

73家影视机构联名抵制侵权剪辑——以“合理使用”为名牟利，“影视搬运”如何治理？

本报记者 陈曦

“精彩合集”“超前剧透”“电影解说”……“短视频追剧”成了一种时尚。以此为卖点的影视剪辑号充斥各大短视频平台，由此也引发了二次创作合法性的争议。

近日，涵盖行业协会、视频平台、影视公司在内的73家机构发布联合声明，呼吁广大短视频平台和公众账号生产运营者尊重原创、保护版权，未经授权不得对相关影视作品实施剪辑、切条、搬运、传播等侵权行为，在必要时将对此类行为发起集中的法律维权行动。

有关专家表示，面对知识产权侵权的新形态，如何确权、如何维权还不太清晰。各方利益角逐下，净化短视频行业版权生态仍然任重道远。

“切条”“搬运”大行其道

第46次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2020年12月，我国短视频用户规模达8.73亿。无数内容生产者扑入这片红海，而剪辑影视视频以其素材易得、操作便捷成为不少入行者的首选。

记者打开某短视频APP，影视区排行榜首便是一条对热播剧《觉醒时代》的解说视频。该博主凭借对多部大热影视剧的二次创作，斩获粉丝600多万，跻身该网站2020年百大作者。

根据12426版权监测中心发布的《2020中国网络视频版权监测报告》，2019年1月至2020年10月，在对4894件影视综动漫类作品的监测中，共发现短视频疑似侵权链接

1406.82万条，电视剧单部作品短视频侵权量多达5991条。

记者在一家短视频网站检索发现，用户名中出现“影视剪辑”字眼的账号有上百个，不少账号在主页声明“原创剪辑 拒绝搬运”，而平台给它们的标签也是“影视领域创作者”。

记者发现，这些账号发布的内容大致分为几类，一是压缩剧情制作精华合集，二是提前剧透视频网站超前点播内容，三是以戏谑调侃的方式快速解说影视剧。

中央财经大学新闻系主任谭云明分析称，“到此一游”式的短视频追剧，迎合了当下消费趋势，有的短视频热度甚至超过原作本身。但断章取义的剪辑，破坏了影视剧的完整性和审美体验。

北京云嘉律师事务所律师、中国政法大学知识产权研究中心特约研究员赵占领表示，著作权法规定了12种“合理使用”情形，包括为了介绍评论某一作品而适当引用，但是，不少影视搬运号经常以“合理使用”为名，行牟利之实。

流量变现渠道广套路多

业内人士指出，影视剪辑号运营门槛低、变现渠道多、从业群体广。当粉丝积累到一定规模后，便可通过流量分成、广告收益、用户打赏、直播带货等方式实现盈利。这已经衍化出一条成熟的产业链。

记者调查发现，几大短视频平台的一些头部账号，还干起了收徒教学的兼职，甚至直接在主页标明“学习搬运请加微信”。

在一场授课直播中，面对学员“侵权怎么办”的担心，某大V如此回应：“循规蹈矩还想赚钱？”接着，他为学员列出涨粉后的几种变现方式：卖手办、动画衍生品、视频网站会员、电影票、影视资源……而他自己的方式则是引流卖课，记者在他的线上店铺中看到售价9.9元～99元不等的视频课程，内容包括影视剪辑零基础教程、短视频快速涨粉文案、直播必备话术等。

另一位博主则在直播中表示，规避违规侵权是重要知识点。记者按提示私信博主回复“学习”，进入他建立的“影视搬运免费学习群”中。当群成员达到500人，群主开始分享一些可以“巧妙”躲过审查的技术手段，随后他表示可以提供现成素材，只需支付学费499元。

更直观的收益来自短视频平台的现金奖励。某平台“创作激励计划”规定，按照点赞等互动行为综合计算用户喜爱度，作为收益计算的首要衡量目标。具体实施中，老用户总结其规律为“1000播放补贴3元”。该平台相关负责人曾透露，创作者单日收益峰值超过3万元。

对于这种模式，有网友表示：“在反抄袭监管不到位的情况下，用播放量换补贴，会助长侵权行为。”

净化版权生态需多方合力

“热剧维权难，冷剧没动力。”一位影视行业从业者告诉记者，虽然影视搬运泛滥，但很多原创者没有选择维权，“对热播剧来说，蹭流量的剪辑视频多如牛毛，调查取证耗时费力，维权成本过高，获赔金额偏低；而对热度不高

全民阅读书香浓

4月21日，在湖南省邵阳市松坡图书馆桃花源分馆，市民徜徉在书的海洋中。

1995年，联合国教科文组织把每年的4月23日定为“世界读书日”，提出“让世界上每一个角落的每一个人都能读到书”，让读书成为每个人日常生活不可或缺的一部分。2021年，当第26个“世界读书日”来临之际，“书香中国”建设已如火如荼地开展，开花结果，中华大地洋溢着书香。

静心阅读、聆听讲座、沙龙对谈、网上打卡……今年“世界读书日”丰富多彩的阅读推广活动把读者带入了“书的海洋”。“北京阅读季”“书香中国·上海周”“书香荆楚·文化湖北”“南国书香节”“书香八闽”“三秦书月”“深圳读书月”等书香品牌不断培育和巩固，吸引了越来越多的读者积极参与。

新华社发(曾勇 摄)

两年超过230部！大数据显示我国正逐步构建粤港澳大湾区完备政策体系

新华社广州4月22日电（记者王攀 韩洁）2019年，中共中央、国务院发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》。政府网站公开数据分析显示，2019年2月至今年4月，中央和地方各级政府已陆续出台231部涉粤港澳大湾区相关政策文件，构建起推动粤港澳大湾区高效、快速发展的完备政策体系。

粤港澳大湾区建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战

略。该区域囊括珠三角广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆9市和香港、澳门2个特别行政区；总面积5.6万平方公里，2020年末常住人口约7000万人，经济总量约11万亿元，不到全国0.6%的面积，创造了全国12%的GDP。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》是指导粤港澳大湾区合作发展的纲领性文件。此后发布的231部相关政策文件中，包括19部

国务院层面发布的政策文件；36部国务院部门发布的政策文件；66部省级层面发布的政策文件和110部珠三角九市政府发布的政策文件。

分析显示，231部文件中，排在前三位的关注领域是就业创业、财税支持、科技创新，分别占比23%、13%、11%。省级层面出台的66部政策文件中，广东省61部、香港特别行政区2部、澳门特别行政区3部，且主要分布

——坚持以人为本。生态环境关系各国人民的福祉，我们必须充分考虑各国人民对美好生活的向往、对优良环境的期待、对子孙后代的责任，探索保护环境和发展经济、创造就业、消除贫困的协同增效，在绿色转型过程中努力实现社会公平正义，增加各国人民获得感、幸福感、安全感。

——坚持多边主义。我们要坚持以国际法为基础、以公平正义为要旨、以有效行动为导向，维护以联合国为核心的国际体系，遵循《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》的目标和原则，努力落实2030年可持续发展议程；强化自身行动，深化伙伴关系，提升合作水平，在实现全球碳中和新征程中互学互鉴、互利共赢。要携手合作，不要相互指责；要持之以恒，不要朝令夕改；要重信守诺，不要言而无信。

中方欢迎美方重返多边气候治理进程。中美刚刚共同发布了《应对气候危机联合声明》，中方期待同包括美方在内的国际社会一道，共同为推进全球环境治理而努力。

——坚持共同但有区别的责任原则。共同但有区别的责任原则是全球气候治理的基石。发展中国家面临抗击疫情、发展经济、应对气候变化等多重挑战。我们要充分肯定发展中国家应对气候变化所作贡献，照顾其特殊困难和关切。发达国家应该展现更大雄心 and 行动，同时切实帮助发展中国家提高应对

气候变化的能力和韧性，为发展中国家提供资金、技术、能力建设等方面支持，避免设置绿色贸易壁垒，帮助他们加速绿色低碳转型。

各位同事！中华文明历来崇尚天人合一、道法自然，追求人与自然和谐共生。中国将生态文明理念和生态文明建设写入《中华人民共和国宪法》，纳入中国特色社会主义总体布局。中国以生态文明思想为指导，贯彻新发展理念，以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展是关键，坚持走生态优先、绿色低碳的发展道路。

去年，我正式宣布中国将力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和。这是中国基于推动构建人类命运共同体的责任担当和实现可持续发展的内在要求作出的重大战略决策。中国承诺实现从碳达峰到碳中和的时间，远远短于发达国家所用时间，需要中方付出艰苦努力。中国将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，正在制定碳达峰行动计划，广泛深入开展碳达峰行动，支持有条件的地方和重点行业、重点企业率先达峰。中国将严控煤电项目，“十四五”时期严控煤炭消费增长、“十五五”时期逐步减少。此外，中国已决定接受《〈蒙特利尔议定书〉基加利修正案》，加强非二氧化碳温室气体管控，还将启动全国碳市场上线交易。

的剧来说，侵权的短视频反而会带来流量助其‘出圈’，是否维权成了一个尴尬的问题。”

赵占领认为，平台企业在一些侵权案例中难辞其咎。“平台在坐享流量红利的同时，也要担负起保护版权的社会责任。首先，要建立行业公约，不能滥用流量激励机制，错误引导用户。其次，要完善监测体系，提高侵权监测准确率。第三，要有事后惩戒，接到权利人举报，查有实据即对侵权账号实行永久封禁。”

“目前，对侵权作品的认定仍存在模糊地带，相关部门需评估后制定细则，为权利人提供畅通的维权渠道。”赵占领说。

谭云明认为，改善版权环境可考虑引入第三方机构。“例如中国音集协，作为唱片公司和KTV经营者的第三方，先从唱片公司获得授权，再加入协会的KTV经营者收取著作权许可使用费并发放许可。影视领域也可借鉴这一模式，引入著作权集体管理组织。共识形成后，用的大胆用，原创也放心，双方都没有后顾之忧。”

法律层面，新修订的《中华人民共和国著作权法》将于6月1日正式生效，其中规定对侵权行为情节严重的，可以处以违法经营额1倍以上5倍以下的惩罚性赔偿，并将法定赔偿额上限由50万元提高到500万元。业内人士认为，违法成本的提高，将有效约束明知故犯者。

此外，有关部门今年将组织开展“剑网2021”专项行动，加强对网络视频、音乐、文学等领域主要网络服务商的重点监管，强化对网络直播、自媒体等新业态的版权监管，巩固版权治理成果，推动互联网企业全面履行主体责任。

最高法发布知识产权司法保护五年规划

本报北京4月22日电（记者卢越）最高人民法院今天发布《人民法院知识产权司法保护规划（2021—2025年）》（以下简称《规划》），明确了“十四五”时期知识产权司法保护的指导思想、基本原则、总体目标和重点工作举措。《规划》指出，适时制定有关司法解释，明确规制各类垄断和不正当竞争行为。

《规划》提出，加强科技创新成果保护，加大对关键核心技术、新兴产业、重点领域及种源等知识产权司法保护力度。健全大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权司法保护规则，推动关键数字技术创新应用。

《规划》明确，加强著作权和相关权利保护。妥善处理互联网领域文化传播相关著作权保护新问题，完善司法保护规则，加强知识产权互联网领域法治治理。积极研究传统文化、传统知识等领域知识产权保护问题，明确司法保护规则。《规划》还提出，加强商业标志保护，加大对恶意抢注、囤积商标等行为惩治力度，促进商标申请注册秩序正常化和规范化。

在反垄断和反不正当竞争审判方面，《规划》指出，加强反垄断和反不正当竞争案件审理工作，适时制定有关司法解释，明确规制各类垄断和不正当竞争行为，消除市场封锁，促进公平竞争。妥善处理互联网领域垄断纠纷，完善平台经济反垄断裁判规则，防止资本无序扩张，推动平台经济规范健康持续发展。妥善处理保护商业秘密与人才合理流动关系，依法保护商业秘密的同时，维护劳动者正当合理创业合法权益。依法支持相关行政职能部门履职，形成反垄断和反不正当竞争工作合力。

建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制

（上接第1版）

三是规范个人账户使用范围。个人账户主要用于支付参保人员在医保政策范围内自付费用。可以用于支付参保人员本人及其配偶、父母、子女在定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用，以及在定点零售药店购买药品、医疗器械、医用耗材发生的由个人负担的费用。探索个人账户用于配偶、父母、子女参加城乡居民医保等的个人缴费。依法规范不属于医保保障范围支出。

四是加强监督管理。严格执行医保基金预算管理制度，加强基金稽核和内控制度建设。加强对个人账户使用、结算等环节的审核。强化对医疗行为和医疗费用的监管，严厉打击欺诈骗保行为。推进门诊费用异地就医直接结算。协同推动基层医疗服务体系建设。

五是完善与门诊共济保障相适应的付费机制。对基层医疗服务可按人头付费，积极探索将按人头付费与慢性病管理相结合；对日间手术及符合条件的门诊特殊病种，推行按病种或按疾病诊断相关分组付费。科学合理确定医保药品支付标准。

《意见》要求，各省级人民政府要高度重视，建立协调机制，抓好工作落实，在2021年12月底前出台实施办法，指导各统筹地区结合本地实际，细化政策规定，可设置3年左右的过渡期，逐步实现改革目标。要注重宣传引导，准确解读政策，大力宣传医疗保险共建共享、互助共济的重要意义，积极主动回应社会关切，营造良好舆论氛围。

山海情深共绘小康画卷

（上接第1版）

从“扶贫链”到“产业链”

美味的苹果脆片、有机小米、地道的粉条——今年春节过后，青岛崂山区的市民餐桌上，多了这3道来自陇南市礼县的特色食品。

从礼县到崂山，跨越万水千山的这条销售链条，得益于崂山区委、区政府精心谋划，大力开展的“协作地区年货大采购”活动。通过这条东西部消费协作的“快车道”，2020年以来，崂山区通过设立农特产品直销店、丽达等商场设立专柜，在青岛国际会展中心举办农特产品展销会等方式，让市民认识了解协作地产品；在线上平台对礼县出产的大量优质农特产品进行推广；结合中秋、国庆等节日，开展大量线上线下促销活动，累计购买和协助销售礼县农产品近4000余万元。

据统计，自2017年以来，青岛市采购、销售陇南已认定扶贫产品8.58亿元，建立了陇南9县区消费扶贫产品库。

在青岛的助力下，陇南市的电商扶贫也走在全国前列。截至2020年，全市共开办网店1.4万家，累计销售220多万元，带动50万贫困群众实现增收。如今，走进陇南，从跨界融合、跨境出国、同城配送，到利用多个平台，探索“电商+电竞”“电商+短视频”“电商+音乐”“电商+文化”等跨界融合营销模式，手机成为新农具，直播成为新农活，数据成为新农资。

线下，2017年以来，在东西部扶贫协作机制的推动下，青岛支持陇南共建产业园区3个，引导签约产业项目50个，实际到位资金7.6亿元，直接带动和通过利益联结机制带动6.35万贫困人口脱贫。引进农业产业龙头企业，成为带动陇南贫困群众增收的重要渠道。协调引进海尔“卡奥斯”工业互联网，为实现产业链现代化奠定了基础。

打造东西部协作新样板

“青岛街”，这是在陇南市武都区城市窗口区域的主干道新取的名字，在武都区还有一条路以青岛西海岸区的名字命名为“西海岸街”……如今陇南市的许多县区，都有一条路分别以青岛市对口帮扶区的名子命名，陇南人民通过这一形式，表达对青岛的感谢之情，祝愿两地更深远的交流与合作。

几年的扶贫协作，两地人民频繁互动，结下了深厚的友谊。截至目前，青岛市共培训陇南党政干部6465人次、专业技术人员26233名，帮助引进新学科、新技术67项。组建退役军人智力扶贫志愿服务队，组织18名本科以上学历自主择业军转干部，到陇南开展为期一年的人才支援服务。

帮助贫困人口能就业、稳得住，是稳固脱贫成果的重中之重。青岛市携手陇南联合开展“就业扶贫助力复工”行动，聘请驻村第一书记担任青岛劳务协作专员，组织海信集团等大企业送岗到村，并采取稳岗补贴激励、爱心岗位托底、复工复产优先安排等办法，摸实底、抓对接、促就业。

通过开展“就业扶贫助力复工”线上线下招聘活动，青岛市组织海信集团等大型企业在陇南送岗到村，输转贫困劳动力赴青就业。创建“青岛用工企业+挂职干部+陇南劳务专员+村党支部”组合式招聘模式，帮助陇南的务工人员从“家门口”直接到青岛“厂门口”。

近日，根据新的工作安排，青岛市在继续协作陇南市的同时，新增甘肃省定西市作为协作对象。青岛市委、市政府表示，将继续围绕资金支持、干部人才选派、劳务协作、产业协作、消费协作、社会帮扶等重点推进工作，打造东西部协作新样板。

（新华社北京4月22日电）