



庆祝中国共产党成立100周年

The 100th Anniversary of the Founding of the Communist Party of China

奋斗百年路 启航新征程

东方湖

浙江篇

工人日报 5

2021年5月20日 星期四

高质量发展 实现“浙”里小康

本报记者 邹倜然

有句老话说浙江，“七山二水一分田”。这里人均耕地0.68亩，不足全国平均水平的一半，自然资源人均拥有量更是全国倒数。就是这样的浙江，却创造了资源小省、经济大省的发展奇迹。

多年来，浙江致力于实现让企业办事更省心、群众办事更方便、政府监管更高效，“最多跑一次”改革，跑出了便民服务加速度；10多年来，浙江持续“腾笼换鸟”，加快新旧动能转换，数字经济成为浙江经济新引擎；作为“绿水青山就是金山银山”理念发源地，浙江的生态环境治理和保护处于国际先进水平，其中绿色发展综合得分、城乡均衡发展水平均为全国第一。

浙江还是中国革命红船起航地。100年前，中国共产党第一次全国代表大会在嘉兴南湖红船上胜利闭幕，庄严宣告了中国共产党的诞生。

进入新时代，浙江省坚持习近平总书记主政浙江期间制定的“八八战略”指引，统筹发展和安全、效率与公平、生态与民生，追求高质量发展、高水平均衡与高品质生活，在奔向共同富裕之路上行稳致远。

“两山理念”引领生态文明建设步入快车道

湖州市安吉县余村是“绿水青山就是金山银山”理念的诞生地。

20多年前，余村人靠着山上优质的石灰岩，自办水泥厂，村集体经济年收入达300多万元，GDP一路高速增长。那时，这一产业让余村经济一马当先：全县第一个接通有线电视的村、第一个有水泥路的村、第一个通自来水的村……

然而，经济的发展掩盖不住溪流浑浊、烟尘漫天。这一发展方式伴随着安吉县1999年生态立县战略的实施而被终结。2004年底，余村石矿全面停产，随后对矿山进行了复垦复绿。

2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平来到安吉县余村考察调研，明确提出“绿水青山就是金山银山”的理念。安吉人决定，今后要扎实走一条生态之路，要有所为有所不为。

如今，这里是全国首个生态县，并在全国率先推进美丽乡村建设，还是全省最早发展“农家乐”的地区之一。人均GDP已突破1万美元，10年来财政收入增速明显高于全省平均水平。

余村的发展，折射出安吉、湖州以及整个浙江绿色发展的轨迹。为了践行“绿水青山就是金山银山”的理念，浙江各地妙招齐出。

丽水是浙江过去有名的“穷地方”。而随着“两山理论”的提出，靠山吃山让丽水人走上了致富路。如今，天南海北的游人争相来到丽水住民宿、吃农家菜，体验乡村生活。丽水在全国率先探索打造出“丽水山耕”生态农产品、“丽水山居”田园民宿、“丽水山景”乡村旅游等“山”系区域公用品牌，将丽水的优质农产品、美丽风景推介到全国。

为了护住秀美山川，丽水在全国率先探索建立生态产品价值核算评估及应用体系，率先发布首个山区市生态产品价值核算技术办法。在此基础上，面对土地转让领域林田湖草

等资源的价值无法量化、环境修复资金缺乏等现状，丽水研究出一套生态环境增值核算办法，从“量、质、价”3个维度核算出生态环境方面的价值。简单来说，生态环境越好，土地的生态产品价值就越高。

20世纪90年代中后期，新昌县医药化工产业快速发展。然而，受制于环保基础设施滞后、结构性污染积重难返，环境污染日益严重。2002年10月，新昌江流域新昌—嵊州段被列为11个省级环境保护重点监管区之一。

在“绿水青山就是金山银山”理念指引下，新昌县以壮士断腕的决心整修山河，开启“生态立县”发展之路。首先，关停或搬迁了新昌江两岸的化工企业；接着，综合整治电镀、印染、机械、轴承等产业；之后，系统治理新昌江流域，建设嵊新污水处理厂……2007年11月，新昌县终于摘掉“省级环境保护重点监管区”的帽子。

涅槃后的新昌，持续淘汰落后产能，优化产业布局，坚定走绿色转型之路，形成了以创新药物制剂、生命营养品等为主的产业格局，高端制造比重从30%上升到70%，战略性新兴产业占比从38.2%上升到59.7%。

一张靓丽的环境成绩单，佐证着“新昌模式”的先进性和典范价值：空气优良率基本保持在91%左右，森林覆盖率保持在68%以上，境内河流水质保持II类水标准，创新、产业、生态三者良性互动，成为国家生态文明建设示范县，“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

16年来，浙江深入践行“两山”理念，以丰富的“浙江素材”“浙江实践”向世界讲述了一个绿水青山变成金山银山的生动中国故事。2020年，浙江成为全国首个生态省，“浙江的生态环境治理和保护处于国际先进水平，其中绿色发展综合得分、城乡均衡发展水平都是全国第一。”浙江省评估报告认为，浙江已在在全国率先步入生态文明建设的快车道，生态文明制度创新和改革深化引领全国。

“最多跑一次”跑出便民加速度

在杭州市西湖区行政服务中心办事大厅门口，市民李先生刚从大厅走出来，他对记者说：“我办理的是社保综合业务，来之前先在网上预约，再带齐所有资料过来，几分钟就办好了，很方便的。”在他背后，墙上贴着的“最多跑一次”标语格外醒目。

60分钟完成不动产登记、证照办理时间压缩到1-2个工作日，截至2020年12月底，全省一般企业投资项目审批“最多80天”实现率为100%，一般企业投资项目平均审批用时从2016年的192天压减到2020年的80天以内……浙江省最早提出“让数据跑代替老百姓跑”的政务改革，如今已跑出了便民加速度。

2016年12月，浙江省首次提出“最多跑一次”改革，即通过“一窗受理、集成服务、一次办结”的服务模式创新，让企业和群众到政府办事实现“最多跑一次”的行政目标。很多人把2016年底当作“最多跑一次”的起点，不过这一改革的提出离不开前期的“热身”。

早在2014年6月，浙江省“政务服务网”就正式上线。到2014年10月底，市民和企业可以在政务服务网完成水电煤气缴费，也可以查询政府服务的办事流程和民生事项。不过，由于各职能部门往往需要市民、企业按照特定流程携带身份证件等证明材料前往不同部门办理手续，大部分政务服务仍然不能通过政务服务网完成。

于2015年11月成立的浙江省数据资源管理中心，是推进“最多跑一次”改革的重要技术支撑。在“最多跑一次”改革中，省数据资源管理中心

心与省编办等职能部门通力合作，选取市民、企业办件量最多的前100个事项集中攻关，明确提出了“让数据跑代替老百姓跑”的目标。

有了前期的工作基础，后期才能“跑”得更快。2017年初，浙江省对涉及39个省级部门共1000余项省级公共服务进行了梳理，涵盖教育、医疗卫生、文化体育、科技创新、福利救助、社会保障、工商监管、司法公证、财政税务等服务领域，并通过浙江政务服务网公布。

群众登录浙江政务服务网，就可在这一1000余项公共服务事项中找到自己需要的服务，查询相关办事指南和流程，“按图索骥”办理各类公共服务事项。

5年来，浙江省“最多跑一次”改革聚焦事件迭代升级：建立事项名称、申请材料、办事流

程等“八统一”的省市县三级办事事项体系，除例外事项外，市县乡三级1925项办事事项全部实现“最多跑一次”；覆盖领域不断延伸，医疗卫生服务、教育、文体旅游、民营经济、公共场所，“最多跑一次”改革无处不在；聚焦重点领域和关键环节逐渐显现，对照国际营商环境标杆，对企业开办等10个营商环境便利化主要指标、惠企政策等多个支撑性指标进行流程再造。

在浙江，“最多跑一次”改革已超越方便群众和企业办事的范畴，从服务理念上升为治理理念，成为一场对政府职能、服务方式、机关效能的整体性变革。据统计，浙江“最多跑一次”实现率达到92.9%，人民群众满意率达到97.1%。

数字经济打造腾飞新引擎

在浙江诸暨天新针纺有限公司的大数据中心，屏幕上4条智能化生产线的实时数据不断闪烁。公司总经理何朝阳告诉记者，这套生产执行系统让袜子生产的每一道工序都通过机床联网上传服务器，可对原料、机台等运行状态追踪溯源。“人工成本节省了70%，原本需要100个挡车工，现在不到30人就够了。更重要的是，产品损耗减少20%。”

这是浙江将数字经济作为“一号工程”取得成效的一个缩影。近年来，浙江坚持全省一盘棋总体布局，强化统筹部署、优化工作机制、协同指导推进，数字经济已成为经济高质量发展的新引擎。

“三区”，其一是数字产业化发展引领区，通过数字产业化形成新模式、新业态、新动能，一批世界级企业引领，带动整个数字产业化发展；其二是产业数字化示范区，发展“机器人+”“互联网+”“大数据+”；其三是数字经济体制机制创新的先导区，从政府制度供给层面，共同构建数字经济的创新创业生态系统。

“三中心”，其一是数字技术创新中心，浙江省委、省政府成立了之江实验室，通过市场化的方式推动数字经济；其二是新型贸易中心，发展新兴贸易，加快推动电子世界贸易平台在全球布局，支持杭州建设新零售标杆城市；其三是新兴金融中心，将数字经济与传统金融业相结合，聚焦钱塘江金融港湾建设，推动数字技术在金融领域的应用。

如今，以数字经济为代表的“未来产业”正成为浙江经济新的增长点。

回首“十三五”期间，浙江加快推进5G、人工智能、云计算、大数据、物联网等新技术广泛应用，初步形成通信、计算机及网络、电子元器件及材料、信息机电、应用电子以及软件与信息服务业等多个特色优势产业，并涌现出以阿里巴巴、网易、海康威视、浙江大华、浙大中控等为代表的一大批龙头企业，在信息服务、数字安防、智能计算、人工智能、工业互联网等领域的优势地位不断巩固。2020年，软件和信

息技术服务业和互联网及其相关服务业两个行业对核心产业的增长推动作用明显，初步测算合计对数字经济核心产业的营业收入和利润增长贡献率分别达到58.3%和73.3%。重点产品生产能力大幅提升。2020年，工业机器人、碳纤维及其复合材料、自动售货机售票机、太阳能电池（光伏电池）和集成电路等新产品产量分别是2015年的65.5倍、19.2倍、11.2倍、4.1倍和2.7倍。

截至2020年，浙江全省数字经济核心产业规模以上企业6241家，比2015年增加1755家。全省数字经济核心产业增加值总量突破7000亿大关。2016~2020年，全省数字经济核心产业增加值（现价）年均增长15.2%。数字经济核心产业增加值占GDP的比重分别为8.8%、9.5%、9.4%、10.0%和10.9%，5年提高2.1个百分点，年均提高0.4个百分点，其中2020年提高0.9个百分点，对经济增长的贡献进一步提高。

与此同时，数字赋能也在推动治理能力现代化。停车，“时空挪移、资源共享”“先离场后付费”；看病，“最多付一次”；酒店，30秒自助入住……这些“简捷生活”，依靠“城市大脑”在杭州得以实现。

所谓“城市大脑”，就是利用人工智能体系，将交通、能源、供水等基础设施数据化，将散落在城市各个角落的数据进行汇聚，再通过超强分析、超大规模计算，实现对整个城市的全局实时分析。

以杭州治理城市“交通病”为例，“城市大脑”将所有人、车、道路数据都接入系统，通过人工智能技术，把庞大的数据转化为科学合理的业务模型，实现城市交通系统的调度和管理。

宁波市从CityGo研究着手，衢州市聚焦平安领域，湖州市创新“两山指数”建设，德清县打造全域智能感知……随着城市发展理念和信息技术体系的日益成熟，“城市大脑”正在成为新型智慧城市建设的关键数字基础设施。

盛世生 摄

新华社记者 徐昱 摄

浙江省委宣传部供图

新华社记者 黄宗治 摄

郭斌 摄

责任编辑：王维砚 关晨迪
版式设计、制图：陈子蕴