责任编辑：杜鑫 杨召奎
E－mail:grrbjjxwb@sina.com
工人日报

本报记者沿着北方万里风沙线实地探访北京、河北、山西等地防沙治沙工程

北京还会有沙尘暴吗？

本报记者 王冬梅

阅读提示

沙尘形成通常需要3个基本条件：沙尘源、大风、不稳定的大气层结状态。只要具备这些基本条件，北京等北方地区必然会有沙尘暴存在。尽管北京周边的风沙源治理工程已有成效，但荒漠化防治是一个全球性的难题，当务之急是加强国际合作。

今年以来，华北地区发生5次较大规模的沙尘暴，引发社会各界广泛关注，甚至是质疑和争论：沙尘暴怎么又来了？沙尘暴何时结束？三北防护林工程、京津风沙源治理工程为什么没有拦住沙尘暴？

5月19日至23日，记者跟随国家林业和草原局荒漠化防治司副司长胡培兴等人沿着我国北方万里风沙线走访了北京延庆、河北张家口、山西大同和朔州等地的防沙治沙工程，对于京津风沙源治理工程的实施情况进行了调研。

北京有沙尘暴是长期的

3月15日8时，我国可视的沙尘区面积达到46.6万平方公里，北京、河北、甘肃等12个省区市受影响，部分地区出现了能见度不足500米的强沙尘暴。这是近10年来影响我国最强的一次沙尘天气。今年以来，华北地区遭遇了5次大范围沙尘天气过程。

“今年春季华北地区沙尘的沙源地主要为蒙古国。目前，蒙古国土地荒漠化已达87%，近年来急剧恶化。”5月20日晚，胡培兴在白天实地考察了河北张家口地区的沙漠化治理情况后说。

蒙古国是世界第二大内陆国，国土面积156万平方公里，植被覆盖率仅占国土面积的7.9%。目前，该国土地荒漠化和沙漠化仍有不断扩大的趋势。

胡培兴详细讲解了沙尘形成的原理，他说：“沙尘形成通常需要3个基本条件：沙尘源、大风、不稳定的大气层结状态。其中，沙尘源是物质条件，大风是动力源，不稳定的大气层结为热力条件。”

今年春季由于蒙古国降水稀少，温度偏高，冻土在冷空气活动频繁期间融化，再加上地面植被稀少，易形成浮土，在蒙古气旋大风的作用下，很容易将地面浮土扬起，并随着冷空气南下进入我国，带来遮天蔽日的沙尘天气。

胡培兴判断：“只要具备沙尘形成的3个基本条件，北京等北方地区必然会有沙尘暴存在。因此，北京有沙尘暴存在是长期的，只是规模大小的问题。”

沙尘暴并不意味防沙治沙无成效

针对一些人质疑防沙治沙工程、三北防护林工程的功效，胡培兴说：“事实上，北京周边的风沙源治理工程真的有成效，不遇到极端的天气情况，北京很少能见到沙尘暴天气，而且沙尘暴的浓度降低，持续时间也非常短。北京等地今年出现的沙尘暴并不意味着多年的防沙治沙白干了，更不能以讹传讹地怀疑三北防护林工程、京津风沙源治理工程的功效。”

据统计，三北防护林工程实施40多年来，累计完成造林保存面积3014万公顷，工程区森林覆盖率由1977年的5.05%提高到13.57%。京津风沙源治理工程实施近20年，累计完成营造林902.9万公顷，工程固沙5.1万公顷，草地治理979.7万公顷。

京津风沙源治理工程实施的大背景是20多年前京津乃至华北地区多次遭受风沙危害。特别是2000年春季，我国北方地区连续12次发生较大的浮尘、扬沙和沙尘暴天气，其中有多次影响北京。其频率之高、范围之广、强度之大，较为罕见，引起党中央、国务院高度重视。

京津风沙源治理工程从2000年启动，旨在减少首都周边地区风沙危害和水土流失，改善生态环境。工程区西起内蒙古的达茂旗，东至内蒙古的阿鲁科尔沁旗，南起山西的代县，北至内蒙古的东乌珠穆沁旗，涉及北京、天津、河北、山西、内蒙古等五省（区、市）的75个县（旗、市、区），沙化土地面积10.12万平方公里。一期工程完成营造林752.61万公顷；2013~2022年，二期工程实施，工程区范围包括北京、天津、河北、山西、陕西、内蒙古等6个省(区、市)138个县(旗、市、区)。

北京市京津风沙源治理二期工程涉及门头沟、房山、大兴、昌平、平谷、怀柔、密云、延庆8个区，从2013年启动至今，已经取得了积极成效：人工造林40.9万亩，封山育林105.9万亩，人工种草11.7万亩，小流域综合治理1474.9平方公里。

荒漠化防治应加强国际合作

沙尘暴长期存在并不意味着应对沙尘暴没有任何办法。胡培兴介绍说，中国的防沙治沙有非常丰富的技术和经验，同时给沙漠化地区的老百姓带来了经济收益。联合国认为，中国是世界防治荒漠化的“领头羊”，做出了巨大的贡献。

第五次全国荒漠化和沙化监测结果显示，全国荒漠化和沙化土地面积年均减少2424平方公里和1980平方公里，沙尘天气次数年均减少20.3%，植被平均盖度增加0.7个百分点。

目前，北京市全年空气质量达标天数由177天增加到240天，沙尘天气的发生次数从年均13次减少到年均2~3次，空气质量明显改善。

然而，荒漠化防治是一个全球性的难题，是一项长期性的任务。被称为“地球癌症”的荒漠化，威胁着全球三分之二国家和地区、五分之一人口的生存和发展。在全世界，每天约331平方公里土地退化为沙漠或荒漠，导致13亿美元经济损失。

胡培兴呼吁：“荒漠化防治当务之急是加强国际合作，发达国家要拿出资金，援助干旱和荒漠化影响严重的发展中国家开展防治。比如，蒙古国的国力有限，是需要大力支援的国家。”

与此同时，胡培兴表示，可以借鉴我国防沙治沙经验，开展全球防治荒漠的经验分享与交流活动，我国已经多次给蒙古国无偿提供技术、经验等支持。荒漠化无国界，光靠一两个国家力度是有限的，必须全世界联动起来，一起遏制荒漠化的进一步恶化。

国务院抗震救灾指挥部统筹抓好防震抗震救灾工作

本报北京5月25日电（记者王冬梅）记者今天从应急管理部获悉，云南、青海地震发生后，在国务院抗震救灾指挥部的统一部署下，国务院抗震救灾指挥部成员单位按照职责迅速行动，启动应急响应，派出工作组深入灾区一线协助指导地方开展人员搜救、物资调拨、群众安置、隐患排查等抢险救援工作，协调解决好灾区学校复课、卫生防疫、基础设施恢复等事项。中央救灾资金已全部下拨至受灾县，各级救灾物资及捐赠的物资正有序发放到受灾群众手中，中小学校正逐步恢复正常教学秩序。

应急管理部云南、青海工作组协调对接有关部门现场工作组细化落实疫情防控、次生灾害监测、受损房屋安全鉴定等工作，同时加强震情监测和趋势分析，实地查看灾情、灾民转移安置、受损建筑物安全鉴定、学校复学、医院运行以及重建安排情况，查看公路、水库、桥梁受损情况，看望慰问受伤人员。国家综合性消防救援队伍发挥突击队作用，云南、青海震区645名指战员全力开展人员搜救，共搜救19人，排查险情680处，排查1136户，转移疏散群众5662人。

住房和城乡建设部累计完成民房排查评估1.6万户、公共建筑650余栋。正在与漾濞县对接启动第一批教学用房活动板房搭建工作。

交通运输部派出两个现场工作组及专家组，对云南、青海震区桥梁、隧道、涵洞等公路基础设施开展灾损排查、公路保通保畅保运和应急抢险救灾物资运输保障。截至目前，玛多县S219省道花久线昌麻河大桥路段抢通便道，通往青海灾区的国省干线公路全部抢通。

我国批准地理标志保护产品超2400个

本报讯（记者杜鑫）国家知识产权局在解读近日印发的《关于进一步加强地理标志保护的指导意见》（以下简称《意见》）时提供的数据显示，截至2021年4月底，已累计批准地理标志保护产品2475个，地理标志作为集体商标、证明商标注册6295件，核准专用标志使用市场主体11497家，建设国家地理标志产品保护示范区24个。

地理标志是重要的知识产权类型，是促进区域特色经济发展的有效载体，是推进乡村振兴的有力支撑，是推动外贸外交的重要领域，是保护和传承传统优秀文化的鲜活载体，也是企业参与市场竞争的重要资源。我国历史悠久、文化深厚，地理标志资源丰富。

据介绍，目前，我国地理标志保护包括产品保护和商标注册两种方式。在产品保护方面，由产品所在地县级以上人民政府指定的申请机构或认定的协会和企业提出，经省级知识产权管理部门初审和国家知识产权局审查批准予以保护。在商标注册方面，由管辖该地理标志所示地区的人民政府或行业主管部门批准的具体资格的团体、协会或其他组织提出，经国家知识产权局审查核准予以注册集体商标或证明商标。

《意见》强调在加强地理标志保护工作推进和实践探索中要把握好3个原则：坚持高水平保护，坚持高标准管理，坚持高质量发展。

体验大数据魅力

5月24日，贵州毕节，市民在2021中国国际大数据产业博览会毕节分会场体验智能眼镜。当日，2021中国国际大数据产业博览会毕节分会场开始接受参观，市民们纷纷走进会场，“抢鲜”体验大数据魅力。 陈曦 摄/人民图片

税务部门深化改革推进税务建设

本报讯（记者周怿）今年3月，中办、国办印发《关于进一步深化税收征管改革的意见》，对深入推进精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治做出全面部署。各地税务部门按照税务总局党委部署，积极探索推进，落实意见要求。

青海税务局创新大企业复杂涉税事项协调机制，以省局复杂涉税事项协调工作小组归口“专科门诊”，化解大企业涉税“层层咨询”难题；广东税务局大力推行20条“粤”味服务举措，通过组织“党员先锋队”走访企业、推出“智慧税务春风号”公益税宣电车专列、召开税企座谈会等方式，进一步提升服务速度、拓宽服务广度、加大服务力度、锻造服务精度、厚植服务深度；甘肃税务局将党史学习教育与深化税收领域“放管服”改革紧密结合，不折不扣落实“群众诉求快响应”“优惠政策直送达”“分类服务解难题”等便民利民举措，将“纳税人缴费人意见建议清单”变为“党员干部履职清单”。

中国（湖南）自由贸易试验区获批以来，税务干部多次走访三湘四水，广泛对接纳税人缴费人需求，推出提速出口退税、管理放权赋能、办税便利改革、优化执法方式等措施，助力中国（湖南）自由贸易试验区建设“创新十条”。

在福建，集成云触屏、云书柜、云票柜和云桌面4种自助办税设备的税务智慧自助云厅得以建设推广。税务部门通过此举打造“15分钟办税圈”，使“非接触式”办税由应急之需变为长久之态，促使办税服务厅向“为纳税人提供个性化服务场所”全面转型。

“十四五”价格改革如何深化？

——访国家发展改革委有关负责人

新华社记者 安蓓

近日，国家发展改革委印发《关于“十四五”时期深化价格机制改革行动方案的通知》。未来5年，能源、水资源、公共服务价格改革以及重要民生商品保供稳价方面，有哪些重要举措？记者25日采访了国家发展改革委有关负责人。

围绕四大着力点推进价格改革

“十三五”期间，我国持续深化价格机制改革，主要由市场决定价格机制基本完善，97%以上的商品和服务价格已由市场形成；政府定价范围主要限定在网络型自然垄断环节和重要公用事业、公益性服务领域，建立健全以“准许成本+合理收益”为核心、约束与激励相结合的政府定价机制。通过降低企业用能、物流成本和收费负担，累计为全社会减负超过1万亿元。

这位负责人说，方案围绕助力“碳达峰、碳中和”目标实现，加强和改进价格调控，促进资源节约和环境保护，提升公共服务供给质量四个着力点，对“十四五”价格改革重点任务作出部署。

围绕“碳达峰、碳中和”深化能源价格改革

我国能源结构转型任务依然艰巨。这位负责人说，“十四五”时期深化能源价格改革将紧紧围绕“碳达峰、碳中和”目标，在充分考虑相关方面承受能力的基础上，发挥价格机制的激励、约束作用，促进经济社会发展全面绿色转型。

一是促进能源供给结构低碳转型。持续深化水电、核电、天然气发电等上网电价市场化改革，完善风电、光伏发电价格形成机制，落实新出台的抽水蓄能价格机制，建立新型储能价格机制，推动新能源及相关储能产业发展。继续推进输配电价改革，理顺输配电价结构，提升电价机制灵活性，促进新能源就近消纳以及电力资源在更大范围的优化配置。

二是推动能源消费结构优化。完善针对高耗能、高排放行业的差别电价、阶梯电价等绿色电价政策，加大实施力度。降低岸电使用服务费，推动长江经济带沿线港口全面使用岸电。完善居民阶梯电价制度，引导节约用电。完善天然气管道运输价格形成机制，稳步推进天然气门站价格市场化改革。

构建重要民生商品保供稳价的“四梁八柱”

保障粮油肉蛋菜等重要民生商品生产供应和价格稳定，事关人民群众基本生活。2月19日召开的中央全面深化改革委员会第十八次会议审议通过了《关于完善重要民生商品价格调控机制的意见》。

这位负责人说，“十四五”时期，我国将着力补短板、强弱项，构建起重要民生商品保供稳价的“四梁八柱”。

一是健全价格监测预测预警系统，增强保供稳价工作前瞻性，牢牢把握主动权。

二是加强重要民生商品价格调控，完善突发应急调控机制，健全以储备调控、进出口调节为主的调控手段，丰富和优化政策工具箱。

三是坚持稻谷、小麦最低收购价政策框架不动摇，着力增强政策灵活性和弹性，合理调整最低收购价水平，守住粮食安全底线，筑牢保供稳价基础。

提高污水处理收费标准并建立动态调整机制

这位负责人说，“十四五”时期水资源价格改革最突出的特点是强调系统推进，从原水、生产用水、生活用水、污水处理全链条考虑，统筹推进水利工程水价、农业水价、城镇供水价格、污水处理费一揽子改革，助力水资源保护、水污染防治和水生态修复。

一是建立健全水利工程水价形成机制，科学核定定价成本，合理确定盈利水平，动态调整水利工程供水价格。

二是深入推进农业水价综合改革，推动各项节水激励机制健全和落实，2025年基本实现改革目标。

三是建立健全城镇供水价格形成和动态调整机制，完善居民阶梯水价制度，有序推进城镇非居民用水超定额累进加价制度，在具备条件的高耗水行业率先实施。

四是进一步完善污水处理收费机制，结合污水处理排放标准提高情况，提高收费标准并建立动态调整机制；建立与处理水质、污染物削减量等挂钩的污水处理服务费奖惩机制；鼓励已建成污水集中处理设施的农村地区，探索建立农户付费制度。

加快推进公共服务价格改革

教育、养老、景区、城市基础设施等公共服务与人民群众生活密切相关。这位负责人说，“十四五”时期，国家将指导各地加快推进公共服务价格改革，持续提升公共服务供给质量效率。

一是完善学前教育收费政策，规范民办教育收费。

二是适应医养结合、社区养老、居家养老等养老领域新模式，建立健全养老服务价格机制，支持普惠性养老服务发展。

三是进一步完善殡葬服务收费政策，规范收费行为。

四是健全景区门票价格形成机制，加强景区内垄断性服务价格监管。

五是认真落实清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费的要求，清理取消不合理收费，加快完善价格形成机制，严格规范价格收费行为。

六是推动县级以上地方政府建立生活垃圾处理收费制度，合理制定调整收费标准。推行非居民餐厨垃圾计量收费。具备条件的地区探索建立农户生活垃圾处理付费制度。

（新华社北京5月25日电）

学历结构不断优化，高层次人才稳中有增

科技和人才兴粮兴储工作成效显著

本报讯（记者杨召奎）近年来，全国粮食和物资储备系统坚持创新驱动发展，科学谋划、真抓实干，科技和人才兴粮兴储工作成效显著。这是记者日前从在成都举行的全国粮食和物资储备科技和人才兴粮兴储工作现场经验交流会上获悉的。

国家粮食和物资储备局局长张务锋表示，“十三五”时期，通过依托国家重点研发计划实施重点专项，在粮食安全仓储、“不落地”储粮、节粮减损、适度加工、特种食品、质量安全等领域有不同程度的突破。全行业纳入统计的从业人员近200万人，比“十二五”末增长30%；学历结构不断优化，大专及以上占比达到35%；高层次人才稳中有增，专业技术人才中具有高级职称的比例达到6.2%，工人中技术工人占比达34%。

据了解，“十四五”时期，全国粮食和物资储备系统将不断开创“十四五”科技和人才兴粮兴储新局面。大力实施创新驱动发展战略，靠科技创新和制度创新“双轮驱动”，向创新要增长动力，向创新要供给潜力，向创新要发展质量，向创新要保障效率。紧盯主责主业，在突破关键领域、服务高质量发展上下功夫求突破。围绕扛稳政治责任，重点攻克绿色储粮、节粮减损、营养健康等技术难题，不断增强保障粮食安全动能；围绕管好“大国储备”，重点攻克标准化、信息化、智能化仓储物流等技术难题，切实提高国家储备管理效能。

本报社址：北京市东城区安德路甲61号 邮政编码:100718 定价:全年352元 每季88元 2月29.26元 其余月29.34元 零售:逢4版0.56元 逢8版1.12元 广告经营许可证京东工商广字0184号 工人日报社印刷厂印刷