

疫苗接种逐步推广,如何实现人员有序正常的跨国流动成为重要议题

# 多国欲推“疫苗护照” 全球通用仍欠条件

梁凡

3月8日,中国版“国际旅行健康证明”微信小程序正式上线。健康证明是一种综合性证明,展示持有人的核酸、血清IgG抗体检测结果及疫苗接种情况等,以供各国民相关部门验证。

随着全球新冠疫苗接种范围持续扩大,不少国家已经推出或酝酿推出此类“疫苗护照”,以缓解因疫情而几乎陷于停滞的跨境人员交流。

加拿大卫生部长帕蒂·哈伊杜3月7日接受加媒采访时表示,推行“疫苗护照”已被列入七国集团成员国的议程。

哈伊杜接受采访时表示,随着越来越多加拿大人获得疫苗接种,以及各国在考虑放宽边境限制措施,持“疫苗护照”进行国际旅行已是一个“非常现实”的问题。

近日,欧盟委员会表示,将于3月17日推出“绿色数字通行证”计划,该通行证将包括已接种疫苗证明、尚未接种疫苗者的病毒检测结果以及既往感染者的康复信息。

欧盟委员会主席冯德莱恩表示,此举是为了能逐步恢复跨境工作和旅游。



▲3月10日,一名老年人在巴基斯坦白沙瓦接种新冠疫苗。当日,巴基斯坦开始为60岁及以上民众接种新冠疫苗。在收到中国援助的新冠疫苗后,巴基斯坦于2月初启动该国疫苗接种行动,首先为一线医务人员接种。

新华社发(赛义德·艾哈迈德 摄)

►3月10日,乌干达卫生部长阿曾在乌干达坎帕拉接种新冠疫苗。乌干达新冠疫苗接种工作于10日启动,优先为医护人员、教师、老人等群体免费接种。

新华社发(哈贾拉 摄)

二

“疫苗护照”并非真正的护照,而是一份受国际认可的新冠疫苗接种信息凭证,以证明跨境出行人员的接种情况。

在理想情况下,该证明可以为旅客在疫情期间的出行提供极大便利,人们将不需要查询各个国家不同的防疫措施、依规定准备各种不同的健康证明,甚至可以免除核酸检测与隔离。

这将在确保不会导致病毒进一步传播的

同时,使跨国旅行重新正常化,从而有利于全球经济复苏。

对于“疫苗护照”计划,旅游业发达的西班牙和希腊等国表示支持。联合国世界旅游组织秘书长祖拉布·波罗利卡什维利则表示,“疫苗护照”可能对重启跨国旅游业至关重要。

作为“疫苗护照”的积极推动者,奥地利总理库尔茨也在上月表示,人们需要“疫苗护照”来回归正常生活。

其实,“疫苗护照”并非新鲜事。此前,黄热病“疫苗护照”、流脑“疫苗护照”已经存在。入境非洲大陆,必须接种黄热病疫苗;同样,朝圣期间入境沙特阿拉伯等中东国家,四价流脑疫苗是“必选项”,如缺少疫苗证明则需补种。

专家认为,新冠肺炎的“疫苗护照”,发展方向或与黄热病、流脑等“疫苗护照”一致。

三

总的来看,随着全球范围内大规模疫苗接种工作的展开,“疫苗护照”的概念正在越来越多的国家与地区政府、行业中获得支持。

但是,现实的挑战是,“疫苗护照”若要实际生效,首先必须在各国间达成共识,在国际社会取得普遍认可。而目前的“疫苗护照”,

仍面临许多争议。

对于“疫苗护照”,世卫组织在2月发布的一份临时立场文件中表示,将“疫苗护照”作为简化入境限制的先决条件是有确凿的证据证明,疫苗可有效减少病毒传播,“而就现阶段来讲,‘疫苗护照’尚且缺乏足够可靠的科学数据。疫苗的有效时间、接种后是否会再次感染或携带病毒等这些疫苗有效性方面的问题仍有待进一步的评估与考量。”

此外,不同品种疫苗的差异性、各个国家不同的接种方式、两剂疫苗间的时间间隔等因素也会在不同国家间就“疫苗护照”的可靠性引发分歧,加大统一管理的难度。

世卫组织卫生紧急项目负责人迈克尔·瑞安3月8日表示,现阶段全球各地并非都有足够疫苗,如果在所有人还未能公平获得疫苗的时候,就以是否接种疫苗作为人们能否出行的基础,将进一步加深不平等和不公平。

不过,也有专家指出,尽管严格的隔离措施在疫情早期发挥了非常积极的防控作用,但随着疫情防控渐渐常态化,以更加精准的方式实现人员有序流动,也是全世界的共同诉求。而且,“疫苗护照”的推出有助于鼓励人们积极接种疫苗,并消除疫苗犹豫思潮的蔓延。



樱花盛放

3月9日,游人漫步在西班牙马德里的胡安·卡洛斯一世公园内的樱花树下。  
新华社记者 孟鼎博 摄

## G一周数读

### 增加1000万起童婚

联合国儿童基金会近日发布的一项研究结果显示,新冠疫情带来的学校关闭、经济压力以及父母病亡等因素,可能导致10年内额外增加1000万起童婚。

根据儿基会的定义,“童婚”是指18岁以下的未成年人与一名成年人或另一名未成年人的正式婚姻或非正式结合。全球女性童婚率过去10年从将近四分之一减少到五分之一,但疫情可能导致这一进程倒退。报告说,遭遇童婚的女性更容易失学、遭遇家庭暴力和过早怀孕等。

### 8棵橡树

近日,法国政府在一处国有林地里选中8棵树龄超过100年的橡树,用以修复巴黎圣母院被烧毁的标志性塔尖。而据法国媒体报道,想要完全恢复塔尖,需要大约1000棵树龄在150岁至200岁的橡树。

巴黎圣母院2019年4月发生大火。被烧毁的塔尖在建造之时采用了700立方米的木材,来自1300棵橡树。这次被选中的8棵橡树每棵价值约1.5万欧元,它们将在3月底之前被全部砍伐,然后晾晒12个到18个月,之后才被切割。

### 9.31亿吨食品

联合国环境规划署近日发布报告显示,2019年全世界浪费的食品高达9.31亿吨,约占可供消费食品总量的17%。

据报道,这份报告涵盖全球54个国家和地区的152个数据收集点。报告显示,在家庭场合中的浪费情况尤其严重,占浪费总量的60%以上。而联合国环境规划署表示,2019年全球有6.9亿人食不果腹。该机构还称,减少食品浪费能降低温室气体排放,增加食品供应量并减少饥饿。

(郭济 辑)

## 卢拉涉贪腐案现转机

毕振山

持续了多年的巴西前总统卢拉涉贪腐案,近日再次出现转机。

巴西联邦最高法院法官埃德松·法欣3月8日裁定,卢拉在此前的反腐调查中受到的各项指控与巴西石油公司贪腐案并无直接联系,因此南部城市库里蒂巴第十三联邦法庭没有审理卢拉所涉贪腐案的司法权限。该法庭对卢拉的多项判决“均无效”,相关案件将移交至巴西利亚的联邦法院重审。

法欣裁决之后,卢拉的律师发表声明,重申卢拉无罪,并称法欣的裁决肯定了卢拉法律团队在这场漫长官司中的坚持。

现年75岁的卢拉曾于2003年至2010年担任巴西总统。2014年,巴西司法机关启动一项名为“洗车行动”的大规模反腐调查。巴西司法机关在调查中认定,包括卢拉在内的多名政坛重要人物都与巴西石油公司贪腐案有关。

2017年7月,卢拉被判贪腐和洗钱罪名成立,获9年零6个月有期徒刑。2018年1月,巴西联邦地区法院二审将卢拉的刑期增加到12年零1个月。当年4月,负责调查巴西石油公司贪腐案的联邦法官莫罗签发对卢拉的逮捕令。卢拉随后自行前往库里蒂巴联邦警察局报到并入狱服刑,不过他仍然坚称自己“无罪”。

2019年2月,卢拉因另一起案件,再被判处12年零11个月有期徒刑。两个月后,卢拉在第一起案件中所获的刑期由12年零1个月减至8年10个月零20天。

2019年6月,美国新闻调查网站公开了“黑客”获取的一些信息,其中包括莫罗与卢拉案调查人员之间的通信。卢拉的律师小组因此指认莫罗触犯公正条例,要求最高法院释放卢拉并撤销判决,但被最高法院驳回。

2019年11月7日,巴西最高法院认定,涉案人员在所有上诉结束前可不入狱服刑。第二天,卢拉离开库里蒂巴的监狱,结束了1年半多的牢狱生活。

此次卢拉所涉案件被发回联邦法院重审后,卢拉所在的劳工党在社交媒体上表示“卢拉是无辜的”。阿根廷总统费尔南德斯也表示,“正义已经实现”。

然而,巴西总统博索纳罗对这一裁决“感到震惊”,并称法欣“一直与劳工党存在牢固的联系”。还有右翼政党的议员也对这一裁决不满。

不少媒体指出,卢拉所涉案件重审,意味着他有可能再次参加2022年总统选举。最近民调显示,在所有潜在候选人中,只有卢拉的支持率超过博索纳罗。

在卢拉担任总统期间,巴西经济获得高速发展。他卸任时的支持率仍然高达80%。2018年大选中,劳工党执意推举卢拉为该党候选人,直到巴西高等选举法院否决了卢拉的候选人资格,劳工党才推出新候选人阿达。

不过,目前卢拉仍然牵涉多起案件,在这些案件的判决结果出来以前,他参选的前景并不明朗。

# 美国的阿富汗和平进程新建议前景不乐观

## 阅读提示

美国国务卿近日提出有关加快阿富汗和平进程的新建议,包括组建过渡的“和平政府”等。美国的目的是要“体面”地离开阿富汗,但阿富汗政府和塔利班都对美国的建议心存不满,该建议的落实前景并不乐观。

执行方案、阿富汗未来宪法和政权架构原则、成立包容性的“和平政府”的路线图及永久全面停火条款。美国阿富汗和解事务特别代表哈利勒扎德已向阿富汗政府和塔利班提交了该草案。

### “和平政府”引争议

美国要求阿富汗政府修改宪法、组建过渡的“和平政府”的建议,引发热议和批评。

向来以强硬立场著称的阿富汗第一副总统萨利赫表示,阿富汗政府对于和平的立场不会因布林肯的信而改变,阿富汗在宪法和人民的选举权问题上绝不妥协。

他还表示,阿富汗政府有合法权利不根据外国的安排决定阿富汗人民的命运、永远不会接受强迫和强加的和平。阿富汗多位政治人物表达了类似观点。

塔利班也表示不会加入过渡政府。塔利班的态度很明确,在座的都不合法,你们可以组建过渡政府;我不反对但也不会加入你们,我只会取代你们。

尽管塔利班表示如果过渡政府由中立人士组成,他们愿意降低战斗强度,但也明确表示其不会停火。

当然,也有部分阿富汗政治派别和领袖总体上支持美国的新提议,因为他们一直指责阿富汗总统和现政府无法代表全体阿富汗

人,认为自身也应该是和平进程和国家政权的主要参与者。

阿富汗问题专家、澳大利亚国立大学名誉教授威廉·梅利认为,美国提出的长达8页的阿富汗“和平协议”草案,令人感到诡异。阿富汗险些被视为美国的殖民地,他们对阿富汗宪法的干涉,不由让人想起奥匈帝国在第一次世界大战前夕向塞尔维亚提出的臭名昭著的要求之一。

### 美国想要“体面”走

美国之所以在美塔和平协议签署一周年之际提出新“建议”,主要是难以容忍拖沓的阿富汗国内和平进程。

2020年2月底美塔和平协议签署后,哈利勒扎德曾表示他希望阿富汗内部谈判在100天内结束。但在过去的一年,多哈进程陷入事实上的停顿,阿富汗内部谈判并未取得实质性进展,甚至连真正的开始都谈不上,美国对此忧心忡忡。

美国主要担心,如果阿富汗的内部对话迟迟无法展开,美塔和平协议对美国来说就失去了实际意义,美国体面地甩掉阿富汗这个“包袱”的计划就会增加变数。

总体来看,尽管拜登政府比特朗普政府口头上更强调保护阿富汗的人权、女性权利和过去20年取得的成果等,但拜登的阿富汗政策和特朗普、奥巴马的区别不大,都是希望加尼“理解我在信中语气的紧迫性”。

美国拟定的旨在加速阿富汗内部和平进程的“和平协议”草案,主要包括停火条件及

能够体面地从战争泥潭脱身。“美国想体面离开,而不是在阿富汗仍处于战争状态下离开”,这就不仅需要美国和塔利班之间停火,也需要阿富汗内部实现停火。

### 落实前景不乐观

3月18日,俄罗斯将举行阿富汗问题会议。3月27日,美国提议的会议可能在土耳其召开。紧锣密鼓的重量级国际会议,让人感受到大国对阿富汗问题的关切。

上述会议可能会取得纸面上的“重大成果”,但从历史经验来看,当有着严重分歧的冲突各方被外部势力强行纳入不切实际的协议时,协议在执行阶段成为一纸空文或随时被撕毁的风险就非常高。

美国在阿富汗陷入困顿的根源之一是没有真正理解阿富汗,并在阿富汗事务上充满了傲慢与偏见。美国一直用西方的标准看待和要求阿富汗,因此一再对卡尔扎伊、加尼等表示失望,认为他们“辜负”了美国的期待和支持,未能建立一个强大的中央政府。

在特朗普时期,美国又开始对塔利班抱有不切实际的幻想,试图靠让步和交易,甚至是“诚意”打动塔利班,但实践已证明美塔和平协议并未给阿富汗带来真正的和平,未来也无法保证美国的安全。

现在拜登政府推出的施压意味明显的新举措,真正落实起来将面临很多严重问题,很难实质性推动阿富汗内部和谈,甚至可能进一步加剧阿富汗的混乱局势。

(作者为兰州大学一带一路研究中心执行主任、阿富汗研究中心主任)

## G管窥天下



朱永彪

近日,美国国务卿布林肯致信阿富汗领导人并提出多项“建议”,引发广泛关注。

各种信息表明,美国制定了新的阿富汗和平进程路线图草案,并在积极进行外交斡旋,但是前景不容乐观。

### 美国提出新建议

在给阿富汗总统加尼的信中,布林肯向阿富汗政府“通知”了美国加快阿富汗和平进程的“建议”,主要包括:

美国已拟定了加速阿富汗内部谈判的“和平协议”草案;

美国提议在土耳其召开一次由联合国主办,中国、俄罗斯、巴基斯坦、伊朗、印度等国参加的外长级会议;

美国希望阿富汗政府与塔利班在未来几周展开谈判,正式确定新的内部“和平协议”;

美国正在考虑包括在5月1日前全部从阿富汗撤军的所有可能。

布林肯说,即使美国在撤军后继续向阿富汗安全力量提供财政援助,他也“担心安全局势会恶化,塔利班可能会迅速占领更多领土”。他还表示之所以分享这一点是希望加尼“理解我在信中语气的紧迫性”。

美国拟定的旨在加速阿富汗内部和平进程的“和平协议”草案,主要包括停火条件及