

73家影视机构联名抵制侵权剪辑——

以“合理使用”为牟利，“影视搬运”如何治理？

本报记者 陈曦

“精彩合集”“超前剧透”“电影解说”……“短视频追剧”成了一种时尚。以此为卖点的影视剪辑号充斥各大短视频平台，由此也引发了二次创作合法性的争议。

近日，涵盖行业协会、视频平台、影视公司在内的73家机构发布联合声明，呼吁广大短视频平台和公众账号生产运营者尊重原创、保护版权，未经授权不得对相关影视作品实施剪辑、切条、搬运、传播等侵权行为，在必要时将对此类行为发起集中的法律维权行动。

有关专家表示，面对知识产权侵权的新形态、如何维权、如何维权还不太清晰。各方利益角逐下，净化短视频行业版权生态仍然任重道远。

“切条”“搬运”大行其道

第46次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2020年12月，我国短视频用户规模达8.73亿。无数内容生产者扑入这片红海，而剪辑影视视频以其素材易得、操作便捷成为不少人行者的首选。

记者打开某短视频APP，影视区排行榜榜首便是一条对热播剧《觉醒时代》的解说视频。该博主凭借对多部大热影视剧的二次创作，斩获粉丝600多万，跻身该网站2020年百大作者。

根据12426版权监测中心发布的《2020中国网络短视频版权监测报告》，2019年1月至2020年10月，在对4894件影视综动漫类作品的监测中，共发现短视频疑似侵权链接

1406.82万条，电视剧单部作品短视频侵权量多达5991条。

记者在一家短视频网站检索发现，用户名中出现“影视剪辑”字眼的账号有上百个，不少账号在主页声明“原创剪辑 拒绝搬运”，而平台给它们的标签也是“影视领域创作者”。

记者发现，这些账号发布的内容大致分为几类，一是压缩剧情制作精华合集，二是提前剧透视频网站超前点播内容，三是以戏谑调侃的方式快速解说影视剧。

中央财经大学新闻系主任谭云明分析称，“到此一游”式的短视频追剧，迎合了当下消费趋势，有的短视频热度甚至超过原作本身。但断章取义的剪辑，破坏了影视剧的完整性和审美体验。

北京云嘉律师事务所律师、中国政法大学知识产权研究中心特约研究员赵占领表示，著作权法规定了12种“合理使用”情形，包括为了介绍评论某一作品而适当引用，但是，不少影视搬运号经常以“合理使用”为名，行牟利之实。

流量变现渠道广套路多

业内人士指出，影视剪辑号运营门槛低、变现渠道多、从业群体广。当粉丝积聚到一定规模后，便可通过流量分成、广告收益、用户打赏、直播带货等方式实现盈利。这已经衍化出一条成熟的产业链。

记者调查发现，几大短视频平台的一些头部账号，还干起了收徒教学的兼职，甚至直接在主页标明“学习搬运请加微信”。

在一场授课直播中，面对学员“侵权怎么办”的担心，某大V如此回应：“循规蹈矩还想赚钱？”接着，他为学员列出涨粉后的几种变现方式：卖手办、动画衍生品、视频网站会员、电影票、影视资源……而他自己的方式则是引流卖课，记者在他的线上店铺中看到售价9.9元~99元不等的视频课程，内容包括影视剪辑零基础教程、短视频快速涨粉文案、直播必备话术等。

另一位博主则在直播中表示，规避违规侵权是重要知识点。记者按提示私信博主回复“学习”，进入他建立的“影视搬运免费学习群”中。当群成员达到500人，群主开始分享一些可以“巧妙”躲过审查的技术手段，随后他表示可以提供现成素材，只需支付学费499元。

更直观的收益来自短视频平台的现金奖励。某平台“创作激励计划”规定，按照点赞等互动行为综合计算用户喜爱度，作为收益计算的首要衡量目标。具体实施中，老用户总结其规律为“1000播放补贴3元”。该平台相关负责人曾透露，创作者单日收益峰值超过3万元。

对于这种模式，有网友表示：“在反抄袭监管不到位的情况下，用播放量换补贴，会助长侵权行为。”

净化版权生态需多方合力

“热剧维权难，冷剧没动力。”一位影视行业从业者告诉记者，虽然影视搬运泛滥，但很多原创者没有选择维权，“对热播剧来说，蹭流量的剪辑视频多如牛毛，调查取证耗时费力，维权成本过高，获赔金额偏低；而对热度不高

的剧来说，侵权的短视频反而会带来流量助其‘出圈’，是否维权成了一个尴尬的问题。”

赵占领认为，平台企业在一些侵权案例中难辞其咎。“平台在坐享流量红利的同时，也要担负起保护版权的社会责任。首先，要建立行业公约，不能滥用流量激励机制，错误引导用户。其次，要完善监测体系，提高侵权监测准确率。第三，要有事后惩戒，接到权利人举报，查有实据即对侵权账号实行永久封禁。”

“目前，对侵权作品的认定仍存在模糊地带，相关部门需评估后制定细则，为权利人提供畅通的维权渠道。”赵占领说。

谭云明认为，改善版权环境可考虑引入第三方机构，“例如中国音集协，作为唱片公司和KTV经营者的第三方，先从唱片公司获得授权，再向加入协会的KTV经营者收取著作权许可使用费并发放许可。影视领域也可借鉴这一模式，引入著作权集体管理组织。共识形成后，用的大胆用，原创也放心，双方都没有后顾之忧。”

法律层面，新修订的《中华人民共和国著作权法》将于6月1日正式生效，其中规定对侵权行为为情节严重的，可以处以违法经营额1倍以上5倍以下的惩罚性赔偿，并将法定赔偿额上限由50万元提高到500万元。业内人士认为，违法成本的提高，将有效约束明知故犯者。

此外，有关部门今年将组织开展“剑网2021”专项行动，加强对网络视频、音乐、文学等领域主要网络服务商的重点监管，强化对网络直播、自媒体等新业态的版权监管，巩固版权治理成果，推动互联网企业全面履行主体责任。

最高法发布知识产权司法保护五年规划

本报北京4月22日电（记者卢越）最高人民法院今天发布《人民法院知识产权司法保护规划（2021—2025年）》（以下简称《规划》），明确了“十四五”时期知识产权司法保护的指导思想、基本原则、总体目标和重点工作举措。《规划》指出，适时制定有关司法解释，明确规制各类垄断和不正当竞争行为。

《规划》提出，加强科技创新成果保护，加大对关键核心技术、新兴产业、重点领域及种源等知识产权司法保护力度。健全大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权司法保护规则，推动关键数字技术创新应用。

《规划》明确，加强著作权和相关权利保护。妥善处理互联网领域文化创作传播相关著作权保护新问题，完善司法保护规则，加强知识产权互联网领域法治治理。积极研究传统文化、传统知识等领域知识产权保护问题，明确司法保护规则。《规划》还提出，加强商业标志保护，加大对恶意抢注、囤积商标等行为惩治力度，促进商标申请注册秩序正常化和规范化。

在反垄断和反不正当竞争审判方面，《规划》指出，加强反垄断和反不正当竞争案件审理工作，适时制定有关司法解释，明确规制各类垄断和不正当竞争行为，消除市场封锁，促进公平竞争。妥善处理互联网领域垄断纠纷，完善平台经济反垄断裁判规则，防止资本无序扩张，推动平台经济规范健康持续发展。妥善处理保护商业秘密与人才合理流动关系，依法保护商业秘密的同时，维护劳动者正当就业创业合法权益。依法支持相关行政职能部门履行，形成反垄断和反不正当竞争工作合力。

建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制

（上接第1版）

三是规范个人账户使用范围。个人账户主要用于支付参保人员在医保政策范围内自付费用。可用于支付参保人员本人及其配偶、父母、子女在定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用，以及在定点零售药店购买药品、医疗器械、医用耗材发生的由个人负担的费用。探索个人账户用于配偶、父母、子女参加城乡居民医保等的个人缴费。依法规范不属于医保保障范围的支出。

四是加强监督管理。严格执行医保基金预算管理制度，加强基金稽核和内控制度建设。加强对个人账户使用、结算等环节的审核。强化对医疗行为和医疗费用的监管，严厉打击欺诈骗保行为。推进门诊费用异地就医直接结算。协同推动基层医疗服务体系建设。

五是完善与门诊共济保障相适应的付费机制。对基层医疗服务可按人头付费，积极探索将按人头付费与慢性病管理相结合；对日间手术及符合条件的门诊特殊病种，推行按病种或按疾病诊断相关分组付费。科学合理确定医保药品支付标准。

《意见》要求，各省级人民政府要高度重视，建立协调机制，抓好工作落实，在2021年12月底前出台实施办法，指导各统筹地区结合本地实际，细化政策规定，可设置3年左右的过渡期，逐步实现改革目标。要注重宣传引导，准确解读政策，大力宣传医疗保险共建共享、互助共济的重要意义，积极主动回应社会关切，营造良好舆论氛围。

山海情深共绘小康画卷

（上接第1版）

从“扶贫链”到“产业链”

美味的苹果脆片、有机小米、地道的粉条——今年春节过后，青岛崂山区的市民餐桌上，多了这3道来自陇南市礼县的特色食品。

从礼县到崂山，跨越万水千山的这条销售链条，得益于崂山区委、区政府精心谋划，大力开展的“协作地区年货大采购”活动。通过设立农特产品直销店、丽达等商场设立专柜，在青岛国际会展中心举办农特产品展销会等方式，让市民认识了解协作地产品；在线上平台对礼县出产的众多优质农特产品进行推广；结合中秋、国庆等节日，开展大量线上线下促销活动，累计购买和协助销售礼县农产品近4000余万元。

据统计，自2017年以来，青岛市采购、销售陇南已认定扶贫产品8.58亿元，建立了陇南9县区消费扶贫产品库。

在青岛的帮助下，陇南市的电商扶贫也走在全国前列。截至2020年，全市共开办网店1.4万家，累计销售220多亿元，带动50万贫困群众实现增收。如今，走进陇南，从跨界融合、跨境出国、同城配送，到利用多个平台，探索“电商+电竞”“电商+短视频”“电商+音乐”“电商+文化”等跨界融合营销模式，手机成为新农具、直播成为新农活，数据成为新农资。

线下，2017年以来，在东西部扶贫协作机制的推动下，青岛支持陇南共建产业园区3个，引导签约产业项目50个，实际到位资金7.6亿元，直接带动和通过利益联结机制带动6.35万名贫困人口脱贫。引进农业产业龙头企业，成为带动陇南贫困群众增收的重要渠道。协调引进海尔“卡奥斯”工业互联网，为实现产业链现代化奠定了基础。

打造东西部协作新样板

“青岛街”，这是在陇南市武都区城市窗口区域的主干道新取的名字，在武都区还有一条路以青岛西海岸区的名字命名为“西海岸街”……如今陇南市的许多县区，都有一条路分别以青岛市对口帮扶区的名字命名，陇南人民通过这一形式，表达对青岛的感谢之情，祝愿两地更深远的交流与合作。

几年的扶贫协作，两地人民频繁互动，结下了深厚的友谊。

截至目前，青岛市共培训陇南党政干部6465人次、专业技术人才26233名，帮助引进新学科、新技术67项。组建退役军人工智力扶贫志愿服务队，组织18名本科以上学历自主择业军转干部，到陇南开展为期一年的人才支援服务。

帮助贫困人口能就业、稳得住，是稳固脱贫成果的重中之重。青岛市携手陇南联合开展“就业扶贫助复工”行动，聘请驻村第一书记担任青岛劳务协作专员，组织海信集团等大企业送岗到村，并采取稳岗补贴激励、爱心岗位托底、复工复产优先安排等办法，摸底实、抓对接、促就业。

通过开展“就业扶贫助复工”线上线下招聘活动，青岛市组织海信集团等大型企业在陇南送岗到村，输送贫困劳动力赴青就业。创建“青岛用工企业+挂职干部+陇南劳务专员+村党支部”组合式招聘模式，帮助陇南的务工人员从“家门口”直接到青岛“厂门口”。

近日，根据新的工作安排，青岛市在继续协作陇南市的同时，新增甘肃省定西市作为协作对象。青岛市委、市政府表示，将继续围绕资金支持、干部人才选派、劳务协作、产业协作、消费协作、社会帮扶等重点工作推进工作，打造东西部协作新样板。



全民阅读书香浓

4月21日，在湖南省邵阳市松坡图书馆桃花源分馆，市民徜徉在书的海洋中。

1995年，联合国教科文组织把每年的4月23日定为“世界读书日”，提出“让世界上每一个角落的每一个人都能读到书”，让读书成为每个人日常生活不可或缺的一部分。2021年，当第26个“世界读书日”来临之际，“书香中国”建设已如火如荼地开展，开花结果，中华大地充溢着书香。

静心阅读、聆听讲座、沙龙对谈、网上打卡……今年“世界读书日”丰富多彩的阅读推广活动把读者带入了“书的海洋”。“北京阅读季”“书香中国·上海周”“书香荆楚·文化湖北”“南国书香节”“书香八闽”“三秦书月”“深圳读书月”等书香品牌不断培育和巩固，吸引了越来越多的读者积极参与。

新华社发（曾勇 摄）

两年超过230部！大数据显示我国正逐步构建粤港澳大湾区完备政策体系

新华社广州4月22日电（记者王攀 韩洁）2019年，中共中央、国务院发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》。政府网站公开数据分析显示，2019年2月至今年4月，中央和地方各级政府已陆续出台231部涉粤港澳大湾区相关政策文件，构建起推动粤港澳大湾区高效、快速发展的完备政策体系。

粤港澳大湾区建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战

略。该区域囊括珠三角广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆9市和香港、澳门2个特别行政区；总面积5.6万平方公里，2020年末常住人口约7000万人，经济总量约11万亿元，以不到全国0.6%的面积，创造了全国12%的GDP。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》是指导粤港澳大湾区合作发展的纲领性文件。此后发布的231部相关政策文件中，包括19部

国务院层面发布的政策文件；36部国务院部门发布的政策文件；66部省级层面发布的政策文件和110部珠三角九市政府发布的政策文件。

分析显示，231部文件中，排在前三位的关注领域是就业创业、财税支持、科技创新，分别占比23%、13%、11%。省级层面出台的66部政策文件中，广东省61部、香港特别行政区2部、澳门特别行政区3部，且主要分布

在科技创新、就业创业、现代产业领域。

“港澳青年”成为231部政策文件出现频次最高的词汇，共出现2810次。

为使各项政策有效落地，各级政府还出台了143部粤港澳大湾区的政策解读文件，仅2019年就出台69部，科技创新、高质量发展、营商环境、创新创业，成为这些解读文件聚焦的关键词。

暨南大学经济粤港澳大湾区经济发展研究院教授覃成林说，粤港澳大湾区涉及三种法律制度、三个关税区、三种货币，这既是优势，也是挑战，在很短时间内就形成丰富而完整的政策体系，为粤港澳三地突破差异、实现协同发展提供了良好的机制保障，也为大湾区内部的深度融合提供了强劲动力，显示出了“一国两制”的强大优势。

作为全球生态文明建设的参与者、贡献者、引领者，中国坚定践行多边主义，努力推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。中方将在今年10月承办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，同各方一道推动全球生物多样性治理迈上新台阶，支持《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方会议取得积极成果。中方秉持“授人以渔”理念，通过多种形式的南南务实合作，尽己所能帮助发展中国家提高应对气候变化能力。从非洲的气候遥感卫星，到东南亚的低碳示范区，再到小岛国的节能灯，中国应对气候变化南南合作成果看得见、摸得着、有实效。中方还将生态文明领域合作作为共建“一带一路”重点内容，发起了系列绿色行动倡议，采取绿色基建、绿色能源、绿色交通、绿色金融等一系列举措，持续造福参与共建“一带一路”的各国人民。

各位同事！

“众力并，则万钧不足举也。”气候变化给人类带来的挑战是现实的、严峻的、长远的。但是，我相信，只要心往一处想、劲往一处使，同舟共济、守望相助，人类必将能够应对好全球气候环境挑战，把一个清洁美丽的世界留给子孙后代。

谢谢大家。

（新华社北京4月22日电）

——坚持系统治理。山水林田湖草沙是不可分割的生态系统。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，这是朴素的真理。我们要摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，摒弃以牺牲环境换取一时发展的短视做法。要顺应当代科技革命和产业变革大方向，抓住绿色转型带来的巨大发展机遇，以创新驱动，大力推进经济、能源、产业结构转型升级，让良好生态环境成为全球经济社会可持续发展的支撑。

——坚持共同但有区别的责任原则。共

同但有区别的责任原则是全球气候治理的基石。发展中国家面临抗击疫情、发展经济、应对气候变化等多重挑战。我们要充分肯定发展中国家应对气候变化所作贡献，照顾其特殊困难和关切。发达国家应该展现更大雄心和行动，同时切实帮助发展中国家提高应对

气候变化的能力和韧性，为发展中国家提供资金、技术、能力建设等方面支持，避免设置绿色贸易壁垒，帮助他们加速绿色低碳转型。各位同事！

“众力并，则万钧不足举也。”气候变化给人类带来的挑战是现实的、严峻的、长远的。但是，我相信，只要心往一处想、劲往一处使，同舟共济、守望相助，人类必将能够应对好全球气候环境挑战，把一个清洁美丽的世界留给子孙后代。

谢谢大家。

（新华社北京4月22日电）