

两部门提出建立完善医保谈判药品“双通道”

谈判药品可在定点医院和零售药店购买

本报北京5月10日电（记者李丹青）今天，国家医保局、国家卫健委发布《关于建立完善国家医保谈判药品“双通道”管理机制的指导意见》（以下简称《指导意见》），这意味着谈判药品降价入医保后，患者在定点医疗机构和定点零售药店均可购买。

据介绍，“双通道”是指通过定点医疗机构和定点零售药店两个渠道，满足谈判药品供应保障、临床使用等方面的合理需求，并同步纳入医保支付的机制。首次从国家层面将定点零售药店纳入医保药品的供应保障范围，并实行与医疗机构统一的支付政策。

记者了解到，国家医保局建立健全目录动态调整机制后，医保药品目录调整周期从原来最长8年大幅缩短至每年1次，一些新药上市当年就被纳入医保药品目录。

医保目录准入频率大幅加快，而医疗机构准入模式尚未明显变化。改革前，大部分药品上市后是“先进医院、后进医保”，药品有足够的时间经历市场推广、临床使用经验积累、临床专家认可、广泛使用这一过程。改革后，变成了“先进医保、再进医院”，对医疗机构快速准入、临床医生短期内广泛使用、及时让患者用上谈判药品等方面提出

了更高要求。

国家医保局有关负责人指出，出台《指导意见》主要是发挥定点零售药店服务灵活、分布广泛等特点，将其纳入谈判药品供应保障范围，增加药品供应渠道和患者用药选择，推动定点零售药店提升服务质量，提高谈判药品可及性。

综合考虑临床价值、患者合理的用药需求等因素，《指导意见》对谈判药品施行分类管理。对于临床价值高、患者急需、替代性不高的品种，要及时纳入“双通道”管理。对使用周期较长、疗程费用较高的谈判药品，可探

索建立单独的药品保障机制。

与普通定点零售药店相比，对符合纳入“双通道”管理的定点零售药店提出了更高的要求。这位负责人介绍，定点零售药店要与医保信息平台、电子处方流转平台等对接，确保药品、医保支付等信息全面、准确、及时沟通；部分谈判药品对储存有特殊要求，定点零售药店需建立符合要求的储存、配送体系，确保药品质量安全；定点零售药店应采取更加严格的措施，对患者身份进行核实，确保“处方患者”和“实际用药患者”一致，堵塞“欺诈骗保”漏洞。



网约护士 护理上门

5月8日，在长沙市某小区一位患者的家中，湖南省人民医院呼吸治疗专科的护士文辉（左）在为患者检测心率。

随着我国老龄化社会进程加快，延续护理成了刚性需求。时下，“网约护士”在全国多地试水。通过微信下单，患者即可享受经验丰富的护士提供的上门服务。

自2017年以来，湖南省人民医院推出“互联网+护理服务”网约护士项目，市民可通过网络预约专业的医护人员上门，为有需要的老人、孕妇以及出院患者等提供线上线下的专业照护和健康指导。截至目前“互联网+护理服务”网约护士项目已累计上门服务7000余人次。

新华社记者 陈思汗 摄

（上接第1版）

同时，贵州还积极开展“万名专家服务基层活动”，建成3个农业领域国家级专家服务基地，每年结合边远贫困地区和基层一线产业发展需求，组织省内外农林牧业、医疗卫生、规划建设等领域专家深入基层乡镇提供科技服务。

此外，贵州还放宽年龄、学历、专业要求等条件限制，为贫困地区事业单位专项招聘人员，并拿出一定数量岗位面向建档立卡贫困户和易地扶贫搬迁户家庭大中专毕业生开展定向招聘。

2015年来，贵州为毕节、黔东南、黔南等贫困地区招聘3万余人，解决贫困地区“招人难”的问题。在贫困地区基层事业单位设置“定向评价、定向使用”中高级专业技术岗位，上浮贫困地区事业单位专业技术中、高级岗位比例10个百分点，实施向贫困地区专业技术人员小等级晋升倾斜政策，进一步拓宽基层事业单位专业技术人员职业发展空间。实施倾斜考核激励政策，明确将贫困地区事业

“黔景”无限好

单位年度考核优秀档次比例提高到30%，对选派到贫困地区工作的人员被确定为优秀档次的，不占原单位考核指标等措施。

重视“智力产权”

贵州汇聚视和电子信息公司是一家主要从事视频技术和信息数据服务软件的高科技企业，谈到为何落户贵阳高新区时，该公司总经理冯刚表示：“2016年，我们到贵阳高新区考察时就被这里的创业环境和政策所吸引，最终选择入驻。在这里好的政策支持着我们企业迅速发展。”

冯刚告诉记者，最为看重的就是当地政府对企业“智力产权”的扶持。这些政策对企业关键技术及产品研发、知识产权创造和运用、科技成果转移和转化、示范应用和开放共享等创新过程给予了全方面扶持。“我在当地跑个专利，只需要跑一次就能办成，大大节省了企业时间和成本。”

“贵漂”正当时

约了企业时间和成本。”

在贵阳市云岩区，该区集中全区知识产权保护相关行政部门、企事业单位、第三方知识产权服务机构力量，设立全省首家知识产权文化服务中心。通过组建知识产权纠纷调解委员会、知识产权服务站、增设知识产权援助窗口、聘请专业知识产权代理机构进驻、建立知识产权走访企业台账等方式，保护科技人才和企业合法利益，激发人才创新创造热情。2020年该区专利授权率提高29.5%。

让人才“更便利”

“以前，企业招人只能通过现场人才招聘会，现在通过‘筑人才’APP，线上发布职位、筛选简历、邀约面试，跟踪就业意向，实现精准选才。”贵州新天光电科技公司人事部相关负责人表示。

近年来，贵阳、遵义等地立足人才需求，

力推线上服务功能，为人才提供业务线上办理、人才政策、人才资讯掌上浏览、市管专家咨询服务等，与地方人力资源网实现联网，初步形成了“人才服务+互联网”的工作格局。

“当初来贵州创业时，我还担心会水土不服，来之后发现这里很宜居。”贵州嘉盈科技公司总经理刁胜告诉记者，他所在的公司是一家新能源高新企业，团队多是广东人，公司落户贵阳市白云区后，区人才办上门了解需求，向企业免费提供了7套人才公寓住房，一次性解决了团队居住难的问题。

在遵义市桐梓县茅石镇“老高山”无盐酸菜生产基地，这里已经带动种植户达2000余户，每天的销量都在7500公斤以上。老高山食品公司董事长唐永忠告诉记者，他有幸成为县里“凤还巢”人才引进培养计划的回创人才之一，创办了企业。“县里提供‘一站式服务’，对我遇到的问题，第一时间给予帮助解决。”如今，他正积极动员当年一起打工的桐乡返乡创业。该县已有多名桐梓籍在外优秀人才返乡投资兴业，带动全县上万人就业。

滇池沿岸：整改翻弄十余年……

新华社“新华视点”记者

近日，中央第八生态环境保护督察组在云南督察时提出，滇池沿岸以“户外旅游休闲公园”“健康养老”等名义，涉嫌违规建设了高尔夫球场、房地产等项目。滇池163公里岸线有61公里已被房地产等项目侵占。

“新华视点”记者调查发现，一些违规项目存在多年，当地各级部门轮番上演“敷衍式整改”，令滇池生态系统完整性受到严重破坏。

高尔夫球场长期违法运营，当地多次敷衍整改

铭真高尔夫球场又名“培星·东岸高尔夫俱乐部”，位于滇池东岸，占地703.64亩，设计为18洞。

在2004年国务院办公厅已印发《关于暂停新建高尔夫球场的通知》的情况下，铭真高尔夫球场业主方昆明铭真运动旅游有限公司以“户外旅游休闲公园”的名义，于2008年前后取得立项、土地规划、建设施工、环境影响评价等手续。球场于2010年5月投入运营。

记者随督察组核查了解到，该球场最近的球道距离滇池不到百米，其5号、12号球道的全部区域以及4号、6号、11号球道的部分区域，位于滇池一级保护区范围内。昆明滇池国家旅游度假区管委会规划建设局提供的数据显示，球场共侵占滇池一级保护区456.68亩，占整个球场面积的64.9%。

2020年10月，有群众举报该球场违规经营，昆明滇池国家旅游度假区管委会经济发展局对其进行约谈，但球场仍然我行我素。昆明市市场监督管理局提供的数据显示，该球场违规经营至2021年3月底，仅2016年至2021年3

月期间，该球场累计经营收入1247.5万元。

督察组今年4月6日入驻云南后，昆明滇池国家旅游度假区管委会于4月11日对球场采取紧急措施，铲除了部分侵占滇池一级保护区的球场，并在铲除球场之上种植了树木。但督察组4月14日在现场看到，为显示成效，该管委会将部分杨树树枝插入浅层表土，冒充植树虚假整改。

以“健康养老”之名建高档别墅，长腰山90%以上表面积遭破坏

铭真高尔夫球场旁的长腰山，是滇池重要自然景观之一。但自2016年1月起，昆明诺仕达企业（集团）有限公司在长腰山建设“滇池国际养生养老度假区”，总面积达3426亩，涉及5个房地产项目，其中2个项目侵占了1530余亩滇池二级保护区。据昆明市晋宁区委区政府提供的数据测算，长腰山90%以上的表面积已遭到破坏。

“滇池国际养生养老度假区”项目涉嫌以“健康养老”之名行“高档房地产”之实。

根据相关政策，滇池一级保护区内严禁出现房地产项目，二级保护区内允许发展一定的“健康养老、健身休闲等生态旅游、文化项目”。记者随督察组核查了解到，“滇池国际养生养老度假区”规划建设、销售模式与高档房地开发基本一致。晋宁区住房和城乡建设局表示，该项目拥有“商品房预售许可证”，其房屋不动产权证“权利性质”一栏为“市场化商品房”。

据统计，长腰山上已建成300余栋3层至4层低层建筑、300余栋中高层建筑。仍有500余栋3层至4层建筑正在建设，建筑面积在150平方米至770平方米之间，其中部分房

屋已经售卖，单套网签备案价在218万元至2992万元之间。

此前，第一轮中央环境保护督察曾发现，昆明诺仕达企业（集团）有限公司有关项目侵占滇池一级保护区。但该公司没有吸取教训，还又在滇池一级保护区内改建了一条400多米长、6米宽的水泥道路，目前该道路已被紧急拆毁并在此之上种植树木。

滇池开发乱象折射地方政府不担当、不作为、形式主义

督察组发现，滇池163公里岸线有61公里已被房地产等项目侵占，大量房地产项目与湖争地，“寸土必争”“寸土不让”。滇池的草海片区问题尤为严重，环草海25公里滨湖带已被房地产等项目完全侵占。

记者还采访了解到，因高尔夫球场草坪之下建有防渗层等设施，被侵占的山体涵养水源能力下降。球场维护所需的大量化肥与农药也最终推向了滇池。此外，房地产项目不仅严重摧毁山水林田湖草生命共同体，还存在生活污水进入滇池的风险。

督察组认为，当地政府没有真正把滇池保护提到新的高度，没有正确处理好发展与保护的关系，没有像保护眼睛一样保护滇池，“围湖造城”“贴线开发”城市盲目扩张的发展模式依然没有彻底扭转。

滇池沿岸非法字样的背后原因是什么？

——主体责任履行不到位，不担当不作为严重。督察组认为，昆明市自然资源和规划局、昆明市住房和城乡建设局、昆明市滇池管理局、昆明滇池国家旅游度假区管委会等部门没有认真履行审核把关职能，并对偷换概念、“清高”不严不实等问题视而不见，还

“配合”相关项目办理了审批手续。

部分部门还对相关违法违规项目提供“保护”。如昆明滇池国家旅游度假区管委会在2018年、2019年、2020年向昆明市上报的“清高”自检自查报告中，均未如实报告铭真高尔夫球场未退出滇池一级保护区且违规经营的问题，也未认真督促整改。

——形式主义滋生。督察组发现，十八大后虽有多轮高尔夫球场清理整治，但当地均没有拿出实质性、强有力政策，甚至还曾多次组织或默许企业零星种树应付了事、“插枝充数”等行为。虽有多次发文和“回头看”，但没有从保护滇池的宗旨出发认真整改，没有真抓，企图蒙混过关。

——近日，云南省委、省政府主要负责同志对滇池保护治理工作进行现场督办，对长腰山过度开发提出整改措施。记者5月7日在长腰山片区看到，一些挖掘机正在对房屋进行拆除，相关违建道路已拆除恢复为绿带，一些工人正在山坡上植树。

昆明市5月10日通报称，滇池一级保护区涉及问题中，古滇精品湿地公园相关管理设施已拆除，公园已于4月23日向公众免费开放。

长腰山片区滇池面山二级保护区整改中，片区所有项目已停工整改，在建建筑的拆除和绿化修复工作正抓紧推进。

已彻底铲除高尔夫球场在滇池一级保护区范围内的5个球洞（果岭），对25亩用地恢复生态绿化。责成有关部门对企业违规经营问题开展调查和依法处置。

督察组将进一步调查核实有关情况，并按要求做好后续督察工作。

（据新华社昆明5月10日电）

稻田守望者只为一粒“种”



（上接第1版）

1995年，王书玉作为团队科研骨干育成了河南省第一个国审粳稻品种——豫粳6号。该品种在1995年~2007年期间一直为河南沿黄稻区、鲁中南稻区等地当家品种，并长期作为国家北方黄淮稻区、河南省、山东省粳稻区域试验对照品种。

之后，王书玉又先后主持育成了新稻18号等9个国审水稻品种，新稻22、新稻优1号等7个省审水稻品种，主持培育的水稻品种在沿黄乃至黄淮稻区水稻生产上发挥着主导作用，产生了很大的经济效益和社会效益。

一辈子的坚持与责任

一身泥土味，两袖稻花香。因育种成绩突出，王书玉40岁就被批准享受国务院政府特殊津贴，并收获了包括河南省劳动模范、河南学术与技术带头人等荣誉。他没有停下创新的脚步。

“创新必须与农民需要和市场需求紧密结合，除了保证水稻的食用安全，食用口感和绿色养殖方式也是要突破的课题之一。”多年来，王书玉的研究课题和研究重心也实现了由“数量型”向“质量型”转变，从最初的“高产超高产育种”到近几年“绿色优质高效育种”，努力研究质量更高的稻米。

2014、2015年，在原阳县农民种植专业合作社里，王书玉带领团队研究探索出了成熟的沿黄稻区“稻鳅”“稻蟹”的混合种养方式，随后在太平镇指导建立“稻鳅”“稻蟹”稻田混养示范基地。这种绿色高效的农业生产新模式，比普通水稻种植每亩能增收1780元，泥鳅和螃蟹另有收入，带动了广大农户增收致富。

“我们赶上了好时代，这是基层一线科研工作者的黄金时期，需要我们耐下性子坚持，静下心来打牢基础，守得住寂寞。”王书玉说，培育优良品种，富裕千万农民是他一辈子的坚持与责任。

育种人的初心和梦想

三分之一的时间在试验田，三分之一的时间在工作实验室，三分之一的时间在农民家、在农田，工作后，王书玉把时间分成三份使用。田间育种研究是一种重复性较强的工作，王书玉乐此不疲。为此，他放弃了数不清的双休日、节假日，欠下了数不清对家人的情，把汗水都洒在了他深深眷恋着的田里。

36年来，他走遍了沿黄稻区的乡村，了解各农区生产现状，总结农民丰产经验，并将新品种、新技术推广到了农民家中和田间地头。他的手机里存有700多个号码，其中400多个都是农民的。无论何时何地，只要给他打电话咨询问题，他都会耐心解答。

前些年，水稻条纹叶枯病在沿黄稻区大面积爆发，严重危害水稻生长。在当地，老百姓都说，这病治不住，稻都没法种了。

为让稻农少遭受损失，王书玉带领团队日夜奔波，为稻农示范推广抗病品种新稻18号，指导管理技术。前些年，新乡市平原新区祝楼乡蒙城村的示范种植田中，水稻不仅没有受到病害，还获得了前所未有的大丰收，很多地块亩产超过了800公斤，比往年普通品种增产近100公斤。

“农业要做得好，种业是关键。而育种最需要匠人精神！”王书玉说，种子是农业的“芯片”。一粒种子关系着中国人的饭碗安全，“从事科研工作36年，所有的坚守只为一粒‘种’，让农民吃饱、让土地生金、让粮仓丰盈，就是我的初心和梦想”。

（上接第1版）

云南的职工驿站大规模建设始于5年前。2016年以来，云南省总坚持以职工需求为导向，规范建设管理，为广大户外劳动者提供更好服务，不断提高工会服务职工的精准化水平。截至目前，全省共投入5200余万元，建成符合建设标准的“工会户外劳动者服务站点·职工驿站”1355个，覆盖818余万人。

2020年，云南省总提出职工驿站“有统一标识、有固定场所、有完备设施、有管理制度、有人员管理、有地图可查”的“六有”建设标准。

“省总对职工驿站资产管理、资金使用等方面提出了明确要求，对职工驿站的建设、使用、运营、管理等方面都有了制度支撑，切实解决了重建设投入、轻运营管理的问题。”云南省总分管此项工作的副主席张驰说，“同时，在人力、物力、财力等方面给予大力支持，省总本级2020年预算投入400余万元资金，加大职工驿站建设管理力度。”

云南省总建设职工驿站注重整合资源，共建共享。各级工会积极整合社会各方资源，不仅依托职工服务中心等自有阵地开展驿站建设，还积极与相关部门（单位）协调沟通，在城市户外劳动者相对集中、临街道路的现有房屋、工作场所、休息室建设职工驿站，节约建设成本的同时，方便户外劳动者在较短时间内到达驿站点，提高了使用效率。

在银行、超市等人口流动大的地方建设职工驿站，云南省总充分发挥这些企业工作人员多、服务质量高的优势，带动职工驿站规范化管理、精准服务。省总与建行云南省分行签订框架协议，在全省范围内共同建设“工会户外劳动者服务站点·职工驿站·劳动者港湾”，实现优势互补、资源共享。在省总的推动下，各级工会也积极行动起来，有效打通了服务职工最后一公里。

职工驿站建设是一个相对长期的工作。现阶段，云南职工驿站建设资金主要由各州市总工会、各产业系统公司工会自行筹措，建成后，通过省总实地考核验收的，给予1.5万~3万元的工作经费补助，省总本级2020年预算投入400余万元资金，加大职工驿站建设管理力度。针对职工驿站工作人员不足、专业素养不高等问题，省总还研究出台《关于加强工会社会专业人才队伍建设的实施意见》，通过购买社会服务、聘请社会化工作者队伍，建立人才成长激励机制等方式，鼓励更多人参与到职工驿站专职服务中心中，加大工会与企业共建共享力度，发挥各自优势，协力解决工作人员不足的问题。

在建设中，云南工会注重引入第三方检查评估机制，进行客观核评，及时调整。省总每年组织一次职工驿站动态管理第三方核查评估，验收新建职工驿站，根据能否长效运行、单位支持程度、宣传推广效果、驿站建设规模、驿站相关配套设施等因素，评选50个优秀驿站