不高、监督考核不到位等突出问题，以强化制度刚性约束为修订主线，通过完善规则、优化机制、强化监督、加强保障，不断提高审查质量和效果，切实提升制度权威性和效能。

市场监管总局有关负责人表示，审查标准是《实施细则》的核心，本章重点完善和细化审查标准的内容和表现形式。在市场准入和退出标准方面，规范部分条款表述，补充“设置不合理或者歧视性的准入和退出条件”的部分表现形式，进一步扫清市场准入和退出障碍。在商品和要素自由流动标准方面，充实细化审查标准，完善排斥限制招投标的部分条款，畅通商品和要素流动渠道。

同时，坚持全国一盘棋，明确没有法律、行政法规或者国务院规定依据，不得设置不平等的市场准入退出条件、不得违法给予特定经营者优惠政策等，进一步打破“区域小市场、小循环”，切实维护全国统一大市场。

税务总局推出系列服务措施提升企业退税效率

本报讯（记者周怿）记者日前从税务总局获悉，税务部门聚焦纳税人办税需求，持续深化税收领域“放管服”改革，推出简化办税流程、精简申报表单、智能化改造退税审核功能等一系列出口退税服务举措，并对出口退税信息系统进行整合优化，逐步建设以服务出口企业为中心、以收发数据为驱动的智慧退税系统。在前期试点的基础上，6月30日，新系统在全国顺利上线，将进一步减轻出口企业退税负担，更好服务外贸市场主体、助力外贸高质量发展。

据了解，2020年9月起，优化整合后的出口退税系统在部分省份先后试点。新系统进一步拓展了智能办税服务功能，提供多种申报渠道，纳税人可以自由选择电子税务局在线申报、离线申报工具、“单一窗口”在线申报三种免费申报渠道，快捷办理退税申报，进一步提升出口退税服务精细化水平。

体验新的出口退税系统后，傲基科技股份有限公司办税员李玉芳兴奋地说：“以前我们只会使用单机版退税系统，现在有了三种方式，可以自主选择，大大方便了我们办税！”

申报渠道增加的同时，需要填报的数据项却进一步减少。税务总局通过优化系统功能和强化数据共享，在新系统中提高了“免填报”比例，实现申报数据自动采集，大幅减少手工录入，平均申报效率提升近30%。

退税提速的背后，依托的是智能分流机制。新系统实现以单条明细数据为单位分别处理，确保有疑点业务分流处理、无疑点业务正常退税。自2020年9月1日新系统试点以来，累计已有超过1万户出口企业通过智能分流机制提前办理退税近150亿元。

辽宁朝阳全力推进“城市更新行动”

本报讯（特约通讯员邹国英）7月1日，在朝阳市委、市政府原址和一处昔日棚户区旧址建设的3个大型公园正式对外开放，市民又多了3个休闲娱乐健身的好去处。自党史学习教育开展以来，辽宁省朝阳市全力抓实抓细“我为群众办实事”，在城市更新行动中，始终把事关群众利益的事办到群众心坎上。

据悉，在朝阳市委、市政府从原中心城区搬迁后，经过科学谋划决定还绿于民、还景于城，建设两个大型城市公园。另外，把20世纪60年代一处平房破损积水成灾的棚户区一起改造，让居民搬进新居，也就地改造一处公园。

为此，朝阳专门成立包括朝阳环境集团等单位在内的公园建设领导班子，加快推进相关建设。今年3月公园开工建设，如今，3个公园已建成，增加了9万平方米城市广场绿地，深受广大市民的欢迎。

全力推进城市更新行动，该市把涉及群众利益的问题，作为重中之重加以解决落实。今年，在市政基础设施项目方面，计划安排市政、园林绿化、环卫工程3大类62个项目，包括新建、改建道路12条，改造背街小巷25条，维修加固桥梁4座，实施道路及节点绿化工程11处等。



涉及合同纠纷、财产安全、价格欺诈、虚假宣传、缺乏资质、焦虑营销等

中消协披露校外培训机构六大乱象

本报记者 杨召奎

随着暑期临近，一些家长已经或者正在筹划为孩子报各种辅导班、补习班。面对“琳琅满目”的培训机构及不菲的培训费，中国消费者协会近日提醒广大消费者理性看待、慎重选择。

同时，该协会还披露了校外培训机构的六大乱象，主要集中在合同纠纷、财产安全、价格欺诈、虚假宣传、缺乏资质、焦虑营销等方面。

“目前，由于校外培训机构数量众多、办学资质不一、质量良莠不齐，校外培训领域暴露出诸多问题，不仅影响了学校正常的教学秩序，造成学生课外负担过重，增加了家庭经济负担，也不利于整个培训行业的健康发展。”中消协投诉部主任陈剑说。

据介绍，合同纠纷是消费者反映最为集中的问题，主要表现为服务缩水、不按合同约定开课、合同中含有霸王条款、培训机构单方

变更服务协议、不与消费者签订正式合同等。其中，不按合同规定为消费者办理退费的问题尤为突出。

例如，2020年6月，四川省南充市阆中市消费者吴先生为其孩子报了当地一家培训机构的思维导图培训班，交纳培训费用9000元，双方签订了培训合同。其孩子学习了19天后，吴先生感觉孩子对该课程没有兴趣，遂要求该培训机构按照合同载明的“未学满一个月，按70%退款”的条款约定，退还自己现金6300元，但培训机构只同意退款5000元，于是消费者投诉至阆中市消委会。经消委会调解，经营者最终退还了消费者剩余款项。

此外，虚假宣传、缺乏资质、焦虑营销也是备受消费者诟病、引发投诉较多的问题。实践中，培训机构照章不齐或者任课教师缺乏资质等问题大量存在。一些机构夸大地宣传培训效果、夸大宣传师资力量、夸大培训机构资质或者实力。有的机构使用“你的购物车里有孩子的未来吗？”“你来不来补课，我

们就培养你孩子的竞争者”等广告语，引发家长焦虑。

中消协认为，校外培训服务虽为商业行为，但也不能背离教育育人的初衷，更不能沦为商家借机敛财的工具。中消协敦促校外培训机构要严格遵守国家法律规定和有关政策要求，摒弃不良营销手法，诚实守信、合理收费，切实保障消费者安全权、知情权、自主选择权、公平交易权等合法权利；要不断提高培训服务品质，用心育人、规范发展，真正成为学校教育的有益补充。

中消协提醒广大家长不能盲目跟风为孩子报班，要主动了解国家或者当地教育部门出台的有关政策，结合孩子学习成绩、兴趣爱好等具体情况，从呵护孩子健康成长、培养孩子创新精神、提高孩子实践能力等方面协调安排孩子的暑期生活，让孩子度过一个更加健康、更有意义、更具价值、更为充实的暑期。