

# 信贷资金违规入楼市，谁是背后推手？

新华社“新华视点”记者

北京3.4亿元，广州1.47亿元……近日，多地通报信贷资金违规入楼市的严查结果，揭开了相关问题的一角，引发公众关注。

一方面是中央三令五申禁止、隔三差五严查，另一方面是银行贷前审查和贷后管理从严。如此严厉的监管下，这一问题为何屡禁不止？信贷资金到底钻了哪些空子流入楼市？谁是背后推手？“新华视点”记者进行了追踪。

## 仍有中介顶风作案，揭违规操作种种套路

头一天全款买房，第二天设立企业，持有房产六个月就申请房产抵押经营贷……

经过一番“神奇”操作，钟某成功从平安银行深圳分行申请到了226万元的贷款，并受托支付至第三方张某在农业银行的个人账户。当日，张某向刘某等16人合计支付资金217万元，其中支付至刘某178.77万元。经核实，这笔资金为此前代钟某购买某住宅楼支付的尾款。

在这起违规套取经营贷购房的典型案例中，房地产经纪公司为消费者提供了购房、成立企业、贷款咨询等“一条龙”服务。

记者调查发现，严查之下仍有中介顶风作案，违规操作的“热情”不减。一些中介赤裸裸地宣称：“我们可以教你如何操作来规避检查”“只要提现就很难查到”……

近期，记者多次接到中介的电话，询问是否需要经营贷、消费贷：“要买房的话，可以帮助您操作一下。”当记者表示最近正在严查，担心会被发现，该中介人员表示，“银行只是抽查，不一定会查到，我们也会教您怎么操作来避开监管。”

这些所谓操作具体包括哪些手段和套路？

——“有新购房记录，而且刚刚做了经营性贷款，这类人会被抽查，可以由两个人分头办理购房按揭和经营贷。”

——“300万元以上贷款放到第三方对公

账户，300万元以下贷款可打到除自己和直系亲属以外第三方个人账户，但只要提现，就可以规避监管。”

——“过去买壳公司的做法很容易被查出。新注册或新过户的公司去办理经营贷的会被重点抽查，建议先注册一个公司养着。”

## 银行管理：“心有余力不足”还是“睁只眼闭只眼”？

钱是从银行放出来的，贷款是要经过银行审核的，银行是如何进行管理的？

记者调查发现，贷后资金流向的监管，一直是银行信贷管控难点和薄弱环节。

“现在信贷投放竞争激烈，能找到安全可靠的投放标的不容易，有房产抵押的就算是优质客户。另外也怕客户觉得烦，只要从贷款流程上来说是符合要求的，一般不会大费周章地去查资金流向，通常会睁只眼闭只眼。”一家城商行个贷经理表示。

“没有指定用途的消费贷款可以直接提现，经营贷一般会打入客户提供的第三方账户，但第三方怎么使用资金，我们是无权要求查看的，尤其是跨行或提现后，更难以追踪。”北京地区某银行人士表示。

“从现场调查和银行自查情况看，暴露出银行机构授信调查未充分了解客户财务状况、贷后管理不到位，导致信贷资金被违规挪用于购房等问题，反映了银行机构在信贷管理的制度和执行上还存在不足。”广东银保监局有关人士表示。

据了解，一些地区的金融监管部门建立了辖区内的数据监测系统，定期向银行机构推送跨行资金流动的可疑线索。不过，“资金一旦流出辖区，就很难查到。尤其是提现后，资金流向也就被截断了。”某东部地区地方监管人员表示。

## 政策“打补丁”围追堵截，还有哪些问题值得深思？

围堵信贷资金违规流入楼市，多地正在

出台政策。

“监管部门下发了抵押物过户时间与经营贷申请时间间隔不足8个月的清单，要求各银行进行自我穿透核查，若涉及信贷资金转至其他银行，可将名单上报给监管部门，申请其他银行协助调取相关账户流水，查明是否有违规使用资金的情况。”深圳地区一名银行相关负责人告诉记者。

在监管的要求下，一些银行也在跟进“打补丁”。

“公司成立要满一年，客户持股也要满一年，才能申请经营贷。放款后，我们会实时监控客户6个月是否新增房产。”工商银行深圳分行个贷管理中心副总经理刘上海说。

不仅是经营贷申请门槛提高，房贷合规性的检查也在趋严。广东一房地产中介经理黄先生介绍，银行抽查到其经手的购房客户，让客户说明购房首付款来源。该客户刚毕业，23岁。“其购房款是父母给的，我们针对这一情况也出具了相关证明函和保证函。”

专家表示，去年以来个别地区房价上涨，离不开大量资金的助推，此轮严查是针对已发现的违法违规“套路”，从贷前资格审查、贷后资金监管等多方面“打补丁”，围堵信贷资金违规流入楼市的路径。

此轮严查具体效果如何，关键看政策的执行力度。

记者调查发现，在个别热点城市，仅一家银行网点就自查发现8笔涉嫌违规流入房地产市场的贷款；仅东部省份的一个地级市，2020年就查出超亿元信贷资金违规流入楼市。

多位业内人士提到，到底有多少信贷资金违规进了楼市？一些金融机构自查后上报的数据是否经过“人工压缩”？有关部门在严查过程中是否顾虑重重？怎样把监管部门的三令五申和隔三差五的严查转化为制度？这些问题都值得深思。

## 违规现象需全链条整治

记者调查发现，信贷资金违规流入楼市，是多主体共同推动的，部分地区已经形成一整套成熟的经营贷套利链条，仅靠单个环节的“堵”很难根治。

“首先要加大对不法中介的打击力度。另外，银行不能仅仅从自身利益出发，要严格遵守监管规定，提高信贷管理能力。监管也要加紧补齐资金监测数据共享等短板。”一位业内人士表示。

记者调查发现，对骗取、违规使用贷款的相关风险认识不清的消费者大有人在。“一般查不出来”“即便抽贷，如果真的还不上，顶多上征信。”在一些论坛里，不乏这样存有侥幸心理的购房者。

广东银保监局发布风险提示称，消费者编造虚假材料套取资金购房，一旦最终无法清偿、造成银行业金融机构贷款损失等情节严重的，将被司法机关依法追究刑事责任。

“银行发现贷款资金流向违规，一般会采取提前收回的方式，但这其实也是息事宁人。一定要加强公众教育，提高风险认知力，让公众明白骗贷是违法行为，同时提高借款人挪用资金的违规成本。”一名地方监管人士表示。

“贷款资金用途、流向的监控确实存在难度，但银行机构也要切实强化合规经营意识，提高贷后管理能力。”招联金融首席研究员董希淼说，同时金融监管部门应借助监管科技手段，构建覆盖全行业的信贷资金流向监控系统，提升贷款用途监控的能力和效率。

有业内人士表示，遏制信贷资金违规流入楼市，最根本的是稳定房地产市场预期。“资本都是逐利的，防范资金违规流入楼市，根本上还是要稳房价稳预期。市场趋于平稳，资金违规流入楼市的现象就会减少。”国家金融与发展实验室副主任曾刚说。

(记者李延霞 桑彤 吴燕婷 孟盈如)

(新华社北京3月25日电)

# 最高法明确国家赔偿案件精神损害赔偿相关问题

本报北京3月25日电（记者卢越）最高人民法院今天发布《最高人民法院关于审理国家赔偿案件确定精神损害赔偿责任适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》）。《解释》明确了致人精神损害、造成严重后果的认定标准及抚慰金支付标准，将于2021年4月1日起施行。

《解释》在“致人精神损害”“造成严重后果”的认定范围方面有所扩大。根据《解释》，有国家赔偿法相关规定情形，依法应当赔偿的，一般可同时认定致人精神损害；无罪或者终止追究刑事责任的人被羁押6个月以上，受害人经鉴定为轻伤以上或者残疾等形式，即可认定为“造成严重后果”。

《解释》规定，造成严重后果的，精神损害抚慰金一般应在国家赔偿法第三十三条、第三十四条规定的人身自由赔偿金、生命健康赔偿金总额的50%以下（包括本数）酌定。同时规定具有后果特别严重等特定情形可以在50%以上酌定。

## 落实《政府工作报告》重点工作分工

（上接第1版）

《分工意见》要求，各地区、各部门要加强沟通协商，形成工作合力，对跨领域跨部门跨地区事项，要加强协同配合。各部门要加强对地方的指导服务，深入调研了解政策落实的进展情况、困难问题和成效经验，及时完善政策。各地区要加强与有关部门对接，结合当地实际情况，以钉钉子精神抓好政策措施落地落实落细。

《分工意见》要求，各地区、各部门要加强督促检查和跟踪督办，有力有序推动主要目标任务如期完成。对作风漂浮、执行不力、效果不好的要加大督查和暗访力度，对有令不行、有禁不止、不作为、乱作为的要坚决追责问责。同时，督查、督导等工作要规范进行，讲求实效，力戒形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。国务院办公厅要建立《政府工作报告》督查台账，定期对账督办，重大情况及时报告。

## 淮河“新生之旅”

（上接第1版）

1951年5月，绣着毛主席题词“一定要把淮河修好”的四面锦旗，被送到治淮委员会及河南、安徽、江苏三省的治淮机构。

参与淮河治理的干部群众欢欣鼓舞，新中国的第一次治淮高潮，拉开了序幕。

### 再掀治淮高潮

因为独特的地理条件，淮河流域的暴雨灾害总是“隔三差五”就会来一次。

1991年的暴雨，比往年来得更早、更猛。此前一年刚从水电五局调任淮河水利委员会领导岗位的赵武京，通过组织两个“大干100天”，让工期严重滞后的板桥水库复建、黑茨河治理以及邱家湖退堤工程取得显著进展。

“就在一切向好的时候，淮河给我上了一堂难忘的警示课。”82岁的赵武京回忆，那一年，暴雨洪水连番袭击江淮地区，平原积水严重，大面积小麦霉烂减产。

洪水尚未退尽，国务院召开治淮、治太会议，做出《关于进一步治理淮河和太湖的决定》，提出实施以防洪、除涝为主要内容的治淮19项骨干工程。

淮河治理，又一次掀起高潮。

大水后的第一个冬春，主要是修复水毁工程。“点多线长面广，设计工作是关键。”赵武京回忆道，他们与沿淮各省水利厅分工合作、组织力量，一方面连夜加班赶设计，另一方面进行现场审批设计，满足各地急于开工的需要。

“岗位目标责任制”在如今的工程管理上早已被普遍应用，但在当时的淮河治理中仍是新鲜事。从1993年开始，淮河水利委员会在全委推行“岗位目标责任制”。

“年初我和各处室主要负责人签订责任状，实行月检查、半年初评、年终总评，奖惩分明。”赵武京说，就这样一年接着一年向前奔，一道道“束水卡口”被拓宽，一段段大堤得到加固，一座座水库和闸涵建成或加固，一条条省界支流得到治理。

20世纪90年代治淮取得了举世瞩目的历史性成就，进一步提升了流域抗灾能力，经受了1996年、1998年、2003年、2007年等多次大洪水的考验。

### 与淮河同成长

2020年，淮河流域再一次发生暴雨洪水。7月20日，被称为“千里淮河第一闸”的王家坝闸第16次开闸蓄洪。从接到撤离指令，到非安全区人员全部完成转移安置，180平方公里蓄洪区前后只用了7个小时。

“水利设施，早已今非昔比。”水利部淮河水利委员会原总工程师王玉太说。

从最初的“人海战术”，到“铁甲之旅”，再到人工智能、信息技术，我国走出一条人水和谐、保护与治理相结合的科学治理淮河之路。

在淮河水利委员会，不少人的书架里都放着一本《淮委治淮风采录》。这本2013年编印的书籍，记录了自1977年至2012年底，23位在治淮中涌现出的先进人物事迹。

一批批工程建设、防汛抗旱、抢险救灾、规划设计、水文预测领域的治淮先进模范，与“新生”的淮河共同成长。

去年治淮70周年时，赵武京特意写了一首长诗《治淮情缘》。诗中，赵武京写道：“耄耋之年心不闲，修淮之愿仍未眠。”

## 北京市总推进党史学习教育走深走实

（上接第1版）基层党组织将采取“三会一课”、主题党日、重温入党誓词、给党员过政治生日等形式，结合实际开展主题突出、特色鲜明、形式多样的学习活动。

北京市总组建劳模工匠宣讲队伍，开展“永远跟党走、奋进新征程”劳模工匠主题宣讲，讲述劳模工匠在党的领导下不懈奋斗的事迹，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。紧扣爱党爱国爱社会主义主题，广泛开展“寻足迹、听党话、跟党走”主题宣传教育活动，切实加强职工思想政治引领。

此外，北京市总还开展“我为职工办实事”实践活动，将其作为党史学习教育的一项重要内容，与以首善标准做好建党100周年庆祝活动服务保障、北京冬奥会冬残奥会筹办“两件大事”结合起来，与深入推进“吹哨报到”“接诉即办”结合起来。结合工会实际开展“为职工办实事”系列服务活动，夯实服务阵地基础，畅通诉求倾听渠道，通过14项具体举措解决职工群众的操心事、烦心事、揪心事。

和闽江职业大学。在福州工作期间，习近平曾兼任闽江职业大学校长6年时间，提出的“不求最大、但求最优、但求适应社会需要”的办学理念影响深远。2018年10月，习近平曾就闽江学院成立60周年致贺信。在闽江学院校史和应用型办学成果展示厅，习近平肯定学院在坚持应用型办学、深化产教融合等方面取得的成绩。习近平指出，要把立德树人作为根本任务，坚持应用技术型办学方向，适应社会需要设置专业、打好基础，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

校园广场上师生们高喊“总书记好”、“习校长好”，习近平向大家挥手致意。习近平强调，实现第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴，青年一代责任在肩。希望同学们树立远大理想、热爱伟大祖国、担当时代责任、勇于砥砺奋斗、练就过硬本领、锤炼品德修为，努力成为对社会有用的人、道德高尚的人，积极投身全面建设社会主义现代化国家的伟大事业。

当天上午，习近平听取了福建省委和省政府工作汇报，对福建各项工作取得的成绩给予肯定，希望福建在全方位推动高质量发展上取得新成效。

习近平强调，推动高质量发展，首先要完整、准确、全面贯彻新发展理念。新发展理念和高质量发展是内在统一的，高质量发展就是体现新发展理念的发展。要坚持系统观念，找准在服务和融入构建新发展格局中的定位，优化提升产业结构，加快推进数字产业化、产业数字化。要加大创新支持力度，优化创新生态环境，激发创新创造活力。要深度融入共建“一带一路”，办好自由贸易试验区，建设更高水平开放型经济新体制。要突出以通促融、以惠促融、以情促融，勇于探索海峡两岸融合发展新路。

习近平指出，要加快推进乡村振兴，立足农业资源多样性和气候适宜优势，培育特色

优势产业。要以实施乡村建设行动为抓手，改善农村人居环境，建设宜居宜业美丽乡村。要推进老区苏区全面振兴，倾力支持老区苏区特色产业提升、基础设施建设和公共服务保障等。要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设布局，科学制定时间表、路线图，建设人与自然和谐共生的现代化。

习近平强调，要着力提高人民生活品质，拓展居民收入增长的渠道，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持教育公益性原则，深化教育改革，办好人民满意的教育。要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，织牢公共卫生防护网，推动公立医院高质量发展。要慎终如始做好“外防输入、内防反弹”的工作。要有效遏制重特大安全生产事故，推动扫黑除恶常态化。

习近平指出，福建是革命老区，党史事件多、红色资源多、革命先辈多，开展党史学习教育具有独特优势。要在党史学习教育中做到学史明理，明理是增信、崇德、力行的前提。要从党的辉煌成就、艰辛历程、历史经验、优良传统中深刻领悟中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好等道理，弄清楚其中的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。要深刻领悟坚持中国共产党领导的历史必然性，坚定对党的领导的自信。要深刻领悟马克思主义及其中国化创新理论的真理性，增强自觉贯彻落实党的创新理论的坚定性。要深刻领悟中国特色社会主义道路的正确性，坚定不移走中国特色社会主义这条唯一正确的道路。要把各领域基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。要不断提高不敢腐、不能腐、不想腐的综合功效，持续巩固发展良好的政治生态。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。



## 百万亩棉花开播

3月24日，在新疆生产建设兵团第三师四十九团的农田里，装有北斗卫星定位导航系统的播种机正在播种棉花。

随着天气转暖，新疆生产建设兵团第三师图木舒克市棉花全面开播，当地种植户抢抓农时，利用卫星定位导航系统进行高精度播种作业。据了解，2021年该师计划播种棉花100余万亩，预计4月中旬将完成全部播种任务。

新疆有得天独厚的自然条件，土质呈碱性，夏季温差大，阳光充足，光合作用充分，生长时间长，因此新疆种植的棉花绒长、品质好、产量高。据统计，2020年，新疆棉花播种面积为2501.9千公顷，产量516万吨，占全国产量比重达87.3%。近年来，随着科技的发展，新疆棉花生产早已经实现高度机械化。

陈洋 摄/东方IC

（上接第1版）

近年来，三明医改以药品耗材治理改革为突破口，坚持医药、医保、医疗改革联动，为全国医改探索了宝贵经验。2016年2月，习近平主持中央全面深化改革领导小组会议，听取了三明医改情况汇报，要求总结推广改革经验。23日上午，习近平来到三明市沙县总医院，在住院楼一层大厅听取医改情况介绍，向医护人员、患者了解医改惠民情况。习近平强调，人民健康是社会主义现代化的重要标志。三明医改体现了人民至上、敢为人先，其经验值得各地因地制宜借鉴。要继续深化医药卫生体制改革，均衡布局优质医疗卫生资源，改善基层基础设施条件，为人民健康提供可靠保障。

福建发扬习近平在宁德工作时提出的弱鸟先飞、滴水穿石精神，下大力气抓脱贫攻坚。经过30多年努力，福建全省同全国一道，彻底消除了绝对贫困。23日下午，习近平来到革命老区村——沙县夏茂镇俞邦村，在小吃摊边、特产店里、村民家门前，同乡亲们亲切交谈，详细了解沙县小吃发展现状和前景。习近平指出，沙县人走南闯北，把沙县小吃打造成了富民特色产业。乡村要振兴，因地制宜选择富民产业是关键。要抓住机遇、开阔眼界，适应市场需求，继续探索创新，在创造美好生活新征程上再领风骚。

习近平在福建工作时推动开展了集体林权制度改革，试行“分山