

# 整治形式主义老问题新表现 让基层干部轻装上阵

## ——中央办公厅有关负责人关于整治形式主义为基层减负情况专访

党的十九大以来,党中央将整治形式主义与为基层减负工作结合起来,作出一系列重要决策部署,持续抓好落实。日前,中央办公厅有关负责人就整治形式主义为基层减负工作的有关情况,接受了记者专访。

问:请介绍一下党中央开展整治形式主义为基层减负工作的有关背景。

答:今年是中国共产党成立100周年。我们党历来重视反对形式主义、官僚主义。1960年,毛泽东同志针对区乡工作存在的“会议多、文件报多、人们蹲在机关多、事务多、一般号召多”等问题作出指示,“一定要创设条件,使这种官僚主义走向它的反面”。邓小平同志提倡“开小会,开短会”,“要腾出时间来多办实事,多做少说”。江泽民、胡锦涛同志对反对形式主义、官僚主义也作过许多重要论述。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼新时代新使命,把党的作风建设摆在更加突出的位置来抓,大力整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。党的十九大后,习近平总书记敏锐察觉到,形式主义、官僚主义在整治“四风”中并没有真正压下去,甚至成为侵蚀党的形象、影响党群干群关系的突出问题,必须坚决予以克服。2018年7月8日,习近平总书记在一份反映基层干部工作和心理负担重的材料上作出重要批示,随后又于当年8月、12月接连作出重要指示,严肃指出下去督查的太多,检查考核过多过频,基层不堪负担,明确要求解决一些困扰基层的形式主义问题,并亲自谋划设计、直接指挥部署,拉开了新时代我们党集中整治形式主义为基层减负工作的序幕。

习近平总书记强调,形式主义、官僚主义与党的性质宗旨和优良作风格格不入,是党的大敌、人民的大敌,要聚焦形式主义、官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗,坚决遏制文山会海不良现象,必要的督查、督导、指导要规范进行;要重视基层、关心基层、支持基层,对广大基层干部充分理解、充分信任,格外关心、格外爱护,多为他们办一些雪中送炭的事情,让大家有更多时间和精力抓落实;各级领导干部要以上率下,自上而下,一级带一级,一级做给一级看,自觉起示范带头作用;形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,必须持之以恒抓下去,加强源头治理,创新制度机制,让减负成果更好惠及人民群众,等等。习近平总书记的重要论述和指示批示,为做好整治形式主义为基层减负工作提供了强大思想武器和根本遵循。

问:3年来,党中央就整治形式主义为基层减负作了哪些重要决策部署?

答:党中央把整治形式主义为基层减负工作纳入重要议事日程,作出一系列决策部署,打出一套组合拳。召开重要会议进行研究部署。2019年度和

2020年度中央政治局民主生活会连续听取整治形式主义为基层减负工作汇报,分析形势,查摆问题,部署工作。中央政治局会议、中央政治局常委会会议多次研究部署基层减负工作,中央全会、中央经济工作会议等明确要求,坚决克服形式主义、官僚主义,注意为基层减负。连续印发文件步步引向深入。聚焦文山会海、督查检查考核过多过频等突出问题,党中央连续4年印发文件,突出重点,狠抓落实。2018年,印发《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》,对加强中央和国家机关督查检查考核的总量控制和计划管理划出硬杠杠。2019年,印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,将2019年确定为“基层减负年”,首次就基层减负工作作出全面部署。2020年,印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》,纠正疫情防控中的形式主义问题,有针对性地提出八项实际举措,凝聚广大党员、干部决战决胜的磅礴力量。2021年,印发《关于进一步解决形式主义问题做好2021年为基层减负工作主要措施及分工方案》,查摆形式主义老问题和改头换面的新表现,逐项提出解决措施。身体力行作出表率。习近平总书记高度重视基层减负工作,真情关爱基层干部,在参加全国两会审议和到地方考察召开座谈会时,明确要求省委书记、省长讲几句,让基层同志多发言;到地方考察时直奔基层一线,当面听取基层同志心声,还专门召开基层代表座谈会,着力解决大家的操心事、烦心事。其他中央领导同志从分管领域抓起,从自身做起,带头反对形式主义、官僚主义,注意为基层减负。

2019年3月,在党中央统一领导下,建立了中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称中央层面专项工作机制),由中央办公厅牵头、8家中央部门参与,定期召开会议,研究解决实际问题,督促推动党中央决策部署落地见效。将反对形式主义与为基层减负工作结合起来,建立中央层面的专项工作机制,在党的历史上是第一次。

问:在整治文山会海方面做了哪些工作?

答:针对有的地方和部门惯于以文件落实文件、以会议落实会议、空话套话的老大难问题,提出硬性要求,如明确2019年“发给县级以下的文件、召开的会议减少30%—50%,中央印发的政策性文件原则上不超过10页”,以刚性约束倒逼提质增效;制定具体标准,明确规定什么可以发、什么不可以发,哪些文不该发、哪些会不该开,制定负面清单,清理灰色地带;实施动态监测,对地方和部门发文开会情况建立台账、定期通报、按季度对账清账,发现超标准发文开会苗头及时提醒、督促纠正。2019年,各省区市、中央和国家机关发文和开会数

量同比降幅均超过30%;2020年,各省区市发文和开会数量同比减少28%、30%,中央和国家机关发文和开会数量同比减少14%、60%。同时,穿靴戴帽的文件少了,言简意赅的文件多了,大呼隆、走过场的会议少了,讲短话、解决问题的会议多了。2020年2月23日,党中央以视频会议形式召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议,直接开到县团级,全国17万人参加,基层同志直接聆听习近平总书记重要讲话,效率高,反响好。这两年的全国两会,压缩会议规模、时间和议程,取得了良好的示范效应和社会效果。

问:对统筹规范督查检查考核采取了什么措施?

答:针对一段时间以来督查检查考核多,有的简单机械、过度留痕,甚至一副钦差做派、动辄追责问责,基层干部深感压力山大的问题,实行总量控制,从中央和国家机关做起,明确每个中央部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核,要求对县乡村和厂矿企业学校的督查考核减少50%以上;严格审批报备,连续3年制定中央和国家机关督查检查考核年度计划,明确开展全国性督查检查考核需报党中央审批,其他事项报中央办公厅备案审查,未经报批不得开展;改进方式方法,纠正一阵仗声势大、层层听汇报、大量索要台账资料等做法,提倡直奔现场,当面问计等方式,既发现问题,又帮助基层解决问题。3年来,中央和国家机关的督查检查考核从近900项减至列入计划的47项,减少了94.8%;各省区市层面的由12700多项减至1187项,减少了90.6%。除了常规的督查考核,纪检监察、组织等部门按照职责分工抓好纪检监察、巡视巡察、考核考察等事项,形成了整治形式主义为基层减负工作的合力。

问:整治形式主义为基层减负还做了哪些主要工作?

答:在整治文山会海、督查检查考核过多过频等问题的同时,紧盯形式主义新表现,不断深化拓展,坚决予以整治。比如,针对新冠肺炎疫情防控之初一些地方和部门搞“表格抗疫”、“口号抗疫”、“文件防疫”,但就是“解决不了一个口罩、一瓶消毒水”的问题,及时查处典型案例,公开通报,严肃纪律,让基层干部把更多精力投入到疫情防控一线。比如,针对移动互联网应用程序过多过滥、走样变味、强制点到打卡等问题,在全国集中开展政务APP清理规范,促进健康有序发展,为基层干部卸下指尖上的负担。比如,针对一些地方和部门执行中央政策、落实中央要求搞“一刀切”、层层加码的问题,推动相关地方和部门制定政策时加强调研论证,多听取基层意见,做到因地制宜、注重实效。

问:请简要介绍一下中央层面专项工作机制成员单位开展工作的情况。

答:3年来,中央层面专项工作机制成员单位结合职责分工,拿出为基层减负的“干货”,取得了实效。中央纪委国家监委机关把为基层减负融入纪检监察工作各环节,加大查处曝光力度。中央组织部加大对疫情防控、脱贫攻坚等重大工作一线考察,识别和提拔干部的力度。中央宣传部组织有关新闻单位,综合运用多种媒体平台加强宣传引导和舆论监督。中央改革办推动出台加强基层治理体系和治理能力现代化建设的政策文件,提高基层治理水平。中央和国家机关工委将整治形式主义为基层减负列入机关党建工作重要内容,推动中央和国家机关各级党组织和广大党员、干部带头改进作风、担当作为。全国人大常委会办公厅、全国政协办公厅进一步规范执法检查、考察调研工作,将减轻基层负担作为一项重要要求抓紧抓实。国务院办公厅依托国务院“互联网+督查”平台面向社会广泛征集问题线索,推动解决群众关切的突出问题。

中央办公厅在全国建立38个基层减负观测点,定期派干部蹲点调研,与基层干部和群众同吃、同住、同劳动,以下看上,摸清实情,提出对策建议,及时向党中央报告。

问:如何巩固整治形式主义为基层减负工作的成效?

答:3年来的实践充分表明了以习近平同志为核心的党中央向形式主义、官僚主义亮剑的鲜明态度,体现了心系基层、关爱干部、以人民为中心的使命情怀,树立了重实干、重实绩、重实效的工作导向。大家反映,现在,各级领导干部脑子里都有了为基层减负这根弦,少给基层添乱,让基层干部轻装上阵的氛围正在形成,形式主义、官僚主义的生存空间被大大挤压,基层干部卸下了不少无谓的负担,对此是有感的。但也要看到,这项工作仍存在一些问题和差距,如有的对党中央整治形式主义为基层减负的核心要义领会不够深刻,有的把精简会简单理解为减少发文和开会数量,有的对同一件事层层召开视频会议并且要求县乡村干部反复参会、重复陪会,有的开展督查检查考核仍吹毛求疵,把各责任都往基层推,等等。

下一步,将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,推动广大党员、干部深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,压实各级党委(党组)主体责任,发挥中央和国家机关的表率作用,构建上下联动、直达基层、科学高效的工作格局,发扬斗争精神,拿出钉钉子的韧劲,紧盯形式主义老问题和新表现,扭住不放、露头就打,标本兼治、源头治理,建立健全为基层减负的长效机制。特别是对基层感受最直观、反映最强烈的问题,坚持换位思考,多体谅基层同志的所忧所难、所愿所盼,“多办一些雪中送炭的事情”,让大家把更多时间和精力投入到干事创业、担当作为、狠抓落实上来。

(新华社北京6月24日电)

争史,共产党人生死以赴,唤醒一个沉睡的民族,告别百年的屈辱辛酸;回顾建设新中国,推进改革开放的奋斗史,共产党人披荆斩棘,带领中国人民开辟独立于世的道路,创造举世瞩目的奇迹。

继往开来、接续奋斗,习近平总书记话语铿锵:“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。”

艰难方显勇毅,磨砺始得玉成。新冠肺炎疫情突如其来,中国顶住了!经济全球化逆流来袭,中国稳住了!以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民经受大战大考,直面惊心动魄的风云突变,书写了一份“人民至上、生命至上”的优异答卷。

2020年5月,全国两会顺利召开。习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时道出了“人民至上”的真谛:中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革,根本目的就是为了让人民过上好日子,无论面临多大挑战和压力,无论付出多大牺牲和代价,这一点都始终不渝、毫不动摇。

初心如磐,风雨兼程志弥坚。

1921—2021,波澜壮阔的100年,一个政党的诞生与壮大,改写了一个东方大国的命运轨迹。

1921—2021,彪炳千秋的100年,人民至上的思想光辉,照亮民族伟大复兴的崭新征程。

为了谁?依靠谁?我是谁?穿越历史的烽烟,这样的自省与追问镌刻在鲜红的旗帜上,涌动在共产党人的血脉中。

从苏区干部“夜打灯笼访贫农”,到长征红军“自己有一条被子,也要剪下半条给老百姓”;从张思德“为人民利益而牺牲”,到焦裕禄“心中装着全体人民,唯独没有他自己”,再到廖俊波“帮老百姓干活、保障群众利益,怎么干都不过分”……“立党为公、执政为民”从来不是抽象的概念、空洞的口号,而是共产党人执着的使命、深沉的担当。

翻开实现民族独立、人民解放的斗

争史,共产党人生死以赴,唤醒一个沉睡的民族,告别百年的屈辱辛酸;回顾建设新中国,推进改革开放的奋斗史,共产党人披荆斩棘,带领中国人民开辟独立于世的道路,创造举世瞩目的奇迹。

习近平总书记的话语,蕴含着深邃的思考,闪耀着辩证的智慧:“人心向背关系党的生死存亡。”引发强烈共振,激荡人民共鸣。

淮海战役的胜利,是老百姓用小推车推出来的;渡江战役的胜利,是老百姓用小船划出来的;火热朝天的社会主义建设,是老百姓撸起袖子干出来的;改革开放的历史伟业,是亿万人民怀着热血与激情创造出来的……

“赢得人民信任,得到人民支持,党就能够克服任何困难,就能够无往而不胜。”

深圳莲花山,邓小平同志铜像矗立在山顶平台上,深情注视着脚下这片土地。

2012年12月,正在广东考察的习近平总书记登上莲花山,向邓小平同志铜像敬献花篮,并在不远处亲手种下一株高山榕。

8年后,在庆祝深圳经济特区建立40周年之际,习近平总书记再次来到这里。

站在山顶平台上,习近平总书记俯瞰深圳全貌,眼前一座座摩天高楼拔地而起,勾画出一道现代化大都市亮丽的天际线。

抚今追昔,习近平总书记感慨万千:“深圳是改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市,是中国特色社会主义在一张白纸上的精彩演绎。”

从小岗村民按下红手印吹响农村改革的号角,到几代林场人将塞罕坝从黄沙荒原变为茫茫林海,再到成千上万的追梦人将南海边的一个“圈”变成日新月异的改革最前沿,中国共产党顺应民心,感召民心,调动起最广大人民的积极性、主动性、创造性,汇聚成势不可挡的磅礴伟力。

“40年来取得的成就不是天上掉下来的,更不是别人恩赐施舍的,而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的!我们用几十年时间走完了发达国家

“水能载舟,亦能覆舟。”古往今来,

各成员单位结合职责分工,拿出为基层减负的“干货”,取得了实效。中央纪委国家监委机关把为基层减负融入纪检监察工作各环节,加大查处曝光力度。中央组织部加大对疫情防控、脱贫攻坚等重大工作一线考察,识别和提拔干部的力度。中央宣传部组织有关新闻单位,综合运用多种媒体平台加强宣传引导和舆论监督。中央改革办推动出台加强基层治理体系和治理能力现代化建设的政策文件,提高基层治理水平。中央和国家机关工委将整治形式主义为基层减负列入机关党建工作重要内容,推动中央和国家机关各级党组织和广大党员、干部带头改进作风、担当作为。全国人大常委会办公厅、全国政协办公厅进一步规范执法检查、考察调研工作,将减轻基层负担作为一项重要要求抓紧抓实。国务院办公厅依托国务院“互联网+督查”平台面向社会广泛征集问题线索,推动解决群众关切的突出问题。

中央办公厅在全国建立38个基层减负观测点,定期派干部蹲点调研,与基层干部和群众同吃、同住、同劳动,以下看上,摸清实情,提出对策建议,及时向党中央报告。

问:如何巩固整治形式主义为基层减负工作的成效?

答:3年来的实践充分表明了以习近平同志为核心的党中央向形式主义、官僚主义亮剑的鲜明态度,体现了心系基层、关爱干部、以人民为中心的使命情怀,树立了重实干、重实绩、重实效的工作导向。大家反映,现在,各级领导干部脑子里都有了为基层减负这根弦,少给基层添乱,让基层干部轻装上阵的氛围正在形成,形式主义、官僚主义的生存空间被大大挤压,基层干部卸下了不少无谓的负担,对此是有感的。但也要看到,这项工作仍存在一些问题和差距,如有的对党中央整治形式主义为基层减负的核心要义领会不够深刻,有的把精简会简单理解为减少发文和开会数量,有的对同一件事层层召开视频会议并且要求县乡村干部反复参会、重复陪会,有的开展督查检查考核仍吹毛求疵,把各责任都往基层推,等等。

下一步,将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,推动广大党员、干部深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,压实各级党委(党组)主体责任,发挥中央和国家机关的表率作用,构建上下联动、直达基层、科学高效的工作格局,发扬斗争精神,拿出钉钉子的韧劲,紧盯形式主义老问题和新表现,扭住不放、露头就打,标本兼治、源头治理,建立健全为基层减负的长效机制。特别是对基层感受最直观、反映最强烈的问题,坚持换位思考,多体谅基层同志的所忧所难、所愿所盼,“多办一些雪中送炭的事情”,让大家把更多时间和精力投入到干事创业、担当作为、狠抓落实上来。

(上接第1版)

组长武建光是个很喜欢花草树木的人,可是最近,他和别人交流最多的不是新认识的植物,而是不同种类、型号、性能、功能的卡车。“看到一辆大货车,远远地扫一眼,我就知道这辆车是什么牌子的,载重量大概多少,主要用来运载什么货物。”

工作组成员有一个共同的感受:站在远处想问题和面对面交流,体验是完全不一样的。

组员任迎春来自全总基层工作部,她说:“作为基层部的一员,我之前调研过不少次,对基层存在的困难和问题也比较了解。蹲点以后,通过和基层干部、职工群众更深入的访谈和持续接触,我对基层工作的理解和基层干部的辛劳有了更深刻的感受。”

“通过调研访谈,我们和货车司机建立了强烈的信任感,这给我们蹲点带来了极大的精神鼓舞。”工作组成员、全总机关服务中心干部孙文常说。

看到司机顶着30多摄氏度的高温,开着车窗在车里吃饭;看到车厢里备着的各种药和生活用品;看到跑车十多年的90后“卡嫂”……工作组成员、全总经审办干部田育婧感触颇深:“走近这些人,真切感受到为生活辛苦奔波的劳动者鲜活的样子。”

(上接第1版)

安徽工作组每位成员的案头,都有一份长11页,涵盖27个问题、120多个

# 一次深入的党史学习

——文献专题片《敢教日月换新天》获广泛关注

新华社记者 白瀛

由中共中央宣传部联合有关部门摄制的大型文献专题片《敢教日月换新天》自6月20日起在央视播出以来,获得社会广泛关注。观众表示,该片用翔实史实、生动故事全景讲述党的百年历史,观看专题片是一次深入的党史学习。

暨南大学哲学研究所党支部书记刘依平说,这部文献专题片宏观、立体地再现了马克思主义传入中国、中国共产党建党的历史经过。大量航拍、长焦镜头的运用,以及珍贵历史档案、影像资料的引入,营造出宏大的历史感,对观众有着非常强的感染力。

河北省公安厅特勤局四级高级警长李重阳说,专题片堪称“党的影像大传”,丰富的史实、深情的讲述,全景展现了中国共产党“敢教日月换新天”的宏大气魄、脚踏实地的奋斗精神、始终为人民谋幸福的初心宗旨,对广大观众来说,是一次深入的党史学习。

北京电影学院党委副书记、副校长胡智锋认为,专题片《敢教日月换新天》以中国共产党百年辉煌历史为表

现主题,将重大历史事件、重要历史人物汇集起来,以精到的构思、精彩的故事、精辟的思想与精致的叙事,全面描摹了百年党史波澜壮阔、荡气回肠的画卷,是庆祝建党百年的影像佳作。

“这是对各族人民英勇奋斗的讴歌,对革命岁月中所有烈士的赞颂。一折折故事,一幕幕画面,催人泪下,振奋人心。致敬这部优秀的作品,让我们这一代青年人更多地了解过去,更好地珍惜当下,更自觉地传承无私奉献精神。永远跟党走,将成为我们坚定的信念。”网友“纳兰青格”表达观看这部文献专题片的真实感受。

还有网友表示,历史是最好的教科书。这部文献专题片中,不仅有大家耳熟能详的英烈故事,也让我们了解到许多鲜为人知的英雄。在党的百年历程中,无数共产党人怀着崇高的理想、坚定的信念,前仆后继、英勇奋斗。让人深切感受到,“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,正是对共产党人“革命理想高于天”的最好诠释。

(新华社北京6月24日电)

## 烈日“烤”出来的答卷

(上接第1版)

组长武建光是个很喜欢花草树木的人,可是最近,他和别人交流最多的不是新认识的植物,而是不同种类、型号、性能、功能的卡车。“看到一辆大货车,远远地扫一眼,我就知道这辆车是什么牌子的,载重量大概多少,主要用来运载什么货物。”

工作组成员有一个共同的感受:站在远处想问题和面对面交流,体验是完全不一样的。

组员任迎春来自全总基层工作部,